

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善价格治理机制的意见

(上接第一版)

工作中要做到:坚持社会主义市场经济改革方向,能由市场形成价格的都交给市场,促进先进优质生产要素高效顺畅流动,有效服务全国统一大市场建设。坚持系统观念、综合施策,统筹国内国际两个市场两种资源,兼顾上下游各环节,强化各领域改革协同联动,实现价格合理形成、利益协调共享、民生有效保障、监管高效透明。坚持问题导向、改革创新,聚焦重点领域和关键环节,有效破解价格治理难点堵点问题,使价格充分反映市场供求关系,增强价格反应灵活性。坚持依法治价,完善价格法律法规,提升价格治理科学化水平,规范经营主体价格行为。

二、健全促进资源高效配置的市场价格形成机制

(一)深化价格市场化改革。分品种、有节奏推进各类电源上网电价市场化改革,稳妥有序推动电能量价格、容量价格和辅助服务价格由市场形成,探索建立促进改革平稳推进的配套制度。健全跨省跨区送电市场化价格形成机制。加快完善电网代理购电制度,推动更多工商业用户直接参与市场交易。进一步完善成品油定价机制,深化天然气价格市场化改革。加快完善煤炭市场价格形成机制。鼓励供需双方按照市场化原则协商确定水利工程供水价格,积极推进新建水利工程提前明确量价条件。放开具备竞争条件的民航国内航线旅客运输价格。

(二)加快重点领域市场建设。推进重要商品现货、期货市场建设,优化期货品种上市、交易、监管等规则,夯实市场形成价格的基础。有序发展油气、煤炭等交易市场。完善多层次电力市场体系,健全交易规则和技术标准,推进电力中长期、现货、辅助服务市场建设,培育多元化竞争主体。完善售电市场管理制度。

(三)营造竞争有序市场环境。废止妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的价格政策,防止政府对价格形成的不当干预。营造有利于价格有效形成的市场环境,促进电网公平接入,推动油气管网设施公平开放、铁路线路互联互通,加快健全铁路、公路、水运、民航等各种运输方式协同衔接的多式联运服务体系;有效规范自然垄断企业经营范围,防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。加强输配电、天然气管道运输等网络型自然垄断环节价格监管。规范药品价格形成,推动企业诚信经营,促进价格公开透明、公平合理。

三、创新服务重点领域发展和安全的价格引导机制

(四)完善促进粮食和重要农产品稳定安全供给的农业价格政策。健全价格、补贴、保险等政策协同的种粮农民收益保障机制,完善稻谷、小麦最低收购价和玉米、大豆生产者补贴等政策。优化棉花目标价格政策。稳定政策性生猪保险供给,鼓励地方因地制宜探索开展蔬菜等品种保险。深入推进农业水价综合改革,持续完善化肥等农资保供稳价应对机制。完善承包地经营权流转价格形成机制。

(五)健全促进绿色低碳转型的能源价格政策。建立健全天然气发电、储能等调节性资源价格机制,更好发挥对构建新型电力系统的支撑作用。完善新

能源就近交易价格政策,优化增量配电网价格机制。综合考虑能耗、环保水平等因素,完善工业重点领域阶梯电价制度。以全国碳排放权交易市场为主体,完善碳定价机制。探索有利于促进碳减排的价格支持政策。完善全国统一的绿色电力证书交易体系。建设绿色能源国际标准和认证机制。

(六)健全促进可持续发展的公用事业价格机制。明确政府投入和使用者付费的边界,强化企业成本约束和收益监管,综合评估成本变化、质量安全等因素,充分考虑群众承受能力,健全公用事业价格动态调整机制。深入推进天然气上下游价格联动。深化城镇供热价格改革。加快推进供热计量改造,有序推行供热计量收费,公共建筑和新建居住建筑率先实施。优化居民阶梯水价、电价、气价制度。推进非居民用水超定额累进加价、垃圾处理计量收费,优化污水处理收费政策。因地制宜健全城市地下综合管廊收费政策,完善差异化停车收费机制。优化铁路客运价格政策,健全统一的铁路货运价格体系,规范铁路路网收费清算。

(七)完善促进均衡可及的公共服务价格政策。公办养老、托育、医疗机构基本服务收费,实行政府指导价管理。民办普惠性养老、托育机构基本服务收费,实行政府指导价管理或者设置参考区间等方式加强引导。加强普惠性幼儿园收费管理,强化学校服务性收费和代收费监管,建立与财政拨款、资助水平等相适应的高中、高等教育收费标准动态调整机制。加强殡葬服务收费管理。

