



□本版责编:黄蔚 □版式:李林 □校对:雷霆

市政协七届五次会

发挥联结型城市支撑作用
构建联动“双圈”重要支点

沈大勇 委员

滁州位于双圈交汇区,既是南京都市圈宁马滁同城化片区、宁杭滁发展带的重要组成部分,也是合肥都市圈六安—合肥—芜湖马鞍山(滁州)—南京横向发展轴的关键节点。滁州要真正从“地理连接点”迈向“双圈功能支点”,需要解决区域协同发展中存在的短板。为此建议:

一、实施“交通强基”行动,打造要素集聚的枢纽支点。谋划建设“交通枢纽经济区”,依托城际铁路滁州站、滁滁站、汊河站,打造要素集散与转换中心,明确“交通+科创+总部+人才”四大功能,推动站点周边从“交通节点”向“要素枢纽”转变。深度融入双圈交通体系,加快北沿江高铁建设,推动蚌滁宁城际铁路尽快开工,构建“东连南京、西接合肥”的快速通道。

二、实施“科产融合”行动,打造产业协同的承接支点。依托省际毗邻地区新型功能区、省际产业合作园区、宁滁合(全椒)产业创新区等载体,建设跨区域中试基地与科创飞地,承接南京科研外溢与合肥原始创新。深度嵌入先进制造业集群,聚焦南京智能电网、集成电路、新能源与合肥“芯屏汽合”等主导产业,打造宁滁合产业走廊。

三、实施“一体共建”行动,打造双圈共享的环境支点。持续推动教育、医疗、社保、公积金等高频事项与南京、合肥互认互通,探索跨城医保直接结算,优质医疗资源在滁州设立分中心。推进跨城公共交通“一卡通”,优先实现通勤场景互联互通。打造与“双圈”标准衔接、规则一致的营商环境,设立“一体化政务服务专区”。

四、实施“跨区协作”行动,打造开放合作的联动支点。依托两大都市圈合作机制,推动滁州重点事项纳入南京都市圈、合肥都市圈联席会议和合作清单,实现规划衔接、政策协同、项目落地的闭环管理。

推进完整社区建设
构筑宜居宜业乐享之城

李维春 委员

目前,滁州市建成区完整居住社区覆盖率达30%,琅琊区琅琊街道凤凰社区入选2025年全省完整社区建设试点,为完整社区建设积累了宝贵经验,但与宜居宜业乐享之城建设目标尚存差距。为此建议:

一、聚焦“扩面”,织密设施覆盖网络。将完整社区建设纳入城市更新总体规划,衔接滁州市推进城市一刻钟便民生活圈建设国家试点方案,聚焦居民生活需求,制定滁州市城镇社区建设专项规划。

二、聚焦“提质”,优化服务供给质量。在设施建设中融入地域文化元素,保留老建筑、老树等乡愁载体,避免千区一面。建立“社区体检”常态化机制,通过居民议事会、问卷调查等方式,精准掌握不同群体的服务需求,推行“一社区一清单”定制化服务。

三、聚焦“增效”,创新社区治理模式。强化党组织领导核心作用,建立住建、民政、卫健、教育等多部门联动机制。出台社区居委会、业委会、物业服务企业“三方协同”制度,鼓励社会组织参与社区治理。搭建整合政务服务、物业服务、生活缴费等功能的智慧社区平台,推动社区议事决策“线上化”。推广“居民议事会”等经验,让居民参与规划、建设和监督。

激活山水旅游资源
打造长三角户外运动目的地

张巍 委员

我市山水资源丰富、区位优势突出,具备打造长三角户外运动目的地的良好基础,但当前存在一些短板。为此建议:

一、整合资源,构建户外项目矩阵。聚焦“户外滁州·乐享自然”主题,持续打造“跟着赛事去旅行”“滁州户外嘉年华”等品牌活动。对接皖北大环线、呼应皖南示范区,以“琅琊山+江淮分水岭”为核心骨架,打造户外运动“皖东金腰带”。组织专业团队科学谋划多条不同难度等级的徒步线路,打造华东地区知名的轻量化山地徒步训练基地。依托优质水面资源,打造皇庆湖水上运动项目基地。

