

深化改革

奋楫中流劲 改革大潮涌

□全媒体记者 喻松

2016年4月25日，习近平总书记在滁州主持召开农村改革座谈会并发表重要讲话，为新时代农村改革发展指明了方向。滁州人民牢记殷殷嘱托，以“抓小岗促全市”的清晰思路，将改革的大旗举得更高，把发展的步伐迈得更实。从大包干的“一声惊雷”到新时代的“满园春色”，滁州这座因改革而闻名的城市，正在以先行先试的胆魄、系统集成的智慧、为民造福的初心，书写出一份沉甸甸的新时代改革答卷。

A 从“源头”到“潮头”： 小岗精神照亮全域改革之路

小岗村是中国农村改革的主要发源地，也是滁州改革事业的精神灯塔。十年来，滁州坚持把“抓小岗”作为引领全局的“牛鼻子”，既在小岗这块“试验田”里精耕细作，更将小岗经验中的改革基因注入全市发展的血脉。

近年来，小岗村接连创下多个“第一”：全国首个农村集体经济组织登记证书在这里颁发，全国首家村级乡村振兴产业基金在这里设立，全省首家村级乡村振兴支行在这里落户。2024年，小岗村入选联合国旅游组织“世界最佳旅游乡村”，让中国乡村的现代治理故事走向世界。

“抓小岗”不是为了“盆景”，而是为了“风景”。滁州将小岗的改革经验系统提炼、全域推广，推动农村综合改革由点及面、开花结果。

围绕“活权赋能”，在全省率先开展农村承包地“三权分置”改革，982万亩农村集体土地承包经营权证应领尽领，80万农户吃上“定

心丸”。围绕“盘活资产”，2018年获批准市试点的农村集体产权制度改革实现行政村全覆盖，2023年又获批全省唯一的农村产权流转交易规范化国家级改革整市试点，探索出“八统一”管理模式，让沉睡的农村资源变成了活钱。围绕“稳粮保供”，2023年获批准市域高标准农田建设全国试点（全国6个、全省唯一），计划到2027年实现全市永久基本农田全部建成高标准农田，为保障国家粮食安全扛起“滁州担当”。围绕“制度创新”，天长、明光先后获批二轮延包全国试点，探索出“大稳定、小调整”“机动地调节”“动账不动地”等多种延包模式，让农民的土地权益更有保障。

从“大包干”到“三权分置”，从“分到户”到“规模经营”，滁州以农村改革为起点，走出了一条以改革促振兴、以改革促共富的坚实路径。小岗精神，正从“源头”涌向“潮头”，激荡起全域改革的澎湃春潮。

B 从“试验田”到“高产田”： 系统集成催生发展新动能

如果说“抓小岗”是改革的方法论，那么“促全市”就是改革的实践论。滁州将小岗精神中的“敢闯敢试”运用到更广阔的领域，推动改革与发展深度融合、高效联动，让改革的“试验田”扩展为高质量发展的“高产田”。

融入长三角，在毗邻区按下“融合快进键”。作为安徽融入长三角一体化的“桥头堡”，滁州以省际毗邻地区合作为突破口，在全省率先设立宁滁跨界一体化发展示范区，顶山—汊河、浦口—南谏两个省际毗邻地区新型功能区拔地而起。两个功能区累计引进亿元以上项目215个、协议总投资1177亿元，昔日的边界线正在变成发展的“金边银角”。用足用活宁滁结对合作帮扶机制，在全省率先挂牌成立定远、明光、凤阳3个宁滁皖北结对合作园区，累计引进制造业项目40个、总投资超200亿元。

培育新动能，在产业链上催生“新质生产力”。滁州构建“8+4+8”现代化产业体系，实施新兴产业链“链长制”，先进光伏和新型储能、新一代信息技术产业获评全省首批先进制造业集群，数量全省第一。全球光伏20强

