

必须做到既“放得活”又“管得好”——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

新华社记者

日前举行的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”,是其中重要内容。

习近平总书记在会上强调,“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍,“管”的本质要求是建设法治经济。

习近平总书记的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实各项决策部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

破立并举 更好发挥市场机制作用

以机器招投标,排除人为因素不当干扰——这是湖南今年推行的一项重点举措,旨在营造公平竞争市场环境。

“招投标全程留痕、时间缩短,所有企业可以同台竞技。”长沙奥体中心项目承建企业浙江卡森建设有限公司项目经理徐龙银说。截至目前,在湖南,民营企业中标率从去年的73.65%升至82.9%。

习近平总书记深刻指出:“坚持社会主义市场经济改革方向,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

创造更加公平、更有活力的市场环境,是推进高质量发展的题中必有之义。

“十五五”规划建议指出,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化国际化一流营商环境。

制定全国统一大市场建设条例、深入整治“内卷式”竞争、有序扩大服务领域自主开放……中央经济工作会议作出重点部署,指向更好统筹有效市场和有为政府的关系,进一步激发市场活力、释放发展潜力。

“市场配置资源是最有效率的形式。做到‘放得活’,关键是充分发挥市场决定性作用,加快建设高标准市场环境。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

厘清权责边界,更好发挥市场作用。行政审批的“减法”,换来市场活力的“加法”。

日前召开的国务院常务会议审议通过《行政执法监督条例(草案)》,要求强化全方位、全流程监督,对滥用职权、任性执法等行为严肃追责问责,释放弘扬法治精神、规范涉企执法的鲜明信号。

从深入开展市场准入壁垒清理整治行动,到加快场景培育和开放推动新场景大规模应用……一系列举措让市场的“无形之手”更加有效。

“放得活”,并非放任自流,一放了之。

“更好发挥市场机制作用,离不开完善市场规则、优化市场环境。从法律和制度上保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争,是‘放得活’的重要内容。”国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说。

秉持“有求必应、无事不扰”的原则,推动市场有效有序,政府有为有度的目标愈加清晰:

浙江完善涉企问题督办协调闭环管理机制,

江苏依法推广非现场检查、“综合查一次”等执法新模式,山东开展民营经济活力提升计划……各地陆续发布的“十五五”规划建议谋新策、出实招,着力激发各类经营主体活力。

“‘放’的目的不是为了摆脱政府,而是要破除影响生产力发展的体制机制障碍,让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用,推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。”张林山说。

提升效能 有效规范市场秩序

海南洋浦港,货轮靠泊,集装箱有序装卸。海南自贸港封关在即,港区通关流程进一步优化,“一线”放行更加高效,“二线”监管持续完善。

“海关总署已发布5项政策,海口海关出台12项关级公告、制定13项内部操作规范性文件,与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立。”海关总署自贸区和特殊区域发展司司长潘城说。

市场不是万能的,让市场更有效,需要政府更有为。

“管得好”是“放得活”的必要保障,其核心是更好发挥政府作用,规范市场秩序。

党的二十届三中全会《决定》强调,“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出,“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。

从管得“住”到管得“好”,一字之变内涵深刻。这不仅是对更好发挥政府作用提出更高要求,更是治理理念的升华,清晰标注了国家治理现代化进程的新坐标。

社会主义市场经济是法治经济,法治是“管得好”的重要抓手。近年来,民营经济促进法、公平竞争审查条例等法律法规出台实施,为经营主体依法依规干事创业创造了良好条件。

社会信用制度是市场经济基础制度。今年3月,中办、国办印发《关于健全社会信用体系的意见》,对未来一段时间信用建设工作作出全面部署。

中央经济工作会议明确,明年将“完善新兴领域知识产权保护制度”“完善民营经济促进法配套法规政策”等。

上海金融与法律研究院研究员刘远举表示,这一系列措施坚持在改革中完善法治,确保社会主义市场经济建设于法有据,将推动各方面制度更加成熟定型。

公平竞争是市场经济的核心,只有打破地方保护和市场分割,才能让各类市场主体在全国统一大市场中共同发展。

今年以来,一系列举措加力清壁垒、护公平:《公平竞争审查条例实施办法》发布,坚决破除阻碍要素自由流动的壁垒;新修订的反不正当竞争法,进一步完善了数字经济领域公平竞争规则。

