



# 关于滁州市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年计划草案的报告(摘要)

## ——2026年1月27日在滁州市第七届人民代表大会第六次会议上

市发展和改革委员会

各位代表:

受市人民政府委托,现将2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年计划草案提请大会审议,并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2025年国民经济和社会发展规划执行情况

过去的一年,是“十四五”规划收官之年,是滁州牢记嘱托、感恩奋进的重要一年。面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神,在市委、市政府的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,坚持稳中求进工作总基调,加快落实更加积极有为的宏观政策,坚定信心、迎难而上,持续巩固和增强经济回升向好态势,各项工作取得新进展新成效,较好完成了市七届人大五次会确定的主要目标任务,实现“十四五”圆满收官。

**(一)聚力强实体促转型,产业结构优化升级**  
先进制造业集聚壮大。深入开展工业稳增长“五大行动”。实施战略性新兴产业集群发展工程。制定“千企升级”技术创新项目计划。优化调整“8+3”新兴产业链。

现代服务业提质增效。完善现代服务业发展推进机制,落实加快服务业高质量发展若干政策,累计兑现服务业锻长补短板资金约9500万元、惠及企业近千家。

现代农业加快发展。耕地面积连续四年净增加,粮食种植面积和总产再创历史新高。

数字化赋能成效显著。连续6年入选中国数字经济百强市、5次跻身数字化转型百强市。

金融服务实体经济增强。抢抓适度宽松货币政策机遇,加大落实一揽子货币政策措施,人民币存贷款余额分别达5385亿元、5521亿元,分别居全省第5、第4位。

**(二)加力抓创新聚人才,科技创新蓄势突破**  
创新主体动力增强。全社会研发投入首次突破百亿元,达104.6亿元,同比增长12.7%,总量居全省第3位。

创新平台能级提升。位居国家创新型城市创新能力指数第64位。

创新人才加速集聚。全市人才总量突破百万,连续4年获评“中国最佳引才城市”、全省唯一。

创新生态持续优化。构建“政产学研金服用”融合发展体系。

**(三)着力扩内需畅循环,有效需求加快释放**  
招商引资持续发力。招引项目结构不断优

化,落地效率持续提升,全年亿元以上项目新签约、新开工分别达473个、411个,数量均超去年。

项目建设扎实推进。全年列入省重点项目185个、总投资3143亿元、年度计划投资503亿元。消费市场扩容提质。发放消费券及补贴资金6.4亿元,拉动消费超60亿元。全年累计接待游客4200万人次,实现旅游收入410亿元。

