

不断增强高质量发展的确定性

——从地方两会看开局之年谋篇布局

新华社记者安 蓓 王雨萧 张晓洁

2026年开年,全国31个省区市地方两会密集召开。各地深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,扎实落实中央经济工作会议部署,结合实际、因地制宜,筹划经济社会发展各项任务,推动出台地方“十五五”规划纲要,为“十五五”开局之年谋篇布局。

立春刚过,气象正新。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国一盘棋凝聚发展合力,神州大地处处涌动奋发热潮,中国式现代化征程迎来新的出发。

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

去年12月召开的中央经济工作会议上,习近平总书记为做好开局之年经济工作指明方向,“完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

各地政府工作报告中,多数省份将2026年地区生产总值预期增长目标设定为5%左右。

地区生产总值排名前十的经济大省占中国经济总量超过六成。2026年,经济第一大省广东设定了4.5%至5%的增长区间,江苏地区生产总值按增长5%安排,山东省预期增长5%以上,浙江设定了5%至5.5%的增长区间,四川、湖北为5.5%左右,河南、福建、上海、湖南均设定在5%左右。多省份在设定经济增长目标的同时,提出“在实际工作中努力争取更好结果”。

2025年,中国经济总量跨越140万亿元关口。基本实现社会主义现代化,中国经济必须在提高质量效益的前提下,保持合理的经济增长。

记者梳理发现,大多数省份都设置了2%左右的居民消费价格增长目标。国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说,设定温和上涨的物价目标,体现了多措并举推动消费价格合理回升的信心,有利于促进经济良性循环,实现企业增效、居民和财政增收。

此外,各地政府工作报告普遍对一般公共预算收入增长、城镇调查失业率以及节能减排降碳等指标作出设置。“这些指标统筹考虑经济质的有效提升和量的合理增长。”“十五五”开局之年,保持经济运行在合理区间,将为中国经济应对外部风高浪急挑战,着力促改革谋发展、苦练内功提供支撑,也将为中长期经济高质量发展夯实基础。”郭丽岩说。

地方两会上,各地“十五五”规划纲要草案纷纷亮相,一系列发展指标凸显未来五年发展着力点。

浙江提出到2030年人均地区生产总值接近发达经济体水平,全社会研发投入强度达到3.5%以上,居民人均可支配收入达到9万元左右;

北京从创新、协调、绿色、开放、共享、安全6个维度设置了29项主要指标,包括地区生产总值年均增速4.5%至5%、努力争取更好结果,全社会研发投入占比6%以上……

中国式现代化是一步一步干出来的。2026年,各地区结合实际科学提出发展目标,并通过扎实工作争取好的结果,将努力实现“十五五”良好开局奠定坚实基础。

激活内需引擎 加快构建新发展格局

夜幕降临,重庆解放碑商圈霓虹闪烁,百年老巷的“烟火气”与摩天楼宇的“国际范儿”交织,勾勒出“不夜山城”的活力图景。

2025年,重庆以超1.6万亿元的社会消费品零售总额,创历年年度中国“消费第一城”,支撑了5.3%的地方经济增长。从“网红城市”到“消费首城”,印证超大规模市场的巨大潜能。

中央经济工作会议把“坚持内需主导,建设强大国内市场”放在今年经济工作重点任务首位。翻开地方政府工作报告,开局之年的重点部署中,扩大内需被多个省份“置顶”。

陕西提出拓展离境消费“即买即退”服务,新增退税商店100家以上;贵州将因地制宜打造玩具手办、国潮IP等年轻化消费产品,推出一批非遗夜市,中医药文化夜市等主题消费场景;湖北将探索编制全方位政府投资计划,滚动推出面向民间资本的投资项目清单……

“各地从供需两端协同发力,让有效益的投资与有潜能的消费相互促进,将进一步释放内需潜能,增强经济内生动力。”国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。面对日趋复杂的外部环境,各地锚定构建新发展格局持续发力,进一步畅通我国

经济大循环。

在区域协调发展中形成合力——北京、天津、河北三地列出的2026年重点“任务清单”中,京津冀协同发展均置于首位;广东提出久久为功推动粤港澳大湾区建设,打造富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群;重庆将全力提升成渝地区双城经济圈发展能级……

各地协调联动、各展其长,加速形成优势互补、高质量发展的区域经济布局,为实现中国式现代化积蓄强大势能。

在进一步全面深化改革中畅通循环——

浙江把“着力提振市场信心增强社会预期”作为2026年政府工作首要任务,提出放大经济政策实施效应、促进民营经济高质量发展、打造一流营商环境;

