



把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图

——国新办吹风会解读“十五五”规划纲要草案

新华社记者魏玉坤 魏弘毅 戴锦铭

3月5日，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查。国新办7日举行吹风会，国家发展改革委有关负责人解读规划纲要草案。

规划纲要草案有四方面突出特点

国家发展改革委副主任郑备说，规划纲要草案共设18篇、62章、171节，把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图。总的来看，规划纲要草案有四方面突出特点。

一是规划定位上，做好承前启后，注重“夯实基础、全面发力”。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。规划纲要草案立足这一定位，系统盘点发展成就，综合研判发展环境，明确重大战略任务举措，一张蓝图绘到底。

二是发展导向上，紧扣高质量发展，注重“结构优化、质量提升”。规划纲要草案指标设置涵盖经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等5个方面，目标值均经过科学测算和综合平衡，有利于形成推动高质量发展的合力。

三是任务安排上，强化务实管用，注重“精准有效、支撑有力”。规划纲要草案部署16个方面重大战略任务，涵盖经济社会发展重点领域和关键环节。同时，提出6个方面109项重大工程。

四是价值取向上，坚持人民至上，注重“实实在在、富有实效”。规划纲要草案在主要指标、重大任务、重大工程中均突出了发展的民生导向。

推动科技创新和产业创新深度融合

推动科技创新和产业创新深度融合是培育和发展新质生产力的基本路径。

国家发展改革委创新和高技术发展司司长白京羽表示，规划纲要草案从科技创新和产业创新深度融合的“基

础、关键、途径”3个方面进行了部署。

增加高质量科技供给，牢牢抓住深度融合的基础。瞄准世界科技前沿，超前部署面向2035年的国家重大科技专项。聚焦战略竞争领域和产业链供应链薄弱环节，全链条推动重点领域关键核心技术攻关，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

强化企业科技创新主体地位，牢牢抓住深度融合的关键。提高企业在国家重大科技创新决策中的参与度，鼓励企业与高校、科研院所联合开展科技攻关，将企业评价作为科技项目验收的重要依据，真正做到“谁使用、谁评价”。

促进科技成果转化应用，牢牢抓住深度融合的途径。统筹科技创新平台基地建设，布局共性技术平台、中试验证平台。构建同科技创新相适应的科技金融体制。

加快构建新发展格局

规划纲要草案对“建设强大国内市场 加快构建新发展格局”作出专篇部署，提出“实现供需更高水平动态平衡，增强国内大循环内生动力和可靠性”。

国家发展改革委秘书长袁达表示，在优化供给结构方面，要全链条推动集成电路、工业母机、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破，实施服务业提质扩能行动，做强做优精品钢材基地、一流石化基地、高端船舶和海洋工程装备基地，因地制宜建强新一代信息技术、机器人等战略性新兴产业集群，推动量子科技、脑机接口等未来产业加快发展。

袁达说，在扩大国内需求方面，要坚持“三个结合”：坚持存量政策和增量政策相结合，深入实施提振消费专项行动，加快实施财政资金协同促内需一揽子政策等增量措施。坚持惠民生和促消费紧密结合，制定实施城乡居民增收计划，推动商品消费扩容升级。坚持投资于物与投资于人紧密结合，提高民生类政府投资比重，激发民

间投资活力。

“通过扩大准入等措施持续优化外商投资环境，是扩大高水平对外开放的重要内容。”国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷表示，规划纲要草案从积极扩大自主开放、提升贸易投资合作质量和水平等方面进行了全面阐述。

“十五五”时期，将持续优化外商投资环境，全面落实外企企业国民待遇，健全外商投资服务保障体系。”陈雷说。

民生指标占比超过三分之一

五年规划既是“国事”，也是“家事”。“规划纲要草案聚焦人民群众急难愁盼，设置了7项民生指标，占主要指标的比重超过三分之一。”郑备说，针对“一老一小”服务问题，规划纲要草案增设了养老机构护理型床位占比指标，设置3岁以下婴幼儿入托率提高指标。

国家发展改革委社会发展司司长刘德春表示，公共服务关系广大群众最关心、最直接、最现实的利益。规划纲要草案在教育、医疗卫生、社会保障等方面作出部署安排。

据介绍，教育方面，加快健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，推动劳动年龄人口平均受教育年限再增长0.4年，新建改扩建1000所优质的普通高中。医疗卫生方面，持续强化公共卫生能力，优化医疗机构功能定位和布局，推动人均预期寿命提高到80岁。社会保障方面，稳步推进社会保障扩面提标，逐步提高城乡居民基础养老金，合理提高城乡居民医保补助标准。

“未来五年，将健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，推动城镇基本公共服务有效覆盖常住人口，缩小城乡区域基本公共服务差距，推动基本公共服务均等化水平明显提升。”刘德春说。

