



## 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们:

受中央政治局委托,我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

### 一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成,需要研

究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划,对于推动我国经济社会持续健康发展,为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,具有重大意义。

今年1月,中央政治局决定,党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议,成立文件起草组,由我担任组长,李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长,有关部门和地方负责同志参加,在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。(下转第二版)

## 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势,就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

### 一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化

(1)“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展取得重大成就。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进,高质量发展扎实推进;科技创新成果丰硕,新质生产力稳步发展;全面深化改革深入推进,高水平对外开放不断扩大;全过程人民民主深入发展,全面依法治国有效实施;文化事业和文化产业蓬勃发展,精神文化产品丰富多彩;民生保障扎实稳固,脱贫攻坚成果巩固拓展;绿色低碳转型步伐加快,生态环境质量持续改善;国家安全能力有效提升,社会治理效能增强,社会大局保持稳定;国防和军队建设取得重大进展;“一国两制”实践深入推进;中国特色大国外交全面拓展;全面从严治党成效显著,反腐败斗争纵深推进,党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的重要步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2)“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基垒台、全面发力的关键时期,要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更

加坚实的基础。

(3)“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时,世界变乱交织,动荡加剧,地缘冲突多发;单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序受到严峻挑战,世界经济增长动能不足;大国博弈更加复杂激烈。从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时,发展不平衡不充分问题仍然突出;有效需求不足,国内大循环存在卡点堵点;新旧动能转换任务艰巨;农业农村现代化相对滞后;就业和居民收入增长压力较大,民生保障存在短板弱项;人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题,重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持战略定力,增强必胜信心,积极识变应变求变,敢于斗争、善于斗争,勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,以历史主动精神攻坚克难、战风险、迎挑战,集中力量办好自己的事,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,奋力开创中国式现代化建设新局面。

### 二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

(4)“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,围绕全面建成社会主义现代化强国、实

现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(5)“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位,紧紧依靠人民,维护人民根本利益,促进社会公平正义,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,推动经济和社会协调发展,物质文明和精神文明相得益彰,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展,因地制宜发展新质生产力,做强国内大循环,畅通国内国际双循环,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,加快培育新动能,促进经济结构优化升级,做优增量、盘活存量,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推进深层次改革,扩大高水平开放,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化国际化一流营商环境,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

(下转第三版)

## 胡春华主持召开市政府第82次常务会议

传达学习党的二十届四中全会精神,研究贯彻落实举措

本报讯(全媒体记者李文刚)10月27日,市委副书记、市长胡春华主持召开市政府第82次常务会议,传达学习党的二十届四中全会精神,研究贯彻落实举措,听取质量和知识产权强市建设工作有关情况汇报,安排部署下一步工作。

会议强调,全市政府系统要把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,学深悟透中央关于“十五五”时期发展的指导方针、基本原则、主要目标和重大任务等一系列新思想、新战略、新举措,吃透把准核心要义,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要在科学谋划“十五五”发展上出实招,自觉在发展全局中找准工作结合点、切入点和突破口,对照全会关于产业发展、科技创新、国内市场、对外开放等领域的部署,着眼实现“三个往前赶”,发挥多重国家发展战略叠加优势,谋划推进一批牵动性工作和战略性举措,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,加快打造安徽高质量发展的重要一极。要在确保收好官、开好局上求实效,坚持干字当头、创先争优,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,加强经济运行分析,抓好民生保障、安全稳定等工作,高质量完成全年目标任务,确保“十四五”圆满收官。同时,坚持早谋划、早启动、早落实,确保“十五五”良好开局。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于质量工作和知识产权工作的重要论述,按照中央及省、市部署要求,进一步压紧压实责任,高质量推进各项任务落实。要提升服务质效,持续拓宽知识产权质押融资等市场化渠道,健全知识产权转化运用服务体系,推动更多创新成果转化为现实生产力,为市场主体创新发展赋能增效。要提高治理能力,完善全链条市场监管机制,深入推进信息化、智慧化监管体系建设,健全多元化知识产权纠纷化解机制,为质量和知识产权强市建设提供坚强保障。

