

坚持人民至上、生命至上

——习近平总书记引领健康中国建设

新华社记者

“健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把保障人民健康放在优先发展的战略位置，确立新时代卫生与健康工作方针，从党和国家事业发展全局出发，从中华民族永续发展的高度作出“全面推进健康中国建设”的重大决策部署，推动我国卫生与健康事业取得历史性成就、实现全方位进步，为民族复兴的光荣梦想奠定健康基石。

以战略擘画筑牢中国式现代化健康根基

“戴眼镜的有几个？”“体育锻炼的时间有保障吗？”今年3月23日，北京四中雄安校区的教室里，习近平总书记的细致询问，又一次彰显党和国家对青少年身体健康的关心重视。

人民健康是社会文明进步的基础。中国共产党从成立起，就把保障人民健康同争取民族独立、人民解放的事业紧紧联系在一起，带领人民踏上创造幸福美好生活的征程。

进入新时代，习近平总书记把握历史发展规律、全球发展大势与文明发展脉络，站在党和国家事业全局高度，深刻阐释国民健康与个人发展、国家强盛的辩证逻辑，作出一系列重要论述：

“人民健康是社会主义现代化的重要标志。”

“人民健康既是民生问题，也是社会政治问题。”

“拥有健康的人民意味着拥有更强大的综合国力和可持续发展能力。”

“健康是1，其他都是后面的0。1没有了，什么都没有了。”

……………

一系列立足国情、直击时代命题的重大论断，系统构建起新时代卫生与健康工作理论框架，为走好中国特色卫生与健康发展道路定向领航、固本培元。

2015年，党的十八届五中全会首次提出“推进健康中国建设”，锚定国民健康长远发展方向；

2016年，全国卫生与健康大会确立新时代卫生与健康工作方针，明确卫生与健康工作从以治病为中心向以人民健康为中心转变，随后印发《“健康中国2030”规划纲要》，描绘出“实施健康中国战略”路线图；

2017年，党的十九大将“实施健康中国战略”上升为国家战略，标定事业发展核心方位；

2019年，国家主席习近平签署第三十八号主席令，公布《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》，卫生与健康领域有了第一部基础性、综合性法律；

2020年，党的十九届五中全会提出到2035年建成健康中国；

2022年，党的二十大把建成健康中国纳入到2035年我国发展的总体目标；

2024年，党的二十届三中全会进一步提出“实施健康优先发展战略”……

从概念提出到体系搭建，顶层设计层层递进，守护人民健康的庄严承诺，全方位融入中华民族伟大复兴壮阔蓝图。

从深化医药卫生体制改革的持续攻坚，到公共卫生体系建设的全面加强；从健康扶贫工程防止“病根”变“穷根”，到积极应对人口老龄化国家战略的周密部署……谋在长远、干在当下，每一项举措都靶向精准、落地扎实。

建成世界上规模最大的医疗服务体系、传统医药体系、疾病预防控制体系、医疗保障体系；推动全社会参与减盐、减油、减糖，引导人们合理膳食、规律锻炼，科学预防疾病发生；以“厕所革命”带动城乡环境卫生整治行动……方略明晰、行之有效，每一项成就都植根实践沃土，闪耀中国智慧。

历史和现实生动昭示，健康既是发展的目标，也是发展的支撑。

面对百年不遇的新冠疫情，以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。习近平总书记亲自指挥、亲自部署，领导全党全国各族人民打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效控制了疫情的危害，取得疫情防控重大决定性胜利，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国卫生与健康事业发展立足国情、突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵一而动全身的工作，在健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系、倡导健康文明生活方式等方面集中力量和资源、采取有效措施加以推动。

聚焦重点人群、关键场景精准施策，是健康中国建设行稳致远的重要方法。

习近平总书记十分关心“小眼镜”问题，他指出，我国学生近视呈现高发、低龄化趋势，严重影响孩子们的身心健康，这是一个关系国家和民族未来的大问题，必须高度重视，不能任其发展。

在总书记的关心关怀下，儿童青少年视力健康促进工作持续加强，2021年至2025年，我国学生总体近视率实现“五连降”，2025年降至49.9%，较2018年累计下降3.7个百分点。