以风险防控守住安全发展底线,是“管得好”的重要保障。

中央经济工作会议指出,坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险,对“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”作出明确部署。

“各地区各部门落实中央决策部署,要把该放给市场和社会的放足、放到位,同时更好维护市场秩序,把该政府管的事管好、管到位,畅通国民经济循环。”中南财经政法大学经济学院院长石智雷说。

深化改革 推动“两只手”协同发力

在天津市肿瘤医院空港医院,5个品种13批次临床急需进口药品获得批准,一些患者成功用药——这是天津自贸试验区临床急需进口药品绿色通道试点成果。

“绿色通道打通临床急需药品进口渠道,提高创新药物可及性,大幅降低患者用药成本。”天津市肿瘤医院空港医院院长郝继辉说,在政策支持下,进口药品审批流程效率更高。

外资准入负面清单、跨境服务贸易负面清单、国际贸易“单一窗口”、“证照分离”改革……近年来,自贸试验区一系列标志性、开创性举措立足小切口解决大问题,推动营商环境持续优化。

习近平总书记强调,努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局,推动经济社会持续健康发展。

在外部环境更趋复杂严峻的背景下,既“放得活”又“管得好”,关键在于以改革之力打通二者的衔接堵点,实现市场“无形之手”与政府“有形之手”协同发力。

构建高水平社会主义市场经济体制,全面深化改革是重要引领和保障。

从稳步推进高标准市场体系建设、持续推动国内市场高效畅通和规模拓展,到深化行政体制改革、持续优化营商环境,“十四五”期间,我国不断完善市场准入、产权保护等市场经济基础制度,让“无形之手”与“有形之手”各展其长。

同时也要看到,我国市场体系还不健全、市场发展还不充分,还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题,如何更好发挥市场的作用仍是未来改革的主攻方向。

各地一系列资源要素市场化配置改革蹄疾步稳,进一步降低制度性成本,提升要素流动效率:

京津冀技术市场强化协同联动,科技成果转化跑出“加速度”;长三角建立科技资源共享服务平台,推动大型科研仪器跨区域共享;川渝共建成渝一体化数字资源枢纽底座,推动两地政务服务合作共享,数字设施互联互通……

党的二十届四中全会提出,“十五五”时期经济社会发展必须“以改革创新为根本动力”,并作出“聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推进深层次改革”等部署。

中央经济工作会议部署多项明年改革攻坚任务:“拓展要素市场化改革试点”“健全地方税体系”“持续深化资本市场投融资综合改革”“深化外商投资促进体制机制改革”……

统筹好有效市场和有为政府的关系,是一个不断完善、止于至善的过程。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示,越是充满挑战,越需要从广度和深度上推动重大标志性改革举措落地,不断提升现代化治理能力和水平,努力构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济。

风好正扬帆,奋楫开新局。

“十五五”开局之年,深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于做好经济工作的决策部署,坚定社会主义市场经济改革方向,以改革破除体制机制障碍,以法治和信用筑牢市场秩序,用好市场和政府“两只手”,中国经济高质量发展将不断迈出新步伐。

(新华社北京12月17日电)

精准救助守底线 温情帮扶暖民心

(上接第一版)