(八)创新促进数字经济发展的公共数据价格政策。建立健全符合数字经济发展需要的数据市场规则。加快制定符合公共数据要素特性的价格政策,促进公共数据安全高效开发利用。在公共数据授权运营中,用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用;用于产业发展、行业发展的公共数据产品和服务有条件有偿使用,按照补偿成本、合理盈利的原则确定收费标准并动态调整。

四、完善促进物价保持合理水平的价格调控机制

(九)加强价格总水平调控。综合考虑总供给和总需求以及经济增长、市场预期、输入性影响等因素,合理确定价格水平预期目标,强化宏观调控导向作用。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,加强价格政策与财政、货币、产业、就业等宏观政策协同发力,提升价格总水平调控效能。

(十)夯实重要商品价格稳定基础。着眼产供储销全链条,健全促进市场价格稳定的长效机制。加强产能调控,调整优化生产结构,完善配套支持政策,保持市场供需基本平衡和价格平稳运行。加快完善国家储备体系。建立健全关系国计民生重要商品的引导性价格区间调控制度。

(十一)强化重要商品价格异常波动应急调控。统筹加强主要产销区之间、相邻区域之间重要商品联保联供。优化应急物流保障体系,保障重点运输通道畅通、运输枢纽稳定运行。及时有效开展价格异常波动应急调控,加大储备调节力度,加强预期管理、市场监管,引导价格平稳运行。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,保障困难群众基本生活。

五、优化透明可预期的市场价格监管机制

(十二)规范市场价格行为。强化事前引导预防和事中事后监管,维护市场价格秩序。综合运用公告、指南、提醒告诫、行政指导、成本调查等方式,推动经营主体依法经营。防止经营者以低于成本的价格开展恶性竞争。对实行市场调节价但与群众生活关系密切的少数重要商品和服务,探索制定价格行为规则、监管办法。

(十三)强化价格监督检查。围绕社会关注度高的商品和服务,加大价格监督检查力度,依法查处价格违法违规行为。加强反垄断监管执法,预防和制止经营者实施垄断行为。强化交通运输、旅游、教育、网络交易等重点领域价格收费行为监管,做好重点时段检查巡查。

(十四)推进高效协同共治。加强行业企业自律、社会监督与政府监管的协同配合,完善多元治理模式。建立健全跨部门联合监管机制,加强线上线下一、现货期货联动监管,形成监管合力。建立健全企收费长效机制。完善价格社会监督体系,探索在重要商品现货交易场所、行业协会建立价格监督员制度。推进价格信用制度建设,完善价格信用监管,依法依规实施失信联合惩戒。

六、强化价格治理基础能力建设

(十五)健全价格监测预警体系。优化价格监测报告制度,丰富监测品种、创新监测方式,拓展监测渠道,提升监测信息化水平,健全覆盖国内外、产供销、期现货的监测分析预警机制,增强时效性和针对性。完善价格信息发布,稳定市场预期。

(十六)加强成本监审和调查。坚持审定分离,强化成本监审独立性,充分发挥成本监审和调查基础性作用。完善分行业成本监审办法和操作规程,建立输配电等重点领域成本管制规则。强化成本有效约束,推动成本监审从事后监管向事前引导延伸。构建促进降本增效的激励机制,探索建立重要行业标杆成本等制度。加强重要商品成本调查,探索建立成本报告制度。推进成本监审和调查信息化建设。完善农产品成本调查制度体系,加强数据共建共享。

(十七)完善价格法律法规。适应价格治理需要,加快修订价格法、价格违法行为行政处罚规定等法律法规,制定完善政府定价、价格调控、价格监督检查等规章制度,动态修订中央和地方定价目录。

七、加强组织实施

完善价格治理机制必须坚持党的全面领导和党中央集中统一领导,把党的领导贯彻到价格治理工作的各领域全过程。各地区各部门要高度重视价格治理工作,切实加强组织领导,结合实际抓好本意见贯彻落实。要认真研究工作中出现的新情况新问题,稳妥有序推进落实各项部署,合理把握改革时机和节奏,及时总结评估并研究完善兜底保障政策。要积极回应社会关切,加强价格政策解读。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京4月2日电)

久久为功,化风成俗

新华社记者刘怀丕 牛少杰

当前全党上下正在开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。作风建设如逆水行舟,一篙松劲退千寻,唯有一体推进学查改,融入日常、抓在经常,久久为功,方能推动中央八项规定精神内化为日用而不觉的言行准则。

党的十八大以来,党中央从立规矩开始,制定出台八项规定,从“舌尖上的浪费”到“车轮上的腐败”,从“会所里的歪风”到“节日里的腐败”,以小切口推动大整治,党风政风焕然一新,社风民风持续向好,八项规定深刻改变中国。