会议还研究了其他事项。

## 胡孔胜在市人大常委会专题讲座上强调 深入贯彻实施监督法 正确有效依法行使监督权

本报讯(全媒体记者王太新 见习记者陈志璇)10月28日,市人大常委会举行学习贯彻《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》及《安徽省各级人民代表大会常务委员会监督条例》(以下简称《监督法》和《省监督条例》)专题讲座。市人大常委会主任胡孔胜作专题辅导报告时强调,要深入贯彻实施两部法律法规,正确有效依法行使监督权,增强监督实效,寓支持于监督之中,为经济社会高质量发展贡献人大力量。市人大常委会副主任苏虹、徐广友、孙永进、贺家平,秘书长胡爱军,其他常委会组成人员,以及市人大常委会机关干部和县(市、区)人大有关负责同志参加学习。

胡孔胜在讲座中回顾了人大监督工作的立法背景,阐释了人大常委会监督的对象、范围和主要内容,重点围绕听取和审议专项工作报告、开展执法检查、推进规范性文件备案审查等法定监督方式及其程序进行了讲解。同时,他强调了监督工作中的法律责任,阐述了贯彻实施两部法律法规的具体要求和重点任务,为全市人大依法履行监督职责提供了清晰指引。

胡孔胜强调,要深入贯彻习近平法治思想以及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深刻认识监督权的重要意义,切实履行宪法法律赋予的职责。要深学笃行法律法规,自觉把学习、贯彻、运用《监督法》和《省监督条例》作为重要任务,准确把握其精神实质和核心要义。要科学谋划监督工作,依法依规、科学合理制定年度监督计划,精准界定监督范围,精选监督议题,确保监督工作聚焦中心、服务大局、突出重点。要健全完善制度机制,抓紧修改完善配套地方性法规和制度,将行之有效做法融入监督全过程,形成监督合力。要着力提升监督质效,不断创新监督方式方法,增强监督刚性、韧性和实效性。要正确处理监督与支持的关系,在监督中体现支持,推动“一府一委两院”依法履职,保障法律法规有效实施,充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。

部法律法规的具体要求和重点任务,为全市人大依法履行监督职责提供了清晰指引。

胡孔胜强调,要深入贯彻习近平法治思想以及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深刻认识监督权的重要意义,切实履行宪法法律赋予的职责。要深学笃行法律法规,自觉把学习、贯彻、运用《监督法》和《省监督条例》作为重要任务,准确把握其精神实质和核心要义。要科学谋划监督工作,依法依规、科学合理制定年度监督计划,精准界定监督范围,精选监督议题,确保监督工作聚焦中心、服务大局、突出重点。要健全完善制度机制,抓紧修改完善配套地方性法规和制度,将行之有效做法融入监督全过程,形成监督合力。要着力提升监督质效,不断创新监督方式方法,增强监督刚性、韧性和实效性。要正确处理监督与支持的关系,在监督中体现支持,推动“一府一委两院”依法履职,保障法律法规有效实施,充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。

量)为主题,立足历史传承,聚焦现实需求,深刻阐释了习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想的丰富内涵,并对市当前和今后一个时期的统战工作提出了明确要求。(计克勇 见习记者陈志璇 全媒体记者邢颖)

## 琅琊区举办敬老主题活动庆重阳

本报讯(全媒体记者邢颖 见习记者陈志璇)10月28日,琅琊区“我们的节日·重阳”暨“敬老月”主题活动在琅琊路小学操场温情启幕。琅琊区“孝老爱亲”代表、辖区老人等近600名群众齐聚一堂,共话敬老情。

