

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

深刻认识“三个更加注重”的方法论意义

吕 涛

党的二十届三中全会提出,进一步全面深化改革,要“以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障”。这“三个更加注重”的重大论断,既是改革开放以来特别是新时代全面深化改革实践经验的深刻总结和理论升华,也是面向未来进一步全面深化改革的基本遵循和科学指引,因而具有重要的方法论意义。

一是对“更加注重系统集成”的认识。更加注重系统集成,就是要更加注重坚持和运用系统观念谋划推进改革。系统观念是辩证唯物主义的重要认识论和方法论,是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要内容,是具有基础性的思想方法和工作方法。实践证明,只有坚持系统思维、系统观念,统筹谋划各领域、各方面的改革,才能蹄疾步稳、不断把改革推向前进。习近平总书记强调,“谋划和推进改革,必须坚持系统观念、全局观念,强化战略思维、辩证思维,分轻重缓急,更加注重系统集成”,“加强各项改革举措的协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力,增强整体效能,防止和克服各行其是、相互掣肘的现象”。正是因为有习近平总书记领航掌舵、有习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想新观点新论断科学指引,新时代的全面深化改革才更加注重顶层设计、系统谋划,使各项改革举措“在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰”;才更加强调“坚持以全局观念和系统思维谋划推进”改革,引导各地方各部门主动融入改革大局,为党和国家事业发展提供了强大动力和制度保障,不断以改革开放“关键一招”推动事业发展迈出“关键一步”,开辟了中国式现代化的广阔前景。新征程上,进一步全面深化改革、推进中国式现代化,必须坚持系统观念,更加注重系统集成,处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微

观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系,不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,增强改革系统性、整体性、协同性。

二是对“更加注重突出重点”的认识。更加注重突出重点,就是要善于抓住改革的关键环节,落实改革的关键举措,谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手,使改革以重点突破带动整体推进,在整体推进中实现重点突破。一个时期的主要矛盾就是一个时期的工作重点。抓住重点带动面上工作,是唯物辩证法的要求,也是我们党在革命、建设、改革进程中一贯倡导和坚持的方法。实践证明,事物发展过程中只有一个主要矛盾起着领导的作用,“捉住了这个主要矛盾,一切问题就迎刃而解了”。习近平总书记强调,“要坚持‘两点论’和‘重点论’的统一,善于厘清主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面,区分轻重缓急,在兼顾一般的同时紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面”,“面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务,没有主次,不加区别,眉毛胡子一把抓,是做不好工作的”。正是因为有以习近平同志为核心的党中央科学把握大局大势,系统运筹谋划改革,坚持以经济体制改革为主轴,努力在重要领域和关键环节改革上取得新突破,以此牵引和带动其他领域改革,才能使各方面改革协同推进、形成合力,推动新时代全面深化改革取得历史性成就。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,聚焦聚焦建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,坚持“以经济体制改革为牵引”,对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略擘画、系统部署,确定了重大原则、明确了重点任务、指明了主攻方向。新征程上,进一步全面深化改革、推进中国式现代化,必须更加注重突出重点,突出体制机制改革,突出战略性、全局性重大改革,突出经济体制改革牵引作用,推动政治、文化、社会、生态文明、党的建设等其他领域改革聚焦全局性、战略性问题同步深化,实现纲举目张。

三是对“更加注重改革实效”的认识。更加注重改革实效,就是要通过进一步全面深化改革,破除体制机制弊端,打通堵点卡点,推进国家治理体系和治理能力现代化,推动党和国家事业高质量发展,带给人民群众更多的获得感、幸福感、安全感,在更高层次上实现人民对美好生活的向往。评判改革的实效,最终要看人民得到了什么、得到了多少。实践证明,只有注重改革实效,“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力”。习近平总书记强调,“我们党来自于人民,为人民而生,因人民而兴,必须始终与人民心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗”。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,“坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼,改革有所应,善于汇集民智,凝聚民心,使改革成果更多更公平惠及全体人民”。正是因为充分认识到人民是历史的创造者、人民是改革的主体、“改革开放的历史伟剧是亿万人民群众主演的”这些朴素而又深刻的道理,我们党才能始终坚持以人民为中心谋划和推进改革,始终把促进社会公平正义、增进人民福祉作为改革的出发点和落脚点。进入新时代,党团结带领人民全面深化改革,完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化取得明显成效,为人民过上更好的日子提供了更为完善的制度保障,人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。新征程上,进一步全面深化改革、推进中国式现代化,必须更加注重改革实效,坚持以人民为中心,始终“做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享”。坚持问题导向和目标导向相结合,既要锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标,厘清到时间节点必须完成的任务;又要结合实际,从迫切需要解决的问题做起,着力解决制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题,使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向,更好造福人民群众。