同时也要清醒地看到,作风建设永远在路上,不可能一蹴而就、毕其功于一役。不能一阵风、刮一下就停,必须经常抓、长期抓。

当前,一些地方仍存在“指尖上的形式主义”,用数字留痕代替真抓实干;少数干

部心存侥幸,违规吃喝穿上“隐身衣”;个别领域门好进、脸好看、事难办等问题时有发生。这些现象再度警示我们,作风问题具有反复性和顽固性,作风建设贵在常、长二字,要以钉钉子精神,保持力度、保持韧性,善始善终、善作善成,不断取得新成效。

化风成俗,绝非朝夕之功。各级党组织要持续完善“抓常、抓细、抓实”的工作机制,始终坚持零容忍,把中央八项规定作为铁规矩、硬杠杠,一个节点一个节点坚守,一个问题一个问题解决,抓具体、补短板、防反弹,重点纠正形式主义、官僚主义问题,坚决反对特权思想、特权现象,督促党员干部树牢正确权力观、政绩观、事业观。党员干部应当以学习教育为契机,勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”,以好作风好形象创造新伟业。

(新华社北京4月1日电)

我国将多措并举减轻企业负担

新华社北京4月2日电(记者周圆 张辛欣)记者从2日召开的国务院减轻企业负担部际联席会议2025年工作会议获悉,今年将聚焦“四乱”、拖欠企业账款、企业成本负担重等问题,多措并举减轻企业负担。

过去一年,各地区各部门共同努力、密切配合,聚焦落实惠企纾困政策、完善涉企行政事项清单、整治涉企违规行为、优化企业服务等重点任务,深入开展减轻企业负担工作,减税降费和降低成本取得新突破,涉企违规事项治理取得新进展,企业服务水平取得新进步。

会议部署2025年重点任务时提出,要聚焦乱收费、乱检查、乱罚款、乱查封等“四乱”问题,开展规范涉企行政执法专项行动,制定出台乱收费行为处理办法,坚决防止以罚增收、以罚代管、逐利罚款等行为,健全完善执法监督纠错问责机制。要聚焦拖欠企业账款问题,开展加快清理拖欠企业账款行动,严格源头管理,

加大对新增拖欠的惩戒力度,建设国家统一的拖欠中小企业款项投诉平台,健全解决拖欠企业账款长效机制。

会议指出,要聚焦企业成本负担重问题,加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策,组织实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案,强化制造业信用贷款和中长期贷款支持,有效降低企业物流成本,不断提高政务服务水平,进一步规范市场竞争秩序。

此外,会议还要求各地区、各成员单位要深入基层一线加强调查研究,真找问题、找真问题,把解决企业“急难愁盼”问题作为各级减轻企业负担工作机制的工作着力点。联席会议办公室要抓好统筹协调,强化部省联动,开展减轻企业负担综合督查,督促推动各项重点任务落地落实,组织好全国减轻企业负担政策宣传周活动。

国务院减轻企业负担部际联席会议办公室设在工业和信息化部。

1429名戍边民警获颁戍守边疆纪念章

新华社北京4月2日电(记者任沁沁)4月2日,国家移民管理局机关及所属各总站级单位统一举行2025年度戍守边疆纪念章颁授仪式,为1429名戍边民警分别颁授国家移民管理机构戍守边疆金质、银质、铜质纪念章。

根据《国家移民管理机构戍守边疆纪念章颁发管理办法》有关规定,对在西藏自治区全区和和其他边境省区三类以上艰苦边远地区工作(含曾在三类以上艰苦边远地区工作过的戍边民警)累计满30年、20年、10年

的在编在职移民管理警察,分别颁发金质、银质、铜质纪念章,每年颁发一次。自2022年设立以来,每年都有一批戍边民警获颁戍守边疆纪念章,今年是第三次颁发。

戍守边疆纪念章颁授以来,有力激励广大民警牢记职责使命,胸怀“国之大者”,大力弘扬戍边精神,以更高热情矢志扎根边疆、奉献边疆、建功边疆,以更强斗志坚决守护边疆长治久安繁荣稳定,为全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

民营企业,在春天里“开了挂”

(上接第一版)

感同身受的,还有安徽舜宇精工智能有限公司企业生产运营总监张如成。去年3月开始,这家公司迁至全椒县,“最显著的变化是生产区域变大了。在县委县政府帮助下,当初只有20亩的老厂房一下子翻了10倍。”张如成表示,也就是在这一年,注塑车间吨位从160吨增加到2000吨,装配车间机械手臂增加了15台,生产投料效率提高了2到3倍。这一年,企业年产值达到2.5亿元。

由于越来越像“舜宇精工”式的民营企业的加入,全椒大地呈现出一派欣欣向荣的热闹景象。街道两旁,一块块招牌醒目亮眼,从传统制造业到新兴科技产业,从特色农业到现代服务业,处处都有民营企业活跃的身影。全椒县经开区内,机器轰鸣,生产线高速运转,产品源源不断运往大江南北、世界各地。