（新华社北京3月7日电）

铺展绿水青山新画卷

和要素……

当前，30多部法律、100多件行政法规、1000多件地方性法规以及相关的司法解释、规章制度等，为运用法治方式推进生态文明建设提供了保障。

2018年3月11日，十三届全国人大一次会议第三次全体会议通过了《中华人民共和国宪法修正案》，将“生态文明”写入宪法，实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。

编纂生态环境法典，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大法治建设部署。

2023年底，《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》明确要求“推进生态环境法典编纂”。

2024年7月，党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，其中明确部署“编纂生态环境法典”。

“生态环境法典的编纂，是通过对现行生态环境法律制度规范进行系统集成、编订纂修、集成升华，形成一部以习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典，是一项系统的、重大的立法工程。”全国人大常委会法工委主任沈春耀说。

处理好发展和保护的关系，是一个世界性难题，对一个14亿多人口的发展中大国尤其如此。

“中国现代化建设之所以伟大，就在于艰难，不能走老路”，习近平总书记深深忧虑。

站在人与自然和谐共生的高度，同步推进高质量发展和高水平保护，生态环境法典编纂充分认识和适应我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段新要求，将可持续发展理念贯穿始终。

对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面生态环境法律制度机制和规则规范进行全面系统的编订纂修——编纂生态环境法典，成为新时代具有重要标志意义的法治建设工程。

出席全国两会的代表委员们表示，此次提请审议的生态环境法典草案各编内容既有对现行生态环境相关法律的系统梳理，又有对党的十八大以来生态文明体制改革成果的提炼归纳，将有助于用最严格制度、最严密法治保护生态环境，以更强的法治力量护航美丽中国建设。

法典长卷启，青山入画来。

在一系列法律制度保护的护航之下，中国正以更加坚定的步履行进在人与自然和谐共生的现代化大道上。

实践笃行：书写生态环境改善时代答卷

辽宁锦州，初春的小凌河逐渐热闹起来。清澈河中觅食嬉戏的天鹅、青头潜鸭吸引人们驻足观赏。过去，这里的河道曾经脏乱差。环境综合整治之后，绿化带建起来了，还形成了滨河健身休闲带状公园。

2022年8月，习近平总书记在这里实地察看生态环境，驻足河畔，语重心长：“生态文明建设最能给老百姓带来获得感，环境改善了，老百姓体会也最深。”

新时代以来，随着社会主要矛盾变化，从“求生存”到“求生态”，从“盼温饱”到“盼环保”……美好的生态环境是最普惠的民生福祉，是人心所向。

认真倾听人民群众的意见和呼声，此次提请审议的生态环境法典草案，不仅有大气污染、水体黑臭等传统污染治理，还延伸到具有长期性、隐蔽性危害的新污染物治理，将光污染、电磁辐射污染等新情况新问题写入。

“环境问题对老百姓最直接的影响是生命健康

损害。我国的大气、水、土壤污染防治三大攻坚战，就是解决直接影响人民生活的问题，体现了以人民为中心的发展思想。”全国人大代表、中国法学会副会长吕忠梅表示。

2014年2月下旬，北京等地被重霾笼罩，持续时间长达7天。习近平总书记在北京考察时指出：“环境治理是一个系统工程，必须作为重大民生实事紧紧抓在手上。”几天之后的全国两会上，习近平总书记要求必须要把治理污染当作一场攻坚战来进行推进。

十年后，2024年的全国两会上，“北京蓝”已成为代表委员们热议的话题。“环保党中央一直很重视，特别是党的十八大以来有着飞速发展、巨大变化。”习近平总书记进一步指出，“现在PM2.5也解决得差不多了，这些年在一步步往前走。”

数据为证：“十四五”期间，全国PM2.5浓度累计下降20%，实现空气质量、水环境质量、城乡人居环境“三个明显改善”。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。

党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央领导亿万人民坚决打赢了史无前例、规模巨大的污染防治攻坚战。针对百姓身边的突出生态环境问题，习近平总书记反复强调要“集中突出”“让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善”。

“大气十条”“水十条”“土十条”接连出台，从淘汰煤炭、钢铁、水泥落后产能，到推进北方地区清洁取暖改造，再到坚持源头防控、推进水环境综合治理，减少化肥农药使用量管控土壤环境风险，美丽中国建设持续用力。

美丽中国建设事关如期实现第二个百年奋斗目标，必须贯穿中国式现代化全过程。要自觉站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化，让中国式现代化的绿色底色更亮、更足。

美丽城市、美丽乡村、美丽河湖……如今，全国各地正在努力建设美丽中国的道路上携手向前。

前段时间的热播剧《生命树》中，在白菊、多杰等人多年呼吁坚持下，“博拉马拉自然保护区”挂牌成立。剧中的博拉马拉取材于青海的可可西里，如今已是三江源国家公园的重要组成部分。

