

法治护航平安出行

——聚焦道路交通安全法首次系统性“大修”

新华社记者孙鹏程 刘 硕

8月25日,道路交通安全法修订草案提请十四届全国人大常委会第二十四次会议初次审议。

现行道路交通安全法自2004年施行以来,在2007年、2011年、2021年修正了个别条款,此次迎来首次系统性“大修”。

截至今年6月底,全国机动车保有量达4.76亿辆,新能源汽车保有量达4897万辆,机动车驾驶人达5.67亿人。随着道路交通参与者越来越多、交通问题日益复杂多样,立法的脚步也紧跟时代不断前行。

从破解乱停乱放老问题到破题自动驾驶新情况,从治理“盲驾”“醉驾”“飙车”到根治“开门杀”“暴走团”等乱象……此次道交法修订兼顾安全底线与时代需求,坚持问题导向、注重便民利民,旨在通过法治护航,让你我的出行更安全、更放心。

将自动驾驶纳入法治轨道

在出行服务App上勾选“自动驾驶”选项,几分钟后一辆汽车就抵达指定上车点。驾驶座空无一人,方向盘自己转动,平稳丝滑地驶向目的地……这是记者近日在北京亦庄体验无人网约车时的场景。

数据显示,今年以来,我国L2级组合驾驶辅助功能乘用车渗透率达到70.5%,首批L3级有条件自动驾驶车型开始在特定区域上路通行。

顺应我国自动驾驶汽车产业迅速发展形势,道路交通安全法修订草案中设立了“自动驾驶汽车的特别规定”专章,明确规定国家支持自动驾驶汽车安全、有序、规范上道路测试、示范应用和行驶。

对于自动驾驶汽车和辅助驾驶功能的定义,修订草案明确,自动驾驶汽车是指在设计运行条件下代替驾驶人持续自动地执行全部动态驾驶任务的汽车;辅助驾驶功能是指在设计运行条件下,辅助驾驶人执行部分动态驾驶任务的功能。

草案规定,未激活自动驾驶功能的自动驾驶汽车和驾驶仅具备辅助驾驶功能的汽车上道路行驶,按照非自动驾驶汽车的规定管理。

对自动驾驶汽车违法如何处理,社会各界高度关注。草案规定,在自动驾驶功能激活状态下发生道路交通安全违法行为的,由自动驾驶汽车生产企业、进口企业接受处理。自动驾驶汽车生产企业、进口企业认为道路交通安全违法行为与自动驾驶功能无关的,应当承担举证责任。

“道路交通安全法修订首次对自动驾驶进行法律准入,有望解决自动驾驶车辆合法上路通行问题,回应时代、技术需求。”中国人民大学法学院教授王莹表示,修订草案在我国前期道路测试与示范应用、准入和上路通行试点经验的基础上,平衡安全与发展,对自动驾驶汽车准入、通行、事故调查处理、车辆数据处理、保险

等作了原则性规定。

“草案关于自动驾驶汽车的规定采取框架性立法方式,面对技术快速迭代和产业开放性进行适度留白,也为未来技术发展和制度完善留出空间。”王莹说。

让“小电驴”跑得更稳更安全

“小电驴”穿梭在大街小巷,成为一些人的主要出行方式。数据显示,截至去年9月,我国电动自行车社会保有量就已达约3.8亿辆。

便利出行的同时,部分电动自行车闯红灯逆行、超速行驶,带来安全隐患,亟需法律进一步加强管理、明确边界。对于社会普遍关注的电动自行车限速问题,草案将电动自行车在非机动车道内行驶时的最高时速,从现行法律规定的不得超过15公里提升至不得超过20公里。

“修订草案作出的限速调整既考虑了电动自行车驾驶人的实际使用需求和期待,又将其控制在一定范围内,在出行效率和安全之间寻求平衡。”天津大学法学院教师胡雨晴说,期待草案在接下来的审议、征求意见过程中进一步聚焦驾驶人、行人等各方考虑,让安全落到实处。