**(四)奋力推改革扩开放,动力活力充分激发**  
重点改革攻坚突破。新增国家级改革试点23项、省级改革试点31项。

营商环境优化提升。持续深化“双对标”行动。深化涉企资金“免申即享”服务。统一大市场建设考核居全省第1位,入选经营主体高质量发展百强市。

区域合作纵深推进。顶山—汴河、浦口—南谏新型功能区获批筹建省级开发区。六合—天长获批省际毗邻区新型功能区。

外资外贸稳中提质。出台《滁州市稳外贸专项工作方案》,建立新型易货贸易会商机制,与200多个国家和地区建立贸易往来。

**(五)致力提品质优格局,融合发展走深走实**  
城市功能优化提升。城市更新示范片区基本建成。人均公园绿地面积居全省第1位。

县域经济持续壮大。4个县(市)上榜2025安徽县域综合实力30强,县域经济总量占全市比重达84.8%。

乡村振兴全面推进。5项涉农“国字号”整市试点深入推进,农村宅基地制度改革“两项试点”获农业农村部通报表扬。

基础设施更加完善。全市高速公路通车里程居全省第1位、长三角第3位,高速互通出口数居全省第2位,在全省率先实现县县通、县县通高速。

**(六)倾力补短板兜底线,民生福祉可感可及**  
就业形势整体稳定。城镇新增就业5.5万人,助企招工突破10万人,全市“零就业”家庭实现动态清零。

社会保障更加有力。省30项民生实事和市10件民生实事年度计划顺利完成。完成民生支出474.4亿元,占一般公共预算支出比重超81%。

社会事业全面发展。新建、改扩建中小学10所,新增学位10755个,义务教育学校课后服务覆盖率100%,高中阶段毛入学率达102.4%。

**(七)合力护生态助低碳,绿色转型积厚成势**  
生态环境质量不断改善。全市PM2.5平均浓度34微克/立方米、同比改善2%,优良天数比例达82.2%,改善幅度居全省第3位。

绿色低碳发展加快推进。林业碳汇取得新成果,获颁全省首张省级林业碳票,监测期碳减排量23.2万吨,居全省第1位。积极推进全国首

批气候投融资试点建设。

生态保护修复系统实施。完成人工造林2.1万亩,居全省第3位,全市森林总面积达737万亩。

**(八)全力保安全防风险,社会大局和谐稳定**  
安全基石持续夯实。全市事故起数、死亡人数保持“双下降”,未发生较大及以上安全生产事故。

重大风险有效化解。食品安全、质量工作连续6年考核获A级等次。金融风险防范化解有力有效。

社会治理精准高效。市县综治中心全部建成并实体化运行,群众信访一次性化解率达98%。成功创建全国法治政府建设示范市、全省首个全国禁毒示范市,连续9年获批全省平安建设优秀市。

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到面临的困难和挑战,主要是:有效需求依然不足,居民消费意愿和能力不强,企业投资意愿偏弱;实体经济面临较多困难,终端需求依然不振,产品价格持续低迷,企业盈利能力减弱;高能级创新平台还不够多,科技创新成果就地转化和产业化水平仍需提升;民生领域还存在一些短板,重点群体就业面临压力,优质公共服务供给与人民日益增长的美好生活需要相比还有提升空间,等等。我们将正视困难、直面问题,以更大决心、更强力度、更实举措精准施策,切实加以解决。

### 二、2026年国民经济和社会发展规划主要预期目标与任务

今年是“十五五”开局之年,是承前启后、继往开来的关键一年,做好经济社会发展工作意义重大。综合当前形势,立足我市实际,建议2026年国民经济和社会发展规划主要预期目标安排如下:

地区生产总值预期增长5.5%—6%,规上工业增加值预期增长7%以上,城镇居民人均可支配收入预期增长5%,农村居民人均可支配收入预期增长6.3%,居民消费价格指数预期增长3%,城镇新增就业人数5.5万人以上……

为实现上述目标,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神,按照中央、省有关会议和市委七届十次全会部署,坚持创新立市、产业强市、生态兴市,加快建设双圈科创联动之城、智能制造集聚之城、改革开放先行之城、绿色转型样板之城、宜居宜业乐享之城,奋力打造联动合肥都市圈和南京都市圈的重要支点,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局,奋力谱写现代化新滁州建设新篇章。重点做好以下工作。

