

到农村买房建房? 2025年中央一号文件提出两个“不允许”

新华社记者胡璐 黄庆刚

随着乡村全面振兴步伐扎实推进,如何管好用好农村资源资产成为社会关注的热点。近日发布的2025年中央一号文件强调,不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地,不允许退休干部到农村占地建房。

“中央的要求非常明确,不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地,不允许退休干部到农村占地建房,这两条政策底线必须守住、不能突破。”中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东24日在国新办新闻发布会上说。

为何要划定这一红线与禁区?这背后有何深意?记者采访了业内专家。

据专家透露,这些年农房和宅基地在城乡之间私下买卖的现象确实存在,如有些城镇人员和农村居民私下签订协议,私自进行宅基地和房屋的转让和买卖。也有些地方未能妥善处理好人才下乡和宅基地管理利用的关系,为了不让退休干部或返乡入乡创业人员能定居,通过村集体经济组织赋予他们集体成员身份或特殊资格权,实现与村民享受同样的批地建房权利。

“宅基地是农村村民的基本居住保障。实际上,城镇居民、退休干部到农村占地建房,这些在法律法规中原本就是不允许的。”农业农村部农村

经济研究中心农地政策研究室主任刘俊杰说,宪法规定,农村和城市郊区的土地,除由法律规定属于国家所有的以外,属于集体所有;宅基地和自留地、自留山,也属于集体所有,土地管理法也对此进行了明确。这意味着宅基地使用权的取得条件与农村集体经济组织成员身份相关,只有农村集体经济组织成员才能享有宅基地使用权,非农村集体经济组织成员不能享有宅基地使用权。而城镇居民、退休干部等都不具备农村集体经济组织成员身份,不能到农村申请取得宅基地。

为何不允许城镇居民、退休干部到农村占地买房?刘俊杰说,土地是农民的命根子,宅基地是农民赖以生存的根本和“最后保障线”。若允许自由交易,社会主体下乡可能导致一些农民在短期利益的驱动下失去土地,未来的生活保障将面临巨大风险。“禁止城镇居民到农村购买住房、宅基地,就是给农民的权益加上了一道‘安全阀’,确保他们在现代化进程中不会失去安身立命之本。”他说。

在广西大学农学院副教授唐小付看来,如果允许城镇居民和退休干部购买宅基地,会使农村宅基地的有限资源被外部人员占用。一方面,部分符合条件的农村居民可能无法获得宅基地,会

加剧在土地使用、公共资源分配等方面的矛盾和纠纷,影响农村社会的和谐稳定;另一方面,如果放开宅基地交易,社会资金可能过多占用土地等乡村资源,使乡村发展偏离合理的方向。

刘俊杰说,此次中央一号文件明确提出两个“不允许”,是考虑到在推动乡村全面振兴背景下,社会力量投身乡村建设的热情很高,而涉及对宅基地规范管理和有序利用在实际操作中政策要求很高,部分地方对政策的把握不一定准确、到位、全面。明确强调和重申红线和禁区,有助于各地在执行相关政策时更加严格和规范,避免出现政策执行偏差和漏洞,确保政策落实。

华东师范大学社会发展学院教授魏万青则认为,虽然中央一号文件明确强调这两个“不允许”,但并不意味着农村房屋和宅基地资源就无法与外部需求对接。

中央一号文件还提出,探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。“通过对闲置农房的合规盘活利用,可以更好满足有志愿有情怀投身乡村建设的返乡入乡人员的居住等需求。”魏万青说。

(新华社北京2月25日电)

中央政治局委员 书记处书记 全国人大常委会 国务院 全国政协党组成员 最高人民法院 最高人民检察院党组书记向党中央和习近平总书记述职

(上接第一版)

习近平认真审阅述职报告并提出重要要求,强调今年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革的重要一年,改革发展稳定任务繁重。要深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的二十大精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定不移贯彻落实党中央大政方针和决策部署,推动高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。要增强政治能力,沉着应对国内外形势变化带来的挑战,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,推动经济持续回升向好,稳步提高人民生活水平,确保社会大局稳定。要锤炼党性、提高思想觉悟,树立和践行正确政绩观,加强调查研究,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,自觉履行管党治党政治责任。要立足自身职责,坚持干字当头,履职尽责、攻坚克难,推动党中央各项决策部署落到实处,在全面推进中国式现代化的新征程上展现新担当新作为。

