

# 中央政治局委员 书记处书记 全国人大常委会 国务院 全国政协党组成员 最高人民法院 最高 人民检察院党组书记向党中央和习近平总书记述职

(上接第一版)

习近平强调,今年是中国共产党成立105周年,是“十五五”开局之年,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,增强政治责任感和历史使命感,以实际行动把党中央决策部署落到实处。要在各自职责范围内主动担当作为,坚持稳中求进

工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,扎实推动高质量发展,更好统筹发展和安全,持续保障和改善民生,保持社会和谐稳定,推动实现“十五五”良好开局。要严格落实中央八项规定及其实施细则精神,始终头脑清醒、怀德自重,在笃信、务实、担当、自律上当表率、作示范。要带头树立和践行正确政绩观,坚持从实际出发、按规律办事,努力为人民群众办实事、解难题,以实际行动践行初心使命,努力创造经得起实践、人民、历史检验的政绩。要认真履行全面从严治党政治责任,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,推动营造风清气正的政治生态。

## 在向新向优中牢牢把握发展主动 ——从全要素生产率稳步提升看中国经济优势潜力

新华社记者魏玉坤 周圆 张晓洁

观察大国经济,不仅要考量,更要看质。

习近平总书记深刻指出,高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率,不断提升科技进步贡献率,不断提高全要素生产率。

全要素生产率是要素投入转化为产出的总体效率,决定着经济内涵式发展程度和潜在增长率高低,体现着经济发展的结构和质量。

最新研究显示,科技创新水平提高有力支撑了我国全要素生产率增长,2013年至2023年年均增长率为2.2%,在全球120个经济体中居第3位。这背后是我国经济结构向优、创新动能持续增强,高质量发展的底气更足、韧性更强。

“十五五”开局之年,坚持创新驱动,全面深化改革,将夯筑起中国经济应对变局、开拓新局的坚实支撑。

### 坚持创新驱动 充分释放要素效能

在日照市岚岚新材料有限公司智能车间,一卷3毫米厚的钢卷从生产线一端“吞”入,5分钟后便从另一端“吐”出,化作厚度不足0.1毫米的薄钢板。“钢比纸薄”的行业奇迹,在此生动上演。

一块“钢”,可以“挑大梁”。在山东日照,一条产值2000亿元的钢铁产业链正加速向全球价值链高端攀升,科技这一“关键变量”成为当地钢铁产业高质量发展的“最大增量”。

经济增长既需要生产要素的积累,也要依托全要素生产率持续提升。提升全要素生产率,关键在于促进各类先进要素向发展新质生产力集聚。

今年2月,习近平总书记在考察时强调,统筹教育科技人才一体发展,强化科技创新和产业创新深度融合,大力发展新质生产力。

从提高基础研究投入比重到增加科技创新和技术改造再贷款额度,从深入实施产业基础再造工程到全面实施“人工智能+”行动,我国坚持科技创新和产业创新并重,充分激发技术要素活力,推动全要素生产率稳步提升。

2月25日清晨,深圳龙岗坂田街头,一台新石器无人配送车按新近开放的线路完成物流配送。从“无路可走”到“全域开放”,行车轨迹的变化,折射出深圳主动开放场景、拥抱创新的决心。

深圳坚持将整座城市作为新技术的试验场。在福田,人形机器人探索参与地铁安检;在南山,机器人跟随民警街头巡逻;在宝安,机器人提供“不打烊”的夜间政务服务。

发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势,加快场景培育和开放,推动创新成果转化,更多新技术、新产品、新业态加速从“实验室”走向生产生活。

设立全国高校区域技术转移转化中心、组建高能级创新平台、优化制造业中试平台体系化布局……一系列部署推动创新链和产业链无缝衔接,让创新更好赋能产业,产业更好激发创新,促进经济增长更具质量、更有后劲。

产业“家底”更加厚实。粮食产量连续两年稳定在1.4万亿斤以上,制造业增加值连续16年稳居世界首位,工业增加值对经济增长的贡献率升至35%,服务业增加值占国内生产总值(GDP)的比重增至57.7%。

新动能积蓄成势。规模以上高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重超过17%,数字经济增加值有望达到49万亿元,新能源汽车国内新车销量占比超过50%,工业互联网融合应用全面覆盖41个工业大类行业。