暖民为重,服务质效全面提升

“以前办救助要跑好几趟,现在只需带着身份证到村里填一份申请书。”谈及社会救助服务的变化,定远县定城镇十八岗村村民感触颇深。

我市按照有空间、有队伍、有服务、有机制的标准,构建市、县、乡、村四级救助服务网络,将审批权限全面下放至乡镇(街道),推行信用承诺和全流程网上办理,避免群众“反复申请、反复确认”。建立“一次申请,分类审核认定”工作机制,根据申请人家庭经济状况调查结果,精准实施分类救助。为每个乡镇(街道)拨付不低于6万元的临时救助备用金,对遭遇突发性、紧迫性、灾难性困难导致基本生活暂时出现严重困难的人员,取消户籍地、居住地申请限制,及时以临时救助形式展开“先行救助”。与此同时,加快推进“互联网+社会救助”融合运用,取消不可以通过国家或地方政务服务平台查询的相关证明材料,实现社会救助无纸化审核审批,大大缩短办理时限。加大政府购买社会救助服务力度,积极发展服务类社会救助、专业社会工作服务和专项社会救助;大力推进“救急难”互助社建设运行,探索“物质+服务”救助体系,整合社会组织、志愿服务等多方力量,链接政策、慈善等资源,满足困难群众多元化服务需求,推动社会救助由保生存向保基本、防风险、促发展拓展。

安民为基,清明风气彰显新担当

社会事务面向千家万户,关系民生大事。如何更好回应百姓期待?坚持安民为

皇甫山“四重奏”

(上接第一版)

路、水、苗、碳,四件事看似各不相干,串起来却是皇甫山践行“绿水青山就是金山银山”理念的“闭环”。防火道降低风险,水网提升处置效率,育苗与抚育保证资源续接,碳票把生态价值提前变现,再用金融杠杆反哺保护,“投入-保护-增值-再投入”,一条可持续链条由此成型。

数据显示,皇甫山国有林场全年产业总收入逐年增长,其中旅游、研学、苗木占比越来越大。这意味着,“砍树卖钱”正在让位于“种树赚钱”。这种转变并不宏大,却暗合“两山”理念时代意义:只有当保护行为比破坏行为更赚

“破浪”行稳出海路

(上接第一版)精准锁定涉案的“用于冰箱柜发泡的设备和方法”“一种背部注泡式冰箱发泡设备及发泡方法”两项专利缺乏“新颖性”与“创造性”的核心依据。

同时,滁州市知识产权维权援助分中心调取300余份国内外相关技术文献,协助企业完成无效宣告申请材料的专业化编撰与合规性审核,保障企业于2025年4月28日向国家知识产权局提交无效宣告申请。

经过长达大半年的严格审查,12月2日,国家知识产权局正式下达了无效宣告请求审查决定书,从法律层面彻底否定了提起指控的两家企业的相关专利权利,鲲鹏装备也由此扫清了开拓国际市场的专利诉讼隐患。“这场胜利来之不易,为企业经营发展带来深刻启示。我们将进一步加大研发投入,完善全球知识产权布局,同时积极分享维权经验,与行业同仁共同防范知识产权风险。”

我国将实施稳岗扩容提质行动

新华社北京12月18日电(记者张晓洁)2025年中央经济工作会议提出“实施稳岗扩容提质行动”。人力资源社会保障部就业促进司有关负责人表示,将多措并举稳定就业岗位,集聚合力扩大新的就业机会,持续加力提升就业质量。

今年以来,党中央把稳就业摆在“四稳”首位,出台实施一系列稳就业稳经济政策举措,就业形势保持总体稳定。1至11月,全国城镇新增就业1210万人,城镇调查失业率平均值为5.2%。也要看到,就业总量压力依然存在,结构性就业矛盾更加突出,外部环境变化会带来一些新情况新问题。

“实施稳岗扩容提质行动与此前出台的就业政策互相呼应,是党和国家深入分析当前就业形势和面临的突出问题提出的应对举措,也是在‘十四五’即将收官、‘十五五’新程待启的关键时点,释放出的稳就业鲜明信号。”中国人事科学研究院就业创业与政策评价研究室副主任黎宇说。