向“新”行 开新局 勇争先

(上接第一版)

加速服务“出新”。深化“九九行动”,驰而不息强作风、优服务、促发展。用好“党建聚链,助企发展”机制,全力争创一流营商环境。持续放大滁州“满天星”人才街区集聚效应,全力争创一流聚才环境。持续开展“三看三比”,用好“九九先锋”评选等制度,全力争创一流创业环境。

真抓实干开创高质量发展新篇章

(上接第一版)

四是全力促消费。加快南谯新区配套,围绕青年人“引育留用服”全链条,加快生活服务配套,推动新区变新城。落实提振消费专项行动,扩围实施以旧换新政策,推动服务业挖潜增效、扩量提质;以江淮分水岭风景道为串联,做精做优文旅融合文章。

“南谯区争先进位的势头、加快发展的后劲、干事创业的环境,为我们提供了坚实支撑。”面对全年目标任务,王莹信心坚定。南谯区争先进位的势头越来越好。始终坚持“超均速、进前列”不动摇,近三年来,县域经济考核、省级以上开发区考核连续在全市实现进位,2023年度已分别升至第3位、第2位。南谯区加快发展的后劲越来越足。产业

草木蔓发,春山可望。“我们将锚定目标任务,坚定信心、加压奋进,一步一个脚印,把市委、市政府的‘规划图’转化为琅琊发展的‘施工图’。”焦艳说,琅琊全区上下将以时不我待的紧迫感和只争朝夕的使命感,谋在实处、干在实处,以实干作答、用实绩交卷、靠奋斗出彩,为现代化新滁州建设贡献更多琅琊力量。

发展基础不断夯实,半导体和电子信息产业实现“0到1”并逐步聚链成群,已落地项目38个,培育规模以上企业18家,装备制造业产值突破百亿,高质量发展支撑不断强化。南谯区干事创业的环境越来越优。近年来,南谯区围绕品质园区建设,加快基础设施配套,打造“15分钟便民生活圈”,吸引一批高层次人才来南谯创新创业,安徽科技学院滁州校区、滁州技师学院建成办学,新区人口不断集聚,高质量发展动能更加厚植。

王莹表示,在市委、市政府的坚强领导下,在南谯区上下的共同努力下,一定能够圆满完成全年目标任务,为滁州加快打造安徽高质量发展的重要一极作出新的更大贡献。

老旧农机报废补贴提高范围扩大

新华社北京2月25日电(记者古一平)记者25日从农业农村部获悉,今年老旧农机报废补贴将进一步扩围,补贴标准也将显著提高。

农业农村部、国家发展改革委、财政部、国家粮食和物资储备局联合印发的《关于实施好2025年农业机械报废更新补贴政策的通知》明确,进一步扩大老旧农机报废补贴范围,在原有9个农机种类基础上,将水稻抛秧机、田间作业监测终端、植保无人机、粮食干燥机(烘干机)、色选机、磨粉机新增纳入报废更新补贴范围。

通知还提出,将继续实施2024年提标准相关政策,再次提高部分重点机具补贴标准,报废水稻抛秧机并新购置同种类机具,按不超过50%提高补贴标准。报废并更新购置采

棉机,单台最高报废补贴额由6万元提至8万元。报废并更新农用北斗辅助驾驶系统、田间作业监测终端、植保无人机,按50%提高报废补贴标准。

通知要求,各省要管好用好支持农机报废更新的超长期特别国债资金,开展好相关机具的报废更新补贴工作;进一步加强农机报废回收拆解体系建设,加快农机回收拆解企业培育和网点布局,鼓励根据实际将回收环节和拆解环节分开,探索提升补贴资金兑付效率新路径;紧盯机具回收、机具检验、报废拆解、资金兑付等关键环节,严厉打击信息造假、以小充大报废、一机多地报废、单机多次报废、废件拼机报废等骗补套补行为,确保政策高效规范实施。

气象保障助力春耕备耕“知天而作”

新华社记者黄焱

一年之计在于春。眼下,全国春耕备耕陆续展开。

一般来说,春季农业生产主要涉及春耕、春播、春管。所谓春耕,是指春季作物播种前完成的农田耕作;春播主要涵盖水稻、玉米、春小麦等粮食作物,以及马铃薯、花生、大豆、棉花等其他作物;春管则包括作物出苗后的水肥管理、病虫害防治、中耕除草等田间作业。

中央气象台正研级高级工程师赵秀兰介绍,南方的春耕春播期主要集中在3月至4月上旬,北方主要在4月份,其中,东北地区的春播要持续到5月上中旬才能完成。

今年春耕春播期间天气形势如何?