### (一)以扩大内需为基点,服务构建新发展格局

更大力度提振消费。深入实施提振消费专项行动。打造消费新场景。

更好发挥投资作用。完善项目投资推进工作机制。谋划一批打基础、利长远、惠民生的好项目大项目。

更高质量招商引资。确保全年新招引亿元以上项目超400个。全面增强招商引资核心竞争力,确保签约项目当年转化率超50%。

### (二)以实体经济为根本,加快建设现代化产业体系

推动先进制造业梯次突破。

推动现代服务业扩能提质。大力发展现代物流、科技服务、电子商务、人力资源、软件信息、金融服务、文化旅游、养老托育8大现代服务业。

推动现代农业稳产增收。新建和改造高标准农田35万亩,粮食播种面积1246万亩以上,粮食总产稳定在97亿斤以上。

### (三)以科技创新为引领,培育壮大新质生产力

完善创新生态体系。谋划打造合宁双圈科创联动区,持续壮大对外技术合作规模。

强化创新主体培育。争取全社会研发投入稳步增长,总量达到110亿元以上。

筑牢人才支撑根基。打造更多“满天星人才街区”、青年人才驿站等服务平台载体,营造更加近悦远来的发展新生态。

### (四)以改革开放为引擎,增强发展内生动力

不断深化改革重点领域改革。发挥经济体制改革牵引作用,实施首创性、差异化改革攻坚,打造更多滁州改革品牌。

全面激发市场主体活力。谋划一批具有滁州特色的“一件事”。推深做实365天“不打烊”服务。

深度融入长三角一体化。提升跨界园区共建水平,加快构建“一带一区一廊”双圈联动空间格局。

积极扩大对外开放水平。

### (五)以融合发展为路径,推动城乡共同繁荣

提升城市内涵品质。全面提升城市规划、建设、治理水平。

深入推进新型城镇化。建设一批新型城镇化重点示范项目,力争全市常住人口城镇化率达65.4%。

加快建设和美乡村。大力实施“千万工程”,稳步开展全域土地综合整治。实施村级集体经济“培强扶优”计划。扩大农村集体资产收益分红范围。

### (六)以文化赋能为内核,促进文旅融合发展

赓续传承历史文脉。

培育壮大文化产业。持续完善现代公共文化服务体系,推动市县乡村四级文化设施提档升级。引进一批带动能力强、业态新颖、符合产业发展方向的优质文旅项目。积极引入音乐节、话剧、文物展等优质文化活动。

擦亮叫响文旅品牌。力争全年接待游客人次、旅游收入增速位居全省前列。

### (七)以共同富裕为目标,提升民生保障水平

大力促进就业增收。确保全年新增城镇就业5.5万人以上。抓好培训与就业协同联动。推深做实创业滁州行动。制定实施劳动者工资增收方案。

提质均衡公共服务。扩大优质教育资源供给,发展托幼一体化,稳步推行免费学前教育,增加普通高中学位供给,推进中职“五金”与质量保证工程建设。

织密兜牢社会保障。持续办好省民生实事和市民生实事。落实生育支持政策。优化基本医保、大病保险、医疗救助三重保障制度。完善分层分类社会救助体系。

### (八)以绿色转型为导向,厚植生态文明底色

深化污染防治攻坚。攻克大气治理难题。巩固水质达标成果。源头防控土壤污染。

建设生态安全屏障。深入实施主体功能区战略,筑牢“一岭、三脉、多廊、多点”生态保护空间格局。

培育绿色发展动能。全面落实能耗“双控”向碳排放“双控”转变。加快建设新型能源体系。因地制宜发展林下经济。稳步推进气候投融资试点建设。

### (九)以安全稳定为底线,筑牢高质量发展屏障

持续提升本质安全水平。深入开展隐患排查整治。持续优化基层应急管理体系和能力。

防范化解重点领域风险。加强金融市场监管。完善政府债务管理长效机制。健全金融协调机制。落实过紧日子要求。

维持社会大局安全稳定。推动社会治理和服务重心下沉。常态化开展领导干部接访下访,加快综治中心规范化建设。强化社会治安整体防控。

各位代表,做好2026年全市经济社会发展各项工作,任务艰巨、责任重大。我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委、市政府的坚强领导下,自觉接受市人大的监督和支持,认真采纳市政协的意见和建议,创新突破、创先争优,努力完成经济社会发展目标任务,奋力谱写现代化新滁州建设新篇章。

# 关于滁州市2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告(摘要)

## ——2026年1月27日在滁州市第七届人民代表大会第六次会议上

市财政局

各位代表:

受市人民政府委托,现将滁州市2025年预算执行情况和2026年预算草案提请大会审议,并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2025年预算执行情况

2025年是“十四五”规划收官、“十五五”规划谋篇布局之年。一年来,在市委、市政府坚强领导下,在市人大、市政协监督指导下,全市各级财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神,聚焦服务经济社会高质量发展,全面建设现代化新滁州,实施更加积极的财政政策,着力稳预期、激活力、强保障、防风险,全市预算执行情况总体较好。

#### (一)一般公共预算收支情况

全市一般公共预算收入310.4亿元,增长1.1%。全市一般公共预算支出581.8亿元,增长0.5%。

市本级(含滁州经开区和苏滁高新区,下同)一般公共预算收入61.6亿元,增长2.6%。一般公共预算支出127.1亿元,下降10.5%,主要是上年集中兑付惠企资金抬高基数。

#### (二)政府性基金预算收支情况

全市政府性基金预算收入174.5亿元,下降17.7%,主要是土地出让收入下降。全市政府性基金预算支出461.6亿元,增长26.1%,主要是土地储备专项债券收入安排的支出增加。

