



开启中国式现代化建设新篇章

——“中国经济圆桌会”聚焦“十五五”规划纲要

新华社记者

3月12日，十四届全国人大四次会议在京闭幕，大会批准了国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业开启新的一程。如何准确把握“十五五”时期经济社会发展重点？规划纲要释放出哪些政策导向和信号？如何确保规划目标任务如期实现……这些话题，备受海内外关注。

新华社13日推出第二十八期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国务院研究室社会司司长刘日红，国家发展和改革委员会宏观经济研究院院长黄汉权，全国人大代表、国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部研究员侯永志，全国人大代表、祥研高科技控股集团有限公司董事局主席陈志列，围绕“十五五”规划纲要进行深入解读。

锚定目标，准确把握“十五五”时期经济社会发展重点

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

“要把‘十五五’放在中国式现代化进程中去把握。”刘日红表示，社会主义现代化是阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，到2035年基本实现社会主义现代化，需要“十四五”“十五五”“十六五”三个五年规划接续推进。

“‘十五五’正处在承前启后的关键阶段，既要在前面基础上继续夯实发展根基，使我国发展的基础更加稳固、韧性更强，又要在经济社会各领域协同发力，实现系统性突破和整体性提升。”刘日红说。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，必须坚持把国家和民族发展放在自己力量的基础上。

大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。刘日红表示，“十五五”规划纲要提出，坚持扩大内需这个战略基点。要推动消费和投资协同发力，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。中国是拥有超大规模市场的大国，通过提振居民消费、扩大有效投资等举措，将进一步增强国内大循环的内生动力，推动形成内需持续增长的长效机制。

“十五五”规划纲要的目标既考虑了需要也考虑了可能，上承国家战略，下应民生期盼，既登高望远又脚踏实地。”黄汉权说。

他表示，“十五五”规划纲要体现了系统思维与重点突破相结合的特点，既从经济社会发展全局进行系统谋划，又在关键领域集中发力。例如，将科技自立自强水平大幅提高作为一个主要目标，就是着眼于新一轮科技革命和复杂外部环境，通过在原始创新和关键核心技术方面取得突破，坚持以新质生产力引领高质量发展。

黄汉权表示，“十五五”规划纲要在目标设定中更加注重新质生产力和安全。在外部环境不确定性增加的情况下，既要推动经济持续健康发展，又要更加突出安全发展的要求，使高质量发展和高水平安全实现良性互动。

侯永志表示，“十五五”规划纲要明确实施的109项重大工程项目，是推动规划落地的重要抓手。这些工程覆盖中国式现代化建设的多个关键领域，既

兼顾当前发展需要，也着眼长远发展，将为经济发展和民生改善提供更加有力的支撑。

从企业角度观察，陈志列认为，“十五五”规划纲要围绕建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强等作出一系列部署，为企业创新发展指明了方向。

“头部企业应该也完全可以发挥行业引领作用，联合产业链上下游企业，共享创新资源，共破技术难题，共建开放共赢的产业生态，推动研发设计数字化、生产制造智能化、供应链管理韧性化，为‘十五五’创新发展注入强劲动力。”陈志列表示。

稳中求进，把推动高质量发展作为经济社会发展主题

翻开“十五五”规划纲要，“高质量发展”一词出现30余次。

刘日红认为，“十五五”规划纲要与“十四五”规划纲要一脉相承，以推动高质量发展为主题，明确坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

创新是引领发展的第一动力。发展新质生产力是高质量发展的内在要求。规划纲要围绕“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”“深入推进数字中国建设 提升数字化发展水平”等作出相关部署。

侯永志注意到，“十五五”规划纲要提出的重大工程项目中，相当一部分与产业基础能力和竞争力提升、新产业新赛道培育发展等有关。“实施好这些工程，有助于在日趋激烈的全球产业和技术竞争中赢得更多主动。”他说。

发展新质生产力，企业大有可为。陈志列认为，发挥企业创新主体作用，需要锚定“自主可控、场景落地、生态协同”三大方向。企业要深化产学研用协同，与高校、科研院所等组建创新联合体，让前沿技术与制造业场景深度融合。