(作者单位:中共南谯区委党校)

“陆郢模式”:建设宜居宜业和美乡村的实践探索

陈 思

党的二十大报告提出,建设宜居宜业和美乡村。2024年10月,习近平总书记在安徽考察时指出,持续推进农村人居环境整治,建设美丽乡村。新时代新征程,全面推进乡村振兴,建设宜居宜业和美乡村,具有深远的历史意义和重大的现实意义。

明光市苏巷镇戴巷村陆郢村民组以党建为引领,充分发挥村民主体作用,积极开展农村人居环境整治,探索形成了建设宜居宜业和美乡村的“陆郢模式”。在农村人居环境整治的基础上,陆郢村民组大力发展现代农业,积极探索“三治合一”等基层治理方式,形成了可复制、可推广的宜居宜业和美乡村建设“陆郢模式”。如今,“陆郢模式”已成为明光市一张亮丽的名片。2019年、2020年,“陆郢模式”先后两次入选新华社智库报告;2020年11月,“陆郢模式”被写入《安徽省2020年全面推进农村人居环境整治工作要点》,并向全省推广;2023年12月,“陆郢模式”入选“全国城乡环境卫生清理整治优秀案例”。2024年以来,陆郢村民组以人居环境整治和乡风文明提升为抓手,进一步探索打造“陆郢模式”2.0版本,不断激发内生动力,持续推进宜居宜业和美乡村建设。

一、建设宜居宜业和美乡村,生态振兴是支撑

良好的生态环境是乡村振兴的支撑点。绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富。我们要坚持“绿水青山就是金山银山”理念,动员各方力量,整合各种资源,改善农村人居环境,推动农村生态资源发挥经济效益和社会效益。“陆郢模式”作为农村人居环境整治国家级标准化试点,离不开其良好的生态环境治理。农村人居环境整治是建设生态宜居美丽乡村的重要前提和基础。没有“农村美”,“农业强、农民富”也不可持续。依托资源禀赋特点和生态环境优势发展本地特色生态经济是实现乡村振兴的关键和根本,农村的生态环境直接关乎农业产业的发展。

生态振兴提升了群众幸福指数。几千年农耕文明的熏陶和传承,每个中国人都有一个田园梦。习近平总书记指出:“要持续开展农村人居环境整治行动,实现全国行政村环境整治全覆盖,基本解决农村的垃圾、污水、厕所问题,打造美丽乡村,为老百姓留住鸟语花香田园风光。”生态环境的嬗变,带来的不仅是“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽乡村,更是群众幸福指数的提升和思想观念的转变。

二、建设宜居宜业和美乡村,村民参与是动力

发挥村民主体作用,激发村民内生动力,是实现治理有效的基本方式。陆郢村民组在推进农村人居环境整治过程中,不断健全乡村治理机制,如探索形成党小组、村民组、村民理事会“三治合一”模式,大大提升了乡村治理能力。党小组充分发挥了带头引领作用,在推进农村人居环境整治过程中不断深化村民的自我教育、自我管理,村民积极性、主动性、自觉性明显增强,充分发挥主体作用,大家积极参与,推动了人居环境整治的顺利开展。

三、建设宜居宜业和美乡村,治理有效是保障

乡村是国家治理体系的神经末梢,乡村治理是国家治理的基石。党的二十届三中全会指出:“坚持和发展新时代‘枫桥经验’,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度。”为实现乡村有效治理,陆郢村民组在基层党组织的领导下,加快构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,凝聚人心、集聚力量,最大限度激发基层发展活力。

加强自治。2015年9月,陆郢村民组成立人居环境整治理事会,理事会在村、镇干部的指导下,引导村民主动参与,村民通过对村庄建设事务进行“一事一议”等方式,积极开展自治,村民的主体作用明显增强。加强德治。理事会注重做好村民思想工作,一方面组织先进典型宣讲,鼓励村民学习榜样、成为榜样,引导村民崇德向善、积极向上;另一方面加大宣传教育力度,倡导村民移风易俗,摒弃陈规陋习,树立健康生活理念。加强法治。陆郢村民组积极开展法律法规宣传,制定《陆郢村规民约》,规范村民日常行为,提高村民素质,推动实现村民“共治”;实行综治户长制,以综治户长为桥梁纽带,切实将村民的矛盾纠纷、急难愁盼有效化解在村民组。2020年以来,通过综治户长召开协商议事会,共解决矛盾纠纷26起,其中涉及土地经济纠纷14起,宣传法律法规28场。