市本级政府性基金预算收入112.4亿元,下降18.7%。市本级政府性基金预算支出188.6亿元,增长30.4%。

#### (三)国有资本经营预算收支情况

全市国有资本经营预算收入3.3亿元,增长65.8%。全市国有资本经营预算支出0.7亿元,下降6.2%。

市本级国有资本经营预算收入1.5亿元,增长105.6%。市本级国有资本经营预算支出0.01亿元,支出规模较上年差距不大。

#### (四)社会保险基金预算收支情况

全市社会保险基金预算收入162亿元,增长15.1%。全市社会保险基金预算支出120.5亿元,

增长9.9%。

市本级社会保险基金预算收入106.4亿元,增长4.3%。市本级社会保险基金预算支出96.5亿元,增长7%。

#### (五)政府债务情况

全市政府债务限额1858.3亿元,债务余额1841.9亿元。

市本级政府债务限额668.1亿元,债务余额664.3亿元。

#### (六)2025年财政重点工作落实情况

1.加强财政收支管理,确保财政运行平稳

强化收入征管。优化支出结构。民生支出474.4亿元,占一般公共预算支出比重81.5%。兜牢“三保”底线。

2.增强财政支持力度,赋能经济社会发展

激活消费潜力。强化项目支撑。精准惠企纾困。落实国家各项减税降费政策,全年新增减税降费13亿元,惠及企业6万余家。创新金融服务。累计为涉农经营主体担保贷款25.1亿元,惠及农户6434户。

3.强化财政资源配置,支撑重点领域投入

聚焦“创新立市”强动能。聚焦“产业强市”增效益。聚焦“生态兴市”优环境。聚焦乡村振兴添活力。聚焦区域合作促发展。

4.坚持民生优先导向,提高人民生活品质

护航就业创业。投入资金2.3亿元,推进公共就业服务能力提升。城镇新增就业人数5.5万人。提高教育水平。提升医疗服务。夯实社会保障。投入资金90.8亿元,加大保障和改善民生力度。

5.立足财政管理改革,提升财政治理效能

推进财政科学管理试点。加强财政资源和预算统筹。深化零基预算改革。强化预算绩效管理。

6.强化财政风险防控,筑牢安全发展底线

着力防范债务风险。全市争取化债资金130.6亿元,规模全省靠前。着力加强金融监管。着力落实监督要求。

#### 二、“十四五”时期财政工作回顾

“十四五”以来的五年,是财政改革发展进程中砥砺前行、成效显著的五年,财政工作取得一系列重大进展。

这五年,财政综合实力稳步增长。收入规模

不断扩大。全市一般公共预算收入年均增长6.6%;收入总量跨上300亿元台阶,稳居全省第3位;县域财政实力稳步壮大。支出保障精准有力。全市一般公共预算支出累计完成2673.8亿元,其中,民生领域投入2194.6亿元,占支出总额82.1%。政策红利充分释放。

这五年,服务经济发展积极有效。落实惠企政策。全市累计减税降费及退税缓费降费258.4亿元。推动产业升级。助力项目建设。促进区域协同发展。

这五年,保障民生福祉扎实有力。社会保障体系不断健全。全市社会保障和就业支出415.5亿元。累计新增城镇就业24.8万人。卫生服务能力持续提升。教育发展优质均衡。教育支出444.1亿元,有力支持教育发展。脱贫攻坚成果持续巩固。

这五年,财政管理改革纵深推进。落实过紧日子要求。聚焦优化资源配置。立足促进效率与公平。

这五年,风险防范化解成效明显。加强政府债务管理。切实兜牢“三保”底线。严密防控金融风险。

上述财政改革和发展成绩,既是“十四五”经济社会高质量发展的生动缩影,也是国家治理效能持续提升的有力印证,更是党的创新理论在财政领域落地生根的鲜活实践。我们深知,这些成绩的取得,离不开市委、市政府的坚强领导与市人大、市政协的有力监督。在肯定“十四五”时期财政工作成绩的同时,我们也清醒认识到,当前财政收入增速放缓和刚性支出增加矛盾加剧,部分领域存量项目固化问题依然突出,支出政策集成性、资金安排协同性还不够;财政资金使用效率还有待提高,等等。针对这些问题,我们将采取有力措施不断加以改进和完善。