协调是新发展理念的重要内容之一。“十五五”规划纲要对增强区域发展协调性作出系统安排。

“促进城乡区域协调发展，有利于更好地统筹人口资源环境，做强国内大循环，是中国式现代化的应有之义。”刘日红表示，未来五年，应深入推进以人为本的新型城镇化，科学有序推进农业转移人口市民化，加快农业农村现代化，构建区域协调发展新格局。

确保高质量发展行稳致远，必须更好发挥经济体制改革牵引作用。

“十五五”规划纲要明确提出“加快构建高水平社会主义市场经济体制”。黄汉权介绍，要建设高标准市场体系，提升宏观经济治理效能，促进资源配置效率最优化和收益最大化，激发全社会内生动力和创新活力。

围绕“十五五”规划纲要“建设强大国内市场”相关部署，他说，要从市场、要素、经营主体、政府等方面入手，加快纵深推进全国统一大市场建设，持续深化要素市场化改革，深化国资国企改革的同时落实好民营经济促进法配套实施细则，进一步提高政府宏观经济治理效能。

在开放中强筋骨，在竞争中练“功力”。研读“十五五”规划纲要“扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面”篇目，陈志列感触颇深。“坚持高水平对外开放，既是进一步打开全球市场、链接全球创新与产业资源的重大契机，更是推动企业从‘中国智造’迈

向‘全球智造’，实现跨越式发展的关键机遇。”他说。

“加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国”是“十五五”规划纲要中的重要内容。

这些年，祖国山川“颜值”更靓。“十五五”规划纲要提出加快形成绿色生产生活方式，碳达峰目标如期实现等目标和一系列任务，以绿色发展厚植高质量发展底色。

“良好的生态环境是最公平的公共产品，也是最普惠的民生福祉。规划纲要中相关任务为未来五年全面推进美丽中国建设指明前进方向。”刘日红说。

他介绍，“十五五”规划纲要明确“持续改善环境质量”，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。同时，还将加快新能源、智能网联新能源汽车等战略性新兴产业发展。要在全社会倡导绿色健康的生活方式，让绿色健康越来越成为我们的时代风尚。

真抓实干，确保规划目标任务如期实现

规划是行动的先导，行动是规划的落脚点。如何确保一张蓝图干到底，切实干出成效来？

——明确优势定位，因地制宜。

“各地区要按照自己的比较优势和功能定位，在自己的赛道上不断提升发展质量和成效，增强区域发展的协调性。”刘日红说。

侯永志表示，各部门“可结合自身主责主业，在任务细化的领域，找到工作方向和重点，制定和实施有效的政策措施。

——坚持系统观念，形成合力。

以深入推进以人为本的新型城镇化为例，刘日红说，2025年常住人口城镇化率已提高到67.9%，未来五年要继续科学有序推进农业转移人口市民化。“其中涉及的不仅是就业，还要保障好农业转移人口的子女教育、住房、社保等多方面需要，在政策上给予完善支持。”

“人民群众美好生活需要涉及方方面面，这些是相互联系的。”侯永志说，如实现高质量充分就业，离不开能够提供高质量就业岗位的产业。实现以人民为中心的发展，既要直面并解决人民群众急难愁盼问题，又要为解决相关问题创造物质基础。

——统筹发展和安全，增强韧性。

面对外部环境变化影响加深，下好先手棋、打好主动仗，有助于不断实现高质量发展和高水平安全良性互动。

“我们企业要苦练内功，攻克关键核心技术，在开放中强筋骨，在竞争中提高自己的‘功力’。”陈志列说，要持续加大对前沿引领技术和颠覆性技术的研发投入，勇闯技术创新“无人区”，筑牢科技自立自强的产业根基。

中国粮碗里必须装着中国粮。刘日红说，“十五五”规划纲要提出粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右，这就要求继续增加粮食供给保障能力，14亿中国人的饭碗要牢牢端在自己手上。

“还要在保障产业链供应链安全稳定运行，统筹防范化解地方债务、房地产、金融等风险和网络安全等问题上加大相关投入。”黄汉权说。

蓝图已经绘就，奋进正当其时。

嘉宾们表示，要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以实干兴邦的精神，干事创业的状态，真抓实干的行动，一步一个脚印把美好蓝图落为实景，实现“十五五”开好局、起好步、谱好中国式现代化新篇章。

