

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 践行人民城市理念 扎实推动城市高质量发展

陈静

城市是现代化的重要载体,是人民幸福生活的美好家园。城市工作在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终将城市工作摆在治国理政的重要位置。2025年7月召开的中央城市工作会议着眼党和国家事业发展全局,提出建设现代化人民城市的目标,进一步作出“一个优化、六个建设”的系统部署,从战略高度擘画了我国城市建设的宏伟蓝图,这是做好新时代城市工作的根本遵循。我们要积极践行人民城市理念,扎实推动城市高质量发展。

## 一、深刻认识做好新时代城市工作的重大意义

城市,作为文明发展的空间载体和现代化建设的关键依托,其高质量发展对推进中国式现代化意义重大。城市是经济社会发展的关键支撑。改革开放以来,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,成就举世瞩目。城市作为国家经济、政治、文化、社会等中心,拥有密集的人口、完善的基础设施和丰富的资源要素,为产业升级、科技创新和人才集聚提供了优越环境。城市是现代化的重要载体。作为各类生产生活要素资源以及经济社会活动最集中的地方,城市在提供就业机会、推进城乡融合、保护生态环境、文化传承与创新等方面都发挥着至关重要的作用。同时,城市建设促进公共服务的不间断优化、配套设施的不断完善,是改善民生福祉的重要途径。城市是国家治理现代化的主战场。伴随城镇化进程加速和城市规模扩张,城市治理也面临着新的挑战。一方面人们对于城市功能、居住环境、生活品质的期望持续提升,另一方面部分城市在建设发展中仍存在规划失序、基础设施短板、人文特色弱化、公共服务精准供给能力不强等问题,对城市治理能力尤其是跨区域协同治理能力提出了更高要求,必须不断探索和创新城市治理模式,提升治理效能。

## 二、扎实推进城市高质量发展的实践路径

践行人民城市理念,持续深化有温度的城市更新。一要聚焦群众需求,夯实人民城市根基。要树

牢人民城市理念,无论是城市规划还是城市建设,都要把人民宜居安居摆在首位,聚焦便民设施建设等“关键小事”,精准回应不同群体生产生活需要,努力提升人民群众获得感、幸福感、安全感。二要聚焦安全韧性,筑牢城市发展底线。要把安全发展理念贯穿到城市规划、建设、发展、治理全过程,把“城市体检”发现问题作为城市更新的重点,找准群众对生活居住环境反映强烈的难点堵点痛点,用绣花功夫织补城市功能,分类有序推进城市更新,着力建设安全可靠韧性城市。三要聚焦品质提升,塑造城市美好形象。要注重闲置资产盘活利用,盘活城市存量空间。推动城市小微公共空间整治提升,规划打造涵盖养老、托幼、警务、菜场超市、社区服务等为一体的“15分钟生活圈”,让城市成为人民美好生活的有力依托。

聚焦内涵式发展,精准提升城市发展质量。我国城市发展已迈入新阶段,必须坚持内涵式发展主线,立足特色、精准定位,有针对性地提升城市发展质量。于滁州而言,关键在于抢抓长三角一体化发展机遇,发挥“左右逢源、双圈互动”的叠加优势,借势搭台、深化合作,推动“产、城、人、交”一体规划、适配融合。其一,要立足自身产业优势,紧密结合区域产业发展导向,统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局,筑牢“产业兴城”根基。其二,要围绕“七个强市”战略定位,通过产业链补齐、承接与协作等方式深度“融圈进群”,同步加快智慧城市建设和提升城市能级,优化人居环境,促进城乡融合发展,高效实现“以城聚才”。其三,要做好人才“引有用留”顶层设计,依据城市功能定位和产业发展需求制定人才规划,优化人才扎根“软环境”,构建跨领域、跨城市的人才创新网络,全方位打造长三角吸引人才的集聚地,实现以才促产、以才兴城。其四,要强化交通基础设施建设,推进重大项目建设,构建内畅外联、便捷高效的现代化综合交通运输体系,打造区域交通枢纽城市,将区位优势转化为发展胜势。

