

如何发力、重点何在

——中外专家热议投资于人实践方向

新华社记者赵怡宁

全国一般公共预算支出规模首次突破30万亿元,教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出合计超12.4万亿元,全国科学技术支出安排近1.3万亿元、增长7.1%……翻开2026年国家账本,支出重点更加倾向民生和科技创新等领域,投资“见物又见人”的政策导向清晰可见。

财政支出结构的优化,映射国家投资理念的转变。从中央经济工作会议到“十五五”规划纲要,“投资于物和投资于人紧密结合”被反复提及,引导从中央到地方将经济发展动能从要素驱动、投资拉动转向创新驱动、需求拉动。

记者近日深入一线调研,深切感受到,“十五五”开局之年,投资于人理念不断落地生根、走深走实。

今年四川省将推出34件民生实事,计划总投资资金2254.04亿元;广东计划安排民生保障重点项目336个、年度计划投资1525亿元;浙江提出全年向民间资本推介重大项目100个以上;重庆面向重点就业群体推出数字人才、先进制造、养老护理、家政服务等培训……

今年以来,在投资于物和投资于人紧密结合的价值导向下,多地将“优化政府投资结构”摆在扩大有效投资的重要位置,强调提高民生投资比重,同时着力激发创新活力,支持新领域、新赛道发展。

但调研中,记者也感受到,一些地方对投资于人理念仍存在认知偏差和实践偏差。有的将投资于人简单理解为提高福利标准,有的将其视为资源消耗,认为回报周期长、成效难量化。

投资于人如何理解?

追“高”逐“质”又日新

(上接第一版)

硬核数据和亮眼增长曲线的背后,是滁州持续夯实创新基础、优化配套服务,为各类创新主体蓬勃生长筑牢根基的务实行动。2025年,滁州再出台《滁州市以创新推动高质量发展行动方案》,科技创新政策体系全方位升级。

更深层的生态变化,在于发展理念不断升级。初创时期仅有千余办公场地的通用生物,历经多年培育扶持,现已成长为千人员规模企业,年销售额突破3亿元。企业董事长雍金贵告诉记者:“从技改贴息到人才补贴,滁州各项惠企政策总能精准直达、足额兑现。最近,我又了解到滁州愈发重视商办发展理念,兼顾成熟企业引进与初创主体培育,对我们本土科创企业来说是一种激励。”

长效化的培育机制与有温度的发展环境,为技术突破和产业跃升提供了丰沛的土壤,吸引企业扎根布局、扩大投资。如率先实现N型TOPCon电池规模化量产的捷泰科技将总部全面迁移,四百多人的研发团队常驻滁州,依托省级科技专项扶持,加速核心技术迭代升级。

攻坚破壁,突破“卡脖子”争当“领跑者”

一副实验室里不可或缺的干箱手套,曾长期依赖进口。如今,滁州乾钜智能制造的产品已远销全球30多个国家。“价格差异不是重点,重点是我们的产品性能已经优于海外竞品。”企业负责人说。

聚焦核心领域攻坚突破,一批滁州本土企业以技术革新打破行业壁垒,成为创新立市战略落地见效的鲜活实践。

立足产业短板精准攻坚,乾钜智能制造依托高校硕博研发团队,自主攻关的干箱手套制造技术,核心性能对标国际一线品牌,填补国内空白,摆脱海外产品长期垄断格局。从实验室原理攻关,到中试调试优化,再到规模化量产落地,企业在滁州完成技

人是生产力诸要素中最活跃、最能动、最具决定意义的要素,是发展的出发点和落脚点。专家普遍认为,在人口结构深刻变化的背景下,将资源更多投向人的全面发展,既是应对挑战的必然选择,也是契合经济发展规律的必由之路。

亚洲开发银行副行长斯科特·莫里斯认为,随着中国社会老龄化程度加深,经济增长必须从依赖要素投入转向更多依赖人力资本、科技创新和生产力的提升。从经济学角度而言,让投资不仅见物更见人,折射出我国经济增长内在逻辑的深刻转变。

中国社会科学院学部委员蔡昉说,投资于物和投资于人的紧密结合,实际意味着资源的重新配置。

“中国的资本报酬递减现象已经发生了,投资于物出现了投资回报下降的趋势,但是投资于人是报酬递增的,其中既有投资于技能带来的高回报率,也将带来更为长期广泛的供给影响。”他说,“中国经济增长的制约因素从过去的供给侧制约,逐渐转向需求侧制约,投资于人能够释放居民消费,扩大内需。”

投资于人应当如何发力?重点何在?