此外,草案新增专门条款,列明驾驶电动自行车的“负面行为清单”:不得有逆向行驶、超速行驶、违反交通信号通行的行为,也不得拨打或者接听手持电话、观看视频等。

此前,北京等地已明确规定骑乘电动自行车须佩戴头盔。此次道路交通安全法修订草案明确要求,电动自行车的驾驶人和乘车人应当按照规定戴安全头盔。

“电动自行车保有量大、路上密集度高,此次修订草案吸收地方先行先试做法成效,明确驾驶行为规范,体现出修法更好维护交通安全的鲜明导向。”北京市京师律师事务所合伙人李飞说。

外卖“小哥”们骑着电动自行车整日奔波,他们的安全骑行,也直接关系到城市道路交通秩序和公共安全。

让“小哥”骑行更安全,草案规定,互联网平台企业应当考虑行驶限速要求、路况、天气等因素,建立完善订单分配、时间预估、路线规划等算法规则;不得利用算法、平台规则等,强迫、纵容、默许其从业人员违反道路交通安全法法律、法规驾驶机动车、电动自行车。在专家看来,这有助于推动数字法治的良法善治,不让骑手在冰冷的倒计时中“奔走”。

对“盲驾”“飙车”等顽疾治理更严格

车轮飞转,车流如织。今年上半年,全国新注册登记机动车1581万辆,其中摩托车新注册登记511万辆。车辆日益增多,交通形势也更趋复杂。

开车刷手机“盲驾”、把马路当赛道“飙车”……修订草案回应社会关切热点,进一步完善相关治理举措。

开车刷视频、打电话,稍有不慎就可能酿成严重事故。草案规定,对拨打或者接听手持电话、观看视频等妨碍安全驾驶行为并造成交通事故或者其他严重后果的,处200元以上500元以下罚款,可以并处暂扣三个月机动车驾驶证。

相较于现行道路交通安全法,修订草案中新增对“飙车”行为的处罚措施。草案规定,驾驶机动车追逐竞驶的,处暂扣6个月机动车驾驶证,并处1000元以上2000元以下罚款;构成犯罪的,依法追究刑事责任,吊销机动车驾驶证,五年内不得申领机动车驾驶证。

同时,草案新增了对“毒驾”行为的处罚规则,规定吸食、注射毒品后驾驶机动车的,处10日以上15日以下行政拘留,并处2000元以上5000元以下罚款,吊销机动车驾驶证,五年内不得申领机动车驾驶证。

厦门大学法学院副教授刘炯说,此次修订针对当前容易诱发事故的风险隐患作出规定,旨在让驾驶人的关注点回到驾驶行为本身和路面上,更好落实安全驾驶责任。

管住“开门杀”“僵尸车”“暴走团”

“开门杀”猝不及防、“僵尸车”长期霸位、“暴走团”任性占道……这些行为扰乱交通秩序,成为困扰人们出行的闹心事儿。

草案明确了预防“开门杀”的措施——开关车门时,机动车驾驶人、乘车人应当注意观察,驾驶人应当提醒乘车人注意安全。

整治长期占道停放的“僵尸车”——草案明确,禁止在道路上停放废弃机动车,即停放超过120日并且根据其位置、状态等情况,有合理理由认定已被弃置的机动车。

进一步规范“暴走团”——针对一些人群占据道路资源开展锻炼等活动,破坏正常交通秩序的行为,草案规定,未经许可,任何单位或者个人不得占用道路从事非交通活动。公安机关交通管理部门发现违法占用道路从事文化娱乐、体育健身等非交通活动的,应当及时劝阻、制止或者依法处理。

“将‘开门杀’‘僵尸车’‘暴走团’等交通乱象整治举措上升为法律规定,有助于推动交通治理从事后处置转向事前预防。”中国人民公安大学交通管理学院教师封蔚然说,此次修订既有助于提升治理效率,也有利于交通参与者明确行为边界。

