

## 新华时评

第45个世界粮食日之际,我们将目光投向更广阔的世界。一幅严峻的图景在眼前展开:地区冲突、极端天气、经济冲击等多重危机交织,全球粮食安全持续恶化,数以亿计的人口仍在饥饿中挣扎。如何破解饥饿的挑战,确保“人人有饭吃”,是关乎人类生存的根本性问题,也是这个时代的重大课题。

中国作为世界第一大粮食生产国,始终将解决本国人民的吃饭问题作为头等大事,用不足全球9%的耕地,生产出约占世界四分之一的粮食,成功解决了14亿多人口的吃饭问题,这本身就是对世界粮食安全的重大贡献。在此基础上,中国高度关注全球粮食安全挑战,近年来持续向遭受自然灾害和人道危机的国家提供紧急粮食援助,积极分享农业发展的宝贵经验与实用技术,帮助发展中国家提升自身粮食生产能力。作为联合国粮农组织南南合作框架下资金援助最多、派出专家最多、开展项目最多的发展中国家,中国正以实际行动,在世界粮食安全的版图上,书写着充满温度的中国故事。

这份中国贡献,源自凝聚共识的担当。粮食安全是全球发展倡议八大重点合作领域之一。在全球发展倡议框架下,中国积极搭建沟通交流的桥梁,在二十国集团、中非合作论坛、中拉农业部长论坛等国际场合,高举多边主义旗帜,呼吁国际社会共同维护全球粮食产业链供应链的稳定与畅通,不让贸易壁垒成为饥饿的“帮凶”。从《中国—太平洋岛国农业合作南京共识》到《国际粮食减损大会济南倡议》,一份份凝聚共识的合作文件,呼吁国际社会从“各自为战”走向“协同作战”,共同筑牢抵御粮食危机的堤坝。

这份中国贡献,体现于授人以渔的理念。中国不仅为面临燃眉之急的国家提供粮食援助,更致力于通过技术合作与知识分享,帮助发展中国家增强粮食生产的“造血”能力。在南非、卢旺达,来自中国的菌草技术,成为当地百姓口中的“致富草”和“幸福草”,小小的蘑菇撑起了无数家庭摆脱贫困的希望。在布隆迪的田埂上,中国农业专家与当地农民并肩劳作,通过一次次试验,成功培育出7个最适合当地土壤和气候的水稻新品种,实现年均增产2.85万吨、增收1425万美元,不仅让无数家庭的粮仓充实起来,更留下了一支“带不走”的本土技术队伍。

这份中国贡献,彰显于科技创新的力量。自2021年9月以来,中国面向广大发展中国家举办了超过300期农业技术培训班,内容涵盖从生物技术到粮食产后管理的全链条,惠及近150个国家的上万名政策制定者与农业技术人员。同时,通过与联合国世界粮食计划署等国际机构的合作,中国将“节粮减损标准体系”“害虫防治技术”等一批实用型知识成果,通过“云学校”等数字化平台向全球分享。这不仅是技术的输出,更是一种发展经验的真诚分享,帮助更多国家在农业现代化的道路上,走得更稳、更快。

中国的实践深刻表明,粮食安全不仅是简单的物资供应,更是关乎能力建设、技术合作与经验分享的系统工程。它超越了单向援助的传统模式,致力于探索一条以发展促安全、以合作谋共赢的路径。这背后,蕴含着中国对人类共同命运的深邃思考和构建更加公平、可持续未来的坚定承诺。

世界粮食安全,终究要靠全世界人民携手守护。中国的努力,正是希望与世界各国一道,共同守护好我们的“天下粮仓”。在这个特殊的日子,我们期待,这种以发展为本、以行动为要的合作精神,能汇聚成更磅礴的力量,推动世界早日实现“零饥饿”的目标,让每一个人都能享有免于饥饿的权利,共享温饱发展的尊严。

(新华社北京10月16日电)

