

# 中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(2025年5月24日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场、有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,加快建设全国统一的碳市场,有计划分步骤扩大实施范围,扩大参与主体,营造更加公平公开透明的市场环境,努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色低碳发展内生动力,为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是:到2027年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年,基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

## 二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到2027年,对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

## 三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全流程管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,积极使用核证自愿减排量抵销碳排放,各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则,提高国际认可度,积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

## 四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳妥推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制,充分利用全国碳市场的价格发现功能,为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(七)扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务,稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易,适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

(八)加强市场交易监管。规范重大政策信息发布,完善市场交易风险预防预警及处置程序,开展全国碳市场价格跟踪评估,推动形成合理交易价格。加强交易行为监管,严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度,防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理,引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务,守住不发生系统性金融风险的底线。

## 五、全面加强碳市场能力建设

(九)完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统,强化服务功能,保障数据安全。

(十)加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设,加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南,条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理,完善基于排放因子法的核算体系,探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理,依法进行检定或校准,制定计量技术规范,开展碳排放计量审查。实施重点排放单

位关键参数月度存证。

(十一)严格规范碳排放核查。完善重点行业核查技术规范,明确核查要点和要求,规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则,对碳排放进行全面核实查证,确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

(十二)加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任,推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管等部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理,综合运用大数据、区块链、物联网等技术,提升监管水平。加大违法违规行为查处力度,严厉打击弄虚作假行为。

(十三)加强技术服务机构监管。对全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理,明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理,建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等技术服务机构,定期开展评估,促进第三方技术服务市场健康发展,打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

(十四)完善信息披露制度。重点排放单位、注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息,接受社会监督。建立碳市场相关数据部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用监督管理。

## 六、加强组织实施保障

(十五)加强组织领导。在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导,积极推进绿色低碳转型,强化对碳市场建设运行的政策支持,加强对重点排放单位的监督管理,扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调、组织监督和跟踪评估,系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工,加强协调配合和监管指导,形成工作合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十六)强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规,为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制,依法开展相关领域检察公益诉讼,加大对碳市场违法犯罪行为的联合打击力度。完善裁判规则体系,依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制,提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

(十七)深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定,推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作,推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

(新华社北京8月25日电)

再过一些日子,当雄壮的国歌响彻天安门广场,当整齐方阵踏着铿锵的节奏阔步行进,联合军乐团将随之一同亮相。

这支千余人的队伍中,一张张面孔青春洋溢。他们用智慧理解音乐、演绎节奏,谱写一曲阅兵场上的动人乐章。

## 从实验室走向阅兵场

翻开联合军乐团的花名册,记者看到,大部分成员拥有本科及以上学历,其中不乏来自中国人民大学、华南理工大学、国防大学、国防科技大学等知名学府的博士、硕士。他们专业背景多元,涉及多个领域。

29岁的联合军乐团打击乐声部大演奏员吕家杰,是国防科技大学的专业技术上尉博士研究生。

当得知学校军乐团获得参加今年阅兵联合军乐团选拔机会时,正在撰写博士论文的吕家杰毫不犹豫地报了名。

“人生能有几回搏?”吕家杰决心向困难发起挑战,图书馆排班室两头跑,赶在集训前完成了博士学位答辩。

在校期间,吕家杰以第一作者发表多篇国际高水平期刊SCI文章,获得多项国家发明专利,参加一系列学术竞赛并多次获奖。

从实验室走向阅兵场,博士演奏员奏响的强军乐章一次次回荡在阅兵集训点。

28岁的博士教员田鑫,是联合军乐团第一排小号演奏员。

作为国防科技大学的一名科研人员,他发表SCI论文多篇,参与一系列科研项目。

凭着对军乐的热爱,田鑫在本科入学时就加入了学校军乐团。这一次,他光荣地站在了联合军乐团的队伍里。

“博士也是受阅战士。”来到阅兵集训点,田鑫在多个身份之间转换。训练场上,他是业务精湛的第一排小号标兵;队伍前头,他是深受队员信赖的副中队长……

## 汗水弥补训练短板

阅兵集训点,军乐演奏员们以标准军姿站立。单是托举数公斤重的乐器保持稳定,就是一战肌肉耐力的“持久战”。

来自空军军医大学的长号演奏员周一丁第一天训练时,就感受到了差距。

“初次排练,我的气息非常短促,战友们却能奏出流畅动人的音符。”周一丁说。带着不服输的劲头,他不断练习唇振控制,反复摸索气息的支撑点。

汗水沿着他的鬓角流淌,滴落在铜管上,留下奋斗的印记。

33岁的单簧管演奏员贾卓然,是空军工程大学的一名文职硕士教员。

“参加联合军乐团是一种全新的历练。”一人一职参加学校军乐团的贾卓然,想通过自己的努力向大家证明:文职教员也能胜任军乐战士,也能完成光荣而艰巨的任务。

训练中,贾卓然面临体能素质存在差距等多重挑战。为了克服短板,他虚心请教自己的学员,倍加珍惜每次训练的机会。

从“三尺讲台”到火热的军乐训练场,贾卓然和战友们全力以赴兑现“博士硕士,强军战士”的铿锵誓言。

## “工程师思维”提升演奏水平

深厚的学术背景,赋予了演奏员较强的乐谱解析与音乐处理能力。面对结构宏大的阅兵曲目,他们迅速把握作曲意图、风格特征及情感内核,并将抽象理解转化为精准的演奏指令。

“分析乐谱结构与分析材料微观组曲异曲同工,都需抓住核心逻辑。”博士吕家杰说,“这让我们更快‘吃透’作品精髓。”