2025年,中国跻身全球创新指数排名第十位,稳居36个中等偏上收入经济体之首。联合国副秘书长盖·莱德以“进入创新爆发期”形容中国科技创新。

### 做好改革“大文章” 促进要素优化配置

按亩均税收、亩均营收等指标打分,加大“优等生”资金补贴,提升土地资源利用效率。在安徽全椒,不断深化的亩均效益改革,推动资源配置从“重量”转向“重质”。

“深化亩均效益改革,让更多低效企业‘减脂瘦身’、优质企业‘强筋壮骨’,激活了工业经济高质量发展‘一池春水’。2025年,全县规模以上工业增加值再创新高,达到86.6亿元,同比增长9.2%。”全椒县工业和信息化局局长池月贵说。

市场配置资源是最有效率的形式。习近平总书记深刻指出,要深化要素市场化配置改革,主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。

“深化要素市场化配置改革,核心在于处理好政府与市场的关系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说,完善要素市场制度规则,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,是提升全要素生产率的关键之举。

围绕深化要素市场化配置改革,各地立足自身资源禀赋,因地制宜探索创新,促进各类要素跨区域、跨领域高效流动、精准对接,让经济社会发展更加“血盈气畅”。

在山西,主要由市场决定要素价格的机制不断健全,要素市场活力持续释放。

走进山西电力交易大厅,记者看到屏幕上实时显示火电出力量、风光发电量等数据。

“山西电力现货市场将全部电量纳入竞争机制,发挥价格‘指挥棒’作用,并安排新能源企业优先出清,促进资源合理利用。”山西省能源局有关负责人说。

市场交易平台有效降低要素交易制度性成本,打通要素流动“血脉”。2025年,全国电力市场交易电量同比增长7.4%,技术合同交易金额增长19.1%,碳排放权交易市场碳排放配额成交量增长约24%,为经济增长注入了新动力。

在河北,统一的要素市场加快形成,要素资源配置效率稳步提升。扫描身份证,查询参保信息,打印参保证明……在河北三河市政政务服务燕郊中心,市民王先生用了不到1分钟,就在自助服务终端机上打印好北京参保证明。

“通过远程互动、异地收件等方式,中心能够办理北京3301项、天津698项、河北2413项政务服务事项,吸引了不少外地人才和企业来到三河落户,有力支撑了当地高质量发展。”中心负责人石松说。

我国每年约有1.5亿跨省流动人口。通过全面取消在就业地参保户籍限制、推动公积金异地取用等,我国劳动力和人才得以顺畅流动,集聚能力显著增强。

进一步破除阻碍要素自由流动、高效配置的体制机制障碍,改革举措加快落地:开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果评价3项改革试点,激发科研人员成果转化积极性;推动中长期资金入市,建立适配长期投资的考核制度;迭代发布5版市场准入负面清单,保障各类经营主体依法平等使用生产要素……

2025年,全国省际贸易销售总额占全部销售总额的比重升至41%,跨省跨区交易电量占全国电力市场交易电量的比重升至24%。社会物流总费用与GDP的比率降至13.9%,创有统计以来的最好水平。这“两升一降”,反映要素实现更大范围优化配置,市场交易成本不断降低。

联通国内国外两个大市场,有利于资源要素在更大范围畅通流动,形成对全球先进资源要素的强大引力场。

增长6.1%!2025年,我国出口顶住逆风逆流,保持增长态势。其中,高技术产品、“新三样”产品出口同比分别增长13.2%、27.1%,自主品牌产品出口增长12.9%。稳量提质的“密码”,正是源自我国推进高水平对外开放。

制造业外资准入限制措施“清零”,服务业领域开放试点有序推进;上海、深圳等多地数据交易所引入来自境外市场的跨境数据商;全国碳排放权交易市场扩大行业覆盖范围……坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”,我国不断提升全球资源配置能力,塑造国际竞争合作新优势。

全要素生产率提升,既是技术创新的表现,更是制度红利的释放。深化改革开放,从内部体制优化和外部资源引入双向赋能全要素生产率提升,畅通国民经济循环。

### 提升全要素生产率 释放经济增长新潜力

1月13日,广州城市可信数据空间面向社会全面开通互联网访问,旨在打破技术壁垒,降低数据接入门槛,让各类主体平等共享数据要素发展红利。

今年以来,聚焦要素市场建设重点领域和关键环节,粤港澳大湾区内地九市、重庆等10个要素市场化配置综合改革试点地区主动作为,着力破除体制机制障碍,充分释放要素市场活力。