“投资于人要投向真正需要的社会群体。”香港中文大学(深圳)公共政策学院院长郑永年说。投资于人不是漫灌,而是要精准滴灌,需要根据不同群体、不同地域的特点分类施策。

从“物的积累”到“人的发展”,投资于人正成为中国应对人口变局、推动高质量发展的战略选择。

从全生命周期发力,建立人口服务体系。对于“一老一小”群体,蔡昉提出应当压低生育、养育、教

育成本,将其逐步纳入基本公共服务清单。

斯科特·莫里斯提出,应建立可持续的养老金体系与适配老龄化社会的医疗与长期照护制度。他强调说:“这不只是社会支出,更是宏观经济稳定器和生产率提升投资,是不可或缺的配套政策。”

当前,人工智能发展进入快速增长期,对人才提出了更高需求。“投资于人一切都要始于教育,教育是促进机会公平的最强大力量之一。”苹果公司CEO蒂姆·库克说,它帮助人们建立知识和技能,从而在快速变化的世界当中把握机遇、实现发展。

清华大学经济管理学院院长白重恩说,人工智能时代最容易替代的是程序性、重复性的技能,“我们更需培养学生们的提问能力、复杂问题分解能力、价值判断能力、终身学习能力,这样才能更好应对未来挑战。”

从地域维度,专家建议提高基本公共服务均等化和可及性。推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。让公共服务随人走、可携带,目前财政部门也在完善投资于人的政策,将常住人口与转移支付资金分配挂钩,推动建立由常住地提供基本公共服务制度。

“不到十年的时间,我们即将实现基本现代化,这意味着公共品在人民生活品质的提高中要发挥更大的作用。”蔡昉说,未来还要继续加快投资于人的力度,这是遵从经济发展规律的必然选择。

(新华社北京4月22日电)

深学细悟笃行 以正确政绩观引领高质量发展新征程

(上接第一版)深入开展园区党建质量提升年,实施“凝心铸魂”“融合发展”五大行动;统筹宣传、网信等部门力量,实行“日监测、日预警”,强化正面引导,各级媒体刊播相关报道近500篇,凝聚起齐抓共促的强大工作合力。

交流研讨求真知 深学细悟筑根基

来安县开设年轻干部“志远·日新”大讲堂,提升年轻干部能力水平;明光市明南街道探索形成“田间课堂+一线服务”的实践路径,把学习教育融入春耕生产一线……连日来,全市上下把学习研讨作为首要任务并贯穿始终,推动学习教育入脑入心、融会贯通。

市委充分发挥示范引领作用,带头落实“四个深入学习”要求,举办读书班、专题辅导报告会,开展市委理论学习中心组学习,采取“双随机”方式进行交流研讨2次,以头雁示范效应带动全市学习走深走实。在市委引领下,县处级以上单位3月底前全部举办读书班,全市1.3万个党组织深入学习《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》等规定内容,确保学习传达到底到边。

聚焦学习内容和参学人员全覆盖,我市精心制定《党校培训学习教育方案》《全市党员教育培训学习推荐目录》“一方案一目录”,落实党校学员“五个专题”工作要求,将树立和践行正确政绩观作为党校中青班、县处班等主体班次、农村党员冬训春训重要内容,指导全市基层党组织通过“三会一课”、同上“一堂课”等方式开展常态化学习,实现学习教育全域覆盖。同时,立足党员群体实际,打造多元学习载体,针对新兴领域党员群体,开展巩固拓展年,实施党建指导员“六

个一”活动,组织全市973名党建指导员送学上门;针对流动党员、年老体弱党员等特殊群体,开设“云端学堂”“结对课堂”,实施万名无职党员进党校轮训计划,确保学习教育不留死角、不漏一人。