## 为粮安天下注入中国智慧

新华社记者

习近平给中国农业大学全体师生回信强调  
弘扬优良办学传统矢志强农报国  
努力培养更多知农爱农的专业人才

新华社北京10月16日电 近日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给中国农业大学全体师生回信,在中国农业大学建校120周年之际,向全校师生员工、广大校友表示祝贺。

习近平强调,新征程上,希望你们弘扬优良办学

传统,矢志强农报国,深化教育教学改革,加强农业科技创新和成果转化应用,努力培养更多知农爱农的专业人才,为建设农业强国、推进中国式现代化作出新的贡献。

中国农业大学前身是1905年成立的京师大学堂

农科大学,1995年由北京农业大学和北京农业工程大学合并组建而成。近日,中国农业大学全体师生给习近平总书记写信,汇报学校120年发展历程和办学成绩,表达加快建设世界一流大学,为强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗的决心。

## 习近平向联合国粮食及农业组织成立80周年致贺信

新华社北京10月16日电 10月16日,国家主席习近平向联合国粮食及农业组织成立80周年致贺信。

习近平指出,联合国粮食及农业组织为保障世界粮食安全、推动乡村发展和粮食体系转型、提高各国人民生活水平发挥了重要作用。

习近平强调,中国政府高度重视粮食安全,坚持依靠自身解决好14亿多人口的吃饭问题,并向有需要的国家提供力所能及的帮助,为保障世界粮食安全贡献了中国力量。中国将一如既往地支持联合国粮食及农业组织在国际粮农领域发挥重要作用,愿同

国际社会携手落实全球发展倡议,推进联合国2030年可持续发展议程,推动构建人类命运共同体,为增进各国人民福祉作出新的更大贡献。

联合国粮食及农业组织成立于1945年10月16日,中国是该组织的创始成员国。

## 沉甸甸的果实丰收的歌

(上接第一版)工作人员严格把关,仔细挑出病果、虫果、坏果、裂果等不合格产品,确保每一颗进入市场的果实都品质上乘。经过层层筛选的薄壳山核桃果实,被打包装袋,整装待发,即将发往北京、天津、山东、浙江等全国各地市场,为消费者送去来自全椒县的优质特产。

“我们不需要出门谈生意,只要坐在家就能等到订单上门,因为全椒县薄壳山核桃在市场上供不应求。”企业负责人郑云海信心满满地告诉记者。据介绍,该公司流转2000亩土地种植薄壳山核桃,今年可收获鲜果10多万斤,加上收购其他种植户果实、代加工、出售苗木等收入,预计今年产值可达4000万元。

“平时30至50位村民保障基本生产,他们年收入都在2万元左右。忙碌时节还要从周边村庄请更多人过来支援,不然果子根本收不完。”郑云海说:“这些村民既能在家门口就业,又能照顾家庭,一举两得。而且随着产业的发展,我们还计划开展更多技能培训,帮助村民提高收入,带动更多乡亲一起致富。”

记者从全椒县了解到,薄壳山核桃产业在促进农民增收方面,作用明显。许多企业积极落实社会责任,通过土地集中流转、吸纳周边群众就业等方式,千方百计增加农民和村集体收入。全县薄壳山核桃产业累计流转土地6.5万亩,年支付农民土地租金3000万元以上,直接带动周边农户就近从事营林生产就业4000余人,年人均增收1.2万元以上。

根据《国家全椒薄壳山核桃产业示范园区建设

总体规划(2020—2030年)》,全椒县规划到2030年,全县薄壳山核桃发展面积25万亩,其中果用林15万亩、木材战略储备林10万亩,建成4个良种繁育基地共计1000亩;建立500亩以上规模企业30家、1000亩以上达到20家;建立省级以上家庭林场、林业示范合作社、林业产业化龙头企业、林下经济示范基地20个;建立国家林业和草原局山核桃工程技术研究中心试验示范基地10个。同时,全力打造碧根果特色国家森林小镇,建立全国碧根果交易集散中心,建立1个碧根果食用油加工厂和1个核仁系列产品加工厂,薄壳山核桃全产业链产值达到1000亿元。