习近平总书记在青海考察时强调，加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设，打造具有国家代表性和世界影响力的自然保护地典范。

在建设世界最大的国家公园体系过程中，中国坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实行整体保护、系统修复、综合治理。

习近平总书记强调：“生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。”从山巅到海洋，一体化保护和系统修复自然生态，防止头痛医头、脚痛医脚，彰显出生态治理的系统观、全局观。

荒山披锦绣，沙漠变绿洲。“三北”工程攻坚战打响，塔克拉玛干沙漠戴上了“绿围脖”；围绕重要生态安全屏障，部署实施50多个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，更好守护绿水青山……

生态文明建设，重塑了人与自然的边界，也重新界定了发展和保护的关系。

“生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系”，习近平总书记强调，只有把绿色发展的底色铺好，才会有今后发展的高歌猛进。

过去印染一件普通的短袖上衣至少需要25公斤水。在山东青岛的一家服装企业，通过使用超临界二氧化碳无水染色技术，每年可以节水10万吨，同时避免大量污水排放。

“破解经济发展与资源环境保护的两难，我国以习近平生态文明思想为引领，统筹各领域资源，汇聚各方面力量，打好法治、市场、科技、政策‘组合拳’，走出一条高质量发展和高水平保护统筹推进的新路。”全国人大代表、甘肃省甘南藏族自治州委书记杨振林说。

绿色转型：开启美丽中国建设新征程

刚刚过去的马年春节，浙江安吉余村迎来八方游客。数万名游客来到这个竹乡寻找地道而热闹的“年味”。

“破解经济发展与资源环境保护的两难，我国以习近平生态文明思想为引领，统筹各领域资源，汇聚各方面力量，打好法治、市场、科技、政策‘组合拳’，走出一条高质量发展和高水平保护统筹推进的新路。”全国人大代表、甘肃省甘南藏族自治州委书记杨振林说。

“从‘卖石头’到‘卖风景’，从‘守青山’到‘富百姓’……20多年来，牢记习近平同志提出的‘绿水青山就是金山银山’理念，余村通过发展竹林碳汇、开发生态旅游，拓展集体经营，老百姓吃上了‘生态饭’‘旅游饭’‘分红饭’，日子越过越红火。”

“2025年全村分红317万元，绿水青山正源源不断转化为百姓的金山银山。”全国人大代表、余村村党支部书记汪玉成说，“法典草案中提出的生态产品价值实现机制、生态保护补偿制度等，都是‘两山’理念的重要体现。这更加坚定了我们的信心，要沿着当前的路子继续往前走。”

2020年习近平总书记再访余村，在一家民宿小院中对大家说：“实践证明，经济发展不能以破坏生态为代价，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力。”

开启美丽中国建设新征程，要加快形成绿色生产生活方式，让“既要绿水青山，也要金山银山”的绿色梦想不断成为现实。

在湖北宜昌，兴发集团宜昌新材料产业园临江码头，清澈的长江水中，成群的鱼儿循着江岸从容觅食，映着粼粼波光。不远处的江岸边，厂区的排污口早已永久封堵。

2018年4月24日，习近平总书记在这里察看化工企业搬迁、改造以及码头复绿情况。总书记强调，不搞大开发不是不要开发，而是搞破坏性开发，要走生态优先、绿色发展之路。

这家磷化工企业增加环保投入，以科技创新推动产品转型升级，企业和产业含“金”绿、科、新”量大幅提升，十多项单品位居全球和全国前列。

近年来，长江经济带的生态底色愈加鲜明，实现了保护和高质量发展互促共进、相得益彰，谱写了一首新时代绿色发展的“长江之歌”。

“绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。法典草案将绿色低碳发展编入，是对人民呼声和社会关切的有力回应，有利于统筹生态环境保护与经济社会发展，实现高质量发展和高水平保护良性循环。”全国人大代表、湖北宜昌兴发集团有限责任公司党委副书记李少平说。

习近平总书记指出，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型是解决我国生态环境问题的基础之策。

今年是“十五五”开局之年。“十五五”规划建议用专章部署“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”，要求以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

全国人大代表、南方电网贵州铜仁供电局变电智能作业班副班长周敬余一直关注能源绿色转型。

“这次生态环境法典编纂将能源绿色低碳转型纳入了法治轨道，能有效引导能源行业向绿色、低

为。‘有所为’，就要在问题导向、需求导向上下功夫，明确当务之急，进行前瞻性布局。”

刘启芳委员长期在公益慈善一线工作，她谈了自己的切身感受：“走在田间地头，走进群众家里，我深深感到，共同富裕这四个字，写在纸上，是政策，落到地上就是千家万户的饭碗、是老人孩子的笑脸。”