四、建设宜居宜业和美乡村,统筹推进是关键

农村人居环境整治不是孤立的。乡村振兴的总要求是“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活

富裕”,这五个方面密切相关、相辅相成。农村人居环境整治是解决“生态宜居”的关键,在环境整治的同时要在乡村振兴视域下,统筹考虑其他方面的因素。

农村人居环境整治和产业发展相结合。陆郢村民组在整治人居环境的同时,大力发展经果林、民宿等产业,壮大村集体经济。近几年,村民利用村庄隙地和流转的300多亩土地栽种桃树、李树、枣树、梨树、葡萄等优质果木。村民组成立专业合作社,聘请专家进行技术指导,并通过电商平台销售,促进经果林产业不断发展壮大,提高经果林产业市场化经营水平。合作社采取“334”的收益分配方式,即40%的收益由成员分成,30%的收益用于扩大规模,另外30%的收益用于人居环境整治。目前参与经果林生产经营的农户年增收1万元至10万元不等,在改善人居环境的同时增加了经济收入,实现人居环境提升、乡村治理、产业发展的良性循环。

农村人居环境整治和乡风文明相结合。既要美丽田园,也要精神家园。乡风文明是乡村振兴之“魂”,乡村振兴既要“塑形”也要“铸魂”。陆郢村民组实行“包片干部+党员+理事会成员”的环境管护机制,实现村干部随机检查、理事会定期反馈、环卫保洁补缺补差的长效管护。村民组理事会成员分片包保、常态管护,庭院内部、房前屋后的环境整治则由村民自己负责,村民们养成了干净整洁的习惯,不再乱扔垃圾、杂物,居住环境越来越美。

农村人居环境整治和治理有效相结合。农村人居环境整治是一场需要群策群力的“战役”。在这场“战役”中,乡村各个群体的力量得到了整合,活力得到了激发,乡村治理体系不断完善。新时代乡村治理实践证明,推行村民自治、推进社会事务,必须发挥老党员、乡贤等群体的重要作用。陆郢村民组通过“三治合一”“四长合一”综合治理模式,充分发挥老党员和乡贤的积极作用,持续提高乡村治理效能,以乡村善治全面推进乡村振兴。

建设宜居宜业和美乡村是全面建设社会主义现代化国家的重要内容,是建设农业强国、实现乡村全面振兴的必然要求。我们要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,动员各方力量,整合各种资源,强化各项举措,加快补齐短板,切实改善农村人居环境。当前,乡村治理仍面临许多需要破解的挑战和难题,强化实践探索、总结成功经验,显得尤为重要。“陆郢模式”将在实践中进一步探索完善,为建设宜居宜业和美乡村贡献力量。

(作者单位:中共明光市委党校)

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,“促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动”。人口作为经济社会发展的重要基础和根本要素,是推动经济社会高质量发展的重要支撑。2024年,滁州连续3年成为全省人口净流入的3个城市之一,连续3年获评“中国最佳引才城市”,首次入围“中国城市人才吸引百强”。在此背景下,滁州需要进一步加快提升人口集聚力,促进人口增长与经济社会发展之间的良性互动,持续迸发城市发展新活力。

一、建强产业体系,提高产业型人口集聚能力

在职业上有保障、在收入上有期盼,是吸引产业型人口来滁工作、发展的前提,也是提升滁州人口集聚能力的核心。产业体系发展与产业型人口流入之间的良性互动,将有利于滁州作为长三角中心区城市之一的地位提升,也能有效促进滁州人口集聚能力提升。建强滁州产业体系,一方面需要促进食品、家电、化工、纺织等传统产业的优化升级,大力发展新质生产力,推动产业结构优化,促进产业链向更宽更长的方向发展,鼓励和引导传统产业迈向中高端;另一方面需要以特色化定位发展,坚定“工业强市”战略,持续布局八大产业链,拓展高端制造业。在产业体系建设中,要充分发挥各级各类园区对产业的集聚效应。如滁州经济技术开发区现已形成智能家电及电子信息、先进装备制造、绿色食品三大主导产业及光伏、新能源等新兴产业多元发展的格局。此外,还需要持续优化营商“软环境”,强化产业发展“硬支撑”。坚持对标省外先进、对标省内一流,持续擦亮“亭满意”营商环境品牌,推动营商环境提质增效,让市场主体和群众满意度不断提升。

