

# 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《育儿补贴制度实施方案》

新华社北京7月28日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《育儿补贴制度实施方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《育儿补贴制度实施方案》主要内容如下。

为贯彻落实党中央关于完善生育支持政策体系和激励机制的决策部署,推动建设生育友好型社会,制定本方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,在发展中保障和改善民生,建立实施育儿补贴制度,营造生育友好社会氛围。

工作中要做到:坚持改善民生、惠民利民,有效降低家庭生育养育成本,坚持统筹衔接、保障公平,与现行民生政策相衔接,确保符合条件的婴幼儿平等享受补贴;坚持尽力而为、量力而行,统筹考虑人口发展状况和经济社会发展水平,合理确定补贴范围和标准,确保财政可负担,政策可持续;坚持安全规范、简便易行,严格资格审核,规范发放流程,提高办事效率,确保资金安全,切实把好事办好。

## 二、补贴对象和标准

(一)补贴对象。从2025年1月1日起,对符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿发放补贴,至其年满3周岁。

(二)补贴标准。育儿补贴按年发放,现阶段国家基础标准为每孩每年3600元。其中,对2025年1月1日前出生、不满3周岁的婴幼儿,按应补贴月数折算计发补贴。对按照育儿补贴制度规定发放的育儿补贴免征个人所得税。在最低生活保障对象、特困人员等救助对象认定时,育儿补贴不计入家庭或个人收入。

## 三、申领程序

育儿补贴由婴幼儿的父母一方或其他监护人按規定向婴幼儿户籍所在地申领。具体程序如下。

(一)申请。申领人填写有关信息,提供婴幼儿的出生医学证明、户口簿等材料,并对所提供的信息及材料的真实性、完整性作出承诺。申领人主要通过育儿补贴信息管理系统线上申请,也可线下申请。

(二)初审。婴幼儿户籍所在地乡镇政府(街道办事处)对申请信息进行初审,村(居)民委员会协助做好相关工作。

(三)审核确认。县级卫生健康部门进行审核确认,并将相关信息提供给同级财政部门。

(四)抽查。市级卫生健康部门按一定比例,对补贴对象信息进行抽查。省级卫生健康部门根据需要开展抽查,实行动态监管,确保资金安全。

## 四、资金来源和补贴发放

(一)财政分担比例。中央财政自2025年起设立共同财政事权转移支付项目“育儿补贴补助资金”,对发放国家基础标准育儿补贴所需资金,按比例对东部、中部、西部地区予以补助。地方根据部分所需资金由地方财政自行承担。

(二)补贴发放时间。各省份结合实际确定具体发放时间,提高发放效率,确保补贴及时足额发放到位。

(三)补贴发放渠道。发放渠道为申领人或婴幼儿的银行卡或其他金融账户,鼓励通过惠民惠农财政补贴资金“一卡通”或婴幼儿的社会保障卡发放。

## 五、管理和监督

(一)信息管理。建立全国统一的育儿补贴信息管理系统,结合“出生一件事”联办,强化地区间、部门间信息共享。建立信息管理制度,做好信息收集、

处理和利用等工作,落实信息安全责任,保障个人信息安全。加强信息动态监测,定期开展数据汇总分析,为做好政策评估及调整优化提供支持。

(二)全程监督。审计部门、财政部门要加强全过程监督检查。纪检监察机关要强化监督执纪问责,严肃查处损害群众利益的不正之风和腐败问题。育儿补贴制度实施情况主动接受社会监督。卫生健康部门、财政部门加强资金使用管理,适时组织开展绩效评价,切实提高资金使用效益。

## 六、加强组织实施

(一)加强组织领导。在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要精心组织安排,明确职责分工,确保责任到位、保障到位、落实到位。省级政府要加强统筹管理和财政承受能力评估,确保育儿补贴政策与本地区经济社会发展水平相协调、与同类地区保持大体平衡,确保本级财政和下级财政可承受,可持续。省级卫生健康部门、财政部门要根据本方案,结合本地人口与发展实际,制定本省份实施方案,经省级政府同意后,报国家卫生健康委、财政部备案。育儿补贴制度有关管理规范由国家卫生健康委、财政部另行制定。