河南把“纵深推进融入和服务全国统一大市场”放在首位,部署制定融入服务全国统一大市场建设行动方案,积极推动豫皖苏浙大宗商品骨干流通走廊建设等;

辽宁强调坚持把优化营商环境作为发展的生命线,推动全省营商环境在短期内实现明显好转,根本好转;……

国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山认为,各地以进一步全面深化改革为高质量发展清淤疏浚,将加快推动中国大市场由“大”变“强”、由“量”向“质”的转变。

在扩大高水平开放中赢得主动——

不久前,海南自贸港晒出封关“满月”成绩单,“零关税”政策受惠主体新增超1万家,新增外资企业同比增长13%。在今年海南省政府工作报告中,“聚力促进更高水平开放”被摆在重点工作首位。

2026年,各地以更高水平开放助力新发展格局加快构建;浙江明确,提升开放平台能级,加快推进大宗商品资源配置枢纽“三基地两中心”建设;吉林提出,深入实施长吉图开发开放战略,打造向北开放重要窗口;新疆将推进丝绸之路经济带核心区高质量发展行动……

对接“高”的标准,营造“优”的环境、降低“进”的门槛、促进“畅”的流动,把发展放在自己力量的基点上,加快构建新发展格局,为中国经济发展打开更广阔空间。

因地制宜发挥优势 加快建现代产业体系

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话时指出:“《建议》把建设现代化产业体系摆在‘十五五’时期各项战略任务的第一条,是经过深思熟虑的。”

梳理地方政府工作报告,各地认真贯彻落实党的二十届四中全会部署和习近平总书记重要讲话精神,找准定位,从自身比较优势出发,优化提升传统产业,积极抢占新兴产业未来产业赛道,谋划产业体系跃升之路。

福建将“壮大实体经济,推动高质量发展”摆在2026年重点工作首位,部署实施数字化转型示范行动、新兴产业创新发展行动、未来产业培育发展行动等;

甘肃提出传统产业是“老家底和基本盘”,“要格外珍视,让‘老树发新枝’、底盘更稳固”;

山西突出强调“着力推动能源转型”,提出抓实能源科技创新9条路径,加快构建新型能源体系;

……

新一轮科技革命和产业变革加速演进,各地立足自身条件,提前布局未来产业新赛道。

江苏将深入实施培育发展未来产业三年行动,强调“根据资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地培育发展未来产业,防止脱离实际、一哄而上”;浙江部署建立未来产业投入增长和风险分担机制,新增未来产业先导区10个;四川前瞻布局第六代移动通信技术、量子科技、生物制造、氢能 and 核聚变能、脑机接口、具身智能等产业……

“各地谋篇布局加快建设现代化产业体系,既是落实中央部署的必答题,也是各地抢占未来制高点的自选题。”中国人民大学重阳金融研究院副研究员丁壮说,各地将超大规模市场优势、完整产业链优势与快速迭代的技术优势紧密结合,不仅能为“十五五”开局奠定坚实基础,也将催生一批具有全球竞争力的产业集群,为中国式现代化提供坚实物质技术基础。

强化科技创新是发展新质生产力的核心驱动。2026年,各地纷纷“加码”科技创新,为发展打造强劲引擎。

安徽提出建强战略科技力量,强调加强原始创新和关键核心技术攻关;江西加强创新平台建设,探索“飞地研发、江西转化”模式,积极对接长三角G60科创走廊、粤港澳大湾区等科创中心……

建设具有全球影响力的国际科技创新

中心是习近平总书记亲自谋划、部署推动的一项重大战略任务。2026年,北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设提速;

上海将统筹在沪国家战略科技力量建设,支持国家实验室更好发挥科技创新“总平台、总链长”作用,支持高水平研究型大学和科研院所探索使命导向的组织管理体系,支持科技领军企业牵头实施重大科技任务;

北京将持续提升科技成果区域内转化效率和比重,明确“十五五”期间加快提升国际科技创新中心发展能级;

广东将加快建设大湾区国际科技创新中心、综合性国家科学中心,打造世界级科技创新策源地;

