



# 民生定民生 民意变满意

## ——全省首批、滁州市级人大代表票决民生实事项目顺利“交卷”

全媒体记者王太新

“经全体代表票决,我市2024年度十件民生实事项目是医疗资源补短板项目(新建)……”今年1月12日下午,在市七届人大三次会议第二次全体会上,全省首批、滁州市级人大代表票决民生实事项目出炉。

“截至目前,代表票决十件为民办实事项目已全部完成年度目标计划任务。”12月30日下午,在市七届人大常委会第二十三次会议第二次全体会上,市政府负责同志报告票决项目落地情况,正式向群众“交卷”。

年初“票决”,年底“交卷”。人大代表票决的民生实事项目,给群众带来了怎样的获得感?它们是如何从“纸上”落到“地上”的?在探索过程中又积累了哪些经验?记者带着这些问题进行了采访。

### 幸福感看得见摸得着

“滁城菱溪水环境有了改善,遛弯多了好去处。”

“家门口建了小学,孩子上学更方便了。”“小区里有了停车场,再也不用为停车问题烦恼了。”

2024年即将过去,记者深入一线采访,提及这一年最有感的事,群众直言:代表票决民生实事项目聚焦百姓急难愁盼,带来的幸福感看得见,摸得着,让我们感触最深。

票决项目顺利落地,还为群众带来哪些实实在在的获得感?市督查考核办公室负责同志介绍了具体情况。

群众住得更安心。实施老旧小区改造工程,惠及20个小区、1892户;实施物业服务提升工程,颁布《滁州市住宅小区物业管理条例》,全

市1016个物业管理区域党组织组建率、物业服务覆盖率、业主委员会组建率均达到100%。

群众出行更安全。实施城市道路安全畅通提升工程,完成滁城城区8个道路交口安全隐患整治,开展校园周边安全专项整治行动;新增2个停车场,新增路边泊位1500个。

群众就医就学更便捷。实施医疗资源补短板工程,完成市一院北区适老化升级和妇幼保健院、康复医院改造,今年以来一院北院区住院2.3万人次、妇幼保健院筛查儿童疾病1.5万人次,有力提升了“一老一小”的服务保障能力;实施城南教育布局优化工程,滁州六中、实验小学新增90个班级;新建同乐小学,增加1800个学位,有力缓解了城南片区“就学难”。

### 多方用力保项目落地

代表票决为民办实事项目,是市委、市政府向全市人民许下的庄严承诺,备受重视。

代表票决后,市委办公室、市政府办公室即联合印发《2024年为民办实事工作任务》,明确十件实事的牵头市领导、牵头单位及责任单位;同时,由市政府办公室牵头,编写《滁州市2024年为民办实事项目实施方案汇编》,确保责任到位、措施到位。

与此同时,市人大常委会紧盯票决项目落实,对十件民生实事项目开展全链条监督、全过程问效。“我们创建‘挂图作战’机制,公布任务分解表、项目进展图,引入媒体监督力量,公开报道落实情况,全程接受群众监督。”市人大常委会相关工委负责同志介绍道。

此外,市人大常委会还建立“四个一”督办机制,年中组织市人大代表深入项目建设现场问进

度,年底组织常委会组成人员和部分代表开展集中视察,督促部门按时进度向群众交账。

记者了解到,在项目推进过程中,全市各级各有关部门心往一处想、劲往一处使,履职尽责、担当作为,全力以赴加快项目建设进度,确保如期兑现承诺,让代表满意、群众受益。

### 滁州经验在全省推广

出台《滁州市推行民生实事项目人大代表票决制的实施意见(试行)》《滁州市人大常委会民生实事票决办法》,形成了群众“点单”、代表“定单”、政府“买单”、人大“验单”的票决制模式;

建成10个全过程人民民主基层实践中心,设立“民生邮筒”,发挥850个“家室站点”的作用,组织代表体系化、规范化、集成化、常态化、实效化进中心、入站点,收集各级代表建议86000多条,扩大了民生实事项目遴选范围;

……

滁州的票决制探索引起多方关注。今年9月,全省代表工作推进会在滁召开,各地人大组团前来观摩学习滁州票决制经验做法。随后,省人大组织多家中央及省级主流媒体记者深入我市挖掘票决制亮点及成效,滁州经验在全省得到推广,也在全国传播开来,扩大了影响力,提升了美誉度。