刀刃向内校偏差 真查实改固长效

查摆问题、整改落实是衡量学习教育成效的重要标准,为此,全市上下全面起底查、全力以赴改,推动查有力度、改有成效。

坚持多维度查摆、全方位溯源,采取刀刃向内自纠查、上级反馈起底查、开门纳谏群众查相结合的方式,推动市四个班子,各县(市、区)党委、政府,市直单位等全面精准查摆问题,切实把各类问题找准找实。为严把问题查摆质量关,实行党委初审、室组复审、专班会审三级联动审核机制,对全市106个县处级单位问题清单逐一过筛审核,逐一细化完善、从严把关,杜绝问题查摆大而化之、浮于表面。

狠抓整改落实全过程管理,坚持边查边改、立行立改,建立分类整改工作机制,细化立行立改、重点整改、长期整改三类整改事项,逐项明确整改措施、时间节点、责任主体,实行项目化推进、销号式落实。同时,注重举一反三、标本兼治,全面清理、完善有关制度机制,以重点问题整改突破带动整改质效一体提升,推动整改成果常态长效。

深入群众听民声 开门教育解民忧

南谯区创新推行“逢四说事”工作法,推动部门力量下沉一线参与基层治理,目前累计解决群众反

映事项165件,矛盾纠纷化解率达95.4%……这正是我市坚持开好门、办好事,将学习教育成效转化为解民忧、促发展实际行动的生动实践。

始终把为民造福作为工作出发点和落脚点,将学习教育与办好民生实事深度融合。推行“一把手解难题”工作法,市委主要负责同志带头开展“解剖麻雀”式调研,扎实推进市10件为民实事,带动全市领导干部深入一线,梳理为民办实事事项270个,147名县处级以上领导干部开展接待下访505次,化解信访事项481件,用心解决群众急难愁盼问题。

紧扣发展大局,把学习教育与创优营商环境紧密结合。开展为企业服务增值增效年,制定支持产业高质量发展60条举措,升级“幸好办”企业综合服务平台,常态化组织党员干部深入“四上”企业、科技型中小企业等走访服务,紧扣企业发展需要先后举办“亭企供需”对接活动46场次,服务企业311家,促成合作金额超3730万元,以优质服务助力企业提质增效。

聚焦基层治理提质增效,将学习教育与深化基层治理有机衔接。做实“滁州有让”工作品牌,全面推广“逢四说事”、小卷议事会、延时错峰服务等务实举措,常态化开展“双找双融”“双报到双服务”等活动,引导全市党员干部进社区、亮身份、解民忧,推动服务力量下沉、治理重心下移,让基层治理效能可感可及。

下一步,我市将深入贯彻习近平总书记“三个认认真真、扎扎实实”重要要求,坚决落实中央及省委部署安排,推动学习研讨再深化、问题整改再加固、开门教育再抓实,责任链条再拧紧,切实以正确政绩观校准发展航向,引领干事创业,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

一声惊雷立潮头 一路争先万象新

(上接第一版)

在南谯经开区的无尘车间里,滁州华瑞微电子的技术人员正紧盯智能生产线,6英寸晶圆经过多道精密工序后顺利下线。谁能想到,这家专注功率半导体芯片的企业,依托浦口—南谯省际毗邻地区,以“研发在浦口、生产在南谯”的模式,仅用12个月就完成了从建厂到量产的跨越,创造了令业界惊叹的“滁州速度”。如今的华瑞微电子,年增长率始终保持在80%以上,成功跻身“中国潜在独角兽企业”榜单,成为滁州培育新质生产力的鲜活缩影。

在滁州,像华瑞微电子这样的创新型比比皆是:捷泰新能源深耕钙钛矿电池技术,把中试转化率做到全国领先,更敢想敢干向“太空光伏”发起攻关,立志让滁州造光伏电池飞向太空;南大光电扎根半导体材料领域,啃下多项“卡脖子”硬骨头,让多款高端电子特气实现国产化量产,填补国内产业空白;金禾实业与中国科大携手攻关,在营养品和食品配料领域不断突破,让产品竞争力走向全球……