(二)做好衔接规范。各省份在市级行政区域内执行统一的育儿补贴政策及标准,地区差异较小的省份也可在本省份内执行统一的育儿补贴政策及标准。县级以下政府不得自行出台育儿补贴政策或标准。省级或市级政府部门拟出台其他育儿补贴政策或标准的,应加强事前论证评估,并按照民生政策备案有关要求,报上一级主管部门备案。

(三)增强实施效果。结合孕产妇保健、住院分娩和婴幼儿预防接种、健康管理、户籍登记、社会保障卡申领等,优化服务流程,做好政策宣传解读,提高群众知晓率。各地区各有关部门要深入调研,广泛听取意见建议,评估育儿补贴制度实施情况,及时总结经验做法、完善政策措施。

# 国家育儿补贴方案六大热点问答

新华社“新华视点”记者董瑞丰 李恒

从2025年1月1日起,每孩每年发放育儿补贴3600元,至其年满3周岁——国家育儿补贴制度实施方案28日公布。这是一项全国性的重要民生政策,面向育儿家庭全国范围全面直接发放现金补贴,有助于缓解家庭养育压力。

哪些家庭可以申领育儿补贴?补贴标准为何如此设定?地方已有补贴政策怎样衔接?“新华视点”记者采访多位专家,对热点问题做出解读。

## 一问:哪些家庭可领取育儿补贴?

根据方案,补贴对象为从2025年1月1日起,符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿。换言之,无论一孩、二孩、三孩,均可申领育儿补贴。

2025年1月1日前出生、不满3周岁的婴幼儿,也可享受政策,按应补贴月数折算计发补贴。

中国人口与发展研究中心主任贺丹表示,一孩、二孩、三孩均可领取补贴,且标准相同,实现了三孩生育政策下家庭支持的全面覆盖,体现了政策的普适性和公平性。

首都经济贸易大学劳动经济学院教授姜全保认为,一孩生育是家庭生育决策的关键,将一孩也纳入补贴范畴,能一定程度帮助缓解年轻夫妇的生育顾虑。

## 二问:育儿补贴怎样申领?

方案明确,育儿补贴由婴幼儿的父母一方或其监护人按規定向婴幼儿户籍所在地申领,主要通过育儿补贴信息管理系统线上申请,也可线下申请,各省份结合实际确定具体发放时间。

据了解,相关部门正在抓紧推进各项准备工作。

国家发展改革委社会发展研究所研究员张本波

表示,通过直达家庭的普惠性现金补贴,可以直接增加育儿家庭的可支配收入,提高获得感。

## 三问:补贴标准如何设定?

根据方案,育儿补贴按年发放,现阶段国家基础标准为每孩每年3600元,中央财政按比例对东部、中部、西部地区予以补助。地方可根据财力适当提标,提标部分所需资金由地方财政自行承担。

中国财政科学研究院研究员朱坤分析,发达国家的育儿补贴标准各不相同,总体上看,每孩每年获得的补贴占该国人均GDP的比例通常在2.4%到7.2%之间。参考国际经验,我国育儿补贴标准占人均GDP的比例相对比较合理。

“坚持尽力而为、量力而行,育儿补贴政策方能行稳致远。”朱坤说。

## 四问:地方已有补贴政策如何衔接?

方案要求各省份做好衔接规范。国务院发展研究中心社会和文化发展研究部研究员余宇介绍,目前全国已有20多个省份在不同层级探索实施育儿补贴相关政策,亟待国家层面出台基础育儿补贴政策予以规范、指导和统筹。

姜全保说,在国家育儿补贴制度的基础上,地方政府可根据本地经济发展水平和人口发展特点,在财力允许范围内补充出台差异化补贴政策。通过中央与地方协同发力,形成多层次、立体化的生育支持政策。

## 五问:育儿补贴预计有什么效果?

中国人民大学人口与健康学院教授宋健介绍,

从国际经验来看,较早进入低生育社会的发达国家大多采取了发放育儿补贴的方式进行生育支持。在微观层面,育儿补贴对不同家庭生育的促进作用存在差异,但从宏观层面来看,总体上有利于提升生育水平或防止生育水平进一步降低。