“全国大部地区气温接近常年同期到偏高,中东部地区降水北多南少,春季气象条件总体利于夏收粮油作物产量形成和春耕春播。”国家气象中心生态和农业气象室高级工程师赵运成说。

粮食生产“人努力”和“天帮忙”都不可少。专家表示,各地春耕春播节奏不同,地区之间的气象条件也存在差异,需要有针对性地采取措施。

日前,中国气象局启动全国春耕春播气象服务工作,国家气象中心针对冬小麦、油

菜、设施农业等开展伴随式气象服务,发布各项预报产品。

在海南,大部早稻处于分蘖期。海南省气候中心依托“海南农气”App,及时向农户提供实时天气预报、气象灾害预警、农事气象建议,并依托多光谱无人机开展实时农业气象监测。

在广东,早稻春播已经开始。省气象部门与农业农村部门紧密协同,研发全链条遥感产品,加强气象干旱监测预报,组织人工影响天气联合作业,为保障农业用水提供支持。

在产粮大省河南,气象部门发布小麦春季管理气象服务指导意见,为不同区域、不同生长阶段的小麦提供详细的田管策略,开展小麦春季冻害、干旱灾害指标与监测预警试验。

据介绍,为提升农业气象灾害风险预警能力,气象部门联合农业农村部门开展土壤墒情和灌溉预报,新增中长期格点预报产品,加强农用天气预报格点产品应用。同时组织专家开展“贴近农田、贴近农户,询问需求、询问效益”接地气行动,强化科普宣传。

(新华社北京2月26日电)

提升含“新”量,我国将这样支持国家高新区发展

新华社记者张晓洁 张辛欣

布局更多高能级创新平台,实施新赛道培育行动,实施政策试点“揭榜挂帅”……工业和信息化部26日举行新闻发布会,介绍2024年国家高新区发展情况,并提出下一步推动国家高新区加快形成新质生产力,实现高质量发展系列举措。

国家高新区集聚了大量创新资源,是推动科技创新和产业创新深度融合的重要载体。

会上发布的一组数据印证国家高新区的含“新”量:企业研发经费投入、拥有发明专利数均占全国50%左右;集聚全国33%的高新技术企业、46%的专精特新“小巨人”企业和67%的独角兽企业;聚集全国约60%的人工智能上市企业……依托国家高新区,高端装备、新材料、新一代信息技术等一批战略性新兴产业培育壮大。

如何进一步支持国家高新区发展高科技,实现产业化?工业和信息化部规划司副司长吴家喜说,将建立国家高新区与国家战略科技力量的深

度对接机制,推动布局更多高能级创新平台,集聚培育一大批领军人才和创新团队。健全国家高新区优质企业梯度培育体系,加大瞪羚企业、独角兽企业培育力度。鼓励建设一批概念验证、中试验证、检验检测、技术转移等服务机构,引导更多金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。

近年来,国家高新区结合实际探索形成了应用场景牵引、科学家与企业家联合创业、大企业内部创业等各具特色的新赛道培育模式。

发布会上,工业和信息化部明确实施新赛道培育行动。“我们将加强统筹协调,优化赛道布局,强化制度供给,促进协同联动,打造一批新赛道策源地和集聚区。”吴家喜说,将重点围绕增强技术策源、完善孵化服务链条、培育壮大高成长企业等方面采取针对性举措,实施精准性培育,促进新赛道加速成长。

提升高新区产业核心竞争力,各地正积极行

动。以武汉东湖高新区为例,高新区聚焦集成电路、光通信等细分领域培育和引进一批优质企业,推动强链补链延链;搭建以“用”为导向的科创供应链平台,目前平台用户超6.3万,完成供需对接超1.2万项。

武汉东湖高新区管委会副主任周光勇在发布会上说,将深化科技成果转化“高校产生一周边孵化一大学园成长一专业园区规模发展”的“四级跳”模式,建设光电子产业协同创新网络,联合攻克一批关键核心技术。

工业和信息化部规划司司长姚瑶说,下一步将重点围绕制约科技创新与产业创新深度融合等方面的痛点难点问题,聚焦科技成果转化、强化企业科技创新主体地位、产业发展和新业态监管等方面,推动试点一批政策,健全国家高新区政策体系,推动各类资金、资源要素向国家高新区倾斜,营造良好产业发展生态。(新华社北京2月26日电)