西接合肥,东融南京,如何把握得天独厚的区位优势,让长三角的创新资源在滁州流动起来、聚起来?滁州加快建设“双圈科创联动之城”,主动融入长三角科创共同体,在沪宁杭等创新高布局“科创飞地”,让滁州的企业足不出户就能链接顶尖高校院所的智力资源;与70余家长三角高校院所开展深度合作,让实验室的科研成果快速走出象牙塔,变成生产线的优质产品。

为了让天下英才近悦远来,滁州持续优化人才政策,以真心留才、以事业育才,与中科大等43所高校、协会成为“人才强市合伙人”,人才总量突破百万,连续4年获“中国最佳引才城市”,成为安徽省唯一获此殊荣的地市。

如今,越来越多的长三角高层次人才选择来滁创业,他们在这里找到归属感,实现个人价值与城市发展的同频共振。

从科技型中小企业到高新技术企业,滁州的创新主体梯队不断壮大,创新生态持续优化,让创新的种子在皖东大地生根发芽、长成参天大树。

今天的滁州,坚持以创新开路、靠创新破局,大力推动科技创新和产业创新深度融合,因地制宜发展新质生产力,全社会研发经费投入突破百亿元、连续4年在全省进位,高新技术企业、科技型中小企业分别超1600家、4000家,建成省级以上创新平台数量居全省第三,全市科技创新指数居全省第三,国家创新型城市创新能力、中国城市创新能力排名跃升至全国第64、69位。特别是企业创新主体作用持续强化,有21家企业的核心技术国际领跑,有51家企业的核心技术国际领跑,有73家企业的核心技术国内领跑。

从跟跑到并跑,从并跑到领跑,创新这个“第一动力”,正推动滁州在高质量发展赛道上加速前行。

产业强链,抢抓长三角一体化发展机遇

习近平总书记考察安徽时强调,“要加快科技创新和产业转型升级。守好实体经济这个根基,加快传统产业改造升级,壮大战略性新兴产业,超前布局未来产业,因地制宜发展新质生产力,建设具有国际竞争力的先进制造业集群。”

产业是融合发展的核心,聚链成群是产业发展的关键。滁州始终坚守实体经济根基,以“双招双引”为抓手,以产业链“链长制”为依托,让产业在融合中集聚、在集聚中升级。“十四五”以来,全市累计引进10亿元以上项目超200个,其中50亿元以上项目近40个,国轩动力电池、捷泰太阳能电池片、中润新能源、天合储能、飞利浦电器等一批标志性、引领性重大项目相继落地,为产业升级、经济增长筑牢“压舱石”。先进光伏和新型储能产业集聚全球20强企业10家,智能网联新能源汽车产业加速崛起,高端装备制造、绿色食品加工产业提质升级,四大产业产值均超千亿元,成为滁州全面构建现代化产业体系的坚实脊梁。

十年间,滁州始终把长三角一体化发展作为最大机遇,借东风、引项目,搭平台、拓空间,从承接转移到主动嵌入,从单点布局到串链成林,滁州以“双圈”区位优势为桥,以“亭满意”营商环境为媒,以“小岗精神”的改革锐气为帆,推动产业聚链成群、集群成势,让长三角一体化的红利在皖东大地充分释放、加速转化。

滁州在全省率先实现沪苏浙城市、城区、园区合作全覆盖,跨省合作平台数量和体量均居全省第一,宁滁结对合作帮扶、宁滁省际毗邻地区协同发展、中新

苏滁高新区高水平打造省际合作园区示范样板3项工作入选全省推进长三角更高质量一体化发展标志性成果。

依托各类跨省合作平台,滁州精准对接沪苏浙产业外溢与创新资源,推动先进光伏和新型储能、半导体、智能网联新能源汽车等8大新兴产业集群成势、聚链成群。从“总部研发在沪苏浙、生产制造在滁州”到“链主企业引领、配套企业集聚”,从传统产业焕新到未来产业布局,滁州正加快构建“8+4+8”现代化产业体系,推动传统产业“老树发新芽”、新兴产业“树木变森林”、未来产业“育苗成林”。