今年全国两会期间，听说青藏铁路建设中无一人因高原病死亡时，习近平总书记十分欣慰。他强

调指出：“重点工作做到位了，健康中国建设就能扎实推进。”

一系列硬核健康指标，直观印证全民健康水平跨越式提升：2025年，我国人均预期寿命提升至79.25岁，主要健康指标稳居中高收入和人口过亿国家前列；婴儿死亡率下降至3.8‰，孕产妇死亡率下降至13.4/10万，被世界卫生组织列为妇幼健康高绩效国家之一；重大慢性病过早死亡率降至13.8%；成功消除疟疾，首次进入全球结核病中低流行国家行列，艾滋病、乙肝等重大传染病和地方病得到有效控制，麻疹、乙脑、流脑等疫苗可预防传染病发病率降至历史较低水平；居民健康素养水平提升至33.69%。

从重点领域专项突破，到普惠兜底型健康服务全域覆盖，14亿多人口大国走出一条普惠均衡的健康发展之路，交出一份经得起人民检验的民生答卷。

以人民至上理念为人民健康服务

江苏省镇江市世业镇，长江中的一座小岛。镇卫生院不仅配备众多现代化医疗设备，还有上级医院医生定期坐诊，居民不出岛也能看上专家号。

“要推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，推动城乡基本公共服务均等化，为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务，真正解决好基层群众看病难、看病贵问题。”2014年12月，习近平总书记来到这家卫生院，为农村医疗卫生事业发展指明方向。

增进全民健康福祉是卫生与健康工作的根本价值追求。以习近平同志为核心的党中央始终锚定群众看病就医急难愁盼，坚持问题导向补齐基层医疗短板。总书记的足迹遍布乡村基层医疗卫生一线，针对不同地区不同情况作出精准指引：

2017年6月，在山西岢岚县赵家洼村看望特困户时，要求有关负责同志高度重视因病致贫、因病返贫问题；

2020年4月，在陕西平利县老县镇中心卫生院考察时，指出“乡村医疗资源短缺，要靠远程会诊来均衡医疗资源，让老百姓在家门口就能享受到优质医疗服务”；

2022年6月，在四川眉山市永丰村考察村卫生站时，强调“乡亲们吃穿不愁后，最关心的就是医药问题”；

……………

一次次进村入户的实地调研、一段段饱含温度的重要讲话，释放清晰鲜明的工作导向：必须牢牢站稳以人民为中心的根本立场，下大力气破解基层群众看病就医突出问题。

从分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管五项基本制度搭建，到医疗人才队伍、智慧医疗信息化配套建设，再到各地优秀医改典型经验总结推广，习近平总书记全程高度关注、逐项作出清晰部署。

通过系统性综合改革，福建三明地区实现药品价格下降、医保报销提升、群众就医便捷度持续改善，成熟改革经验已在全国复制推广。

2021年3月，习近平总书记在福建省三明市沙县总医院考察时指出：“这是一种敢为人先的精神，人民至上、生命至上理念的觉悟担当。”

“要毫不动摇把公益性写入医疗卫生事业的旗帜上，不能走全盘市场化、商业化的路子。”“进一步深化医药卫生体制改革，探索医改这一世界性难题的中国式解决办法。”……遵循习近平总书记的指引，深化医改被纳入全面深化改革总体部署，统筹推进。

这是破解世界性难题的中国方案——

从破除以药补医机制，到建立健全现代公立医院管理运行新机制；从推行药品和医用耗材集中带量采购，到深化医疗服务价格改革；从推进分级诊疗制度，到完善医保支付方式改革；从实施国家基本药物制度，到加强全科医生队伍建设……医疗、医保、医药协同发展和治理，居民个人卫生支出占卫生总费用的比例降至27.1%；“大病不出省，一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”加快实现。

截至目前，全国已支持125个国家区域医疗中心项目建设，其中75%的项目医院布局在中西部等优质医疗资源相对薄弱地区。2199个县（市、区）正在开展紧密型县域医共体建设，基本实现县和县级市全覆盖；超过90%的居民在15分钟内能够获得就近就便的医疗卫生服务，10万人口以上的县均能提供血液透析服务，二三级公立综合医院均能提供儿科服务，基层医疗机构诊疗量占全国诊疗量的比重保持在50%以上。基层医疗卫生机构中医馆达4.22万个，80%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心能够掌握中医适宜技术，有效满足了人民群众在基层获得防治康管全链条中医药服务的需求。