值得一提的是,全椒县特别注重高层次人才培育与引进,这也为民营企业发展注入必需的“新鲜血液”。“全椒县出台一系列人才吸引政策,为企业广纳贤才,高层次人才不仅能享受住房补贴、子女入学等优惠,更能在企业中大展拳脚。”全椒县委组织部常务副部长、人才工作局局长方立天说。

也就是趁着人才政策的“春风”,创维智能家电产业园成功引进一批行业顶尖人才,使得企业的创新能力得到质的提升,“爱健康”“畅享风”等新产品很受市场欢迎,订单纷至沓来。国内外人才的汇聚,为全椒县民营企业的发展增添了强大动力。

全椒县还通过举办“诊千企、优环境、促和谐”研讨沙龙活动,围绕民营企业关心的法治、政务、市场等要素开展问卷调查,了解民营企业经营者对营商环境的真实感受。此外,县工商联组织人员坚持每

周走访企业,宣传相关政策,了解经营情况,帮助解决困难和问题,扎实做好为企业服务,促进构建“亲”“清”政商关系,助推民营经济高质量发展。

同时,县总商会人民调解委员会则吸纳一批优秀企业家、商会人员、法律顾问、行业专家等,组成一支调解员队伍。“今年以来,成功调解89起商会民营企业商事纠纷,为企业挽回经济损失50多万元,回访满意率达100%。”县工商联相关负责人说。

安徽天凯生物科技有限公司拟采用湿法生产乳粉,该工艺为减少过度加热环节,最大化保留生鲜乳中的活性成分,采用膜过滤的浓缩方法。而这,却与《企业生产乳制品许可条件审查细则(2010版)》中相关条目不太吻合。为确保该公司生产工艺合法合规,全椒县相关部门迅速介入,先后协调市、省、国家主管部门专家实地勘察。3月5日,专家对该公司增加“全脂乳粉、脱脂乳粉、调制乳粉”生产项进行现场审核,3月7日,颁发食品生产许可证,问题得到快速解决。

营商环境的持续优化,为民营企业高质量发展铺设了“快车道”。很多部门都在大力推进政务服务改革,推进诸如“全程电子化”“一网通办”“最多跑一次”等举措,精简审批流程,压缩办事时间。在一系列利好政策的推动下,全椒县民营企业心无旁骛抓生产,民营经济呈现蓬勃发展的态势,仅今年一季度,便新增市场主体831户。

春日正盛,万物勃发。如今的椒陵大地,雨后春笋般的民营企业,前景广阔、大有可为。一位位民营企业家守法善经营、一心谋发展、先富促共富,以蓬勃身正当其时。全椒县民营经济正以蓬勃的姿态,在经济社会高质量发展的赛道上加速奔跑,向着更加灿烂的明天阔步迈进,书写着属于自己的辉煌篇章。



梨花绽放 果园农事忙

4月2日,河北省赵县范庄镇的一名农民在梨园疏花。

近日,河北省赵县的25万亩梨树陆续开花,当地果农抢抓农时,给梨树疏花授粉。

新华社记者杨世尧摄

新华社北京4月2日电(记者吴雨)中国人民银行征信管理局局长任咏梅2日介绍,我国征信体系建设一直坚持“政府+市场”双轮驱动模式,大力发展多层次征信市场。2024年个人征信机构提供信用评分、信用画像、反欺诈等各类征信服务700多亿次。

任咏梅是在国新办当日举行的新闻发布会上介绍上述情况的。她表示,市场化征信机构是我国征信体系的重要组成部分。中国人民银行先后批设了百行征信、朴道征信、钱塘征信三家市场化个人

征信机构,支持有数据、有技术、有市场的机构进入企业征信市场,推动地方征信平台市场化转型升级,支持符合条件的企业征信机构参与融资信用服务平台运营。

数据显示,2024年,154家企业征信机构提供各类征信服务365亿次;截至2024年末,征信平台已累计服务各类经营主体近700万家,促成融资规模突破24万亿元。

任咏梅介绍,我国已建成全球数据规模领先、服务覆盖面最广的公共征信系统。截至2024年末,金

融信用信息基础数据库已经收录11.6亿自然人、1.4亿户企业和其他组织的信用信息,2024年全年提供信用报告查询服务67亿次。

近日,《关于健全社会信用体系的意见》对外公布。任咏梅表示,下一步,中国人民银行将按照相关工作部署,加大对科技创新、普惠小微、绿色发展等领域的征信支持力度,强化数据科技赋能,深化大数据、人工智能、区块链等新技术在征信领域的应用,实现征信业高质量发展和高水平安全。