## 绿意盎然:生态园谱写新篇章

全椒县在推进乡村全面振兴过程中,以全国林长制改革示范区先行区建设为契机,按照“生态产业化、产业生态化”总体思路,探索建立薄壳山核桃特色产业集群发展模式,建立全椒品牌。特别是通过科技赋能与品牌建设,全椒县薄壳山核桃产业实现了从种植到加工再到销售的全产业链升级,为乡村全面振兴注入强劲动力。

特别是在科技服务保障方面,全椒县先后成立薄壳山核桃研究所、薄壳山核桃博士后科研工作站,同时与亚林所、南京植物研究所等科研单位合作,开展丰产栽培、病虫害防治等技术研究。2020年,全椒县政府先后与中国林业产业联合会、中国林业科学研究院亚热带林业研究所、中国中医科学院中药研

究所签订合作协议,寻求发展战略、科技支撑等方面支持。

为强化科技服务,全椒县印制《薄壳山核桃指南》《薄壳山核桃病虫害防治》等手册,让企业和大户掌握每月工作要点、栽培技术和病虫害防治。此外,从国家林业和草原局山核桃工程技术研究中心聘请专家为产业首席专家,每年举办8至10次现场培训。结合“一林一技”,成立薄壳山核桃技术服务组,深入企业、大户开展“一对一”技术帮扶。强化行业协会服务职能,每周走访企业和大户,帮助解决实际问题。建立产业微信群,定期推送造林抚育、病虫害防治、水肥管理、整形修剪等技术信息,并组织外出学习考察,共同提高。

在品牌建设与营销体系中,全椒县多次举办中国(全椒)碧根果采摘节,被纳入年度中国农民丰收节经济林庆活动。围绕薄壳山核桃产品,成功注册“毛纪岗”“核老头”“文木坊”“木果怡”等碧根果商标15个,获得绿色食品认证企业17家。累计参加省内外大中型展(会)20余次,其中太禾、纬朋2家企业产品获2023年第15届中国义乌国际森林产品博览会优质产品金奖。建立县内销售实体店6家,线上销售企业9家。

2020年以来,该县先后荣获“中国碧根果之都”“安徽省薄壳山核桃标准化示范区”“全国绿色食品原料薄壳山核桃标准化生产基地”“国家全椒薄壳山核桃产业示范园区”等荣誉称号,2022年“全椒碧根果”获得国家地理标志产品认证。

## 深化省际毗邻区域协同发展的路径研究

朱晓俊

而形成“梯度鸿沟”,影响人民群众的跨区域流动与获得感;最后,生态环境共治难度大,协同机制尚不健全。跨区域污染治理、生态补偿等机制仍较为薄弱或缺失,导致流域上下游、区域左右岸在环境保护责任分担、效益共享方面难以形成合力,制约可持续发展能力的提升。

## 三、省际毗邻地区是观察区域协调发展的重要窗口

省际毗邻地区作为行政区划的交界地带,是观察区域协调发展成效的重要窗口,也是检验各类协同机制实际运行效果的关键场域。随着国家区域协调发展战略的持续深化,在长三角、京津冀、成渝地区双城经济圈等重大区域发展战略框架下,多地聚焦省际毗邻区域,着力打通区域循环堵点、促进要素有序流动、培育新的增长极,逐步推动毗邻地区发展从早期的“自发探索”转向“规划引领”新阶段。在此基础上,总结提炼一批可复制、可推广的协同模式与实践路径,对促进全国范围内毗邻地区高质量发展具有重要的参考价值。

从实践层面看,一些地区已开展多元路径的积极探索,形成有益经验。一是示范引领型协同,以长三角苏皖毗邻地区为代表。自长三角一体化上升为国家战略以来,南京与安徽滁州率先突破行政壁垒,推进规划共绘、设施共建、产业共兴、生态共保、民生共享,通过共建园区、跨省城际轨道、社保互认等机制创新,有效推动资源整合与功能衔接,为省际毗邻地区深度协同树立了示范。二是战略推动型协同,典型如北京通州与河北廊坊北三县模式。该模式依托北京城市副中心建设国家战略,通过“统一规划、政策、标准、管控”方式,强化跨区域功能布局与政策协同,在破解“虹吸效应”与“发展洼地”问题上作出重要探索,体现出顶层设计在非均衡格局下的关键引导作用。三是区域共建型协同,以川渝高竹新区为例。该区探索“经济活动一体化开展、社会事务分区管理”的创新机制,在跨省域一体化运营、成本共担和利益共享方面形成突破,为对等主体合作共建新区提供了实践范式,具有较强的制度参考价值。