市人大常委会负责同志表示,下一步将把票决制与“民声呼应”平台相贯通,与“五级代表在行动”相结合,进一步扩大民意基础,不断完善监督问效机制,推深做实票决制,确保政府“办的事”精准对接群众“盼的事”,不断增强人民群众的获得感、幸福感和满意度。

# 宜居宜业绘和美

(上接第一版)

## 注重统筹协调,共绘“同心圆”

乡村建设、乡村治理涵盖领域广,涉及部门多,需要凝聚各方力量和资源,纵向上加强联动,横向上注重协同,合力推进各项工作。近年来,中央层面不断完善顶层设计和政策体系,各地因地制宜建立组织领导、项目管理、要素保障等机制,形成党委领导、政府主抓、部门协同、农民参与的工作格局,落实落细各项工作措施。

污水处理站、停车场、小菜园、乡村振兴馆……走进滁州市全椒县石沛镇石沛村大鲁中心村,各类基础设施一应俱全。自2022年获批建设省级和美乡村中心村以来,石沛镇整合各部门组建工作专班,统筹资金750万元,让大鲁中心村内基础设施、配套服务得到完善。

协调推进乡村建设行动是一项系统工程。各地各部门贯彻落实《乡村建设行动实施方案》,强化部署、整合资源、合力推进,建立各负其责、合力推进的责任体系,乡村建设行动取得明显成效。

福建省泉州市南安市大盈流域曾饱受污水排放困扰,水体浑浊,气味难闻。在流域治理中,泉州市建立田园风光建设工作协调机制,由市委办牵头抓总,联合农业农村、水利、文旅、林业、交通运输等相关部门协同推进,同时组建泉州市乡村振兴智库,提出优化提升建议,让流域治理“握指成拳”。如今,大盈流域已蝶变为“千层美丽,万亩良田”的特色农业风景线。

乡村治理中,统筹协调同样是良方。各地从体制机制上促进多元主体协同治理,通过政府有关部门、村级组织、社会组织、村民等共同参与,聚力推进乡村治理现代化。

在青海省果洛藏族自治州久治县,基于草场广阔、牧民居住分散的实际情况,当地创设“十户长”工作模式,按照就近连片等原则划分若干户区,在每10户中推选一户作为“十户长”,协助村“两委”做好各项综合治理工作。如今,久治县进一步构建“十户联防”智能管理平台,纵向贯通县乡村组各级,横向联通重点行业部门,聚集各方资源,让乡村治理更高效。

在黑龙江省齐齐哈尔市甘南县,当地统筹派出所、司法所、律师事务所、基层法律服务所、人民法庭、综治中心等力量,打造“一站式”解纷平台,定期开展“村民说事会”,设立驻村法官工作室,实现矛盾纠纷联调联动、多元化解。

乡村治理工作中,各地还探索利用信息技术整合共享信息资源,加强多部门协作。漫步滁州市天长市石梁镇石街社区的街巷,随处可见墙上张贴的民情收集二维码。村民拿起手机扫码,即可将各类问题反馈至社区智慧治理平台,由社区工作人员跟进解决。石街社区民政专干赵树春告诉记者,智慧治理平台通过实行“一网统管”的数字治理机制,让农业农村、民政、司法、教育等部门信息资源整合共享,为社区治理建立了务实管用的数字化台账。

### 坚持农民主体,激活动力源

农民是乡村的主人,乡村建设是为农民而建,乡村治理更要发挥农民的主体作用。2024年,农业农村部接连召开的全国乡村建设工作推进会、全国乡村治理暨农村移风易俗工作推进会都强调,要突出农民的主体地位,尊重农民意愿和首创精神,健全农民参与的实施机制。

滁州市南谯区施集镇的井楠村里,山上茶园青翠连绵,山下民宿错落有致。2019年,滁州市国有旅游公司联合区、镇、村共同出资成立了井楠生态文化旅游发展有限公司,流转并改造闲置农房,整体打造民宿项目。在民宿规划、建设过程中,施集镇党委联合村党支部多次召开村民理事会,村民大会等,让村民充分参与建设过程、监督环节、验收成果。征求村民意见后,民宿采用“修旧如旧”风格,保留老宅原貌,只进行硬件完善和功能提升。有些村民春天会回村采茶,还能住自家老宅。

农村美不美,好不好,农民说了算。前不久召开的全国乡村建设工作推进会指出,“要健全自下而上、农民参与的实施机制”“探索建立乡村建设民声呼应机制,切实提高农民满意度”。近年来,各地在乡村建设中充分了解农民生活所需,在绿色发展、生态优先基础上合理整治村容村貌,让村民所居之处环境美、能休憩。