……

科技创新和产业创新加速融合,传统产业加快“焕新”,新兴产业加速“领跑”,未来产业加力“生根”……新质生产力的参天大树茁壮生长,赋能经济社会发展迈上新台阶。

以改善民生为重点 经济社会发展协调并进

中国式现代化,民生为大。习近平总书记强调要把发展经济和改善民生有机统一起来。

地方两会上,一张张民生清单温暖人心。各地强化政策协同支撑,推动民生改善与经济发展同频共振,投资于物和投资于人紧密结合。

就业是民生之本。多地将实施稳岗扩容提质行动摆在民生清单前列。甘肃将深挖电商、养老、家政服务等领域潜力;河南将加大以工代赈实施力度,新增农村劳动力转移就业40万人;辽宁将帮助6万名以上就业困难人员实现就业……

改善就业收入,将打通经济增长与美好生活的良性循环。记者梳理发现,多地向北增收和完善社会保障方面推出一批有实感的举措;

贵州将深入实施促进居民增收三年行动;西藏部署完善城乡居民基本养老保险筹资和待遇调整机制,基本医疗保险参保率稳定在95%以上;广西将筹措280.44亿元实施社保惠民工程……

多家机构分析,这将有​利于形成居民收入稳定增长的预期,从根本上提振消费。

2026年,各地部署推出一系列民生实事,持续织密民生保障网——

推动“上好学”,吉林提出扩大基础教育资源配置、中小学教师“县管校聘”试点范围,实施县域高中振兴行动;北京将完善基础教育学位动态保障机制,新增中学学位1万个。

破解“看病难”,青海将促进人工智能、远程医疗应用发展,开展巡回医疗、移动医疗,把优质医疗资源送到群众家门口;四川将高水平建设国家医学中心和区域医疗中心,深化紧密型城市医疗集团、县域医共体建设,建设省级医保影像云。

聚焦“一老一小”,湖南将实施新生儿医保免缴政策;天津将实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目,增加护理型床位,加大普惠托育服务供给。

让人们“住有所居”,山东将深化棚改回迁安置攻坚,城中村、棚户区改造安置房交付18万套以上;河南提出着力稳定房地产市场,收购存量商品房用于保障性住房、安置房、宿舍、人才房等。

着力加强生态保护治理,宁夏将深入系统打好蓝天碧水净土保卫战,持续加力打好黄河“几字弯”攻坚战,积极稳妥打好碳达峰碳中和整体战;内蒙古提出坚持生态优先、绿色发展,筑牢我国北方重要生态安全屏障。

“健康、养老、住房等领域的民生需求,既是亿万家庭的现实关切,也为推动高质量发展提供内生动力。”国务院发展研究中心研究员赵峥说,从城市更新到生态保护,精准捕捉民生痛点难点,让群众获得实实在在的利益,有助于不断提高人民生活品质,在满足民生需求中不断拓展发展空间。

安全是发展的前提。围绕提高社会治理和公共安全治理水平,有效防范化解各类风险等,多地明确相关任务目标;

贵州提出实施农村公路安全生命防护工程9000公里,实施危桥改造100座;云南将提升边境管理效能,加大电信网络诈骗等突出违法犯罪预防和打击力度;黑龙江强调坚决当好国家粮食安全“压舱石”,深入实施新一轮千万吨粮食增产计划……

各项举措持续守护万家灯火、社会安宁,也将不断筑牢治国安邦的根基、夯实攻坚克难的底气。

发展为要,实干为先。

蓝图已经绘就。锚定目标任务,坚定必胜信心,以高质量发展的确定性对冲前进路上的一切不确定性,必将推动中国经济航船行稳致远,不断描绘更加壮美的中国式现代化新图景。 (新华社北京2月9日电)

向全国各族人民致以美好的新春祝福 祝各族人民幸福安康祝伟大祖国繁荣昌盛

(上接第一版)

街道上,京西太平鼓表演欢快热闹。看到总书记来了,现场群众热情欢呼问好。习近平向北京市民、向全国各族人民拜年。他说,今天是北方的“小年”,我特地来同大家一起“过小年,迎新年”。看到这里熙熙攘攘、喜气洋洋,年味很浓、年货充足,感到很高兴。过年对老百姓来说是大事,各级党委和政府要切实抓好民生保障和安全生产,确保广大人民群众开开心心、欢欢乐乐过好年。

考察期间,习近平听取北京市委和市政府工作汇报,对北京各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。北京要深入贯彻党的二十届四中全会精神,落实党中央确定的城市战略定位,精准务实推动经济社会发展,确保率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展,努力在全国发挥示范作用。