改革中的“三大球”纳入教学、开展班级联赛等内容,也是为了让孩子们在强健体魄的同时,增强团队精神 and 抗挫能力。

除了“三大球”,“体育八条”也要求学校充分利用大课间和课后服务,组织学生开展跳绳、踢毽、跳竹竿等传统体育项目和飞盘等新兴运动,轮换活动不少于10项,将丰富多彩的体育活动融入学生的校园生活。

厘清“安全责任”

截至目前,北京、广东、云南等地已出台文件,让“每天一节体育课”逐渐成为中小学的标配。新举措落地值得期待之外,安全问题仍然是校园体育活动的重中之重,家校社三方还需协同发力,为青少年营造健康的成长环境。

一线教育工作者反映,校园体育活动中的安全管理仍是核心痛点。伴随体育课程强度与频次的提升,学生意外伤害风险同步增加,有学校担心动辄因学生受伤背上诉讼,并面临问责。

“体育八条”指出,学校要选优配齐体育教师,编制不足的学校可聘用“银龄”教师和编外兼职体育教师,比如教练员、退役运动员,为学生提供更专业的指导,也能够提供安全保障。

受访专家建议,在强化校园安全保障措施、做好安全教育的同时,应当进一步厘清校园安全责任边界,明确相关司法裁判标准,让保护未成年人和维护学校正常秩序相统一。此外,学校可以向家长公布校园体育活动安排,进一步畅通双方的沟通渠道。

(据新华社北京2月26日电)

园体育亟需承担起更重要的健康育人职能。

“体育八条”明确要求小学和初中每天1节体育课,高中每周3至5节体育课,同时也要切实做好体育课的运动负荷监测,杜绝“说教课”和“不出汗”的体育课,防止教学内容碎片化、随意性。

北京市丰台区外国语学校校长刘忠毅认为,无论是将课间10分钟优化为课间15分钟,还是“每天一节体育课”,针对校园体育的改革能反映出教育理念的深刻变革,即从“分数至上”要尽快转变为“健康第一”。

打上“班级联赛”

在项目安排上,“体育八条”将“三大球”列为重点之一,要求小学、初中将“三大球”至少一项纳入体育课必修内容,高中要开设“三大球”模块教学,广泛开展班级联赛。

多年来,振兴“三大球”一直是社会各界的共同期盼,青少年代表着未来。2024年11月,国家体育总局和教育部门联合推出的首届全国青少年三大球运动会在湖南举办,旨在进一步推广普及“三大球”运动,让更多青少年喜爱并参与其中,同时调动各地抓青训的积极性,形成振兴发展合力。

北京市教委有关负责人介绍,此次校园体育

油菜花开春意浓



这是2月26日拍摄的滁州市滁县喻寺镇谭坝村的油菜花海。

近日,四川省泸州市泸县喻寺镇油菜花竞相绽放,游客徜徉在花海中,感受春天的气息。

新华社发

“能出汗”的校园体育该如何保障?

新华社记者乌梦达 李春宇 赵旭

新学期伊始,北京发布《关于进一步加强新时代中小学体育工作的若干措施》(以下简称“体育八条”),着重解决运动时长不足、体育“阴阳课表”等问题,让校园体育充分促进学生身心健康发展,确保孩子们“眼里有光,身上有汗”。

近年来,青少年“小眼镜”“小胖墩”“小豆芽”“小焦虑”等问题备受关注,校园体育作为陪伴青少年成长的必修课,是体教融合改革的主阵地。从去年秋季学期的课间延长5分钟,到本学期明确中小学体育课要“量质齐升”,北京在保障校园体育活动等方面持续发力,但学习时间是否被挤占、课程如何设置、校园安全责任如何认定等问题仍是社会关注焦点。

杜绝“阴阳课表”

体育“阴阳课表”是部分学校为了应付检查,表面上安排了体育课,实际却被其他课程,尤其是所谓的“主课”替代,希望通过增加教学时间换得升学率的提高。长期以来,体育老师时不时的“生病”成了几代人的记忆。

国家卫健委最新公布的数据显示,我国儿童青少年总体近视率为52.7%,其中,小学生为35.6%,初中生为71.1%,高中生为80.5%。如今,也有越来越多的青少年面临超重和肥胖问题,校