“十五五”时期,我国发展环境面临深刻复杂变化:向内看,人口老龄化程度加深,资源环境等硬约束增强,传统经济增长动力逐步减弱;向外看,经济全球化遭遇逆流,世界经济增长乏力。

“全要素生产率稳步提升,是激活中国经济增长潜力活力的核心支撑。”国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说,有关研究测算显示,到2035年我国基本实现社会主义现代化,需要将全要素生产率年均增速保持在2%左右。

经过多年发展和积累,我国在提升全要素生产率方面已拥有诸多有利条件和基础:人力资源要素,16至59岁人口85136万人,拥有全球规模最大和门类最齐全的人才资源,促进劳动力和人才有序流动,将凝聚支撑高水平科技自立自强的人才发展合力。

看技术要素,全球百强科技创新集群数量连续3年位居世界第一,人工智能等前沿领域重大科研成果竞相涌现,推动技术要素高效配置,将有力支撑发展新质生产力,构筑未来发展新优势。

看资源环境要素,建成全球规模最大的碳排放权交易市场和全球最大的可再生能源体系,畅通资源环境要素流动,将持续增强绿色发展动能,厚植高质量发展的绿色底色。

“十五五”规划建议将“全要素生产率稳步提升”列为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一,并就“加快完善要素市场化配置体制机制”作出一系列重要部署。

今年以来,政策持续加码、形成合力,进一步促进要素顺畅流动和高效配置:《工业互联网和人工智能融合赋能行动方案》《“人工智能+制造”专项行动实施意见》发布,促进数字技术与实体经济全链条深度融合;《关于推进职业技能证书互通互认的通知》印发,破除技能人才流动壁垒,促进技能人才资源合理流动、有效配置……

从打造大宗商品期现一体化场外市场、稳步推进合格境外有限合伙人试点,到优化低空等新领域新业态市场准入、深化服务业领域要素保障,浙江、陕西、北京等多地谋新策、出实招,创新要素配置方式,更好激发市场活力。

国家发展改革委有关负责人表示,将认真组织实施好要素市场化配置综合改革试点工作,聚焦要素价格市场化形成、畅通要素流通渠道等重点领域和关键环节,分类施策推进改革,围绕提升要素配置效率、培育发展新质生产力等目标,开展差异化改革探索,加快形成全国可复制可推广的路径模式。

近期,英国渣打银行等国际机构上调2026年中国GDP增长预期,主要依据之一是认为中国全要素生产率将持续提升。

立破并举、协同推进,稳步提升全要素生产率,拓宽经济增长空间,释放经济增长动能,中国号巨轮必将在“向高攀登”“向新跃升”中继续赢得主动、赢得优势、赢得未来。

(新华社北京2月26日电)

## 2025年全国经营主体发展向新向优

新华社北京2月26日电(记者王悦阳)记者2月26日从市场监管总局获悉,2025年全国新设经营主体2574.5万户。其中,新设企业950万户,新设个体工商户1619.4万户。经营主体呈现向新向优发展态势,为高质量发展蓄势聚能。

新兴产业和未来产业相关企业增长迅猛。2025年,全国新设“8大新兴产业+9大未来产业”相关企业113.4万户,比上年增长9.9%。其中,人形机器人、民用航空、生成式人工智能等部分前沿领域涨幅居前。

消费领域相关企业亮点突出,在强大国内市场

的有力牵引下,新质生产力创造消费领域新场景。其中,2025年“智能消费设备制造”相关经营主体快速发展,总量达7.8万户,新设0.5万户;2025年文化旅游产业新设相关企业330.2万户,比上年增长12.2%;2025年“银发经济”产业新设相关企业6.8万户,比上年增长17.1%,持续保持高位增长。

据了解,市场监管部门将聚焦经营主体发展需求,持续完善市场准入退出制度,纵深推进全国统一大市场建设,着力维护公平竞争的市场环境,持续优化涉企政务服务,进一步激发各类经营主体发展活力。

## 新修订的《儿童福利机构管理办法》公布

新华社北京2月26日电(记者朱高祥)记者2月26日从民政部获悉,新修订的《儿童福利机构管理办法》近日公布。办法共计7章64条,较之前增加12条、修改43条,涉及进一步压实收留抚养职责、拓展社会服务功能、强化机构内部管理等内容,自2026年4月1日起施行。