二、强化营销,点燃品牌出圈热潮。坚持“生态+文化”,深入挖掘“醉翁文化”、分水岭民俗等内涵,开发“徒步琅琊、品读欧阳修”“骑行岭上·寻访古村落”等主题线路。邀请户外达人、旅游博主实地体验,制作优质短视频内容,扩大网络传播声量。对接知名户外APP,举办“虚实联动马拉松”。参考千岛湖模式,将赛事与乡村旅游、农特产品展销融合。加强与长三角户外俱乐部、旅行社合作,推出“滁州周末游”等产品,吸引周边城市客群。

三、多维赋能,驱动场景焕新升级。开发集成AR导览、个性化线路推荐的“沉浸式滁州”服务应用。完善基础设施,户外沿线培育一批主题民宿、露营地,满足沉浸式体验需求。推动数字技术与户外运动深度融合,鼓励景区、商圈拓展户外运动新型消费项目。构建一小时运动圈,打造兼具生态魅力与消费活力的近郊目的地。

四、融合发展,延伸壮大产业链条。统筹文旅文体健康资源,实现赛事、节庆、展览、旅游联动发展。同步提升县城接待能力,完善交通与公共服务。推动“体育+科技”创新。探索“体育+农业”“体育+康养”等复合模式。

推进零碳园区建设
抢占绿色经济制高点

洪卫东 委员

当前,零碳转型已成为全国统一布局、覆盖全产业链的关键性战略行动,滁州市将建设零碳园区作为打造“绿色转型样板之城”的重要抓手,纳入“十五五”规划的重点任务,坚持“政府引导、市场主导、企业主体、特色发展”,做到因地制宜、分类施策。探索建设零碳园区成为我市“创新立市、产业强市、生态兴市”战略的生动践行。

一是摸清家底,精准画像。由发改部门牵头,联合工信、生态环境、自然资源、科技、电力等部门及第三方专业机构,组建工作专班,对照零碳园区建设标准,系统梳理全滁州市级以上开发区建设条件,为各园区建立“零碳潜力档案”和“重点困难清单”,精准画像,在此基础上科学分析各园区建设零碳园区的可行性。

二是先行先试,梯度推进。筛选可再生资源禀赋好、能源使用量大、产业有特色、出口需求高的园区作为试点,编制可行性方案,突出建设特色,全力以赴申报省级、国家级零碳园区;同步建立“市级—省级—国家级”零碳园区梯队培养机制,鼓励其他具备条件的园区设定差异化目标和路径,在能源替代、产业升级、节能降碳等方面逐步突破。

三是系统发力,协同推动。成立“零碳园区建设工作领导小组”,明确成员单位及各自职能,建立常态化工作机制,统筹协调解决建设中的重大难题。围绕我市优势产业,制定零碳园区招商目录,重点引进一批零碳龙头企业、供应链项目、低碳技术服务商,加快构建零碳产业生态。

四是积极争取,强化保障。在重大项目、专项基金、绿电交易、绿证核发、绿色信贷、碳汇交易等方面积极争取国家和省级政策支持。强化市级要素支撑,设立市级零碳园区专项引导资金,因地制宜实施“一园一策”要素保障。

建优转化服务平台
加速科创成果“落地生金”

徐广东 委员

近年来,市委、市政府大力推进转化服务平台建设。创新立市、科产融合,是关键所在;概念验证、小试中试、工程化等科技成果转化服务平台,是推动科产深度融合的关键桥梁。为此建议:

一、优化机制,加快推进步伐。细化市“十五五”转化服务平台建设目标,根据县(市、区)创新资源和优势产业,制定差异化发展规划,构建“全市统筹、区域协同、产业聚焦”发展体系。建立政策“商会会审”制度,探索设立中试等转化活动独立认定标准和管理规范。简化安评、环评审批流程,对中试、工程化等项目探索实行适度包容性审批。

二、聚焦靶心,有序高效建设。围绕“848”产业体系,建设产业链级转化服务平台。推广“企业出题、政府立题、平台解题”需求传导型合作模式,支持龙头企业与院校联合建立平台,企业提出中试需求,政府给予项目补贴,平台负责技术转化。建立设备共享补贴机制,支持园区、院校等打造通用性或行业性平台,通过模块化设计、共享车间和智能调度,为中小企业提供“小批量、多批次”服务,为大企业提供“全流程、一体化”服务。

三、赋能增效,放大支撑效应。开展“提质增效”行动,梳理现有各类平台,建立国家和省市三级梯队培育库,“一对一”精准服务。结合国家大规模设备更新行动,对关键设备进行更新和技术改造,加快人工智能、大数据等推广应用。引导建立现代企业制度,完善法人治理结构,按照市场化原则开展运营管理。深化“科学家+企业家”协同机制,让专业人干专业事。利用省市科技大市场、安徽科技馆等平台,公布平台资质、仪器设备、服务事项等信息和企业技术需求。定期举办路演、专场推介会等,鼓励开展技术培训、检测服务。