（新华社北京3月13日电）

政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。

树立和践行正确政绩观学习教育启动以来，中央和国家机关、人民团体深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观学习的重要讲话和重要指示精神，走在前、作示范，教育引导党员干部坚持实事求是、求真务实，为人民出政绩、以实干出政绩，为实现“十五五”良好开局作出贡献。

高度重视 全面部署

连日来，中央和国家机关、人民团体把开展学习教育作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的实际行动，研究制定实施方案，确保学习教育有序开展。

中央纪委国家监委机关推动领导干部在学查改上带头示范；逐项细化开展学习研讨、深入查摆问题等方面安排；注重将学习教育与贯彻落实二十届中央纪委五次全会精神、持续推进“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动统筹起来，以正风肃纪反腐成果检验学习教育成效。

中央组织部要求深入学习研讨，全面检视查摆，狠抓整改整治，注重抓好结合，加强组织领导，把学查改各项任务做扎实、做深入、做到位，确保学习教育取得实实在在的成效；各局级单位结合实际细化工作安排，通过读书班、“三会一课”、主题党日等认真抓好学习。

中央宣传部召开专题会议，细化15项工作任务并成立学习教育工作专班；研究梳理宣传思想文化领域存在的政绩观偏差问题；组织党员干部把深学细悟习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，同贯彻落实习近平总书记关于宣传思想工作的重要指示批示精神结合起来，不断增强思想自觉和行动自觉。

全国妇联明确18项举措，对全面落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，以机关带系统促基层抓好学习教育提出明确要求。在党组示范带动和领导下，机关22个部门单位迅速行动，目前已全部完成动员部署并制定学习计划。

凝心铸魂 深学细悟

开展好学习教育，抓好思想理论学习是基础。以理论上的清醒筑牢政治上的坚定，以思想自觉引领行动自觉。

中央和国家机关工委发挥“五学联动”机制作用，举办专题读书班，组织党员干部深入学习领会习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，认真研读《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》等，深刻认识党中央在全党部署开展学习教育的重大意义、价值取向和实践要求。

人力资源社会保障部举办“坚持实干为民 践行人社担当”专题读书班，“坚持以人民为中心的发展思想”专题讲座，加强“一把手”等重点群体的教育培训，开展“政绩观青年说”学习讨论等，引导党员干部全面系统学习、理解、掌握正确政绩观的科学内涵、精神实质和实践要义。

3月上旬，应急管理部举办两期读书班，部党委领导同志带头学习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，进一步强化立党为公、为民造福理念。部机关司局和直属单位以党支部或党小组为单位同步开展读书班学习，推动学习教育往深里走、往实里走、往心里走。

学用结合 真抓实干

学习教育中，中央和国家机关、人民团体以“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”为总要求，坚持学查改一体推进。国家发展改革委对照政绩观偏差主要问题清单，结合纪检监察、巡视巡察、审计监督等反馈问题，制定查摆问题清单，从政绩观上找差距、挖根源，做到立行立改、彻底整改；结合职能职责，深入基层、深入群众开展调查研究，为群众多办实事，用更多可感可及的成果赢得群众认可。

自然资源部结合巡视、审计、财会等监督以及部党组与驻部纪检监察组专题会商等反馈问题，深入查摆自然资源领域不符合正确政绩观要求的突出问题；制定印发支持经济大省挑大梁工作方案，广泛收集地方问题及诉求，深入开展调研，着力为地方解难题办实事。

在国家退役军人服务中心，暖心服务举措不断细化完善，迎接退役军人的到来……退役军人事务部坚持把学习教育与解决实际问题深度融合，直面历史遗留问题，聚焦退役军人急难愁盼事项，通过领导干部接访下访、包案治理、分类化解等方式，多措并举解难题。

“十五五”开局之年，实干为民开新局。

中央和国家机关、人民团体广大党员干部表示，将以树立和践行正确政绩观学习教育为契机，在深学、真查、实改上下功夫见成效，走好第一方阵，当好“三个表率”，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新贡献。

（新华社北京3月13日电）

在为人民出政绩、以实干出政绩上走在前、作示范

中央和国家机关、人民团体扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育

新华社记者范思翔

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加快革命老区振兴发展的意见

（上接第一版）

三、促进区域城乡协调发展

（五）加强区域协调联动。支持革命老区依托地理区位，融入京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略，加强规划衔接和政策对接，在产业转型升级、基础设施联通、科技成果转化应用等领域深度合作。深化省际交界地区革命老区跨区域合作，推进产业协作、公共服务共享、生态联防联控。深入推进革命老区高质量发展示范区建设。