“我们将多措并举稳定就业岗位,更好落实稳岗返还、就业补贴、担保贷款等存量政

策,以“实”托底,让清明风气化为惠及千家万户的暖流,是市民政系统的答案。

我市重点围绕社会救助经办服务中滥用职权、以权谋私、优亲厚友和“人情保”“关系保”“政策保”等问题,发布问题线索征集公告,公开举报受理地址、电话和邮箱,全面梳理排查疑点数据;建立完善社会监督员制度,推广运用“互联网+监督”,加强民政、信访、“12345热线”等部门沟通联动,畅通群众诉求反映渠道。采取交叉互查和“四不两直”等方式,对反映问题线索逐条进行核实,建立发现和受理问题整改责任清单,明确具体整改时限和责任人,确保“应保尽保”“应退尽退”。定期集中举办全市社会救助服务能力提升培训,加强基层民政工作人员教育管理,开展社会救助宣传月主题活动,强化民政民生政策宣传,进一步提升社会救助服务能力和规范化管理水平,坚决防止问题重复出现和整改不彻底现象发生。同时,建立完善社会监督员制度、严格落实低保经办人员及村(居)干部近亲属享受低保备案制度,及时在各级网站公开社会救助对象姓名、地址、救助类别等信息,接受群众和社会监督,推动社会救助申请更加便捷、程序更加清晰、审核更加透明、认定更加高效。

“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之。‘十四五’以来,我市民政人奋勇担当、善作善成,书写着‘民政为民、民政爱民’的温暖篇章。”市民政局党组书记、局长赵光华表示,下一步,全市民政系统将持续深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,对标落实“十五五”时期重点任务,立足滁州实际,以清风厉行的生动实践与担当作为的实干实绩,稳稳托举民生福祉,进一步推进普惠性、基础性、兜底性民生建设,为更好服务全市高质量发展贡献民政力量。

钱时,保护才会成为自发选择。

李立奇站在路边,手机相册里多了几张平平无奇的现场照——没有晚霞,没有欢呼,只有一条灰白色的“带子”,在林海中延伸。他知道,三天后水泥达到养护强度,第一辆送苗木的三轮车会驶上来,第一辆消防演练的皮卡会开上来,第一批巡林工人也会把脚印留在这里。

所谓“巨大作用”,最终都会分解成这些最日常的声音:车轮声、水流声、脚步声和树木在风里摩擦的沙沙声。皇甫山用数年时间,把防火、经营、碳汇、旅游四条线织成一张网,刚好兜住林场人最幸福的日子。

所谓“巨大作用”,最终都会分解成这些最日常的声音:车轮声、水流声、脚步声和树木在风里摩擦的沙沙声。皇甫山用数年时间,把防火、经营、碳汇、旅游四条线织成一张网,刚好兜住林场人最幸福的日子。

所谓“巨大作用”,最终都会分解成这些最日常的声音:车轮声、水流声、脚步声和树木在风里摩擦的沙沙声。皇甫山用数年时间,把防火、经营、碳汇、旅游四条线织成一张网,刚好兜住林场人最幸福的日子。

所谓“巨大作用”,最终都会分解成这些最日常的声音:车轮声、水流声、脚步声和树木在风里摩擦的沙沙声。皇甫山用数年时间,把防火、经营、碳汇、旅游四条线织成一张网,刚好兜住林场人最幸福的日子。

所谓“巨大作用”,最终都会分解成这些最日常的声音:车轮声、水流声、脚步声和树木在风里摩擦的沙沙声。皇甫山用数年时间,把防火、经营、碳汇、旅游四条线织成一张网,刚好兜住林场人最幸福的日子。

所谓“巨大作用”,最终都会分解成这些最日常的声音:车轮声、水流声、脚步声和树木在风里摩擦的沙沙声。皇甫山用数年时间,把防火、经营、碳汇、旅游四条线织成一张网,刚好兜住林场人最幸福的日子。