不过,生育意愿的提升是一个长期过程,需要综合实施多种支持政策。

北京大学国家发展研究院副教授黄炜表示,仅靠经济补贴难以完全解决育儿问题,还需进一步完善托育服务体系和住房、教育等领域的支持政策。

首都经济贸易大学人口与发展研究中心教授茅倬彦说,育儿补贴制度在缓解育龄家庭现实困境、稳定生育预期、改善人口结构方面具有不可替代的作用,但它不是“万能钥匙”,应与产假、托育、教育、住房等政策形成联动,避免“单点突破”效果有限。

## 六问:未来政策如何继续发力?

方案明确,各地区各有关部门要深入调研,广泛听取意见建议,评估育儿补贴制度实施情况,及时总结经验做法、完善政策措施。

余宇认为,立足当前、着眼长远,国家育儿补贴制度为今后整合各种补贴形式、逐步提高补贴水平、与生育保险覆盖范围扩大的协同推进,同时也为建立覆盖儿童成长全周期的综合性育儿补贴制度,预留充足的政策空间。

中国农业大学人口与健康学院教授杨凡认为,在未来的发展中,应不断优化育儿补贴政策,完善生育支持政策体系,使其在增进民生福祉、促进国家可持续发展方面发挥更大的作用。

(新华社北京7月28日电)



# 新建沪宁合高铁安徽段跨沪陕高速特大桥合龙

新建沪宁合高铁安徽段跨沪陕高速公路特大桥完成合龙(7月28日摄,无人机照片)。

当日,由中国铁建大桥局承建的新建沪宁合高铁安徽段重难点工程——跨沪陕高速公路特大桥主桥顺利合龙,为后续施工奠定基础。

据悉,新建上海至南京至合肥高速铁路是国家中长期铁路网规划“八纵八横”中沿江通道的重要组成部分,是江北沿江城市与南京都市圈、上海都市圈快速直达的快捷通道。

新华社记者刘军喜摄

# 全面压实政治责任 落实落细各项防汛措施 全力保障人民生命财产安全

(上接第一版)

习近平强调,当前正处在“七下八上”防汛关键期,各地区和有关部门要树牢底线思维、极限思维,全面压实政治责任,落实落细各项防汛措施,盯紧守牢薄弱环节和重点部位,科学调配救援力量和救灾物资,确保发生突发紧急情况后第一时间响应、第一时间处置,全力保障人民生命财产安全。

中共中央政治局常委、国务院总理

李强作出批示指出,北京市密云区暴雨洪涝灾害造成重大人员伤亡,要全力搜救失联人员,妥善安置受灾群众,尽最大努力减少伤亡。近期华北部分地区连降暴雨,国家防总要指导相关地方进一步强化暴雨洪涝灾害防范应对,做好极端天气监测预警,加强江河、水库堤坝巡查和城市内涝隐患排查,及时转移涉险群众,切实保障人民群众生命财产安全。

# 活水润田 农技护苗

(上接第一版)

这边水利人忙着“找水”,那边农业农村局的技术员们早已扎进了田里。7月22日的农技推广会上,全县6个种植业督导组,每组分片包保个乡镇,天天在田间地头转,看苗情、摸墒情;88名技术指导员也领了任务,包保联系全县12个乡镇的400多个农户和种粮大户,进行分类精准指导。张华便是其中之一,这是他今年第三次踏进王德山的稻田,从播种到防虫防

病,全程跟踪指导。老王看着800亩绿油油的直播稻长势喜人,像是吃了“定心丸”：“张老师教的法子管用,今年丰产问题应该不大。”

农业稳产丰收,灌溉用水是保障。当前,来安县水利、农业农村、防汛抗旱等部门协同联动,积极开展水源调度、电力保供和逐级提水,按照“错峰蓄水、梯级提水、科学配水”的原则,确保满足各乡镇农业灌溉基本用水。

# “十四五”期间经济增长带动税费征收累计将超155万亿元

新华社北京7月28日电(记者刘开雄 申铖)

国家税务总局在28日国新办举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上披露,“十四五”期间,随着我国经济平稳增长,税务部门累计征收的税费收入预计超155万亿元,占全国口径财政收入的比重已达80%左右。

国家税务总局局长胡静林在发布会上介绍,“十四五”期间,在未扣除出口退税的情况下,税收收入将超过85万亿元;随着2020年社会保险费、2022年土地出让金等征收职责先后划转到税务部门,“十四五”期间累计征收社会保险费和土地出让金等收入将超过70万亿元。

