



# 全国人民代表大会关于修改《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的决定

## (2025年3月11日第十四届全国人民代表大会第三次会议通过)

### 中华人民共和国主席令

第四十五号

《全国人民代表大会关于修改〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉的决定》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第三次会议于2025年3月11日通过，现予公布，自2025年3月12日起施行。

中华人民共和国主席 习近平  
2025年3月11日  
(新华社北京3月11日电)

第十四届全国人民代表大会第三次会议决定对《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》作如下修改：

一、将第二条修改为：“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表依照法律规定选举产生。”

“全国人民代表大会代表是最高国家权力机关组成人员，地方各级人民代表大会代表是地方各级国家权力机关组成人员。”

“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表每届任期五年，从每届本级人民代表大会举行第一次会议开始，到下一届本级人民代表大会举行第一次会议为止。”

二、将第二款单作一条，作为第三条，修改为：“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表应当坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，依照宪法和法律赋予本级人民代表大会的各项职权，遵循民主集中制原则，参加行使国家权力。”

三、增加三条，作为第四条、第五条和第六条：“第四条全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表应当坚持以人民为中心，践行全过程人民民主，始终同人民群众保持密切联系，忠实代表人民的利益和意志，自觉接受人民监督。”

“第五条 全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表应当坚持以人民为中心，践行全过程人民民主，始终同人民群众保持密切联系，忠实代表人民的利益和意志，自觉接受人民监督。”

“第六条 全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表应当忠于宪法，弘扬宪法精神，维护宪法权威，维护社会主义法制的统一和尊严，为推进全面依法治国、建设更高水平的社会主义法治国家贡献力量。”

四、将第三条改为第七条，增加一项，作为第六项：“(六)参加本级人民代表大会闭会期间统一组织的履职活动”。

第六项改为第七项，修改为：“(七)获得依法履职所需的信息资料和各项保障”。

五、将第四条改为第八条，第二项修改为：“(二)按时出席本级人民代表大会会议，认真审议各项议案、报告和其他议题，发表意见，参加选举和表决，遵守会议纪律，做好会议期间的各项

工作”。

增加一项，作为第三项：“(三)带头宣传贯彻本级人民代表大会会议精神”。

第四项改为第五项，修改为：“(五)加强履职学习和调查研究，不断提高履职能力”。

第六项改为第七项，修改为：“(七)带头践行社会主义核心价值观，铸牢中华民族共同体意识，自觉遵守社会公德，廉洁自律，公道正派，勤勉尽责”。

六、增加两条，作为第十一条、第十二条：“第十一条 县级以上各级人民代表大会常务委员会和乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团应当密切同代表的联系，丰富代表联系人民群众的内容和形式，加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用。”

“各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院应当加强同代表的联系，听取代表的意见和建议，加强和改进各方面工作。”

“第十二条 县级以上各级人民代表大会常务委员会设立代表工作委员会，作为常务委员会的工作机构。”

七、将第七条改为第十三条，第二款修改为：“代表在出席本级人民代表大会会议前，应当通过多种方式听取人民群众的意见和要求，根据安排认真研读拟提请会议审议的议案和报告，为会议期间执行代表职务做好准备。”

八、将第八条改为第十四条，增加一款，作为第一款：“县级以上各级人民代表大会代表按照选举单位、行政区域等组成代表团。乡、民族乡、镇的人民代表大会代表根据实际需要，可以组成代表团。”

第一款改为第二款，修改为：“代表根据大会主席团、代表团的组织和安排，参加大会全体会议、代表团全体会议、小组会议，审议列入会议议程的各项议案、报告和其他议题。”

九、将第十一条改为第十七条，在第二款中的“中央军事委员会主席的人选”后增加“国家监察委员会主任的人选”。

第三款修改为：“县级以上地方各级人民代表大会代表有权依照法律规定的程序提出本级人民代表大会常务委员会的组成人员、人民政府领导人员、监察委员会主任、人民法院院长、人民检察院检察长以及上一级人民代表大会代表的人选，并有权对本级人民代表大会主席团和代表依法提出的人选提出意见。”

第六款修改为：“代表对确定的候选人，可以投赞成票，可以投反对票，也可以投弃权票；表示反对的，可以另选他人。”

十、将第十七条改为第二十三条，修改为：“代表参加本级人民代表大会表决，可以表示赞

成，可以表示反对，也可以表示弃权。”

十一、将第二十一条改为第二十七条，第一款修改为：“县级以上各级人民代表大会代表，在本级或者下级人民代表大会常务委员会协助下，可以按照便于组织和开展活动的原则，根据地域、领域等组成代表小组。”