办法明确,儿童福利机构收留、抚养由民政部门长期监护和部分临时监护的儿童,进一步规范儿童从接收、评估、养育、安置到离院全链条服务流程,将“儿童优先发展和最有利于儿童”的原则,转化为可操作、可检验的制度措施。

## 2025年我国民用运输机场三大指标再创历史新高

新华社北京2月26日电(记者王聿昊)记者26日从中国民航局获悉,2025年,我国民用运输机场三大主要生产指标再创历史新高,全年完成旅客吞吐量152904.6万人次、货邮吞吐量2186.4万吨、飞机起降1244.8万架次,较上年分别增长4.8%、9.0%、0.4%。

中国民航局当日公布2025年全国民用运输机场生产统计公报。公报显示,截至2025年底,我国境内颁证运输机场共270个,其中定期航班通航运输机场266个,定期航班通航城市(或地区)261个。

## 春风浩荡好扬鞭

新华社记者冯源

正月初八,丙午马年开工首日。随着各地工厂、企业复产,许多人带着节日的喜悦重回工作岗位,各行各业辛勤劳作的身影也多了起来。“今年多拿点奖金”“攒钱买一辆车”“有个好收成”……怀揣一个个新目标、新期待,人们以实实在在的努力,开启新一年的征程。

马年,寓意昂扬进取、奋发有为。《周易》有云“乾为马”,将马视为阳刚、健硕、进取的象征,契合“天行健,君子以自强不息”。龙马精神中,蕴含着中国人的奋斗密码。

一年之计在于春。七九河开,八九雁来,从历法和物候上看,马年新春许多地方正值冬春之交,融融春意已经叩门,悄然生发。人勤春早,春耕有序开展,机器轰鸣作响,项目抢抓进度、码头作业

繁忙,一幅热气腾腾的“早春图”,跃然神州大地。春的生机,不仅在于自然的馈赠,更在于人以不懈的奋斗,将希望的种子播撒在每一寸土地。正是大家齐奋进、共耕耘,铸就了欣欣向荣的中国。

开局关乎全局,启程决定后势。2026年是“十五五”规划开局之年,在这个关键的当口,更要抖擞精神,以策马扬鞭的奋进姿态,跑出新一年的新气象、新速度。面对纷繁复杂的国际形势,聚焦“十五五”时期发展目标任务,必须脚踏实地、笃行不怠、以干为先,确保“十五五”开好局、起好步。

山海寻梦,不觉其远;前路迢迢,阔步而行。凭借一马当先的勇气、蹄疾步稳的韧性、马不停蹄的干劲,让我们一步一个脚印,在奋进中积蓄成势,把宏伟愿景变成美好现实。(新华社北京2月24日电)

## 以实干实效交出奋进新答卷

(上接第一版)

“学习领会全市‘新春第一会’精神后,我最深的感受是实干实效、锐意进取的浓厚氛围。作为一名青年医务工作者,我更加清醒地认识到,服务发展大局,既在产业一线,也在民生一线。”滁州市第一人民医院疼痛科医生陈立洋表示,新的一年,将立足疼痛科临床一线,持续提升诊疗水平,强化微创新治疗技术,优化颈肩腰腿痛、各类神经痛等疾病的诊疗路径。同时,加强学习和科研积累,把临床中遇到的实际问题转化为研究方向,踏踏实实把每一位患者服务好,用实际行动为健康滁州建设贡献力量。

力量。“聆听了全市‘新春第一会’精神,作为一名普通教师,我倍感振奋,也更加坚定了立足本职、教书育人的信心和决心。”滁州市湖心路小学语文教师汪丽君深有感触地说,教育是城市引才留才的重要软实力。将立足语文讲台,把滁州奋进故事融入日常教学,厚植学生的家乡情怀与创新意识;牢记“千字当头、创先争优”,深耕课堂,苦练内功,以实际行动答好育人“创新题”,用心守护每一个孩子成长,为滁州“创新立市、产业强市、生态兴市”培根铸魂,为现代化新滁州建设贡献基础教育的微小力量。



人勤春早生产旺

2月26日,在位于江苏省无锡市的银邦金属复合材料股份有限公司,工作人员在生产车间操作设备进行生产。

新春开年,各地企业纷纷按下复工复产“快进键”,车间内机器轰鸣、生产线全速运转,为全年经济发展夯实起步根基。

新华社记者李博摄