（六）提升新型城镇化水平。优化革命老区城镇布局，支持具备条件的城市打造省域副中心城市、省际交界地区区域性中心城市。推动县镇人口集中、产业集聚，结合实际培育一批农业强县、工业大县、旅游名县等，加强规模较大的中心镇建设，促进农业转移人口就近城镇化。加大推进城镇老旧小区改造和城市排水防涝、污水收集处理等基础设施建设，优化城市公共充电网络布局。

（七）扎实推进乡村振兴。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，确保革命老区不发生规模性返贫致贫。深入推进乡村振兴行动，持续改善农村人居环境，强化传统村落保护利用。推动乡村旅游提质增效，支持盘活利用乡村各类闲置资源，规范有序发展民宿经济。抓好红色美丽乡村建设。城乡建设用地增减挂钩节余指标省内有偿调剂收益按规定用于革命老区乡村振兴。加强农村基层党组织建设，选优配强村“两委”班子，特别是党组织书记。深入推进党建引领乡村振兴。

四、补齐基础设施和公共服务短板

（八）完善现代化基础设施体系。坚持适度超前、不过度超前原则，加快推进革命老区基础设施建设，条件成熟的项目优先纳入相关专项规划。

畅通革命老区交通骨干通道，支持建设需求迫切、路网功能突出的铁路项目，加快打通干线公路省际瓶颈路段。优化高速公路出入口布局，优先连接重点城镇和红色文化纪念地。大力推进“四好农村路”建设，推动具备条件的乡镇通三级以上公路、建制村通等级路，较大人口规模自然村（组）通硬化路。有序推进民用机场新建和改扩建，鼓励结合实际为红色旅游目的地增开航线、加密航班。立足实际需求，因地制宜、科学合理布局低空基础设施。有序推进内河高等级航道建设。加快革命老区现代化水网建设，加强大中型灌区现代化建设与改造，分类提升农村供水保障水平，有条件的地方可推进农村供水县域统管和专业化管护。推动涉及革命老区的跨省跨区域输电通道建设，支持符合条件的革命老区合理布局、有序建设抽水蓄能电站。深化革命老区通信基础设施建设，持续提升网络覆盖广度和深度。

（九）加强重点群体就业服务。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，推动公共就业服务下沉基层，强化职业指导、职业介绍等就业服务。加强公共实训基地、高能人才培训基地建设，分类开展针对性技能培训。依托区域合作，对口支援等机制，畅通农民工外出就业渠道，稳步扩大劳务输出规模，打造一批区域性劳务品牌。积极发展就业吸纳能力强的县域富民产业，按规定扩大以工代赈实施范围，规范公益性岗位开发管理。

（十）完善基本公共服务和社会保障体系。建立与人口变化相协调的基本公共服务供给机制，引导公共服务资源适度集中。实施基础教育扩优提质行动计划，加强义务教育学校标准化建设和优质普通高中建设，积极引导发达地区优质基础教育资源，继续加大“国培计划”支持力度。深入推进“八一爱民学校”援建工作。支持革命老区国家区域医疗中心落实功能定位，鼓励革命老区医院与国内高水平医院合作共建医联体。加力实施医疗卫生强基工程，推进紧密型县域医

共同体建设，推动优质医疗资源下沉基层。扩大普惠托育服务供给，发展兜底性、普惠型、多样化养老服务。合理确定优抚对象等人员抚恤和生活补助标准，支持革命老区优抚医院、光荣院建设，推动退役军人服务中心（站）建设运行提质增效。

（十一）系统推进生态环境保护。支持革命老区协同推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，强化水土流失综合治理，加大历史遗留矿山生态修复力度。完善自然灾害监测预警体系和防灾减灾基础设施。积极推进流域保护治理，加强跨界区域环境管控和污染治理，强化生物多样性保护。鼓励革命老区加快探索生态产品价值实现机制，推进资源环境要素市场化交易，支持探索生态产品经营开发等多元化模式。