十二、增加一条，作为第二十八条：“县级以上地方各级人民代表大会常务委员会和乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团按照就近就便的原则，定期组织和协助本行政区域内的代表开展联系人民群众的活动，听取和反映人民群众的意见和要求。”

十三、将第二十二改为第二十九条，第一款修改为：“县级以上各级人民代表大会代表根据本级人民代表大会常务委员会的安排，对本级或者下级国家机关和有关单位的工作进行视察。乡、民族乡、镇的人民代表大会代表根据本级人民代表大会主席团的安排，对本级人民政府和有关单位的工作进行视察。根据安排，设区的市以上的各级人民代表大会代表也可以在本行政区域内跨原选举单位进行视察。”

删去第四款。

十四、将第二十三条改为第三十条，修改为：“代表根据本级人民代表大会常务委员会或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团的安排，围绕经济社会发展关系人民群众切身利益、社会普遍关注的大问题、重大事项，以及本级人民代表大会常务委员会重点工作，开展专题调研。根据安排，设区的市以上的各级人民代表大会代表也可以在本行政区域内跨原选举单位开展专题调研。”

十五、将第二十四条改为第三十一条，修改为：“代表参加视察、专题调研活动形成的报告，由本级人民代表大会常务委员会办事机构、工作机构或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团转交有关机关、组织。有关机关、组织对报告中提出的意见和建议的研究处理情况应当及时向代表反馈。”

“代表参加视察、专题调研活动时，可以向有关机关、组织提出建议、批评和意见，但不直接处理问题。”

十六、将第二十六条改为第三十三条，修改为：“县级以上各级人民代表大会代表可以应邀列席本级人民代表大会常务委员会会议、本级人民代表大会各专门委员会会议，并可以应邀参加本级人民代表大会常务委员会、各专门委员会和常务委员会办事机构、工作机构组织的有关会议；根据安排参加本级人民代表大会常务委员会组织的执法检查、专题询问和其他活动。”

“乡、民族乡、镇的人民代表大会代表参加本级人民代表大会主席团组织的执法检查和其他活动。”

十七、将第二十七条改为第三十四条，增加一款，作为第二款：“县、自治县、不设区的市、市辖区的人民代表大会代表可以列席原选区所在的乡、民族乡、镇的人民代表大会会议。”

十八、将第三十三条改为第四十条，修改为：“代表在本级人民代表大会闭会期间，参加统一组织和安排的代表履职活动，代表所在单位必须给予时间保障。”

十九、将第三十四条改为第四十一条，将第一款中的“按照本法第三十三条的规定”修改为“依法”。

在第二款中的“执行代表职务”前增加“依法”。

增加一款，作为第三款：“代表依法执行代表职务，国家根据需要给予往返的旅费和必要的物

质上的便利或者补贴。”

二十、增加一条，作为第四十三条：“县级以上各级人民代表大会常务委员会制定年度代表工作计划，依法统筹组织和安排代表履职活动，增强代表履职活动的计划性、组织性和规范性。”

“年度代表工作计划由委员长会议或者主任会议通过，向本级人民代表大会代表通报，并向社会公布。”

二十一、将第三十六条改为第四十四条，修改为：“县级以上各级人民代表大会常务委员会应当采取多种方式同本级人民代表大会代表保持联系，建立健全常务委员会组成人员、各专门委员会和常务委员会办事机构、工作机构联系代表的工作机制，扩大代表对立法、监督等各项工作的参与。”

“乡、民族乡、镇的人民代表大会主席、副主席在本级人民代表大会闭会期间负责联系本级人民代表大会代表。”

二十二、将第三十七条改为第四十五条，修改为：“县级以上地方各级人民代表大会常务委员会应当加强同本行政区域内的代表的联系，为代表依法履职提供必要的条件。”

“县级以上各级人民代表大会常务委员会可以运用现代信息技术，建立健全代表履职网络平台，为代表依法履职、加强履职学习培训等提供便利和服务。”

二十三、将第三十八条改为第四十六条，修改为：“县级以上各级人民代表大会常务委员会和各级人民政府及其所属各部门、监察委员会、人民法院、人民检察院，应当及时向本级人民代表大会代表通报工作情况，提供信息资料，保障代表的知情权。”

“各级人民政府及其所属各部门、监察委员会、人民法院、人民检察院，根据本级人民代表大会常务委员会的统筹安排，邀请代表参与相关工作和活动，听取代表的意见和建议。”

二十四、将第三十九条改为第四十七条，修改为：“县级以上各级人民代表大会常务委员会应当有计划地组织代表参加履职学习培训和交流，提高代表履职能力。”

“代表应当学习贯彻中国共产党的理论和路线、方针、政策，熟悉宪法和人民代表大会制度，掌握履职所需的法律知识和其他专业知识。”