关键在人才，根基在队伍。习近平总书记始终心系广大卫生健康工作者，赞扬他们“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高精神，要求“各级党委、政府和全社会都要关心爱护医务人员，形成尊医重卫的良好氛围”。

将每年8月19日设立为“中国医师节”；落实公立医院薪酬分配自主权，优化薪酬分配结构，向临床一线、紧缺岗位倾斜；深化“县管乡用、乡聘村用”改革，让基层村医留得住、有奔头；实施农村订单定

向免费医学生培养计划、大学生乡村医生专项计划、公共卫生高层次人才培养项目、中医药特色人才培养工程……各地各部门厚植人才培养沃土，涵养尊医重卫风尚。

这是全人群全方位全周期的健康守护——

从“努力为老年人安享幸福晚年创造更好条件”，到预防“小胖墩”“小眼镜”，再到“对儿童特别是孤儿和残疾儿童，全社会都要有仁爱之心、关爱之情，共同努力使他们能够健康成长”，健康中国，一个都不能少。

“每个人是自己健康第一责任人”。通过坚持政府主导与调动社会、个人的积极性相结合，我国推动爱国卫生运动，人人参与、人人尽力、人人享有，使健康促进成为全社会的共识和自觉行动，健康体重管理蔚然成风，重视健康、追求健康、维护健康的社会氛围正在形成。

以实干笃行向着宏伟目标奋勇迈进

展望2035年，建立与基本实现社会主义现代化相适应的卫生健康体系，中国特色基本医疗卫生制度更加完善，国民健康水平逐步提高。

“十五五”时期是推进健康中国建设、衔接2035年远景目标的关键五年，习近平总书记明确要求，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。

锚定阶段性发展任务，顶层设计先行引领。《国民健康“十五五”规划》紧扣全人群全方位全周期健康服务等重点任务，为未来五年健康中国建设清晰擘画发展路线图。

在关键处落子，抓住关键环节攻坚突破。我国持续深化公益性导向的公立医院综合改革，补齐精神卫生服务等领域短板，全方位提升院前急救和血液保障能力，推动健康服务更加连续、系统，持续优化医疗卫生资源布局，健全多层次医疗保障体系，做实新发突发传染病应急防控储备。

破解发展堵点，既要依靠体制机制改革持续破冰，也要依托科技创新攻克关键难题。

“推动科技创新成果转化运用”“推进全民健康数智化建设”“有条件的地方可以探索人工智能”……沿着习近平总书记作出的战略指引，2026年政府工作报告首次将生物医药列为新兴支柱产业，今年上半年，我国已批准38款创新药上市，“十五五”规划纲要提出健全医保支持创新药和医疗器械高质量发展机制，中国药、中国医用设备、中国疫苗、中国医用耗材，中国诊疗方案正在批量涌现，一系列政策布局为提升健康中国“科技含量”注入强劲动能。

中医药是中华民族传承千年的医学瑰宝，也是我国卫生健康体系独具特色的组成部分。习近平总书记多次作出重要指示，要深入发掘中医药宝库中的精华，推进产学研一体化，推进中医药产业化、现代化，让中医药走向世界。

立足“十五五”，我国持续推进《中华医藏》编纂出版、中医典籍原创理论数智化挖掘与应用，建强名老中医药专家传承工作室、中药炮制技术传承基地，传承发展少数民族医药，实施“新时代神农尝百草”行动，深入实施健康中国中医药健康促进行动，充分发挥中医药在维护人民健康特别是疾病预防中的独特作用，让中医药这一中华瑰宝在新时代焕发新活力。

当前全球公共卫生安全挑战层出不穷，我国始终秉持大道不孤、大爱无疆的胸怀，主动参与全球卫生治理。依托中医药独特优势与成熟医疗卫生实践，持续深化“一带一路”卫生健康合作，中医药已走进190多个国家和地区。