### 三、2026年预算草案

2026年是“十五五”开局之年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实市委、市政府工作部署,紧紧锚定全面建成社会主义现代化强国目标,继续实施更加积极的财政政策,更大力度深化财政体制改革,更

高水平推进财政科学管理,为奋力谱写现代化新滁州建设新篇章提供坚强保障。

#### (一)2026年财政收入预计和支出安排

2026年,预算安排的总原则是紧紧围绕市委、市政府工作部署,用好用足积极财政政策空间,提升财政资金使用效益,促进财政健康平稳可持续运行。

一是全面加强统筹,科学编制收入预算。二是坚持集中财力,保障重大战略任务。三是深化零基预算,推进财政科学管理。四是严肃财经纪律,增强财政可持续性。

#### 1.一般公共预算

全市一般公共预算收入317.2亿元,增长2.2%。全市一般公共预算支出587.7亿元,下降0.5%。

市本级一般公共预算收入63.4亿元,增长3%。市本级一般公共预算支出148.2亿元,因上级提前下达转移支付减少以及落实过紧日子要求压减一般性支出后下降5.1%。

#### 2.政府性基金预算

全市政府性基金预算收入255.3亿元,增长46.3%。全市政府性基金预算支出324.7亿元,下降29.7%。

市本级政府性基金预算收入148.2亿元,增长31.8%。市本级政府性基金预算支出162.7亿元,下降13.8%。

#### 3.国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入3.6亿元,增长10.3%。全市国有资本经营预算支出2.4亿元,剔除一次性因素后增长16.4%。

市本级国有资本经营预算收入2亿元,增长34%。市本级国有资本经营预算支出1.6亿元,剔除一次性因素后增长2.8%。

#### 4.社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入158.5亿元,下降2.2%。全市社会保险基金预算支出129.4亿元,增长7.4%。

市本级社会保险基金预算收入115.7亿元,增长8.7%。市本级社会保险基金预算支出101.8亿元,增长5.6%。

#### (二)2026年财政支出重点

1.因地制宜助力发展新质生产力

发展壮大新兴产业集群。前瞻布局未来产

业。加快发展现代服务业。

2.高水平建设科技教育人才强市

打造科技攻坚引擎。激活教育发展新动能。安排资金96亿元,深入推进教育现代化。建设人才集聚桥头堡。

3.加大保障和改善民生力度

稳定提升就业质量。着力提振消费市场。安排资金0.9亿元,深入实施提振消费专项行动。兜牢社会保障底线。提升医疗健康水平。

4.全力推动城乡统筹发展

高标准推进乡村全面振兴。安排资金80亿元,助力乡村振兴建设。高质量推进区域一体化。高效率推进新型城镇化。

5.持续推进宜居生态环境建设

支持绿色低碳发展。完善基础设施建设。促进文旅融合发展。

#### 四、2026年财政重点工作

(一)着力壮大财政综合实力

加大税源培植力度。强化收入预期管理。加强预算支出管理。集中有限财力保障重点项目和民生领域等资金需求。

(二)着力推动经济回升向好

加力提振消费信心。深入实施提振消费专项行动,落实落细个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策。着力扩大有效投资。积极撬动社会资本。持续优化营商环境。

(三)着力提升财政管理水平

加大收入统筹力度。深入实施零基预算改革。加强资产盘活利用。深化预算绩效管理。创新财金联动机制。

(四)着力筑牢风险防控屏障

兜牢基层“三保”底线。兜牢债务风险底线。兜牢金融安全底线。

各位代表:

做好2026年财政工作任务艰巨、责任重大、使命光荣。我们将完整准确全面贯彻新发展理念,在市委、市政府坚强领导下,主动接受市人大的监督和指导,认真听取市政协的意见和建议,全面落实本次大会决议,坚定信心、铆足干劲、奋勇争先,全力推动各项财政工作有效落实,为建设现代化新滁州贡献更多财政力量!