“十四五”以来,全市累计引进产业链项目占比超76%;招引的专精特新、高新技术、战新等高质量项目占比提升至65.5%,在全省率先实现百亿产业项目、特色产业集群、国家级专精特新“小巨人”企业县(市、区)“四个全覆盖”,跻身全国先进制造业百强市,产业之强成为滁州高质量发展的最硬底气。

民生提质,擦亮幸福城乡底色

习近平总书记考察安徽时强调,“要着力构建城乡融合发展新格局。推动教育、医疗、养老、社保和公共文化等服务向农村覆盖。”

十年发展,滁州牢固树立和践行正确政绩观,把增进民生福祉作为一切工作的出发点和落脚点,民生支出占财政支出比重始终保持80%以上。从城乡面貌的改善到公共服务的共享,从生态环境的提质到共同富裕的推进,一件件民生实事落地见效,一个个幸福场景随处可见,让滁州的发展既有“速度”更有“温度”,既有“山水颜值”更有“幸福指数”。

城乡融合绘就“和美画卷”。十年来,随着宁滁城际铁路滁州段的通车和南京北站的开工建设,滁州与南京的时空距离大幅拉近,“工作在南京、生活在滁州”的同城梦想已经成为现实。在城市,“十四五”期间滁城实施重点城建项目591个,478个老旧小区完成改造,4.8万套棚户区房屋实现换新,老旧小区告别“脏乱差”,迎来“美净齐”,居民的居住环境大幅提升。在农村,“千万工程”深入实施,农村“三大革命”持续推进,水泥路通到家门口,污水垃圾得到有效治理,一个个宜居宜业和美乡村如雨后天春笋般涌现。如今的滁州,高速公路通车里程稳居全省第一,在全省率先实现从“县县通”到“县城通”,城乡基础设施不断完善,城乡融合发展的步伐越走越稳。

公共服务织密“暖心网络”。十年来,滁州坚持公共服务向农村延伸、向基层覆盖,让城乡居民共享发展红利。与沪苏浙深化医疗合作,400余项医疗合作项目落地见效,让滁州群众在家门口就能享受到长三角的优质医疗资源;新建、改扩建学校和幼儿园17所,新增学位2万余个,义务教育学校软环境全面改善,推动教育资源均衡配置;148项政务服务“跨省通办”,让“数据多跑路、群众少跑腿”成为常态。琅琊山成功创建5A级景区,明中都皇城遗址入选全国“十大考古新发现”,滁州文化名片愈发闪亮。圆满承办第十五届省运会、世界青年女子手球赛等高品质赛事,城市活力竞相迸发。

生态赋能,绘就“绿色画卷”。十年来,滁州坚持绿水青山就是金山银山的理念,明湖生态湿地成为全国首批幸福河湖试点中唯一的城市湖泊,水清岸绿、鱼翔浅底的美景成为常态;江淮分水岭上,造林绿化持续推进,昔日的荒山变成了如今的青山,森林总面积达737万亩,滁州的天空更蓝、水更清、地更绿。

十年来,居民人均可支配收入稳步增长,农村收入增速持续快于城镇,城乡收入差距不断缩小,滁州人民的获得感、幸福感、安全感持续攀升,幸福的底色在城乡融合中更加鲜明。

惊雷激荡十年路,感恩奋进启新程。十年间,滁州挑大梁、往前赶,加快建设现代化新滁州,这是小岗精神在新时代的生动传承,是长三角一体化发展的精彩缩影,更是经济社会高质量发展的鲜活注脚。

站在新的历史起点,在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下,滁州正为实现“三市五城”美好蓝图、为与全国全省同步基本实现社会主义现代化而不懈奋斗。激荡着创新活力,传承着改革基因,皖东儿女必将以敢为人先的闯劲、真抓实干的韧劲、创先争优的拼劲,苦练内功、因地制宜、实干实效,不断创造无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的新业绩,为谱写中国式现代化安徽篇章作出更多滁州贡献、展现更大滁州担当!