



关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

(上接第一版)2月11日,文件起草组召开第一次全体会议,《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程,深入开展调查研究,广泛征求各方意见。1月22日,党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》,在党内一定范围征求意见。2月下旬,党中央组织6个调研组,赴12个省区市进行专题调研。与此同时,党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日,我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后,委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动,收到留言300多万条,有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为,党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题,对更好发挥国家发展规划的战略导向作用,进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,具有重要意义。综合判断,“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多,但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望,明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措,推动“十五五”时期高质量发展,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日,《建议》稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看,各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为,《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位,深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化,对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画,指导方针科学精准,主要目标清晰明确,任务举措求真务实,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署,体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时,各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析,做到能吸收的尽量吸收,对《建议》稿撰写、改写、精简文字共计218处,覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议,中央政治局召开2次会议进行审议、修改,形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说,这次文件起草工作,是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是,按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排,准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位,深入分析国内外形势,对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中,我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向,立足于夯实基础、全面发力的基本定位,以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划,以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维,按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革,注重运用改革办法破解发展难题,为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放,既把发展放在自己力量基点上,又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成,分为三大板块。第一板块包括第一、第二两个部分,为总论,主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分,为分论,主要瞄准关系全局和长远的重大问题,分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措,明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展、到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语,主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会

积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里,就其中几个重点问题作简要说明。

第一,关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年,已经打下坚实基础,实现良好开局。“十五五”时期是夯坚实基础、全面发力的关键时期,制定和实施好“十五五”规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展,既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性,又准确把握未来5年我国发展大势,提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二,关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标,对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求,明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化,一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平,这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上,提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时,根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题,《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法,《建议》稿提出“十五五”时期

经济社会发展目标主要是定性要求,必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定,以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三,关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承,继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,要求坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,实现质的有效提升和量的合理增长,推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展,最紧要的是加快高水平科技自立自强,积极发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用,在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署,提出优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,巩固壮大实体经济根基;提出加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,一体推进教育科技人才发展,深入推进数字经济建设;提出加快建设新型能源体系,加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是,发展新质生产力需要具备一定的禀赋条件,要充分考虑现实可行性。《建议》稿强调因地制宜,发展重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化,提出加快先进战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第四,关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂,越要加快构建新发展格局,牢牢把住发展主动权。当前和今后一个时期,要坚持做强国内大循环,加快形成强大国内经济循环体系,以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环,对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署,强调坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,大力提振消费,扩大有效投资,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点,强调充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制,提升宏观治理效能。同时,提出拓展国际循环,稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,高质量共建“一带一路”。

第五,关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代

化。党的十八大以来,我们坚持不忘初心,站在人民立场上考虑问题,推动区域协调发展,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把住共同富裕的目标要求,围绕保障和改善民生,在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别,在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴,优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕,提出弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。

第六,关于统筹发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。未来5年,我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多,统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化,提出健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化,提出加快先进战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七,关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导,是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平,强调坚持和加强党中央集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制;持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动;坚持正确用人导向,完善干部考核评价机制;统筹推进各领域基层党组织建设;锲而不舍落实中央八项规定精神;完善党和国家监督体系;坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们,审议通过“十五五”规划《建议》,是这次全会的主要任务。大家要认真学习、深入讨论,提出建设性的意见和建议,共同把这次会开好、把《建议》稿修改好。

(新华社北京10月28日电)

保障和改善民生,推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。党的二十届四中全会坚持以人民为中心的发展思想,牢牢把握共同富裕的目标要求,围绕加大保障和改善民生力度、扎实推进全体人民共同富裕作出战略部署,鼓舞激励亿万人民在新征程上踔厉奋发,为创造更加幸福美好生活而不懈奋斗。

让人民生活幸福是“国之大者”,我们党团结带领人民进行的一切奋斗,根本目的就是为了让人民过上好日子。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持不忘初心,站在人民立场上考虑问题,推动区域协调发展,采取有力举措保障和改善民生,打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。

“十四五”时期,每年城镇新增就业1200万人以上,人均预期寿命达到79岁,全国跨省异地就医直接结算惠及5.6亿人次,学前教育毛入学率达到92%……把造福人民作为根本价值取向,在发展中稳步提升民生保障水平,人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。亲历新时代中国变化,有外国友人评价:中国共产党为人民办实事,以实际行动带领全体人民奔向共同富裕。

实现共同富裕是一个在动态中向前发展的过程,必须持之以恒、久久为功。全会在指导思想中

突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。明确以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,明确坚持人民至上为必须遵循的一条重要原则,明确人民生活品质不断提高为主要目标之一,全会围绕就业、收入、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等群众关心的事部署一批均衡性可及性强的政策举措;着眼缩小区域差距、城乡差别,在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴,优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措;着眼促进人民精神生活共同富裕,对激发全民族文化创新创造活力、繁荣发展社会主义文化提出明确要求。

城乡融合发展是满足人民对美好生活的向往,促进共同富裕的内在要求,这里以此为例进一步分析。

习近平总书记强调,“我们全面建设社会主义现代化国家,既要建设繁华的城市,也要建设繁荣的农村”。“十四五”时期,从以学习运用“千万工程”经验为引领扎实有力推进乡村全面振兴,到“四好农村路”铺就老百姓家门口的致富路、幸福路、连心路、振兴路,我国城乡基础设施一体化和公共服务均等化深入推进,城乡要素流动更加顺畅高效,农村居民收入增速连续多年快于城镇,2024年城乡居民收入占比2020年下

降0.22。实践有力证明,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,这只有在中国共产党领导和我国社会主义制度下才能实现。