党的十八大以来，我国已向59个国家（地区）派遣援外医疗队，年均服务当地患者数百万人次，并逐年增加。此外，与43个国家（地区）49家医院建立对口医院合作关系，共建29个临床重点专科中心，开展数百项新技术；在20国实施“微创医学”计划，“光明行”“妇幼健康工程”等“小而美”项目覆盖50余个发展中国家（地区），高质量建设30个中医药海外中心。一代代援外医疗队队员跨越山海，传递中国技术、中国经验、中国温度。

从推动青蒿素造福全球病患，到常态化开展援外医疗队队伍派驻、中医药海外中心建设，再到携手抗击埃博拉疫情，依托中国特色卫生与健康发展道路的实践成果，我国持续同世界各国深化医疗卫生领域合作，携手应对跨国公共卫生风险，扎实推动人类卫生健康共同体建设，为守护全球民众健康贡献中国力量。

越接近建成健康中国的目标，越需要爬坡过坎的韧劲和夯基垒石的定力。随着经济社会发展 and 人口形势变化，我国居民多层次、多样化健康需求持续释放，新发突发传染病流行风险始终存在，城乡区域卫生资源差距、老龄化与慢性病双重负担、基层人才长期短缺等仍是必须直面的现实考验。

“当前和今后一个时期，我国卫生与健康工作需要因应形势发展变化，优化完善一些具体政策举措，但是走中国特色卫生与健康发展道路不能动摇，贯彻新时代卫生与健康工作方针不能动摇。”

循着习近平总书记指引的前进方向，健康中国建设步履愈发稳健扎实，14亿多中国人民的健康福祉不断提质增效，以全民健康托举强国建设、民族复兴的伟大征程，前路浩荡、未来可期。

（新华社北京10月11日电）

以“绣花功夫”织就城市宜居宜业新图景

新华社记者郑钧天

秋日上海，从“工业锈带”更新而来的“科创锈带”徐汇滨江游人如织，国庆期间接待游客超过40万人次；由原亚洲最大水泥厂留下的巨大筒仓改造的西岸穹顶艺术中心更是成为网红打卡地。这正是当下我国城市更新的生动缩影。

一处处老建筑、旧空间没有被简单推平重建，而是通过因地制宜的功能重塑，把沉睡的存量资源转化为科创、文化、公共服务的新载体，让闲置资产重新成为城市发展的活力支点。

城市更新的核心底色，是对城市文脉的尊重。北京用“老城保护”新思维替代过去的“旧城改造”，在保留老城历史肌理、人文乡愁的同时补齐民生短板；上海在街巷之间植入小型口袋绿地，打通原来碎片化的公共空间，既保护了上海老城厢的城市记忆，又满足了现代住宅建筑所需的采光、通风以及其他配套需求；重庆的“山城后巷”凭借独具特色的烟火气、文化味，成为游客与市民休闲消费的新空间……这类改造在保留历史遗存的同时推进活化利用，让古老文明融入现代城市发展，老街区并

未在更新中失去根脉，在历史与现代的衔接中焕发出新的生命力。

人民城市的成色，不仅绘于摩天大楼的高度，更见于人间烟火的温度。老旧小区成套改造、加装电梯、公共设施配套……这些藏在街头巷尾的细碎民生工程，正是垒起居民获得感的一砖一瓦。“小而美”的微改造，瞄准的是大民生，营造的是让群众满意的高品质城市生活空间。

推动城市结构优化、功能完善、品质提升，要下足“绣花功夫”。慢工细活里藏着城市可持续发展的底层逻辑。从工业遗存的功能转型，到老城厢的渐进式保护，再到社区微更新的持续改造，一尺一寸盘活沉睡的闲置资源设施，一街一巷打磨城市肌理与街巷面貌，一点一滴营造有烟火气、有历史底蕴、有发展活力的城市生活图。

敬畏文脉、锚定民生、精雕细琢，一针一线绘就历史有根、产业有力、民生有温度的城市画卷，方能真正实现更有品质、更可持续、更加包容的城市更新。

（新华社北京10月12日电）

皇岗口岸重新开关 湾区联通再提速

新华社香港/深圳10月12日电（肖逸晨 李晓玲 奚天麒）12日6时30分，位于深圳的皇岗口岸历经7年建设重新开关，实施“一地两检”安排及“合作查验、一次放行”通关模式，粤港澳大湾区互联互通再提速。