习近平强调,北京要立足城市战略定位和京津冀协同发展,进一步树牢高质量发展导向,在有增有减、有保有压中推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。牵住疏解北京非首都功能这个推动京津冀协同发展的“牛鼻子”,坚持控增量和疏存量相结合、两手抓,实现疏解和提升有机统一、相互促进。抓住北京(京津冀)国际科技创新中心扩围的契机,加强与天津、河北的协同创新和产业协作,推动京津冀协同发展不断走深走实。统筹教育科技人才一体化发展,强化科技创新和产业创新深度融合,大力发展新质生产力。积极发

鼓足干劲启新程 昂首奋进正当时

(上接第一版)

“省政府工作报告提出‘加大社会保障力度’,充满了民生温度。”市民政局党组书记、局长赵光华表示,市民政局将深入学习领会、认真贯彻落实省两会精神,找准民政工作围绕中心、服务大局的着力点,以饱满的热情、十足的干劲不断开创全市民政事业发展新局面。具体做到:践行积极老龄化、健康老龄化理念,大力发展银发经济,优化基本养老服务供给,补齐农村养老服务短板,加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务供给格局;强化低收入人口动态监测和常态化帮扶,完善困境儿童和残疾人福利保障体系,精准做好“物质+服务”救助工作,满足困难群众多层次、多样化救助需求,织密扎牢困难群众基本生活保障网。

明光市张八岭镇党委书记裘林庆表示,省两会明

把“虚胖”练成“肌肉”

(上接第一版)

此外,全椒县创新金融服务模式,推出“亩均白名单”制度,对优质企业加大融资和担保力度;开展产业链订单融资,由城投公司代购原材料并设立账期,为企业提供流动资金支持;发放低效企业收债专项贷款,推动产业转型升级。

据池月贵介绍,全椒县还以“亩均论英雄”改革为突破口,统筹抓好“双招双引”,订单回流、主体培育,大力破解土地利用率低、亩均产值低、亩均税收低、亩均能耗高的“三低一高”和低效企业盘活难题,努力激活工业经济高质量发展“一池春水”。

“亩均论英雄”改革,正在改写全椒县工业发展新格局。

安全生产检查要“除患”,坚决杜绝“走过场”

新华社记者张丽娜 安路蒙

岁末年初,安全生产形势复杂严峻,近期山东、山西、黑龙江和内蒙古等地安全事故接连敲响警钟。多地相继开展安全生产大检查,深入排查风险隐患,筑牢安全防线。安全生产检查无需警惕“走形式”,必须动真碰硬、一抓到底,彻底杜绝风险隐患。

安全检查的核心在于“除患”,动真格、见真章才能守好人民群众生命财产安全。记者调研发现,当前一些地方和单位在检查中存在重过程、轻结果的倾向。有的前期排查声势大、清单列得细,但整改阶段却行动迟缓、结果“烂尾”;有的满足于材料报送、表格填写,形式上到位,实则隐患并未得到根除;有的甚至避重就轻、选择性落实,高举轻放。这种雷声大、雨点小的现象,反映出责任落实的短板和风险意识的弱化,若任其蔓延,小问题可能酿成重大事故。

此类问题暴露出安全生产责任链条上的多个薄弱环节。部分单位负责人存在侥幸心理与惯性思维,认为“查过即过关”,对后续整改重视不够、抓得不紧,

展现现代服务业,用好丰富的文化资源,促进文商旅体融合发展。坚持大城市带动大京郊、大京郊服务大城市,加强城乡一体规划,促进城乡联动发展、融合发展、协调发展。进一步全面深化改革,扩大制度型开放,努力为全国提供可复制可推广的经验。

习近平指出,北京建设国际一流的和谐宜居之都,必须以首善标准推进城市治理。要加强城乡基层防灾减灾救灾和应急能力建设,不断提升城市公共安全水平。坚持人民城市理念,着力健全基本公共服务体系,用好“接诉即办”等机制,扎实解决人民群众急难愁盼问题。巩固大气、水、土壤环境治理成效,推进新污染物治理和生活垃圾分类处理,打造绿色低碳的宜居家园。坚持党建引领,强化科技赋能,让城市治理更加高效、精细。

习近平强调,必须以更高标准和更实举措推进全面从严治党。突出抓好党的政治建设,锻造过硬的政治能力。严把选人用人关口,选优配强各级领导班子。加强学习培训,全面提高干部队伍现代化建设本领。引导党员干部树立和践行正确政绩观,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。持续深化正风肃纪反腐,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,着力铲除腐败滋生的土壤和条件,努力营造风清气正的政治生态。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