所谓“巨大作用”,最终都会分解成这些最日常的声音:车轮声、水流声、脚步声和树木在风里摩擦的沙沙声。皇甫山用数年时间,把防火、经营、碳汇、旅游四条线织成一张网,刚好兜住林场人最幸福的日子。

所谓“巨大作用”,最终都会分解成这些最日常的声音:车轮声、水流声、脚步声和树木在风里摩擦的沙沙声。皇甫山用数年时间,把防火、经营、碳汇、旅游四条线织成一张网,刚好兜住林场人最幸福的日子。

所谓“巨大作用”,最终都会分解成这些最日常的声音:车轮声、水流声、脚步声和树木在风里摩擦的沙沙声。皇甫山用数年时间,把防火、经营、碳汇、旅游四条线织成一张网,刚好兜住林场人最幸福的日子。

所谓“巨大作用”,最终都会分解成这些最日常的声音:车轮声、水流声、脚步声和树木在风里摩擦的沙沙声。皇甫山用数年时间,把防火、经营、碳汇、旅游四条线织成一张网,刚好兜住林场人最幸福的日子。

历史性时刻！海南自贸港正式启动全岛封关

新华社海口12月18日电(记者邹多为 吴茂辉)南海之滨,以更加开放的姿态向世界作答。2025年12月18日,海南自由贸易港正式启动全岛封关,中国对外开放迎来具有里程碑意义的标志性举措。

即日起,海南全岛8个对外开放口岸及10个“二线口岸”监管设施悉数启用,标志着3万多平方公里的海南岛,正式成为海关监管特殊区域,“‘一线’放开,‘二线’管住、岛内自由”的新篇章就此开启。

建设海南自由贸易港,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。全岛封关正式启动,是海南自贸港迈向最高水平开放形态的“关键一跃”。

封关不是封闭,更不是封岛,而是进一步扩大开放。

当日,“零关税”商品范围扩大到6600多个税目,政策红利涌动起产业新活力。在洋浦港码头,京博(海南)新材料有限公司原料货品正等待通关,预计享受“零关税”税收减免近千万元;三亚凤凰国际机场,海南海润珍珠股份有限公司产品,将享受加工增值货物内销免关税政策,发往广州。

封关首日,预计海南洋浦港、三亚凤凰国际机场等对外开放口岸,集中进口原油、医疗设备、航材、食品原料等“零关税”货物,总货值超5亿元。

何以海南?

全岛封关,是助力全国构建新发展格局的“重要落子”。

海南地处连接太平洋、印度洋的要道,是进入中国大市场的桥头堡。在百年变局加速演进的背景下,海南自贸港的封关运作具有特殊的战略意义。



12月18日,一艘装载着石化原辅料的外籍船舶泊入国投洋浦油储码头30万吨级原油泊位(无人机照片)。自2025年12月18日起,海南自由贸易港正式启动全岛封关。 新华社记者郭 程摄

从一座边陲小岛到开放前沿,海南锚定打造引领新时代对外开放重要门户,把制度集成创新摆在突出位置,“一线”放开,实施一系列自由便利进出举措;“二线”管住,对“一线”放开的内容实施精准管理;岛内自由,在海南自贸港内各类要素可以相对自由流通。稳步推进制度型开放,持续完善自贸港政策制度体系。

“封关”对普通人意义几何?

首先,到海南出差、旅游、生活如常,不需要任何额外证件。其次,对于文旅消费“买买买”,将有更好的体验。此前,11月1日优化调整的海南离岛免税政策,进一步扩大商品类型,一些热门商品悉数纳入免税范围,让“全球购”更加方便实惠。

封关,是海南自贸港新阶段的开始。这片开放高地正以更大的开放,与世界共享发展机遇,成为“新时代中国改革开放的示范”。