

# 努力实现“十五五”良好开局

## ——从中央政治局会议看当前经济工作

新华社记者

“十五五”开局之年,做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月28日召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作,强调“以更大力度和更实举措抓好经济工作”“增强经济发展内生动力”,并作出一系列重要部署,为进一步坚定发展信心、牢牢把握发展主动,努力实现“十五五”良好开局指明前进方向。

### 巩固经济持续稳中向好的基础

今年一季度,我国国内生产总值(GDP)同比增长5.0%,经济增速在全球主要经济体中名列前茅。会议指出,“我国经济起步有力,主要指标好于预期,彰显强大韧性和活力”。

会议同时指出,“经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固”“要增强信心,以更大力度和更实举措抓好经济工作”。

“会议科学分析研判当前经济形势,既看到成绩,也不回避问题,强调切实有力做好经济工作,释放了扎实推进高质量发展的鲜明信号。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

开局关乎全局。“十五五”开局之年,紧紧抓住时间窗口,保持战略定力,集中精力办好自己的事,将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。

“更好统筹国内国际两个大局,统筹发展和安全”“坚定不移深化改革开放,推动科技自立自强,产业链自主可控”“持续扩大内需,优化供给,做优增量,盘活存量”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议作出一系列重要部署。

“会议强调要坚持稳中求进工作总基调,提出的决策部署方向明确、精准有力,兼顾激发内生动力和拓展外部空间,体现了‘夯实基础、全面发力’的要求,旨在持续增强经济韧性,充分释放经济潜能,不断巩固拓展经济稳中向好态势,确保实现‘十五五’良好开局。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长李承健说。

### 用好用足宏观政策

有效的宏观政策、精准的宏观调控,是护航中国经济行稳致远的重要手段。会议强调,“精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”“要用好用足宏观政策”。

财政政策方面,会议提出,持续优化财政支出结构,兜牢基层“三保”底线。

“一季度,我国财政收支运行开局良好,财政支出靠前发力,进度近5年最快,体现了更加积极的财政政策得到有效落实。持续优化财政支出结构,进一步提高财政支出效率,有助于促进宏观经济向好发展。”中国财政科学研究院院长杨志勇说,会议强调兜牢基层“三保”底线,这将更好保障基层财政稳健运行。

加强货币政策调控,需要把握好政策实施的力度、节奏和时机。会议提出,“增强货币政策前瞻性灵活性针对性,保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

北京大学光华管理学院院长田轩表示,这一系列部署,是落实好适度宽松的货币政策的重要安排。通过灵活高效运用各类货币政策工具,维持流动性充裕,能够为实现“十五五”良好开局营造更好的货币金融环境。

“宏观经济基本面长期向好,是人民币汇率平稳运行的坚实支撑。”田轩说,我国坚持市场在汇率形成中发挥决定性作用,保持汇率弹

性,同时加强预期引导,人民币汇率有望继续保持合理均衡水平上的基本稳定。

### 深入挖掘内需潜力

消费和投资组成的内需是经济增长的主要引擎。聚焦深入挖掘内需潜力,会议作出系列部署安排,强调“扩大优质商品和服务供给,推动消费升级”。

“我国人均GDP已近1.4万美元,居民消费需求正加快从‘有没有’向‘好不好’转型升级,人工智能等先进技术不断催生新的消费场景。未来,从供需两端协同发力推动消费升级,将进一步释放国内大市场的内需潜力,增强发展韧性。”国家发展改革委国家信息中心宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

今年一季度,我国服务零售额同比增长5.5%,比商品零售额高3.3个百分点。随着服务型、体验型消费蓬勃兴起,大力发展服务业成为扩大内需的重要抓手。

会议要求,深入实施服务业扩能提质行动。“我国服务业在快速发展的同时,仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。”商务部研究院研究员庞浩然表示,深入实施服务业扩能提质行动,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,提升文旅、养老、托育等生活性服务业重点领域发展能级,有助于激活服务业发展潜力,为内需增长打开空间。

扩大内需不仅要提振消费,还要深入挖掘释放有效投资的潜力。会议指出,“加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”“推动条件成熟的重大工程项目开工”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示,有效发挥重大工程项目的牵引作用,可以积极带动有效投资,同时通过新型基础设施建设带动产业升级,发挥对消费的促进作用,实现稳投资和促消费的良性循环。