活动以“和美琅琊 又见重阳”为主题,分为互动体验与文艺演出两大板块。下午3点,“和美三里亭 百人健康行”——2025年三里亭社区重阳节活动率先开展,150名离退休老人跟随“健康行”红旗徒步环游太平寺公园。随后,老人们前往16个特色展位,体验义剪义诊、非遗糖画制作、重阳糕品尝、茱萸香囊手作等活动,气氛热烈。晚间6点,文艺演出在舞蹈《美丽中国》中拉开序幕。花鼓舞《火火的花鼓舞起来》、歌曲《烛光里的妈妈》、民乐合奏《茉莉芬芳》、戏曲联唱《梨园风华》等节目异彩纷呈。现场还为百岁老人集体庆生,向10名“孝老爱亲”代表送上鲜花,以此传递“尊老、敬老、爱老”的价值取向。活动现场,91岁的老人江新山高兴地说:“这次活动让我感受到社会对我们老年群体的关怀,让我心里暖暖的!”



表演者倾情演唱戏曲联唱《梨园风华》。全媒体记者 毕鸿摄

## 滁州法院:以“创新之为”答好“创新之问”保障高质量发展

全媒体记者包增光

机关依法护航企业高质量发展十大典型案例。促推新融合,推动数字法院建设和人工智能司法应用,深化互联网、大数据、区块链等科技与司法的互促发展,引进智能语音转换系统,一体实现异地远程庭审,切实提升司法智治水平。学习新经验,主动对标对表,前往苏州、无锡、上海等地先进法院学习破产审判、金融审判工作经验,持续提升专业审判能力。今年以来,全市法院新收各类案件10.6万件,办结8.7万件,办案质量、效率和效果得到明显提升。

滁州法院坚持开放协同提效能,助力创新资源集聚。优化法治化营商环境。落实涉企财产保全风险评估机制,最大限度减少对企业生产经营的负面影响。全椒法院联合企业融资担保公司创新推出“诉讼保”,凤阳法院与金融机构合作设立诚信履行贷,支持优质企业渡过难关。开展护航创新集中执行行动,依托府院联动机制强制腾控厂房1.4万平方米,推进“僵尸企业”资产变现4563.76万元,助力知名企业项

目顺利落地投产。筑牢知识产权多元防护。聚焦“首位产业”发展,出台新质生产力司法保障十二条举措,围绕关键技术、市场交易、出口出海等依法实施司法保护。南谯法院会同市场监管部门探索“集中送达+分批调解+联合普法”知识产权保护机制,相关经验做法获全省推广。积极融入长三角一体化发展。探索“不破行政隶属、打破行政边界”发展新模式,成立浦口-南谯省际毗邻区新型功能区共享法庭,在宁滁产业园、中新苏滁高新区设立司法服务联络站,今年以来开展巡回审判、法治宣讲20余次,意见建议办结率、回访率和满意率均达100%。

滁州法院坚持环境创优强支撑,擦亮发展生态底色。推进专业精审。深化案件归口审理和集中管辖机制,审结各类破坏环境资源案件32件。施集、铜城法庭设立环保巡回法庭,定期选取非法捕捞、滥砍滥伐等案件进行巡回审理,充分发挥裁判引领作用。坚持恢复性司法。(下转第二版)

## 答好创新之问 滁州奋勇争先

面对省委提出的“创新之问”、市委提出的“创先争优、创新突破”要求,滁州法院围绕“创新立市、产业强市、生态兴市”,积极发挥司法职能作用,坚持干字当头、狠抓九分落实,统筹推进理念创新、机制创新、举措创新,为推动滁州高质量发展行稳致远提供有力司法服务和保障。

滁州法院坚持理念创新破难题,确保公正高效司法。探索新机制,推动涉企民事案件集中审理机制全市法院覆盖,简化“执转破”和小微企业破产案件审理程序,明光法院用破产重整助力国楨生物物质公司绝处逢生,成功化解重大群体性信访事件,天长法院府院联动助力华盛科技公司破产重整案,入选全省政法

### 本市要闻

BENSHI YAOWEN