“十四五”期间,国家还陆续出台了一系列减税降费政策。全国累计新增减税降费预计达10.5万亿元,办理出口退税预计超9万亿元。胡静林认为,在国家政策的有力支持下,经济社会活力进一步增强。从税务登记数据看,截至今年6月底,全国涉税经营主体已突破1亿户,比2020年底净增加3000万户,显示出我国市场活力足、韧性强。

“十四五”时期,税务部门构建了“无风险不打扰、有违法要追究、全过程强智控”的税务执法新体系。“十四五”以来,税务部门共依法查处违法纳税人6.21万户,挽回各类税款损失5710亿元,持续曝光各类典型涉税案件超1500起,全社会税法观念和维护法治公平的意识明显增强。

# 首部“陆海深”全覆盖的《中国区域地质志》发布

新华社北京7月28日电(记者王立彬)我国第一部覆盖全国及各省、区、市,综合地表与深部、海洋和陆地的地质志书《中国区域地质志》28日正式发布。

本次发布的新一代《中国区域地质志》包括32部省级地质志、1部重要构造单元地质志、1:100万和1:250万中国地质图及数据库等共计33部志书,约1亿2千万元,共300余幅地质图件。

由自然资源部中国地质调查局组织实施,李廷栋院士领衔指导,中国地质科学院地质研究所负责实施的新一代《中国区域地质志》,是我国当前基础地质调查工作的系统总结和高度浓缩,为国家经济社会发展和国民科学普及提供基础地质资料。

作为中国地质的“百科全书”,我国第一代地质志1980年开始编纂,1984至1993年陆续出版,字数3000万字,不到100张图片。新一代志书立足地球系统科

学理论,更新了全国和省级地层与关键岩浆岩年代学格架,创新提出了中国大地构造单元包括3个克拉通、6个对接带和11个造山系的划分方案;初步厘定了62条中国陆域俯冲增生杂岩带,深化了7个典型地区成矿背景认识,为新一轮找矿突破战略行动提供了重要参考;增加了城市建设、布局、发展等相关内容,支撑服务区域协调发展。

项目自2008年启动以来,中国地质科学院地质研究所联合中国地质调查局6个大区地调中心、广州海洋地质调查局、青岛海洋地质研究所及全国60余家单位2000余名地质工作者,将全国各行业和部门百年来积累的地质、地球物理、地球化学和遥感地质等资料进行综合研究集成,全面展现了各区域地质全貌和地质特点,记录了全国地质调查和地质科学研究的重大进展和成果。

# 我国货车司机工会会员总数达590万人

新华社北京7月28日电(记者叶昊鸣)截至2025年6月底,全国货车司机工会会员总数已达590万人,货车司机入会工作取得明显成效。”中华全国总工会中国海员建设工会副主席马正秋说。

马正秋是在28日交通运输部举行的专题新闻发布会上作此表述的。她表示,目前,全国已建立市、县级新业态工会联合会1.2万家,道路货运行业头部平台企业已实现总部及省级分支机构建会基本全覆盖。

马正秋说,为了方便货车司机加入工会,全国总工会在“职工之家”App里设计了扫码一键入会功能,在“司机之家”等货车司机停车休息场所广泛张贴入会宣传标语和入会二维码,确保入会渠道畅通多样、入会程序简单便捷。同时通过赠送意外伤害保险、免费体检、法律援

助等货车司机专属服务,增强对司机的人会吸引力。和全国庞大的司机人数相比,货车司机入会任务依然艰巨。马正秋表示,在建会方面,今年9月底前,全国总工会计划实现头部平台企业市级以上分支机构建会全覆盖;对于其他平台企业的分支机构及其用工合作企业,工会组织覆盖率达到80%以上。入会方面,计划今年新发展货车司机会员超60万人。”按照全国总工会党组最新工作部署,今年下半年我们还将在前期“重点建、行业建、兜底建”的建会入会工作基础上,着力推动平台企业工会直接吸纳新就业形态劳动者加入平台企业工会,计划通过这一渠道吸纳货车司机会员不少于4万人。”马正秋说。