鼓足干劲启新程 昂首奋进正当时

确了发展目标、重点任务,让基层一线干部思路更清、方向更明、干劲更足。下一步,张八岭镇将深入学习贯彻省两会精神,把省、市部署要求转化为实际行动,立足“创新立市、产业强市、生态兴市”发展路径,全力攻坚项目,精耕为企服务,加快建设江宁-明光合作产业园,为打造“五个之城”贡献力量。

“省政府工作报告既有亮点,又接地气。作为一名基层工作者,我深受触动。”琅琊区清流街道凤凰湖社区党委书记朱开成说,今后将把学习贯彻省两会精神与社区各项工作紧密结合,主动担当作为,不断提升履职能力和水平;围绕省两会关于民生工作的部署,将在“一老一小”、助残帮扶、就业社保等领域持续发力,联动相关部门提供更精准、更优质服务;重点打造“让和邻礼”社区调解服务品牌,深化矛盾纠纷排查化解,营造和谐邻里关系。

把“虚胖”练成“肌肉”

全椒县坚定工业强县战略不动摇,以创新驱动为核心,积极推动以新质生产力赋能工业经济转型升级。在“亩均论英雄”改革的加持下,该县已形成以高端装备制造、智能家电、电子新材料、新能源和新型建材为主导的五大产业体系。2025年,全县414家规模以上工业企业累计产值436.2亿元,工业增加值86.6亿元,同比增长9.2%。

在这场以质量和效益为导向的深刻变革中,全椒县通过多维度宣传、高强度调度、大力度激励,以“亩均论英雄”改革重塑工业发展基因,低效企业“减脂瘦身”,优质企业“强筋壮骨”,资源配置从“重量”转向“重质”,推动工业企业实现从“虚胖”到“肌肉”的蜕变,为县域经济高质量发展注入强劲动能。

安全生产检查要“除患”,坚决杜绝“走过场”

新华社记者张丽娜 安路蒙

安全生产检查沦为表面整改;问题整改的管理闭环也存在断点,从排查发现、通报曝光到整改落实,各个环节衔接不够紧密、标准不够严格,导致整改效果打折扣;同时,常态化监督与长效威慑力不足,缺乏持续、随机的“回头看”和暗访督查,问题容易反弹回潮。

安全生产,一失万无。要使安全检查真正发挥实效,关键在于将“责任”二字贯穿始终,形成有效落实与强大威慑。对发现的隐患,不仅要及时通报、点名道姓,更要紧盯不放、一督到底,确保真整改、真见底。对整改不力、敷衍塞责的,严肃追究责任。此外,还要从根源上纠正一些地方表面整改的形式主义,真正把人民生命安全放在首位,真查问题,查真问题,坚决杜绝安全生产检查“走过场”。

安全生产人命关天,须臾不可松懈。让安全检查“长牙带电”,让问题整改“落地生根”,真正筑牢安全生产的坚固堤坝,为经济社会高质量发展提供坚实保障。

(新华社北京2月10日电)

全国铁路春运发送旅客突破1亿人次

新华社北京2月10日电(记者樊 曦)记者从中国国家铁路集团有限公司获悉,2月10日(农历腊月廿三)是北方小年,全国铁路预计发送旅客1395万人次,计划加开旅客列车1363列。2月9日,全国铁路发送旅客1435.5万人次,自2月2日春运启动以来已累计发送旅客1.01亿人次,运输安全平稳有序。

截至2月10日8时,铁路12306(含网约、客户端等)已累计发售春运期间火车票超1.85亿张,10日开始发售2月24日(农历正月初八)车票。2月10日至15日,徐州、合肥、武汉、南昌、温州至上海,郑州、济南、沈阳至北京,西安至成都,南昌至深圳等区间余票充足;北京至长春,六安、安庆、西安至上海,上海至南昌,贵阳至广州、成都,西宁至西安,衡阳至深圳,合肥

至杭州等区间尚有余票。

春运期间,各地铁路部门强化路地联动和安全保障,落实便民利民惠民举措,保障旅客平安有序温馨出行。国铁郑州局集团公司积极推动铁路与文旅融合,旅客凭开封北站、宋城路站等车站2日内到达车票,可享受清明上河园等景区购票优惠;国铁武汉局集团公司与武汉公交集团等市政交通部门强化协调联动和信息共享,保障旅客顺畅换乘;国铁济南局集团公司与国网淄博供电公司密切协作,对管内胶济客专、济青高铁等开展涉铁供电线路专项巡检,确保出行用电安全可靠;国铁上海局集团公司苏州站进站口设置爱心急客通道,为老幼病残孕等重点旅客,距离开车时间不足15分钟的急客提供优先验证安检服务。