### 加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系,实现产业体系整体跃升,是“十五五”时期重要战略任务。会议强调,“要加快建设现代化产业体系,保持制造业合理比重”。

“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。落实会议部署,要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出,全面实施“人工智能+”行动,发展智能经济新形态,完善人工智能治理。“当前,要深化拓展‘人工智能+’,促进新一代智能终端和智能体加快推广,培育智能原生新业态新模式。同时,要统筹发展和安全,构建治理新范式,推动人工智能成为高质量发展的‘强劲增量’。”辛勇飞说。

会议强调,纵深推进全国统一大市场建设,深入整治“内卷式”竞争。董煜表示,深入整治“内卷式”竞争,创造更加公平、更有活力的市场环境,引导企业主体通过技术创新增强竞争优势,有助于进一步释放市场活力,促进产业转型升级。

今年以来,国际局势持续动荡,全球能源安全面临严峻挑战。我国能源安全保障有力有效,一季度规模以上工业原油、天然气产量同比分别增长1.3%和3.0%。会议提出,系统应对外部冲击挑战,提高能源资源安全保障水平。

辛勇飞表示,要立足我国作为世界能源生产、消费和进口大国的国情,统筹利用国际国内“两个市场、两种资源”,积极推进油气行业高质量发展,确保各种情形下的安全保供能力,着力增强我国产业链供应链韧性。

### 有效防范化解重点领域风险

越是风高浪急,越要统筹好发展和安全两件大事。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

当前房地产市场回稳的基础不断夯实,市场信心正在进一步提振。会议提出,努力稳定房地产市场,扎实推进城市更新。

“房地产市场稳的态势在增强,但不同城市之间分化依然明显,回稳基础尚需进一步巩固。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说,会议针对城市更新提出明确部署,将有力推动各地加快老旧小区功能重塑、业态升级与活力焕新,不断激活城市发展内生动力,为经济增长积蓄强劲动能。

会议提出,有序化解地方政府债务风险,着力解决拖欠企业账款问题。在杨志勇看来,要严格落实好一揽子化债方案,坚决遏制地方新增隐性债务,以构建同高质量发展相适配的政府债务管理长效机制为方向,从根本上促进政府债务问题有效解决。

防控风险是金融工作的永恒主题。会议提出,推动中小金融机构改革,稳定和增强资本市场信心。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长江捷说,推动中小金融机构改革化险是当前防范化解金融风险、增强经济发展内生动力的关键举措。加快推进中小金融机构改革转型,深入推进“减量提质”,将进一步提升服务实体经济质效,更好助力释放经济发展活力。

### 在发展中保障和改善民生

“加强教育、医疗、托育等民生建设”“稳定生猪等农产品价格”“做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作”……会议系列部署聚焦保障和改善民生,释放在高质量发展中增进民生福祉的鲜明信号。

就业是民生之本、发展之基。会议强调“强化就业优先政策导向”。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示,将着力构建就业友好型发展方式,推出稳岗扩容提质行动,支持劳动密集型行业稳定岗位,实施新兴产业和未来产业行业岗位开发计划,同时深入推进大规模职业技能提升培训行动,加强重点领域技能人才培养。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务已经圆满完成,今年是转向常态化帮扶的第一年。会议部署“完善常态化帮扶机制,确保不发生规模性返贫致贫”。

“我们将进一步完善常态化防止返贫致贫监测帮扶体系,做到统一规范、精准识别、动态调整。同时,做好原建档立卡脱贫人口分类管理,离开帮扶政策会出现返贫风险的,我们将继续给予帮扶。”农业农村部帮扶司司长许健民说。

为制造福是最大政绩。会议强调,要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育,把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

张林山表示,政绩观正确与否,直接影响执行力度和落实效果。各地各部门牢固树立和践行正确政绩观,求真务实、真抓实干,将更好发挥引领示范作用,不断开创中国式现代化建设新局面。(新华社北京4月28日电)

# 着力提高防范应对自然灾害能力 切实维护人民群众生命财产安全

(上接第一版)

习近平在听取讲解和讨论后发表重要讲话。他指出,我国国土广袤、地理复杂、气候多样,自然灾害易发多发。党的十八大以来,党中央坚持把防灾减灾救灾工作作为关系人民安危和国家安全的大事来抓,在理念转变、体制改革、体系建设、能力提升等方面作出许多部署,带领广大干部群众战胜一系列特大自然灾害,成效举世公认。实践中深刻认识到,做好防灾减灾救灾工作必须坚持党的全面领导,坚持人民至上、生命至上,坚持尊重自然规律,坚持预防为主,坚持改革创新,坚持系统观念,坚持社会共治。