良法是善治之基。人们期待,道路交通安全法修订广纳民意、广聚民智,更好回应社会关切,用更有力度、更有温度的法律守护每个人平安出行。

(新华社北京8月25日电)

甘浙特高压长江大跨越输电塔封顶

8月26日,安徽送变电工程有限公司施工人员在高空进行输电塔封顶作业(无人机照片)。

8月26日,在安徽芜湖无为市高沟镇的长江边,经过建设者69天的施工,“西电东送”重点工程——甘肃—浙江±800千伏特高压直流输电工程长江大跨越196米高的北岸输电塔顺利封顶。

甘浙特高压工程是国家电力发展规划重点项目,起于甘肃省武威市,止于浙江省绍兴市,全长2370公里,投运后每年可向浙江输送电量超360亿千瓦时。

新华社记者杜 宇摄



开学季,给孩子做好健康储备

新华社记者田晓航 顾天成

暑假接近尾声,可不少孩子还处在“晚上不睡、早上不起”“刷手机、打游戏”的假期模式中。多位医学专家从作息、护眼、防疫、护脊等方面为家长支招,帮孩子健康从容迎接新学期。

调整作息,“叫醒”阳气

“晚睡晚起打乱了人体阳气正常的出节律。”江苏省中医院消化内科主任徐陆周说,晚上不睡,阳气无法按时内收,还会耗伤阴血;早上不起,阳气无法按时生发,一整天都昏沉无力。

开学前一晚才早睡,往往会在床上翻来覆去,越躺越焦虑。徐陆周建议,开学前一周每天比前一天分别早睡、早起15分钟;起床后先做几个拉伸动作,如双手向上托举、伸展全身、转动脖子,疏通经络阳气,再喝杯温水,唤醒脾胃阳气。

专家提示,小学生、中学生每天最好分别睡够10小时和9小时;中午再闭目养神20分钟,有助于恢复精力。

健康用眼,内调外护

暑假里手机、平板轮番“轰炸”,开学后又要长时间

看书、写字,让眼睛无暇“喘息”。北京市昌平区天通苑南社区卫生服务中心主任医师杜栩名说,中医认为“久视伤目”,加之儿童气血生化能力有限,气血亏虚,眼睛就容易疲劳甚至近视。

缓解眼疲劳、眼睛干涩,中医有一套内调外护的方法。

杜栩名介绍,“外护”包括:每日早晚按揉睛明穴、四白穴、太阳穴各5分钟,以局部酸胀为宜;两手搓热捂住闭着的双眼,反复5至10次;晚上用温热毛巾敷眼5分钟;每近距离用眼20分钟就抬头看20英尺以外的远处至少20秒。

“内调”则是指饮用枸杞菊花茶帮助清肝明目。如果孩子容易上火、眼干明显,还可同时加入适量金银花,增强清热效果。

注重防护,扶正避邪

开学后教室、宿舍人员密集,聚集性疫情风险随之增加。中国疾控中心病毒病所研究员陈操提醒,学校应坚持晨午检和通风消毒,严把饮水和食堂卫生关,师生也应如实报告健康状况。

家庭成员的自我防护更不可少。首都医科大学

附属北京中医医院院长刘清泉从中医角度给出“避邪气、养正气”的思路:增强抗病能力,同时减少病邪入侵。

例如,在人多处佩戴口罩;饭前便后用流动的水和肥皂洗手;生冷瓜果洗净后再吃;少吃生冷油腻和甜腻食物;以山药、小米、南瓜等养胃食材熬粥或煲汤食用;穿宽松透气的纯棉衣服,出汗后用温水轻轻擦拭。

专家还提示,一旦出现发热、口腔溃疡、手足皮疹、持续腹泻或咳嗽,应及时就医并居家休息。

挺直腰杆,科学护脊

开学后,孩子一天好几个小时坐着听课、写作业,脊柱的压力不小。首都医科大学附属北京儿童医院骨科主任郭东说,不良坐姿可能引起脊柱一过性的“姿势性弯曲”,对于患有特发性脊柱侧弯的孩子来说,还可加重侧弯。