“乡、民族乡、镇的人民代表大会代表应当参加上级人民代表大会常务委员会和乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团组织的代表履职学习培训。”

二十五、增加一条，作为第五十条：“县级以上各级人民代表大会专门委员会审议本级人民代表大会主席团交付的代表议案，应当与代表联系沟通，充分听取意见，并及时通报情况。”

二十六、将第四十二条改为第五十一条，增加一款，作为第一款：“代表对各方面工作提出的建议、批评和意见，由本级人民代表大会常务委员会办事机构、工作机构或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团转交有关机关、组织研究办理。”

将第一款和第二款合并，作为第二款，修改为：“有关机关、组织应当认真研究办理代表建议、批评和意见，与代表联系沟通，充分听取意见，并自交办之日起三个月内答复。涉及面广、处理难度大的建议、批评和意见，应当自交办之日起六个月内答复。”

第三款修改为：“代表建议、批评和意见的办理情况，由常务委员会办事机构、工作机构或者有关机关、组织向本级人民代表大会常务委员会报告，并印发下一次人民代表大会会议；或者由乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团或者有关

机关、组织向乡、民族乡、镇的人民代表大会报告。代表建议、批评和意见办理情况的报告，应当予以公开。”

二十七、增加一条，作为第五十二条：“县级以上各级人民代表大会有关专门委员会和常务委员会办事机构、工作机构，乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团，应当加强对代表建议、批评和意见的督促办理。”

“委员长会议或者主任会议可以围绕经济社会发展关系人民群众切身利益、社会普遍关注的问题，确定重点督促办理的代表建议、批评和意见。”

二十八、增加一条，作为第五十四条：“身体残疾或者其他行动不便的代表执行代表职务时，有关部门应当根据需要给予必要的帮助和照顾。”

二十九、增加一条，作为第五十六条：“县级以上各级人民代表大会常务委员会和乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团应当通过多种方式宣传代表依法履职、发挥作用的典型事迹，展现代表践行全过程人民民主的生动实践。”

三十、增加一条，作为第五十七条：“代表应当坚定政治立场，履行政治责任，加强思想作风建设，自觉接受监督，自觉维护代表形象。”

三十一、将第四十五条改为第五十八条，第二款修改为：“代表应当以多种方式向原选区选民或者原选举单位报告履职情况。县级以上地方各级人民代表大会常务委员会和乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团应当记录代表履职情况，定期组织本级人民代表大会代表向原选区选民或者原选举单位报告履职情况，并公示代表基本信息和履职信息。”

三十二、将第四十六条改为第五十九条，修改为：“代表应当正确处理从事个人职业活动与执行代表职务的关系，不得利用执行代表职务干预具体执法、司法案件，插手招标投标等经济活动或者变相从事商业活动牟取个人利益。”

三十三、将第四十九条改为第六十二条，第二项修改为：“(二)辞职或者责令辞职被接受的”。

增加一款，作为第二款：“代表去世的，其代表资格自然终止。”

三十四、对部分条文作以下修改：

(一)将第十四条改为第二十条，将第一款中的“国务院和国务院各部、各委员会，最高人民法院，最高人民检察院”修改为“国务院和国务院各部门、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院”；将第二款中的“本级人民政府及其所属各部门，人民法院，人民检察院”修改为“本级人民政府及其所属各部门、监察委员会、人民法院、人民检察院”。

(二)将第十五条改为第二十一条，在第一款中的“最高人民法院院长”前增加“国家监察委员会主任”；在第二款中的“人民法院院长”前增加“监察委员会主任”。

(三)将第四十一条改为第四十九条，将本条中的“可以”修改为“应当”。

(四)将第四十四条改为第五十五条，将第二款至第四款中的“行政处分”修改为“处分”；将第三款、第四款中的“上级机关”修改为“有关机关”；将第三款中的“《中华人民共和国治安管理处罚法》第五十条的处罚规定”修改为“《中华人民共和国治安管理处罚法》的有关规定给予处罚”。

本决定自2025年3月12日起施行。

《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》根据本决定作相应修改并对条文顺序作相应调整，重新公布。

(新华社北京3月11日电)

## 让“民意直通车”更加便捷高效

### ——2025年旁听全国两会工作扫描

新华社记者王希 胡璐 高敏

今年全国两会期间，国务院办公厅和国务院有关部门继续做好听取和回应代表委员意见建议工作，打造更加便捷高效的“民意直通车”，将一条条真知灼见吸收转化为政府工作的实招硬招。

#### 速递代表委员“好声音”

3月6日上午，北京丰大国际大酒店，全国政协科技界别的小组会议上，从如何进一步做好科普工作，到怎样推动科技成果转化，再到科技人才队伍建设，委员们畅所欲言，旁听会议的国办工作人员汤道刚手中的笔也记个不停。