## 四、推动省际毗邻地区协同发展的对策建议

推动省际毗邻地区协同发展,是促进区域协调

发展向更高水平和更高质量发展迈进的关键环节。针对当前存在的瓶颈问题,在机制、规划、产业等多个维度协同发力,构建长效发展新格局。

创新协同机制,实现从“协商”到“共治”的转变。突破行政壁垒的关键在于构建权责对等、利益共享的实体化运行机制。探索由毗邻地区政府共同组建具有统筹协调能力的联合管理机构,并依托跨区域开发公司进行市场化运作,确保重大合作事项能落地、见实效,提升协同发展的制度保障水平。

强化规划引领,绘制“一体化”发展蓝图。协同发展的前提是规划对接与融合。鼓励和支持毗邻地区共同编制实施国土空间、产业发展、生态环境保护等专项规划,推动各类规划在目标、标准和时序上有效衔接,并探索赋予其相应的法律效力和约束力,力求“多规合一”,从源头避免重复建设与无序竞争,降低整体发展成本。

推动产业协作,共建特色高效产业集群。立足资源禀赋和比较优势,通过共建跨省合作园区、飞地经济等新型功能区,引导产业链上下游协同布局 and 集聚发展。产业布局方面注重错位发展、配套互补,避免同质化低水平竞争,共同培育具有区域影响力的产业集群,将毗邻的区位优势转化为实实在在的产业发展优势。

加快设施互联互通,打通区域循环“脉络”。以交通、信息等基础设施一体化先行,重点推进跨省轨道交通、断头路打通、新型信息网络等重大项目建设,缩短省际通勤时间和物流成本,促进生产要素高效便捷流动,为更广范围、更深层次的协同发展奠定坚实基础。

深化生态共保共治,共筑绿色生态屏障。生态环境的外部性特征决定了必须打破行政区划界限,建立有效的联防联控与生态补偿机制。对此,毗邻地区尤需加强协作,重点在流域治理、大气污染防治等领域协同行动,做到责任共担、成本共摊、效益共享,最终实现区域生态环境的协同保护与可持续发展。

本文系滁州学院科研项目“新发展格局下苏皖毗邻地区经济融合与一体化发展研究”研究成果,项目编号:2022XJYB18

(作者单位:滁州学院)

## 工作研究

党的二十大报告明确提出,要深入实施区域协调发展战略,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。省际毗邻地区作为不同省份接壤的交界区域,其协同发展成效直接关系到区域协调发展战略的落地实施,是推动区域经济一体化发展的重要实践场域。

## 一、省际毗邻地区具有协调发展的自然基础

在地理空间上,毗邻区域往往山水相连、阡陌交通,共享着同一片自然禀赋与生态系统,使得基础设施互联互通与生态环境共保共治具备天然的便利条件。长期的地缘相近孕育了人文相亲、文化习俗相通的深厚底蕴。毗邻地区的居民通过长期频繁的往来,形成了相似的语言、相通的生活习惯与共同的民间信仰,这种由共同文化基因所凝聚的认同感与亲和力,为跨越行政边界的协作、要素流动与市场一体化发展提供了坚实的社会文化根基,使得协同发展不仅是地理空间的必然,更是人文脉络的延续。