着力提升治理效能,下足城市治理“绣花功夫”。2025年中央城市工作会议明确提出“五个更加注重”,其中之一就是要“更加注重治理投入”。一要凝聚治理合力,创新共治模式。加强党对城市工作的领导,以各级党群服务中心为平台,统筹区域资

源,深化党建共建联建。可借鉴引入“城市合伙人”理念,选择为城市更新发展作出突出贡献的高等院校、知名企业、社会组织、志愿者等作为“城市建设合伙人”,通过共建共治共享,构建政府、市场、社会协同的治理共同体,实现“城”与“人”的双向奔赴。二要提升精细治理水平,破除“城市病”。坚持重心下移、力量下沉,以“绣花功夫”打磨治理精度,推动治理精度与民生需求同频共振,让治理成效转化为市民可感可及的便利与城市温度。三要深化数字赋能,建设智慧城市。紧跟大数据、云计算、人工智能等新一代数字技术发展趋势,推动数智技术与城市治理深度融合。可借鉴上海“随申办”等经验,推动政务服务从“能办”向“好办”“易办”转变,全面提升治理效能。

守护“城市的灵魂”,以文脉活化厚植文化软实力。历史文化是城市的灵魂。随着城市发展重心从“物理建设”向“历史文化建设”的深化转型,2025年中央城市工作会议明确提出,要完善城市风貌管理制度、保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观,加强城市文化软实力建设。一要系统保护,赓续文脉。滁州作为“江淮明珠”,以“一山、一亭、一书、一文、一帝、一村、一舞”等标识性资源,构成了分布广、类型多、底蕴厚的历史文化资源谱系,要加强历史文化遗产的保护传承和利用,延续历史文脉和特色风貌,留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风貌。二要整合资源,塑造风貌。立足自身文化底蕴,将老城区自然、历史、文化、商业景观串珠成链,强化市民与城市的情感纽带。同时,将文化软实力与创新硬科技结合,通过消费设施升级、场景营造、业态植入等方式,开发与街区自身历史文化更契合、与街区空间环境更适配的独特体验项目,打造富有吸引力的文化产品与生活场景。三要创新转化,激发活力。要强化文化产业发展的政策支持,提升文化创新质量与层次,着力打造具有地域特色的城市文化IP。促进文化与科技、旅游等产业深度融合,常态化举办文化演出、艺术展览等活动,同步注重培育本土文化人才,提升基于地方文化的原创生产能力,切实将“保下来的资源”转化为“活起来的能量”。

(本文系2023年度安徽省社会科学创新发展研究课题阶段性研究成果,项目编号:2023CX007)

(作者单位:中共滁州市委党校)

## 以新质生产力赋能文化创意产业繁荣发展

卜雪

文化创意产业是以创造力为核心的新兴文化产业,是我国文化产业发展的新增长极,具有不可替代的社会影响力、文化传播力和创新引领力。新质生产力是蕴含高科技、高效能、高质量特征的先进生产力范式,凭借技术融合创新、模式升级再造和活力竞相迸发,不断催生新的创意源泉、新的场景应用和新的市场空间,极大地丰富文化表现形式和传播渠道,能够促进优秀传统文化传承发展,为文化创意产业的繁荣发展注入了强大动力。

## 一、新质生产力赋能文化创意产业繁荣发展的作用机理

技术创新效应:促进文化生产全链条变革。技术创新是新质生产力赋能文化创意产业高质量发展的核心引擎。当前,文化创意产业的生产方式、传播手段和消费模式正在经历一场深刻而全面的变革。在生产端,大数据和人工智能等技术的应用优化了文化生产工具,使文化创意产业的生产方式发生显著变化,推动创作流程从经验驱动转向数据支撑,使生产方式更具精准性与规模化潜力。在传播端,前沿技术的引入突破了传统媒介的时间限制,构建出沉浸式、交互式的传播场景,为文化创意产业的传播带来了前所未有的创新,将产品以更加生动、逼真的形式呈现给消费者。在消费端,智能算法与大数据分析实现了供需的动态匹配,通过解读用户行为数据精准捕捉个性化需求,推动消费模式快速匹配,提升了文化服务的精准度与用户黏性。