重新开关的皇岗口岸是中国规模最大的单体口岸建筑，分为地下4层、地上5层，总建筑面积达68.97万平方米，也是全球最大的陆路口岸综合体，规划有5条轨道线交汇。

皇岗口岸重建后，定位为港深之间最重要的24小时客运陆路口岸。使用该口岸的整体通关时间从原来落马洲/皇岗口岸的约30分钟，大幅缩短至约5分钟。口岸的设计通关流量为每日20万人次，日后港铁北环线支线开通后，更可提升至每日30万人次。

据了解，重建后的皇岗口岸设有134条“合作查验”自助通道和68个传统人工柜台。旅客使用自助通道时，只需要排一次队、检查一次证件、核实一次身份，便可完成出入境手续。

除自助通道外，旅客也可使用人工通道过关。港深两地查验人员在同一柜台办

勇担新使命 实干开新局 在现代化新滁州建设新征程上彰显发改担当

（上接第一版）推动半导体等产业加快迈向千亿级，智能网联新能源汽车等产业跻身省级先进制造业矩阵；因地制宜积极争创未来产业先导区。推动现代物流、科技服务、软件信息等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，争创一批省级服务业创新发展区、省级服务型制造集聚区等高能级平台，以产业发展能级跃升不断集聚澎湃动能。

抓双圈联动，以“乘势而上”之姿拓展新空间。聚焦省委赋予滁州“打造联动合肥都市圈和南京都市圈重要支点”新定位，以建设合宁双圈科创联动区为牵引，主动对接上海“五个中心”建设，深度融入长三角科创共同体和沿沪宁产业创新带建设，推动创新资源互通共享、产业协同互补。

支持浦口—南谏新型功能区等探索跨区域利益共享机制，深化顶山—汉河、六合—天长等省际毗邻区域协同发展，加快3个宁滁合作产业园和2个合滁合作园产业集聚，着力打造“一带一区一廊”合作平台，切实将区位优势转化为发展胜势。

抓绿色转型，以“追光逐绿”之策厚植新优势。坚持“双碳”引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动能耗双控向碳排放双控全面转型，强化重点领域节能降碳改造，打造一批零碳工厂、零碳园区，不断壮大绿色低碳新兴产业。加快建设新型能源体系，统筹推进风光等新能源项目建设，织密骨干电网和城乡配网，培育发展源网荷储一体化、绿电直连等新业态，不断壮大可再生能源发电装机规模，让绿色成为滁州高质量发展的鲜明底色。

“下一步，我们将在市委、市政府坚强领导下，紧盯‘三市五城’和‘68211’奋斗目标，精准对标、主动发力，奋力将党代会描绘的美好愿景加快转化为现代化新滁州建设的生动实景，以实干实效交出优异答卷。”黄琴扬坚定地说。

一场深刻的所有制变革

（上接第一版）1955年，县内开始贯彻“统筹兼顾、全面安排、积极改造”的方针，私改工作全面开展。具体做法是，对私营工商业逐行逐业、分期分批实行经济改组和企业改造，将其改造为各种形式的国家资本主义工商业。当年，组成经销店222家、合作商店5家（内有合作饭店3家）、土产交易所1家、代销店31家、联购分销店5家、公私合营商店2家，从业人员524人。

随着农业合作化的发展，1956年，全行业公私合营高潮到来。1月14日，中共滁县县委在滁城人民广场召开“对资本主义工商业社会主义改造庆祝大会”，会上宣布批准10个行业、231户、474人，由私营直接过渡为公私合营。

受此影响，城关、乌衣、沙河等地的小

商小贩也纷纷提出申请，要求组织起来。经县人民政府批准，城关23个行业、522户、325人，乌衣19个行业、242户、277人，沙河6个行业、97户、130人，采取资金入股、共同劳动、统一计划、统一核算、共负盈亏、统一或分散经营的方式，参加合作店、组、从商业、饮食业、服务业等经营活动。

据统计，全县原有私营工商业2092户、2708人，至1956年底，已进行组织改造的有1710户、2165人，大多数私营工商业者走上了社会主义道路。

也正是在这一年，社会主义改造基本完成，实现了把生产资料私有制转变为社会主义公有制的任务。这是我国历史上最深刻的社会变革，社会主义基本制度从此建立起来，中国由此进入社会主义初级阶段。