习近平强调,降低灾害风险,减轻灾害损失,重在事前预防。要坚持源头管控,将安全韧性要求贯穿国土空间规划及各类建设规划之中。加强隐患排查,系统梳理、精准识别各类灾害风险。强化工程治理,合理提高重要城市和灾害多发地区关键基础设施设防标准,加紧补齐相关短板。

习近平指出,要树牢底线思维、极限思维,不断提升大灾巨灾应对处置能力。深入研判大灾巨

灾风险,强化监测预警,完善应急预案。健全大安全大应急框架下应急指挥机制,推进国家综合性消防救援队伍和国家区域应急救援中心建设。统筹做好综合救援、过渡安置和恢复重建工作。

习近平强调,要强化应对自然灾害的科技支撑和法治保障。推动应急领域科技创新和产业创新,加强应急学科建设和人才培养,深入开展自然灾害基础研究,深化国际交流合作。健全应急领域法治体系,进一步提升防灾减灾救灾法治化水平。

习近平指出,基层是抵御自然灾害的第一线,抓基层、强基础的工作始终不能放松。要完善基层应急救援力量体系,强化应急场所建设和物资装备保障,抓好群测群防群治。加大科普宣传力度,提高全民防灾避险意识和能力。

习近平强调,要认真抓好防灾减灾救灾责任落实。各地区各有关部门要守土尽责,坚持统分结合、防救衔接、上下联动,推动形成齐抓共管、协同配合的工作格局。树立和践行正确政绩观,坚决纠正重发展轻安全、重救灾轻预防等倾向。加强教育培训,提高各级干部的防灾减灾救灾能力。

## 一季度全国规模以上文化企业营收同比增长6.4%

新华社北京4月29日电(记者何晓 王雨箫)国家统计局4月29日发布的数据显示,今年一季度,全国规模以上文化及相关产业企业实现营业收入35569亿元,比上年同期增长6.4%。

数据显示,一季度,文化核心领域实现营业收入25193亿元,比上年同期增长9.2%,其中,创意设计服务、内容创作生产、新闻信息服务等3个行业大类营业收入实现两位数增长,增速分别为12.0%、10.7%和10.3%。

文化新业态行业持续发挥引领作用。一季度,文化新业态特征较为明显的16个行业小类实现营业收入16782亿元,比上年同期增长11.2%,快于规模以上文化企业4.8个百分点。文化新业态行业对规模以上文化企业营业收入增长的贡献率为

79.0%,拉动规模以上文化企业营业收入增长5.1个百分点。其中,娱乐用智能无人飞行器制造、数字出版、互联网广告服务、其他文化数字内容服务、多媒体游戏动漫和数字出版软件开发、互联网其他信息服务等6个行业小类营业收入实现两位数增长。

文化服务业实现较快增长。一季度,文化服务业实现营业收入20715亿元,比上年同期增长9.9%。文化服务业企业营业收入占规模以上文化企业的比重为58.2%,比上年同期提高1.8个百分点。文化服务业企业对规模以上文化企业营业收入增长的贡献率为86.6%,拉动规模以上文化企业营业收入增长5.6个百分点。文化制造业、文化批发和零售业分别实现营业收入8830亿元和6024亿元,比上年同期分别增长1.5%和2.6%。

## 春天里的减贫答卷 ——脱贫群众新生活一线观察

新华社记者韩佳诺 郭雅茹 施钱贵

正是春耕农忙时。广袤的田野上,到处充满着希望的生机。

圆满完成巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期目标任务后,我国进入常态化帮扶的新阶段。这个春天,新华社记者奔赴全国多个脱贫地区一线,感受着“十五五”开局之年乡村振兴新气象、农民生活新变迁。

### 脱贫成果,在防返贫致贫的机制里保障

“多亏驻村工作队的帮助,我才能安心治病。”不久前,贵州省龙里县高新村村民陈玉国因重病住院,家庭收入骤降,面临返贫风险。

他没想到的,是困境早已被大数据精准“捕捉”。贵州建立了防止返贫动态监测和帮扶机制,系统通过分析医保异常数据自动触发预警,向县里推送信息,并通过群众自主申报与干部走访排查“双线联动”,让防返贫底线不留死角。目前,陈玉国病情稳定,生活井然有序。