“很多委员奋斗在科研攻关一线，他们聚焦科技强国建设建言献策，对促进政府提高履职能力和水平意义重大，我要原汁原味记录委员们的发言，及时转交汇总组。”他说。

当晚，这份记录就被转交至国办汇总组，及时梳理并转给国务院相关部门研办。

今年全国两会，国办安排工作人员分赴35个人大代表团和34个政协界别会议现场，旁听记录代表委员对政府工作报告的修改意见以及具有建设性、创新性的政策建议；组成工作

专班全面梳理意见建议，逐条研判，第一时间转请政府工作报告起草组和国务院有关部门研究办理。

全国两会期间，国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、商务部、国家卫生健康委等国务院有关部门也通过派员现场旁听、设立热线电话等方式，认真听取代表委员意见建议。

3月7日上午，重庆代表团审议现场，全国人大代表、重庆智飞生物制品股份有限公司副董事长蒋凌峰就预算报告中一处公共卫生支出事项提出疑问。

会议间隙，在场旁听的财政部政策研究室相关负责人来到蒋凌峰代表身边进行沟通。“这样的交流必要且及时，体现了对代表审议意见的重视。”蒋凌峰说。

#### 转办回应看得见 落得实

3月5日至7日，连续3个夜晚，30多名国办工作人员连续通宵工作，逐条梳理代表委员意见建议，当夜形成清单，次日及时转送国务院有关部门办理回应。

“今年我们进一步加强力量调配、优化工作

流程，采取分团组整理、按部门分办以及初审、复审双重把关等方式，努力做到意见建议梳理更全面、转办更精准、回应更及时。”国办工作人员王哲介绍。

据了解，今年全国两会，国办汇总的代表委员意见建议，已第一时间全部转国务院有关部门研究办理。

“这些意见涉及国务院部门多、业务领域宽，为使转办回应看得见、落得实，我们建立专门台账，加强跟踪督办，每日调度统计，要求有关部门就相关意见建议及时进行回应。”国办工作人员邹绍说。

针对代表委员意见建议的转办回应工作，国务院有关部门作了精心安排。例如，国家发展改革委坚持照单全收，根据内容及及时精准批分，确保专人专办、高效落实；工业和信息化部明确内部批分、转办回应牵头单位和答复工作要求，确保意见建议高效流转、积极反馈。

全国人大代表、广东省人民医院(广东省医学科学院)党委书记周琳一直关注提升基层医疗服务问题。3月5日下午，她在参加代表团审议时提出让优质医疗资源在基层“触手可及”的建议。第二天，周琳就接到了国家卫生健康委的电

话回复，8日她又受邀走进国家卫生健康委，与工作人员面对面交流。

“这样的反馈既务实也很温暖。相信通过持续不断的努力，基层老百姓的健康会得到更好守护。”周琳说。

电话联系、当面沟通、登门解释、回信复函……全国两会期间，国务院有关部门及时研究和反馈多渠道收集的代表委员意见建议，诚恳接受监督，积极回应关切。

#### 变民意智为发展良策

通过旁听两会这个“民意直通车”，代表委员的意见建议得到快速回应，其中不少被直接吸纳到了政府工作报告等文件中。

围绕代表委员对计划报告的意见建议，国家发展改革委安排起草组结合工作情况逐条研究、认真吸纳，对计划报告进行修改完善；安排解释小组通过多种方式，积极诚恳就相关意见逐一向代表委员解释答复。

聚焦预算报告，财政部梳理出代表提出的与财政工作相关的意见建议，内容涉及财政宏观调控、财税体制改革、财政科学管理等

方面。“对这些意见建议，我们进行了认真研究，尽量予以吸纳，并与政府工作报告修改情况作了衔接，共对预算报告作了41处修改，涉及全部35个人大代表团。”财政部办公厅副主任湛志伟说。

民之所望，政之所向。不少代表委员的意见建议成为政府部门制定政策的重要考量。

消费品“以旧换新”、培育外贸新动能、深化对外经贸合作……今年全国两会期间，商务部共办理100多件代表委员意见建议。

“这些意见建议紧扣构建新发展格局和商务高质量发展，反映出企业、群众所思所想所盼。”商务部两会专班办理负责人说，我们逐一深入分析研究，通过多种方式向代表委员作出解释和答复，不少意见建议对未来的工作很有价值。

国办和国务院有关部门连续多年开展旁听两会工作，得到了代表委员的肯定和认可。“旁听两会工作高效、务实，让代表委员感受到诚意、温度和效率，也极大地激发了代表委员履职的热情、责任感和使命感。”全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰说。

(新华社北京3月11日电)