聚力共建特色产业学院
融合促进滁州高质量发展

王莉 委员

近年来,我市在滁高校、职业院校与政府、企业、商协会携手共建了一批现代产业学院,覆盖智慧应急、光伏储能、高端装备制造等多个领域,其中省级产业学院达15个。这些产业学院积极集聚人才培养、技术创新、社会服务、学生创业就业于一体的示范平台,为滁州产业发展注入了鲜活动力。但其发展仍面临一些挑战。为此建议:

一、聚焦共建赛道,精准对接发展需求。紧扣我市“8+4+8”现代化产业体系,一方面,由市委人才工作局牵头,联合工信、人社和各园区,建立市级人才需求预测预警机制,定期发布紧缺人才清单,推动产业链主企业与在滁高校面对面对接。另一方面,鼓励高校、职业院校超前谋划专业布局,集中资源打造一批面向本地特色产业的高水平产业学院,为产业集群定向培养从一线技工到工程师的完整人才梯队,让人才链紧紧跟上产业链。

二、创新合作机制,深化“三共同”合作模式。推动学校和企业从“表面牵手”向“深度联姻”转变。一是共同开发培养方案。二是共同组建师资队伍。三是共同建设实训研发平台。

三、强化保障支撑,激发产业学院活力。产业学院建设需要政府、高校、企业三方协同发力。一是加强资金引导。二是落实政策优惠。三是改革评价体系。

提升区域诊疗能力
筑牢民生健康屏障

蒋玲 委员

近年来,我市以“健康滁州”建设为引领,以深化医改为抓手,以优化资源为抓手,构建起覆盖城乡、分工明确、协同高效的整合型医疗卫生服务体系。但从满足人民群众多层次高质量健康服务需求来看,还面临诸多问题和挑战。为此建议:

一、扩容优质医疗资源,推进学科建设“攀高峰”。强龙头。加快市属三家医院省级专科医疗中心建设,争创国家级区域医疗中心协作单位。优保障。健全公立医院投入保障机制,支持市属三家医院重点专科补齐必备高端设备缺口,适应诊疗技术更新。促外联。拓展与异地就诊较多的长三角名院合作。

二、深入推进分级诊疗,提升基层能力“加速度”。打造城市医联体和县域医共体升级版,形成“市县治大病、基层管慢病”的分级诊疗格局。抓帮扶。以市一院为龙头,市中西医结合医院、市二院专科集群为支撑,推动县级医院发挥诊疗主体作用。补短板。加快县域医疗次中心建设,补齐精神卫生、口腔、儿科等短板,发展康复理疗、中医特色专科。活机制。鼓励创先争优、开源节流,确保患者“小病在基层、大病进医院、康复回基层”。

三、多措并举引培人才,激发诊疗能力“新动能”。引高才。引进一批医学专业高层次、领军型人才等急需紧缺“战略帅才”。培良才。用活编制“周转池”,用情用心留住人才,培养本土“青年俊才”。优选才。支持基层医疗机构招聘引齐临床和影像、中医、全科人才,开辟基层职称晋升“绿色通道”。

四、加快建设智慧医疗,构建诊疗能力“新引擎”。建网络。升级我市全民健康信息平台。建平台。推进二级以上医院全部建成互联网医院。建中心。做优市级会诊诊疗中心智慧系统,由牵头单位为基层机构提供远程会诊服务。

精耕“芯”赛道 点燃新引擎
打造千亿级半导体产业

承龙 委员

近年来,市委、市政府将半导体产业作为八大支柱产业之一重点培育,从发展前景看,滁州不仅有较好产业基础和区位优势,更有充足承载空间和政策资金加持,通过科学谋划、高效推进、精准发力,打造出千亿产业集群并非遥不可及。为此建议:

一、聚焦创新突破,打好“核心攻坚战”。依托各层级创新平台,加强产学研合作,鼓励龙头企业联合高校、科研院所打造“创新工场”,让滁州不仅是制造基地,更成为创新成果的“首发站”和“高产田”。瞄准第三代半导体、车规级芯片设计制造、先进封装、传感器、功率模块、AI等高附加值及市场热点应用领域产品,扶持一批细分领域的“单打冠军”。加快建设半导体材料检测中心、中试基地,提供小批量试产与验证服务,缩短产品上市周期。