五、增强教育科技人才支撑

（十二）提升高等教育和职业教育质量。优化革命老区高等教育布局，在办学能力提升、学科专业调整优化、学位授权点增设等方面按规定予以支持。精准对接产业需求，打造一批高水平应用型本科学校、职业院校、技师学院，推进职普融通、产教融合、科教融汇，大力培养高素质技术技能人才。鼓励“双一流”建设高校、高水平职业院校、技师学院与革命老区院校开展合作共建。

（十三）增强创新驱动发展能力。鼓励一流科研机构分支机构、科研院所和高校科技小院等落户革命老区，科学合理布局建设科技创新平台基地。支持革命老区发挥自身优势与发达地区合作建设研发中心，加强先进适用技术供需对接，推动更多科技成果落地转化。

（十四）加大人才帮扶力度。加大博士服务团选派支持力度，“西部之光”访问学者项目继续为部分革命老区单列名额。支持在革命老区组织专家开展国情考察等活动，建立长期智力支持和合作关系。对革命老区引进院士兼职可参照院士在西部地区、东北地区 and 艰苦边远地区兼职

相关政策执行。加大科技、医疗、教育干部人才“组团式”帮扶力度，积极探索科技特派员等柔性引才模式。强化“三支一扶”、“特岗计划”等支持，持续开展“军医老区行”活动。

六、赓续传承红色血脉

（十五）保护红色资源。完善红色资源保护传承相关法律法规。坚持最小干预原则，整体保护革命旧址及其历史环境，加强已建成革命博物馆、纪念馆、党史馆、烈士纪念馆运营维护。加强革命文物保护展示，策划精品陈列展览。保护长征、抗战等红色文化重要标识地，用好挂牌保护机制推进长征国家文化公园建设。

（十六）讲好红色故事。加强革命根据地历史和红色文化研究，强化老区精神内涵研究、宣传、阐释。开展革命历史档案、文物、口述史等资源系统挖掘和创新利用，建设红色文化数字化传播平台。支持红色题材文艺作品创作，鼓励指导革命老区通过各级各类媒体宣传推广红色文化。

（十七）加强红色教育。发挥中国井冈山干部学院、中国延安干部学院等作用，用好革命老区党性教育干部学院等重要阵地，结合当地红色资源开展教育培训。发挥好革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育基地和全民国防教育基地作用，结合实际打造区域性红色研学基地和研学路线。围绕中国工农红军长征胜利、中国人民解放军建军等重大历史事件时间节点举办相关活动。

七、加大支持保障力度

（十八）强化政策支持。按程序将符合条件的革命老区纳入国家级重点生态功能区、能源资源富集区、历史文化资源富集区等特殊功能区。加强对革命老区重大基础设施、重点民生工程、重要产业项目建设的资源要素保障，对符合条件

的项目用地、用林实行计划指标重点保障。鼓励革命老区结合实际承担跨行政区合作、城乡融合发展、生态保护补偿等领域改革任务。引导中央企业在革命老区深度布局发展。充分发挥各级革命老区建设促进会作用。

（十九）加大资金投入力度。中央财政通过革命老区转移支付等现有资金渠道继续予以支持。中央投资对革命老区实行差异化补助政策，持续支持革命老区符合条件的项目建设。加强省级政府对革命老区重大基础设施建设的资金统筹。对符合革命老区产业发展方向和国家支持政策的企业投资项目，中央有关资金通过贷款贴息方式予以支持。民航发展基金按规定对革命老区运输机场建设项目予以支持。交通运输等领域重大基金项目资金和专项资金按规定对革命老区予以支持。鼓励金融机构创新信贷产品和服务，按照市场化原则加大对革命老区的支持力度。加强政府、国企对革命老区投资项目的全流程监管，提高资金使用效益。

（二十）完善支援合作机制。动态优化发达地区与革命老区重点城市对口合作。鼓励省域内相对发达地区与革命老区开展结对帮扶。完善中央和国家机关及有关单位对口支援赣南等原中央苏区政策。东西部协作和中央单位定点帮扶机制继续支持有关革命老区振兴发展。

八、加强组织实施

各有关地区和部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实。有关地区党委和政府要加强组织领导，压实工作责任，加大对革命老区振兴发展的支持力度。有关部门要根据职责任务，在项目布局、资金安排等方面给予革命老区支持。国家发展改革委要加强统筹协调，强化成效评估，加大宣传力度，营造良好氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（新华社北京3月13日电）