## 二、行政分割导致“边界效应”凸显

尽管省际毗邻区域具备协同发展的天然基础,但在现行以省级行政区划为主体的经济管理体制下,行政分割所导致的“边界效应”依然突出,使得这些地区的发展协调程度千差万别,部分偏远地带甚至缺乏区域协同的顶层设计。总体来看,其发展主要面临以下几重制约。首先,规划衔接不易,协同发展缺乏系统性指引。受行政区划分割影响,相邻地区在发展战略、空间布局上难以有效对接,导致跨区域合作常处于“各自为战”状态;其次,产业同质竞争突出,资源配置效率不高。由于自然资源禀赋相近,又缺乏统一的产业布局引导,部分地区在招商引资、项目建设中容易陷入结构趋同、低水平重复竞争,甚至出现恶性竞争现象,制约区域整体竞争力提升;再次,基础设施“末梢梗阻”明显,共建共享存在短板。省际毗邻地区多属行政管辖的末端,资源下沉通道不畅,跨省交通“断头路”等问题时有发生,公共服务亦因两地经济发展水平差异

## 我国将全面推进医保基金即时结算

新华社北京10月16日电(记者彭韵佳)为进一步减轻医疗机构垫资压力,国家医保局明确2025年底前全国所有统筹地区均需开展即时结算。

这是记者16日从国家医保局获悉的。根据国家医疗保障局办公室关于全面推进医保基金即时结算改革扩面提质的通知,2026年底前实现即时结算资金占本地医保基金月结算资金的80%以上。结算资金覆盖职工医保基金(含生育保险)和城乡居民医保基金,有条件的地方可探索将大病保险资金、医疗救助基金等纳入即时结算范围。结算资金覆盖普通门诊、门诊慢特病、住院、生育和药店购药等医药费用,并可逐步探索将异地就医费用纳入即时结算范围。

## 滁州经开区以实干实绩推动全会精神落地见效

(上接第一版)坚定不移下好创新先手棋,聚焦“从0到1”的突破和“从1到100”的跨越,持续实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”行动,规上重点制造业企业“两清零”行动,夯实新质生产力基础,确保国家级高新技术企业发展到230家以上,高技术制造业产值增长20%以上。

最后要着力优化服务保障,在持续

通知明确,2026年底前开通即时结算定点医院占比达到80%以上。推进二级及以上定点医院应纳尽纳,鼓励一级及未定级定点医院纳入即时结算范围。将符合条件的定点零售药店逐步纳入即时结算机构范围。

通知要求,规范资金拨付机制。各省级医保部门指导统筹地区定点医院原则上在次日10日前申报医药费用。各地要进一步提升规范即时结算流程,利用信息化手段,提高即时结算效率,压缩结算周期,在定点医院申报截止次日起不超过20个工作日拨付结算资金,力争在次月底前拨付到位。各地可根据当年医保基金预算、往年医保基金支出等情况,合理确定即时结算拨付比例。

## 南谯抢收抢烘护航秋粮安全

(上接第一版)

记者了解到,南谯区今年秋粮收获总面积约40.44万亩,较去年同期增加0.3万亩。全区秋粮总体受旱情影响较小,预计总产量21.58万吨,较去年同期增长0.2万吨。全区秋粮平均单产预计达533.63公斤/亩,较去年同期增长0.3%。

今年秋收季来临前,南谯区就已经指导作业主体提前检修、保养农业机械器具,适时开展生产作业。引导农机手做好参数调试,降低机收损失率。同时组织好抢收晾晒,及时联系对接烘干中心,做好收获运输和烘干批次安排。有条件的地方,全力推动开放公共设施场

地,便于群众晾晒粮食。密切关注粮食市场行情,指导农民科学储粮、择机售粮,确保不出现卖粮难。

据不完全统计,南谯区今年已投入联合收割机1670台、大中型拖拉机1540台、粮食烘干机122台,为秋粮抢收配齐“硬装备”。同时,该区紧盯农机供应“最后一公里”,组织6家农机经销商、45家维修点备足易损零配件,建立24小时售后响应机制,确保农业机械故障“随时随修”,全力保障抢收进度不断档。针对跨区作业农机手,全区高效办理《联合收割机跨区作业证》40余张,保障农机转运“绿色通道”畅通无阻,开足马力为水稻秋收提速增效。