资源配置效应:深化要素协同创新。文化、创意、资金、人才作为文化创意产业的核心生产要素,在新质生产力的赋能下形成动态协同网络,通过要素间的创新联动实现价值倍增。对于文化要素,新质生产力以科技为工具激活传统文化价值,在保护遗产的同时实现文化内涵的现代表达,推动文化资源向产业价值转化。对于创意要素,新质生产力借助技术进步重构文化创意产业生产与消费的关系,借助大数据、人工智能精准分析消费者需求,为消费者提供更富有创意的文化产品或服务。对于资金要素,新质生产力促进生产要素优化配置能显著提高文化资源向产业转化的技术化程度,提升资金要素与其他文化生产要素的协同效率。对于人才要素,新质生产力通过技术培训与教育改革提升从业

者素质,帮助创作者快速掌握数字化工具,培养复合型能力,适应产业升级需求。四者通过新质生产力的纽带作用,实现“文化定方向、创意连供需、资金促流转、人才保落地”的动态平衡,共同构成文化创意产业繁荣发展的要素协同生态。

产业融合效应:推动产业创新迭代。文化创意产业具有高融合性、高渗透性的产业属性,新质生产力借助大数据、算力、AI模型等数字技术,加速推动文化创意产业的融合式创新,创造出多样化的新业态、新场景与新模式。在场景层面,技术赋能构建了虚实结合的文化消费场景,通过AR技术将历史典故与实景叠加,打造生动文旅体验。在模式层面,产业融合推动价值链延伸,“文化+电商”模式通过直播带货实现文化创意产品的精准营销,“文化+科技”模式推动文化创意实体衍生品向数字服务拓展,通过跨领域价值共创实现了产业的迭代升级。

## 二、新质生产力赋能文化创意产业高质量发展的滁州实践

技术维度:科技全域嵌入激活产业动能。以5G、大数据、元宇宙、人工智能等新一代数字技术为核心,推动技术在文化创意产业全链条、全场景深度嵌入,打破要素壁垒,催生模式与业态创新。一方面,通过对滁州本地文化资源的数据采集、存储、解构与重构,系统整合琅琊山、醉翁亭、凤阳花鼓等文化IP的核心内蕴,挖掘其承载的人文精神与时代价值;另一方面,借力人工智能大模型推动内容生产革命,利用文生图、文生视频、虚拟数字人等技术,实现内容的高效创作与多元呈现,推动线上线下联合营销,全面提升产业数字化、智能化水平。同时,通过对消费端数据的全流程分析,精准洞察用户需求并构建画像,开发个性化、定制化服务,增强用户参与感与黏性。

要素维度:多维要素协同释放发展潜力。其一,文化要素是协同的根基。对滁州本土文化元素进行挖掘,深挖醉翁文化、大明文化和儒林文化等资源的的内核与精神价值,拓展凤阳花鼓、儒林民俗等特色文化的现代表达,构建多层次文化资源库,实现文化要素对其他要素的定向引导。其二,创意要素是协同的枢纽。通过深挖滁州特色人文价值,将地方文化内涵转化为特色IP、品牌形象与

创意成果,既为人才提供施展空间,又更易获得市场投资。同时,引进国际文化创意项目与先进理念,推动本土IP与国内外知名品牌跨界合作,以创意品牌的影响力反哺文化传播,形成“文化一创意一市场”的正向循环。其三,人才要素是协同的核心。要优化升级人才培养模式,推动滁州高校与文化创意企业共建学科专业,培养既懂滁州文化又掌握数字技术的复合型人才,为产业发展提供人才支撑,而人才创造的产业价值又会反哺资金池,形成“人才一产业一资金”的良性互动。其四,资金要素是协同的保障。建立多元化资金体系,专项资金重点投向文化资源数字化和创意IP孵化,引导基金向“文化+”融合项目倾斜。资金的注入不仅直接支持文化挖掘与创意落地,更通过保障人才政策强化要素联动效能,最终通过产业增值实现资金循环增值。