二、优化人才政策,提高多层次人才吸引能力

多层次人才首先是产业型人口。诚如上述,要建强滁州的产业体系,首要的是提高产业型人口集聚能力;其次,多层次人才是人才政策的覆盖对象。从“六补六免六优化”政策到“满天星人才计划”,滁州积极发挥政策对人才的激励作用,努力对顶尖人才、专门人才、高校毕业生等多层次人才进行规模性引进与内生性培育,优化人才政策,广纳贤才能力。一方面,要加强政策宣传,通过各级各类媒体,大力宣传滁州人才政策普惠力度,让省内、长三角区域乃至全国范围内的多层次人才,都能感受到滁州招才引智的真诚,从而彰显人才政策感召力。近年来,滁州以“千企百校行”“人才安徽行”系列活动为抓手,促进人才集聚,奋力打造长三角人才集聚地,更好赋能高质量发展。另一方面,以项目资助、经费支持、生活补贴、购房补贴等多种形式,落实多层次人才在滁生活居住、职业发展等方面政策,再通过人才发展体制机制改革深化、人才职称聘任方式创新等措施,实现人才“引得进、留得住、用得好”目标。要始终坚持聚焦人才急难愁盼,围绕人才发展全周期全链条需求,通过出台人才资助奖补、创业扶持、购房补贴、蓉才奖励等一系列含金量高、竞争力强的惠才政策,不断完善“一站式”人才服务体系,持续优化“亭满意”亲商敬才环境,努力营造近悦远来的养生态,全力让人才在滁州顺心工作、安心发展、舒心生活。

三、布好交通网络,提高同城化人口互通能力

综合性交通网络的建设与升级,对滁州基础设施对接长三角一体化发展具有举足轻重的作用。现代综合性交通网络的便利换乘和快捷通达,能够缩短城市之间、城乡之间的时空距离。当代社会的人们,特别是年轻一代,逐渐接受跨省市“双城”工作与生活模式。因城际流动所产生的常住人口,可以概称为同城化人口。滁州在提升人口集聚力的过程中,需要进一步关注同城化人口及其对综合性交通网络的诉求。2023年6月28日,全国首条跨省城际铁路——滁宁城际铁路(滁州段)正式通车,“轨道上的长三角”再次提速,但滁州轨道交通布局仍有待完善。一要加快推进北沿江高铁合宁段建设,实现滁州与合肥高铁直达,加速滁合一体融合发展。二要提升毗邻地区交通设施一体化水平,加大轨道衔接项目实施力度,推动北沿江高铁加快建设,争取滁宁城际铁路(南京段)按计划通车运营,为构建1小时通勤圈提供支撑。此外,要扩大轨道交通覆盖面,积极谋划推进天长、来安高铁站建设,实现市域内高铁“县县通”,满足居民中长距离出行需求。与此同时,还要系统考虑城区范围内的综合性交通网络规划与布局:一方面,要重点考虑高铁站的公交通行问题,努力实现高铁站与城内主要站点之间的公交无缝衔接,为同城化人口出行提供最大便利;另一方面,可以考虑建设快速路或轻轨,加强滁州市各县(市、区)之间的交通联系,方便同城化人口在市域范围内快速通行。

四、强化公共服务,提高人口集聚竞争能力

公共服务不仅是城市发展的基础,而且具有聚集效应。经过多年发展,滁州公共服务水平日趋提升,吸引了大量人口来滁居住和工作,但与一些长三角中心城市相比竞争力还较弱。一要提升教育、医疗、养老等公共服务质量。以常住人口作为公共服务设施配置的参考依据,推动人口与公共服务体系协调发展。加大教育财政投资力度,不断提升教育发展质量,通过优质教育资源来吸引人口集聚。强化优质医疗资源供给,加快推进区域专科医疗中心建设,深入实施县级医院综合能力提升工程;积极利用长三角一体化发展契机,通过设立分院、组建医联体、专科共建等形式加强区域合作。实施养老院、妇幼保健院服务质量提升行动,借助互联网、大数据等技术创新医疗模式,提升基层医疗整体服务水平。二要优化公共服务设施布局,提高服务人口匹配度。充分考虑人口结构、地缘因素、产业分布,在全市范围内实现区域公共服务设施布局合理、配套齐全、使用方便、功能完善、环境优美、管理高效,构建适宜生活、学习、创业就业的公共服务设施分布格局。如在中新苏滁高新区、滁州高新区等产业集聚区外来人口较多的地方建设配套学校,满足园区企业职工子女的教育需求,在大型企业或工业园区设置医疗卫生服务站,满足企业职工日常看病需求,吸纳更多外来人口来滁定居。

人口集聚是一项复杂的系统工程,必须坚持科学谋划,采取建强产业体系、优化人才政策、布好交通网络、强化公共服务等举措,持续打造更优环境,营造更好氛围,以海纳百川的胸怀,欢迎来自全国各地、五湖四海的朋友,努力将滁州打造成长三角人口人才集聚新高地。

(作者单位:中共滁州市委党校)

加快提升人口集聚力 迸发城市发展新活力

周璐瑶