“保持良好坐姿对脊柱健康有益。”郭东说,正确坐姿是保持胸口离桌沿一拳、眼睛离书本一尺、握笔离指尖一寸、双脚稳稳踩地,同时,家长日常应监督孩子每坐45分钟便起来活动5分钟。

专家提醒,当孩子进入生长发育高峰期,家长一旦发现孩子双肩不等高、弯腰之后背部左右高低不一、腰线不对称、身体习惯性地向一侧倾斜等异常情况,应带孩子前往正规医院接受影像学检查和专业评估。

(新华社北京8月26日电)

千方百计搜救失联人员 加强各类风险隐患排查整治 确保人民群众生命财产安全

(上接第一版)

中共中央政治局常委、国务院总理李强作出批示指出,要抓紧核清失联受灾人数,组织力量全力开展抢险救援,及时有序转移受险群众,同时注意科学施救,严防次生灾害。外交部要加强与有关国家沟通协调,及时通报情况,共同妥善做好救援处置工作。当前仍值主汛期,国家防办、防减

救灾办要指导各地深入排查灾害风险隐患,加强险情监测预警和排险避灾,确保人民群众生命安全。

根据习近平重要指示和李强要求,中共中央政治局委员、国务院副总理张国清率有关部门负责同志赶赴现场指导救援处置工作。西藏已组织力量全力做好现场搜救等工作。目前,有关工作正在进行中。

田畴之上 初心昭昭

(上接第一版)通过各种临时性、常年性的生产互助组,滁县地区在春耕生产中胜利完成增产一成粮的任务。1955年,尽管前一年遭遇历史罕见的特大洪水,滁河流域受灾严重,滁县地区当年农业总产值依旧较1949年实现翻番。

从此,皖东农民真正成为土地的主人。一首首歌谣在田野间传唱开来——“千年铁树开了花,农民翻身坐天下。打倒地主和恶霸,土地从此

还了家。吃水不忘挖井人,分田不忘毛主席。永远跟着共产党,子孙万代乐无涯。”

从“四海无闲田,农夫犹饿死”到土改实现“耕者有其田”,再到推进乡村全面振兴,田畴之上,变化的是一季又一季的庄稼,不变的是中国共产党人为中国人民谋幸福的初心。这初心,昭昭如日月,照亮了皖东大地,也照亮了广大农民对美好生活的向往。

升级服务擦亮“书香滁州”品牌

(上接第一版)

此外,市图书馆还深入践行“请进来、走出去”双向发展模式,推动社会资源优势互补、共建共享。一方面,持续“请进来”,广泛吸纳社会公益力量,深化与朗读者爱心公益协会、固德口腔医院等社会组织及爱心企业的战略合作,联动开展公益阅读、文化惠民、志愿服务、科普宣讲等多元活动,汇聚社会合力,丰富公共文化服务供给。另一方面,主动“走出去”,持续下沉基

层一线,延伸服务触角,推动优质阅读资源和文化服务走进社区、校园、乡村、军营,不断拓宽全民阅读的覆盖面和影响力。

市图书馆负责人表示,未来将持续深耕全民阅读事业,以更丰富的活动、更优质的服务、更广阔的平台,推动全民阅读常态化、普及化、品质化,为滁州市公共文化事业高质量发展添砖加瓦,让书香浸润亭城大地,让文脉传承生生不息。

各地持续优化涉企服务 推动政策红利直达快享

新华社记者魏玉坤 李文哲 黄培锋

企业是高质量发展的微观基础。记者近日在调研中了解到,各地聚焦企业重点关切,下好“绣花功夫”,持续优化营商环境,推行惠企政策全程网办、直达快享,让“有形之手”成为“赋能之手”。

“出于加快数字化转型与产品升级的需要,我们通过‘一企来办·宿企通’申报了数字化改造、设备更新改造两项资金共500万元。审核完成后,政府工作人员电话核对了银行账号信息,3个工作日资金就到账了。”聚灿光电科技(宿迁)有限公司副总经理徐志军说。