产业维度:系统性破局实现高质量发展。一要完善政策保障体系。进一步明确文化创意产业发展方向,逐步制定专业化文化创意产业政策体系,加大对文化创意产业细分领域的精准支持力度。创新发挥滁州市级文化专项资金的引导作用,鼓励各类产业投资基金、创业投资引导基金投入文化创意产业。积极支持符合条件的滁州市本土文化创意企业申报高新技术企业、科技型中小企业认定,逐步完善数字经济、战略性新兴产业等相关产业的财税政策和激励政策。二要优化产业布局。以滁州主城区为核心,重点培育数字文创、IP孵化、传媒影视等业态,吸引龙头企业与创新团队落户,推动传统文化创意企业数字化转型。依托高教科创城搭建技术赋能平台,促进AR/VR、人工智能等技术与文化创作深度融合,提升产业规模与附加值。推动差异化协同发展,重点支持琅琊山醉翁文化、凤阳大明文化、全椒儒林文化等特色IP开发,通过政策引导避免同质化竞争,形成“一县一特色”的产业格局。三要深化跨区域融合与开放协作。立足长三角一体化,主动承接沪宁杭文化创意资源外溢,建立跨区域产业协作机制,推动创意设计、人才、数据等要素共享。借力长三角文化创意中心,打通滁州文旅资源与外部市场的连接通道,支持本土企业参与国际展会,推动滁州IP走向海外。

(本文系2025年滁州市第八届社会科学应用对策研究课题成果,编号:A2025002)

(作者单位:中共滁州市委党校)

新修订的《中国共产党党校(行政学院)工作条例》(以下简称《条例》),对党校办学治校的方方面面作出进一步规范,为新时代党校事业高质量发展提供了制度保障,是做好新时代党校工作的基本遵循。通过深入学习,深感责任重大、使命光荣,要深入践行“为党育才、为党献策”的党校初心,系统推进、久久为功,真正把制度优势转化为办学治校的工作效能,推动新时代党校事业高质量发展。

## 一、《条例》丰富了政治建校新内涵,要在坚持党校姓党上彰显新高度

《条例》贯穿“党校姓党”原则,将“深刻领悟‘两个确立’的决定性意义”“为党育才、为党献策”写入总则,明确要求“牢牢把握正确办学方向”,进一步丰富了政治建党的内涵,为党校擦亮了最鲜明的政治底色。要带头增强衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。一是要以更高标准加强政治建设。以抓好政治机关、政治学校建设为根本,在课程安排上突出政治教育;在培训目标上突出政治训练和政治历练;在人才队伍上突出政治素质和政治能力;在干事创业上突出政治责任和担当;在纪律要求上严格恪守政治纪律和政治规矩。二是要以更实举措发挥党建引领作用。发挥党校党建优势和理论优势,坚持以党建为龙头,下更大力气推动机关党建与业务发展深度融合,探索把党小组建在学科组上,着力推动机关党建理念创新、组织创新,打造具有党校特色的党建品牌。三是要以更严要求筑牢意识形态主阵地。树牢“党校(行政学院)是党的意识形态工作的前沿阵地”的政治自觉,思想自觉和行动自觉,实施提升教职工意识形态工作能力专业培训计划,从严审查课堂教学内容,严格执行外请教师备案制度,强化网络新媒体内容管理,牢牢掌握意识形态工作领导权、主动权、话语权。