企业有10家落户滁州，光储产业全年产值超1000亿元。规上工业企业总数达2974家，居全省第二，国家级专精特新“小巨人”企业63家、省级专精特新企业609家，均居全省第三。

激活创新力，在产学研上打通“最后一公里”。深入推进创新链产业链科技链人才链“四链”融合，探索出“企业出题、政府立题、高校解题、市场阅卷”的“四题模式”，这一经验做法不仅获国务院督查组肯定，还被中央深改办专题刊载。目前，全市拥有高新技术企业1638家、科技型中小企业4011家，均居全省第三；累计与百余所大学大院大所建立紧密型合作关系，合作共建或定向引进各类省级以上研发平台432家。

擦亮“亭满意”，在营商环境中锻造“金字招牌”。滁州把优化营商环境作为永不竣工的重大工程，出台全省首部营商环境地方性法规，在全省率先成立市县两级企业服务中心，率先实施政务服务大厅“365天不打烊”服务，率先设立涉企服务专窗和“办不成事”反映窗口。11.04万政务服务事项平均办事环节减少10.23%，行政审批工作效率提升50%以上。

改革的成效，最终要由人民来评判。我市注重从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推民生所急、民心所向的改革举措，让改革成果从“大写意”的蓝图变成“工笔画”的实景。

病有所医，让健康更有“医靠”。天长在全国首创县域医疗服务共同体，形成县级公立医院改革“天长经验”，全国县级公立医院综合改革示范工作现场会在滁州召开。全市建成13个县域医共体，覆盖县域内所有乡镇卫生院。试点建设医共体“中心药房”，实行“五统一”管理，医共体药品目录从300余种增加至1000余种，有效解决基层药品供应不足问题，相关经验被国家卫健委在全国推广。

学有所教，让教育更加公平。整市创建德智体美劳“五大行动”省级实验区，66所学校获评省级以上实验校、特色校。天长获评全国义务教育优质均衡发展区（市），凤阳获批全省唯一的全国完善普惠性学前教育保障机制实验区。率先在全省出台推动现代职业教育高质量发展实施方案，建成国家级、省级现代学徒制试点校3个。

劳有所得，让就业更有底气。实施就业优先战略，出台新时代“满天星人才计划”“滁创23条”大学生和高技能人才18条等政策，近十年新增城镇就业上百万人。两次承办全国“春风行动”启动仪式，获批2024年全省唯一的国家公共就业服务能力提升示范项目，获中央财政补助资金1亿元。“企业用工周转池”和“千企百校行”大学生招引做法获评全国典型案例。

老有所养，让晚年更有温情。先后获批全国居家和社区养老服务、国家“区块链+民政”创新应用、全国基本养老服务综合平台等改革试点，完成5559户特殊困难老年人家庭适老化改造。整市推进医养结合综合示范区建设，探索“养中有医、医中有养、医养互助、医养签约、居家巡诊”等医养结合类型，全市医养结合机构达40家。入选向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴试点城市。

近年来，我市先后承担122项国家级和160项省级改革试点，农村综合改革、稳粮保供、小岗村改革发展等改革经验连续获国家领导人批示肯定，一批改革经验在全国推广，一批工作获国务院督查激励，一批全国性经验交流会在滁州召开。

站在新的历史起点上，滁州将牢记嘱托、感恩奋进，勇于开展首创性、差异化改革，争当击楫中流的改革先锋，打造更多具有标志性的改革品牌，为全国全省改革当好试验田、探索新路径，在皖东大地上续写更多“春天的故事”。

从「大写意」到「工笔画」
民生温度绘就幸福底色

▲小岗村4300亩高标准农田示范点。



▲中新苏滁高新区ASM先进半导体封装材料项目车间。



▲滁州经开区的长电科技(滁州)有限公司车间。



▲盼盼食品生产线。



▲滁宁城际铁路滁州段。



▲滁州经开区的天合储能(滁州)有限公司生产车间。