防止返贫,监测先行。全面建立防止返贫致贫监测帮扶机制,5年来全国累计识别帮扶超过700万监测对象稳定消除返贫致贫风险。

与此同时,当前一系列民生举措不断增强脱贫群众幸福感。

深入推进农村人居环境整治,让乡村更宜居。我国农村卫生厕所普及率达77%左右,对生活垃圾进行有效处理的行政村比例稳定在90%以上。

加快补齐基础设施短板,让出行更便利。我国农村公路总里程超464万公里,自来水普及率达96%,行政村5G通达率超95%。

持续提升基本公共服务水平,让生活更舒心。村卫生室纳入医保定点的行政村比例达98%以上,基层医疗卫生机构诊疗量占比达到52.6%。

2025年脱贫县农村居民人均可支配收入达到全国农村居民平均水平的76.2%,比2020年提高2.7个百分点,其中来自二三产业的净收入年均增幅达11.9%。

美国希尔邮报网站2026年2月发文指出,中国的脱贫标准不仅仅是收入水平,而是以是否拥有基本尊严和生活保障来定义,这一制度的透明度和对人民真实生活水平的重视值得称道。

### 产业提质,带来持续奋斗的发展动力

4月,江西瑞金市黄柏乡坳背岗的脐橙园里,脱贫户邓大庆正修剪着脐橙树。邓大庆曾是建档立卡贫困户。脱贫后,政府帮他申请了5万元贴息贷款,安排农技人员上门指导。

产业帮扶不止于技术。如今,在政策支持下,邓大庆已将脐橙扩种至40亩,并牵头成立脐橙协会,带动周边果农抱团发展。年收益从起步时的3万元增长至如今30万元,带动100余户农户年均增收1.5万元以上。

开发式帮扶是中国特色减贫道路的鲜明特征。各地在实践中不断探索创新,让脱贫群众深

度嵌入产业链条。

江西瑞金市构建起以脐橙为龙头、多元发展的“1+N”现代农业产业体系,累计培育龙头企业57家、农民专业合作社521家,发展成立家庭农场1276家。云南富源县创新“5+5”紧密型利益联结机制,投入3.5亿元,扶持“富源魔芋”和“大河乌猪”两大产业,带动当地农户增收致富。

四川峨边打造金银花、白芨等产业基地,吸纳搬迁劳动力稳定就业690余人,年实现劳务收入1400余万元。

5年来,832个脱贫县均培育形成了2至3个优势特色突出、带动力强的主导产业。脱贫县农民人均可支配收入增速持续高于全国农民平均水平,脱贫人口务工就业规模连续5年稳定在3000万人以上。

发展乡村特色产业是推进乡村全面振兴的基础。坚持因地制宜、推动产业融合,乡村产业的持久发展,让亿万农民的致富路越走越宽。

### 美好画卷,在扎实推进乡村全面振兴中铺展

今年中央一号文件首次系统性部署实施常态化精准帮扶,强调“把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施”。

全面掌握情况,才能对症下药精准施策。在云南芒市轩岗乡芒棒村,驻村第一书记朱存稳和村干部每月全覆盖走访重点人群。

67岁的肖左老人一家因长子残疾、孙子求学,生活陷入困境。朱存稳上门走访时,把老人的难处记在心头,随后多方奔走,最终为老人全家成功申请低保。

“我们持续关注困难群众冷暖,为群众落实低保政策、纳入监测帮扶,把一件件群众急难愁盼,办成暖到群众心坎的实事。”朱存稳说。

“十五五”规划纲要统筹部署扎实推进乡村全面振兴,强调大力发展现代农业,推动农村基本具备现代生活条件,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,缩小城乡发展差距。

今年以来,从中央到地方立足实际、精准发力,探索长效帮扶路径。

中央财政今年安排常态化帮扶资金1770亿元,重点支持产业、就业等帮扶;人力资源社会保障部等部门联合建立常态化防止返贫致贫就业帮扶机制;金融监管总局部署做好常态化金融精准帮扶,截至今年2月末全国普惠型涉农贷款余额14.52万亿元,同比增长10.34%。

云南明确六大重点任务,力争用两年时间帮助收入较低群体实现收入增长;广西深化“组团式”帮扶,推动科技特派团从单一技术指导向全产业链赋能升级;新疆聚焦产业帮扶、就业帮扶和欠发达地区开发式帮扶,让发展成果更好惠及各族群众……

在这个春天,沿着习近平总书记指引的方向,汇聚政策合力,加强多方协调,新希望在田野上不断升腾,产业兴、百姓富、乡村美的画卷正在徐徐铺展。(新华社北京4月29日电)

## 稻田里的劳动课



4月29日,在四川省华蓥市华龙街道东方村,农民在田间给学生讲解插秧方法。

眼下正值川东地区秧苗栽插时节,四川省华蓥市双河第三小学组织学生,来到华龙街道东方村的稻田里上劳动课。学生们在田间跟随农民学习秧苗的培育、管理、移栽等农耕知识,体验插秧,感受劳动的辛苦与快乐。

新华社发