## 二、《条例》构建了基本培训新格局,要在培养造就堪当民族复兴重任的执政骨干队伍上展现新作为

《条例》明确提出,“党校(行政学院)根据常态化培训特别是基本培训要求,开展好基本培训和其他重要培训”,着眼于培养造就堪当民族复兴重任的执政骨干队伍,对干部教育培训体系特别是基本培训作出革命性、系统性重塑。要坚持把基本培训作为质量立校的首要任务来抓,进一步推动基本培训任务高质量落实,让党校“为党育才”的职能充分彰显。一是要着力提升培训能力。持续创新教学方式方法,综合运用研讨式、案例式、模拟式、体验式、访谈式等方法,让学员在仿真情境中学习如何处理问题、化解矛盾、防范风险。选派教师到上级党校进修、跟班学习,到长三角地区学习悟道,到基层一线挂职磨炼,不断提升教学水平。建立党校教学培训全流程动态评估与适时完善机制,推动教学培训能力稳步提升。二是要着力优化培训内容。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为教学重中之重,不断完善“总论+分论+定远特色”课程体系,深入挖掘中原局三会议旧址、藕塘烈士陵园、王小庙无名烈士陵园等红色资源,开发一批党性教育精品课;紧紧围绕定远“1+N”产业集群中建设、农业产业链建设、农文旅融合发展等全县中心大局,开发一批助力发展精品课,不断提升基本培训针对性、实效性。三是要着力强化培训保障。坚持勤俭办学,盘活潜在办学场地,完善办学设施。拓宽教师资源来源渠道,把一批理论功底扎实、实践经验丰富的专家型领导、优秀基层干部、先进模范人物纳入兼职师资库。完善教学质量评估机制,实施单课打分测评、线上培训需求调研和综合评价;健全学员学习成效考核机制,以考促学。积极推进网络信息平台建设,以信息化赋能干部教育培

## 三、《条例》明确了科研咨政新方向,要在服务实践、推动发展上不断取得新成效

《条例》明确提出党校(行政学院)科研工作应当“加强理论研究、对策研究”“加强重大现实问题研究”“加强有组织科研”,为党校科研工作的理论深度与实践厚度提出了新目标。同时,《条例》要求“推动教学、科研与决策咨询相互促进、协同发展,发挥好智库作用”,要将学术智慧转化为推动发展的实际动力。要按照《条例》要求,不断增强科研工作的针对性和实用性,使党校(行政学院)成为连接理论与实践的重要纽带。一是要深化理论研究阐释。以习近平新时代中国特色社会主义思想为重点,聚焦党的重大创新理论进行学术攻关,积极申报研究课题,着力推出一批高水平理论文章,加强对理论的体系化、学理化研究阐释,推动党的创新理论深入人心。二是要强化有组织科研。主动加强与相关部门的合作与交流,进行联合科研攻关。围绕教学专题和学科建设进行学术研究,挖掘、运用好学员的资源,推动教研咨一体化发展。三是要提升决策咨询质效。完善决策咨询运行管理制度,主动争取党委、政府的重大选题交办、重大决策事项参与。注重发挥教师和学员积极性,深入学员座谈交流,带动其深度参与科研咨政,让研究成果转化跑出“加速度”,形成更多制度性、创新性、招牌性研究成果,为党委、政府科学决策提供参考,彰显党校重要智库的责任与担当。

## 四、《条例》完善了从严治校新体系,要在厚植党校清朗校风学风学上实现新提升

《条例》明确提出,党校(行政学院)应当坚持严以治校、严以治教、严以治学。要把从严治校要求持续落实到党校工作全过程各方面,大力弘扬学习之风、朴素之风、清朗之风,让党校真正成为风清气正的“红色学府”。一是要坚持严以治校。遵循最严格的政治标准、学术标准、教学标准、管理标准,严格落实“七不准”纪律要求,持续健全各项管理制度,强化校规校纪,将从严治校要求转化为日常习惯和自觉遵守,不断提升党校管理水平和业务水平。二是要坚持严以治教。加强和改进师德师风建设,弘扬教育家精神,争当全面从严治党的表率。健全教师教学质量测评、教学事故追究等制度,严把“党校讲台、外请报告、外出授课、论文前置”审查关,切实管好宣传阵地、课堂阵地和科研阵地。严厉追责问责,对教师苗头性问题及时谈话提醒,对违反政治纪律政治规矩的言行零容忍、视情节轻重给予相应处理。三是要坚持严以治学。坚持敢抓敢管、严抓严管,突出开班第一课“以案明纪”系列教育,提升学员培训规矩意识。健全学员管理制度,加强对学员学习、生活的全流程管理,严肃培训纪律。强化学员“全程跟踪+纪实考核+自我管理”,着力打造正气充盈的学府、激浊扬清的殿堂。

(作者单位:中共定远县委党校)

## 深学细悟明方向 笃行实干促发展

张方平