二、聚焦人才引育,打好“生态优化战”。配合市委、市政府人才政策,引进一批半导体产业急需的设计、研发和质量管理领军人才及核心团队,构建“引得进、留得住、用得好”的人才环境。深化产教融合,推广订单式培养,联合院校、企业定向培养熟悉半导体工艺的“卓越工程师”和“金牌工匠”,为产业高质量发展夯实人才基础。

三、聚焦链条协同,打好“集群提升战”。支持骨干企业扩能升级,加强产业链上下游协同配套,推动企业集群集聚发展。聚焦半导体材料(靶材、光胶胶配套)、设备零部件、封测外包服务,主动承接合肥、南京等产业链外溢,共建“外地研发设计+滁州制造配套”协同模式。先进光伏、智能家居、智能网联新能源汽车等产业都是半导体产品的巨大需求方,建议政府牵头搭建“材料设备—芯片设计—晶圆制造—封装测试—整机应用”的本地“直通车”平台。

抢占“银发经济”新赛道
培育经济发展新增长极

邵长玲 委员

党的二十届四中全会指出,以新需求引领新供给,促进消费投资。省委“十五五”规划建议提出大力发展银发经济。我市应抢抓产业风口和政策窗口,打造宜居宜业乐享之城。为此建议:

一、完善“银发照护”体系。一是打造品质养老服务标杆。实施“名企优品”战略,打造高端、优质养老服务资源集聚地。二是优化养老服务体系。织密“一刻钟”居家养老服务圈,做优“六助”服务。一体推进适老改造与城市更新。深化居家适老产品以旧“焕新”活动,激发家庭自主改造动力,激活消费潜能。

二、优化“银发医养”服务。一是推进医养结合“扩面”。因地制宜用好“专业化、联动式、基础型”三种医养结合模式。支持医疗卫生机构在养老机构内设服务站。二是推进日间康复服务业发展。鼓励二级及以下医院转型发展康复、护理、安宁疗护等服务。

三、壮大“银发制造”产业。一是建强银发制造产业园。二是布局中医药保健产业链。

四、丰富“银发消费”业态。一是打造康养旅居精品。打造琅琊山文化休闲康养基地、乡村休闲康养基地、水韵休闲康养基地、红色旅游康养基地。二是培育银发消费新场景。

五、强化“银发产业”保障。一是制定专项规划。二是强化工作调度。三是加大财政金融支持。四是建强人才队伍。

做强绿色食品产业
助力乡村全面振兴

陈开广 委员

当前,我市抓粮食稳产保供、抓加工转型升级、抓产业“双招双引”,绿色食品产业呈现“基础牢、特色显、后劲足”的良好态势,但仍存在种养业大而不强、精深加工聚而不优、产品品牌多而不精、业态创新少而不活、要素保障有而不足等短板。为此建议:

一、聚焦种养业发展,筑牢绿色食品产业基础。在良田上,未来五年力争新建高标准农田79万亩,改造提升高标准农田110万亩。建设一批精耕细作标杆田,在良种良法上,各县(市、区)因地制宜筛选3至5个高产、优质、绿色、宜机、抗逆品种。加强定远黑猪、皖东牛、滁州鲫等特色畜禽水产种质资源保护。在溯源认证上,推行“合格证+追溯码”制度。

二、聚焦加工增值,延长绿色食品产业链条。着力培育一批特色产业,打造全国有影响力的绿色食品加工基地。创建企业技术中心、研发中心,积极开辟功能性主食与清洁标签食品产业新赛道。聚焦食品、饮品、预制食品领域,系统排查产业链薄弱环节。

三、聚焦土特产开发,增强绿色食品产业特色。鼓励经营者按消费需求定制差异化产品。促成更多良品申报有机农产品、名特优新农产品、特质农产品。依托农村改革发源地、醉翁文化、明文化等特色地域标识,量身定制滁州市域公共品牌。

四、聚焦农文旅融合,拓展绿色食品产业功能。扩大新鲜蔬果、黑猪肉、跑山鸡等市场欢迎的优质农产品种养规模,吸引外地游客深度体验、现场品鉴。结合江淮分水岭风景道提能升级,各县(市、区)优选5至10个具备农文旅融合条件的新型主体,打造集生产、观光、研学于一体的农文旅融合示范项目。用好电商平台,畅通绿色农产品“出村进城”链路。