壮大县域富民产业,是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的必然要求,对推进城乡融合发展、促进共同富裕具有全局性、基础性、战略性意义。浙江安吉,一片叶子富了一方百姓,推进文旅融合发展,从“美丽风景”走向“美好生活”;陕西延安,建设“苹果高质量发展先行区”,依靠科技创新拓展产业链、价值链,让红苹果成为“致富果”“幸福果”。把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,发展比较优势明显、带动作用强、就业容量大的县域富民产业,提升农业综合生产能力和质量效益,提高强农惠农富农政策效能,一定能带领广大农民群众共同奔向中国式现代化的美好未来。

现代化的本质是人的现代化,最终目标是实现人的自由而全面的发展。贯彻落实党的二十届四中全会精神,始终与人民风雨同舟、与人民心相印,想人民之所想,行人民之所嘱,在发展中保障和改善民生,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,就一定能在新征程上创造新的历史伟业。

(新华社北京10月28日电)

让集采药品真正成为人民健康的“守护盾”

新华社记者彭韵佳 徐鹏航

第十一批国家组织药品集中带量采购27日在上海开标,55种药品采购成功。7年多来,已有490种质优价廉的常用药、救命药通过集采进入百姓药箱。

药品集采政策推行以来,通过以量换价,挤压不合理的价格水分,切实为群众看病就医带来实惠。但要让集采药品真正成为人民健康的“守护盾”,关键在于守好药品质量这道生命线。

药价降了质量也要跟得上。梳理此次集采可以看出,保障质量的要求贯穿始终:在集采流程方面,进一步收紧药品质量的“口袋网”,前期通过科学的品种遴选,聚焦上市多年、临床使用成熟的“老药”,临床使用风险高的品种暂不纳入;优化医疗机构报量方式,让医疗机构的需求与中选结果更好匹配,为药企提供稳定预期,促进中选产品保质保量供应。

药品集采不是简单的“价低者得”。在集采规则方面,新一批集采更是提出严格的质量门槛:投标企业必须具备相应的生产经验,投标药品应通过药监部门药品生产质量管理

规范符合性检查,并且在规定时间内没有违反过药品生产质量管理规范。也就是说,拥有一定实际生产经验、质量稳定过关的企业才能参与投标。

药品成功中标,并非药企“护身符”。药监部门对中选药品将开展全覆盖监管,如果企业药品质量在后期监督检查或抽检中出现质量问题,将直接取消中选资格、列入违规名单,并在规定时间内不能再参加集采。

给老百姓提供一份用得放心的药品清单,需要持续强化全周期质量监管,对药品生产、流通、使用等各环节严格把控,也更加需要医药企业主动扛起责任,将药品质量安全作为生命线。

唯有流程严管与动态监测双管齐下,才能守好药品质量这条红线,让集采政策的惠民红利真正落到实处。

(新华社北京10月28日电)



滁州法院:以“创新之为”答好“创新之问”保障高质量发展

(上接第一版)结合区域特色在全市自然保护区、风景名胜区、群众聚集地打造9个环境资源司法保护基地,形成全域生态司法保护矩阵。中院牵头制定《加强古树名木司法保护意见》,联合市农业农村局、生态环境局等对包含“欧梅”在内的9棵千年古树实现司法守护人全覆盖。强化跨区域协作保护。联合南京玄武法院签订滁河流域环境司法保护协作框架协议并开展增殖放流生态修复活动,与扬州市法院签署《环高邮湖环境资源协作宣言》,以常态化、制度化机制保障生态绿色发展。

滁州法院坚持重塑升级优服务,增进民生权益福祉。做实定分止争。树牢“如我在诉”意识,妥善审理就业、教育、医疗等多发易发民生案件,中院稳妥化解涉光大信托股东出资纠纷案,助力烂尾楼盘续建工程有序推进。深化家事审判改革,全面落实“一书一函一令”制度,以家庭教育促进未成年人保护。提升诉讼服务。推动“高效办成一件事”改革,设立运行两级法院“办不成事”反映专窗,受理投诉咨询、案件查询等业务,探索推进全市法院12368、诉讼文书送达等辅助事务集约化办理,诉讼服务满意度保持全省前列。全力破解“执行难”。成立“执破一体”办

案中心,全面推进“大中心+小团队”机制模式,每月开展专项集中执行行动,加快兑现胜诉权益。试行“执前督促+执行和解”程序,推广执行联络员制度,实现民事裁判自动履行率提升9%,申请执行率下降12.63%,执行到位率上升20.12%。

滁州法院坚持破立并举赋能,强化社会综合治理。积极支持综治中心规范化建设,全市法院实现100%入驻,已依托综治中心平台化解矛盾纠纷1800余件。凤阳法院与综治中心联合报送的董某等土地承包经营权合同纠纷案入选最高法院多元解纷案例库。全面调研31个人民法庭工作,按照“一庭一品”思路,推进“亭好法庭”建设。创新推出“产业帮扶+司法服务”机制和“农村土地保护法官工作室”等司法举措,加大对家庭农场、农村电商等新型主体的保护力度,依法妥善审理涉农纠纷2405件,护航乡村产业兴旺。立足“示范庭审”,突出“治理功能”,以典型基层纠纷巡回审理为基础,向前延伸至“司法确认”和“先行调解”,向后延展至“法治宣传”,实现“审理一件、治理一域”的辐射效果。今年8月,中院受邀在全国法院新闻宣传工作研讨班授课交流,系全省唯一。

全国秋粮主产区收获已超八成半

10月27日,河北省唐山市海港经济开发区王滩镇农民将收获的稻谷装车,准备运出稻田晾晒(无人机照片)。

农业农村部最新农情调度显示,目前,全国秋粮主产区收获已超八成半。

新华社发