针对惠企政策兑现周期长、企业跑腿多等难题,江苏依托“一企来办”企业综合服务平台,打通财政预算管理一体化系统与职能部门业务数据通道,实现奖补资金通过一个平台直达企业。常州等地推广应用惠企资金“直达快享”机制,部门发起兑付申请后,财政部门原则上2个工作日内完成资金拨付。

精准服务的前提是摸清企业需求。企业需求千差万别,唯有找准困难和问题,推动政策从“政府端菜”转向“企业点菜”,才能让政策红利切实转化为发展实效。

跨区域迁移,是困扰不少企业的“老大难”问题。如何破题?河南以企业迁移登记“一件事”改革为突破口,将原本分散在多个部门的办事环节压缩为“迁入变更登记”单一环节,实现从“一次办”到“无感迁”,从“省内通”到“全国联”的跨越。

“以前跨省迁企业,15个工作日能办完都算快的。现在只跑一次,提交一次申请。”河南捷润供应链管理有限责任公司相关负责人王亚洲告诉记者,他所在的企业原注册地在广西,提交迁移申请后,隔天就拿到了迁入郑州的新执照。

打通卡点的关键在于“并联”。企业向迁入地登记机关申请迁移后,市场监管部门同步采集社保、住房公积金、税务等相关信息,并推送至相关主管部门。各部门再按照职责分工,推进有关工作。

“通过一系列流程优化和跨部门协同,全省企业迁移全流程办理时间由改革前的平均1个月压缩至6个工作日以内。”河南省市场监管局登记注册处三级调研员李健华说。

企业有所呼,政府有所应。政府要寓管理于服务之中,随着企业的需

求变化持续跟进完善涉企服务,让高效的政务服务稳稳托住企业的发展信心。

“以前找养殖户合作全靠自己挨家挨户跑,现在全椒县政府部门主动搭台,一天之内就帮我们对接上了。”安徽渔人港食品有限公司负责人对当地涉企服务连连称赞。

不久前,安徽省滁州市全椒县企业服务中心党组书记高明在常态化走访中了解到公司本地化养殖合作诉求,便第一时间向有关部门反馈。随即,县有关部门联合举办产销专项对接协调会,定向邀约水产养殖主体到场,让企业与合作方面对面谈需求、聊建议、问政策,促成企业达成合作。

“围绕用工、融资、产销、政策兑现等核心需求,企业服务专员开展常态化走访,第一时间掌握企业发展需求,经诉求办理快速响应机制研判转办,实现涉企诉求‘早发现、早介入、早处置’。”高明说。

服务暖心增强企业信心。国家统计局数据显示,7月份,制造业生产经营活动预期指数为54.1%,企业对市场发展总体保持乐观;服务业业务活动预期指数为56.0%,与上月持平,企业对近期市场发展信心较为稳定。

企业发展根基越牢,经济发展的韧性越强。“十五五”规划纲要部署积极营造一流营商环境,明确提出完善为企业服务体系,健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制,推行惠企政策全程网办、直达快享,推广信用承诺制。

着眼打通涉企政策“最后一公里”,各地谋新策出实招:上海组建优化惠企政策服务工作专班,构建从政策制定、发布、推送到兑现、评估的全流程闭环管理机制;海南搭建“海易兑”一站式服务体系,推行“免申即享”“即申即享”等模式,优化“免申即享”工作流程;重庆以“渝企码”为载体,打造“企业码上服务”一站式平台,着力解决政策兑现环节“申报难、往返跑”等问题……

“持续优化涉企服务,是地方实现高质量发展的优先项、必选项。做好精准服务文章,让政策供给精准匹配企业发展需求,扎扎实实减轻企业负担,助力民营企业轻装上阵、搏击长空,中国经济高质量发展的基础将会更加坚实。”国家发展改革委产业经济与技术经济研究所研究员洪群联说。(新华社北京8月26日电)