36岁的牛青青来自国防大学,目前担任联合军乐团小军鼓演奏员。科研训练的严谨、系统化思维被她引入乐团管理、声部协作中。

小军鼓演奏员李锐锐来自军事航天部队航天工程大学,从小接触打击乐。在声部配合时,他常常能够理性地理解并服务于整体音乐构架。

“高科技部队也应有高水平的文化生活。”李锐锐说,“完成这次阅兵任务回到学校后,我会更好地传播军乐文化。”

来自火箭军工程大学的刘会杰,是联合军乐团上低音号演奏员。学术研究的经历,磨练了他面对大量训练和复杂挑战的耐力与专注力。

联合军乐团总指挥这样评价高学历演奏员:“他们不仅技艺精湛,更能以‘工程师思维’主动发现问题、解决问题,极大提升了团队战斗力。”

联合军乐团中的高学历群体,正是新时代中国军队人才结构优化升级的生动缩影。他们奏响的不仅是阅兵的乐章,更是科技强军、人才强军的恢弘篇章。

(新华社北京8月24日电)

## 做好准备迎开学

8月25日,在南京市凤凰书城的文具店里,家长带着孩子挑选文具。

开学在即,各地积极做好各项准备工作,家长和孩子纷纷购买学习用品,迎接新学期。

新华社发



## 中国人民银行等三部门发文支持林业高质量发展

新华社北京8月25日电(记者吴雨 任军)记者25日从中国人民银行获悉,近日,中国人民银行、金融监管总局、国家林草局联合印发《关于金融支持林业高质量发展的通知》,提出15条具体措施,发挥金融力量推动林业高质量发展。

据介绍,三部门提出的举措,涉及深化集体林权制度改革金融服务、强化林业重要战略实施金融保障、加大林业产业高质量发展金融投入、建立金融支持生态产品价值实现机制、完善政策配套体系及保障机制等五个方面。

通知提出,要加大林权抵押贷款产品和服务创新力度,拓宽可抵押林权范围,依法合规延长贷款期

限,推进林权抵押贷款增量提质扩面。有条件的地区根据实际需要推动成立林权收储机构,鼓励社会资本开展林权收储担保服务。鼓励各地优化林权价值评估机制,探索建立林业数据库和交易流转平台等。

根据通知,三部门将加强国家储备林建设项目融资需求对接,优化贷款审批手续;聚焦“三北”工程等重点生态工程建设,探索多元化投入机制;积极满足林下特色产业培育、原料收储及精深加工、转型升级、冷链保鲜和物流等融资需求;鼓励金融机构探索完善林业生态产品抵押价值评估方法,促进生态资源向生态资本转化。

此外,通知还明确了相关配套政策和保障机

制。通知要求,要用好结构性货币政策工具,拓宽涉林企业直接融资渠道,加大林业领域资金支持;探索构建包括指数保险、产量保险、收入保险和责任保险在内的森林保险产品体系;构建评估、保险、监管、处置、收储“五位一体”的林权抵押贷款风险管理机制;各地要建立金融支持林业改革发展工作会商机制,搭建有效的协作和信息交流平台。

记者了解到,下一步,中国人民银行将与金融监管总局、国家林草局等部门加快推动通知各项工作落实落地,畅通政银企融资对接渠道,不断提升深化集体林权制度改革金融服务质效,助力林业高质量发展。

## 为什么要节约用电?

——看完这篇秒懂每一度电的分量

一度电,可以做什么?可以支持笔记本电脑工作约10h,可以让电车跑出约5km,可以让空调运行约1.5h,可以让一台65瓦的冰箱运行约15h,可以让洗衣机工作约7h……

每一度电都是跨越千山万水才能进入千家万户。一起科学用电,让每一度电,电尽所能,这才是节约用电的意义。那么节约用电有哪些重要性?下面一起来看看吧!

### 一、节约用电的重要性

节约用电有助于高质量发展。节约资源是我国的一项基本国策,是维护国家资源安全、推进生态文明建设、推动高质量发展的一项重大任务。积极主动节约用电,推行简约适度、绿色低碳的生活方式,可推动经济社会发展绿色化、低碳化,助力实现高质量发展。

节约用电有助于提高经济效益。用户实施节约用电,可减少不必要的电能消耗,减少电费支出,降低用电成本。

节约用电有助于生态环境保护。温室气体是导致全球气候变化的主要原因,电力工业是温室气体的主要排放来源之一。主动节约用电,优化用电方式,使用节能设备,可促进减少二氧化碳等温室气体排放,对减缓气候变化具有积极作用。

节约用电可降低全社会成本。据统计,每年全社会用电量最高峰持续的时

间不超过50小时,而为了满足这不到50小时的尖峰用电需求,需要增加相当规模的电源、电网等建设投资。这些“额外”配置实际上只在用电尖峰时刻发挥作用,其他大部分时间都处于备用状态,是很大的资源浪费。就像一户从不开车的家庭,只为了在发生概率很小的极端天气时方便出行,而购置一辆汽车,却极少使用,大部分时间闲置。如果用户能够在电力高峰时段节约用电,就可以减少部分电源、电网建设,从而大大降低全社会用电成本。

### 二、节约用电小贴士

1. 电器避开高峰期,错峰使用更经济。
2. 集中纳凉氛围好,空调利用效率高。
3. 电源开关要尽关,省电安全又可靠。
4. 电车充电晚一会,谷电时段更优惠。
5. 食物放凉再入柜,减少开门省电。
6. 随手关灯成习惯,节能灯具更划算。

(来源:国网安徽电力)