刘启芳建议，建立监管与第三方评估机制，以“阳光运行”守护社会信任，让每一份善意都抵达最需要帮助的地方。

“讲到慈善事业，还是有一个怎么去引导健康有序发展的问题。”总书记高屋建瓴地指出。

建设健康中国，要抓在日常，抓在实处。

总书记的关切细致入微：“引导人们合理膳食，加强健康体重管理等，这些都要有实际举措和具体抓手。重点工作做到了，健康中国建设就能扎实推进。”

“我每年都要来一次政协，听取意见建议。这一次，在座的政协委员涵盖了4个界别，代表性比较集中，关联度比较高的是卫生与健康工作。因此我今天重点就加快建设健康中国谈一些想法。”在听取6位委员发言后，总书记又对推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展作出进一步部署。

人民健康，靠医疗卫生服务的“小处方”，更要靠社会整体联动的“大处方”。

面对在场的委员们，总书记寄予期望：“要用好专业优势，为建设健康中国贡献智慧和力量。”

会场里，响起热烈掌声。

（新华社北京3月7日电）

碳、可持续的方向发展。”他欣喜地说，“能源绿色低碳转型将是我国实现‘双碳’目标、推进人与自然和谐共生的中国式现代化的关键举措。”

开启美丽中国建设新征程，要展现负责任大国担当，持续为全球生态文明建设作出中国贡献。

“到2035年，中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%，力争做得更好。”2025年9月，习近平总书记在联合国气候变化峰会发表视频致辞时，郑重宣布中国新一轮国家自主贡献。

扮靓蓝色星球，世界命运与共，中国责无旁贷。

在习近平生态文明思想引领下，中国推动共建地球生命共同体，日益成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

编纂生态环境法典，既是坚持可持续发展、护航美丽中国建设的必然选择，也为世界生态环境治理贡献中国智慧、中国方案。

我国“十四五”期间出口风电和光伏产品累计为其他国家减少碳排放约41亿吨；2016年以来，为发展中国家应对气候变化提供并动员项目资金总额超过1770亿元；与40多个发展中国家签署50余份应对气候变化南南合作谅解备忘录……

法典草案里，“应对气候变化”专章中规定了碳达峰碳中和、减缓气候变化、适应气候变化的具体举措，还对开展应对气候变化领域国际合作等作出规定，体现出中国作为负责任大国在应对气候变化方面的国际承诺。

“应对气候变化是全球性挑战，法典草案对开展相关领域国际合作等作出规定，以法律的形式向世界展示了中国实现碳达峰碳中和的决心，有利于我国积极参与和引领全球气候治理多边进程。”湖北经济学院副院长张忠民说。

法典草案“总则编”专门规定了国际条款，提出国家加强生态环境领域的国际合作，履行中华人民共和国缔结或者参加的国际条约规定的义务，支持生态环境保护国际交流与合作，积极参与生态环境国际规则的研究与制定，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。

开启美丽中国建设新征程，要以法典施行为新起点，全面推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

阳春三月，北京亮马河朝阳段水清岸美，河道两岸灯火璀璨，商业繁荣。这一昔日功能单一、环境质量不高的河流，如今已成为市民休闲、中外游客打卡、高端商务汇聚的城市“金名片”。

“生态，离不开‘河长制’的推动。以朝阳区总河长负总责，北京市朝阳区搭建治水平台，推动跨部门、跨区域协同，并广泛吸纳社会力量；企业共商共建、社区居民担任志愿者；中外青少年组成‘国际小河流’队伍，让爱河湖水理念跨越国界。”

“河湖长制、林长制、生态环境保护督察制度等一系列制度写入生态环境法典草案。法典编纂中，积极总结生态环境保护工作中的实践经验，将各方面认识较为一致、比较成熟的做法上升为法律规定，法律规范的针对性、可操作性增强，将有助提升各地建设美丽中国的能力。”全国政协委员、重庆市生态环境局局长余国东说。

从生活垃圾分类到减少使用一次性用品，从鼓励、支持二手商品流通交易到节约用水……全国人大代表、安徽省生态环境科学研究院副院长陈红枫注意到，法典草案的一系列规定，跟每个人的日常生活息息相关。

“推动绿色发展，建设美丽中国，应该是亿万人民共同参与、共同建设、共同享有的事业。”她说，一系列规定将有助于推动“取之有度，用之有节”的绿色生活方式蔚然成风，让全社会共同推进绿色发展的良好氛围更加浓厚。

行而不辍，未来可期。

在习近平生态文明思想科学指引下，以山河为卷，以岁月为墨，我们将继续书写美丽中国建设的新新篇章。

（新华社北京3月7日电）