在云南省腾冲市曲石镇清河社区下院院村,为改善人居环境,做活乡村旅游产业,村民自发探索,经协商确定了“自主设计、就地取材、变废为宝、乡土气息”的村庄发展思路,村民自发捐出3000多盆兰花点缀在村庄各处,本地农民画家和群众创作的乡村特色画成为热门打卡地……2022年,下院院村成功创建国家AAA级景区。

随着村民自治的深入开展,各地乡村治理理念不断升级。安徽通过积极推广运用“六尺巷工作法”“作退一步想工作法”等,引导农民参与到乡村治理各项工作中。现辖33个村民小组的全椒县石沛镇大季村,有11个村民理事会、55个理事。大季村党支部书记、村委会主任李辉说,村务监督、矛盾调解、用水供电等问题,村民可先向理事会反映,如解决不了,再上报村委会办理。

各地乡村治理工作中,民主协商、公众参与的现代乡村治理格局渐次形成,打造出一个个共建共治共享的和美乡村样板。

首创于河南省郑州市的“四议两公开”工作法,如今应用于化解信访矛盾,倡导公序良俗、反电诈宣传、“三不四零”村(社区)创建等工作中,通过有效吸纳群众合理诉求,让群众广泛参与到决策制定、过程监督等环节;在浙江省,温岭市的“民主恳谈”、宁波市的“村民说事”、桐乡的“三

治融合”等基层民主协商的实践串点成线,构建起“说、议、办、评”闭环运行的村级自治模式,全省农村调委会年调解案件共计20余万件。

### 突出问题导向,找准“最优解”

习近平总书记多次强调,要在产业发展、乡村建设、乡村治理等方面,聚焦群众反映强烈、能抓得住、抓几年就能见到成效的几件事,集中资源,加快突破,形成标志性成果。各地聚焦突出问题、短板弱项,找准工作的着力点和发力点,完善政策制度,强化工作举措,抓一件成一件,让农民群众可感可及、得到实惠。

在大鲁中心村,联排的二层小楼、平房小院分列两侧,平整开阔的小广场上,村民陈丽仙在健身器材上锻炼身体,她的小孙子在儿童游乐区爬上爬下。这片广场是2023年为解决村民缺少活动场地问题,在征得村民同意后,该村将原有的明渠改成暗渠后加固铺设而成的。

各地从问题入手,围绕乡村建设的动力机制、协调机制、激励机制、监督考核机制等做出更有导向性的制度设计,持续提高农村地区群众的生产生活水平,让建设成果更好惠及农村群众。河南省洛阳市宜阳县聚焦垃圾分类、污水治理、村容村貌改善等人居环境痛点难点问题,强化暗访督查,围绕“月调度、季通报、年终考评”推进机制,实施“问题排查、交办、整改、销号”闭环管理,从试点到全域,整治闲置“空心院”,推行“一宅变四园”,硬化通达组户道路,创建市、县两级“美丽乡村”88个。

从乡村建设到乡村治理,各级各地奔着问题去、盯着问题改,有针对性地解决治理中存在的突出问题。

在滁州市南谯区章广镇鸦窝村,为破除陈规陋习、倡导移风易俗,村里建起了大食堂,采取公益性志愿服务和营利性经营相结合的模式,出租给村民办宴席。鸦窝村红白理事会会长高怀岭介绍,大食堂每年能承接30余场红白事宜宴席,减轻了农民群众的经济负担和心理负担。

婚丧陋习、矛盾纠纷、农村养老……越是农民群众反映强烈的问题,越是治理的突破口。长期以来,不少地方有针对性地解决治理中存在的突出问题,有力有效推动和美乡村建设。聚焦人情攀比、铺张浪费等现象,河北省邢台市通过细化村规民约、规范红白理事会章程,推广文明积分制等举措,培育了红白喜事“适度办”的文明乡风;针对群众身边多发易发的小事、大事、矛盾、风险等问题,新疆维吾尔自治区福海县探索出小事吹哨子,大事响喇叭、矛盾不上交、风险不外溢的“乌伦古经验”;为解决农村老人特别是特殊困难老人“做饭难、吃饭难”问题,四川省青神县高台镇诸葛村依托村内闲置的场地,深挖专业乡厨、志愿队伍和社会慈善资源,打造独具特色的“长者食堂”,为老人提供便捷助餐服务,补齐农村民生短板。

### 强化“三个提升”,凝聚精气神

“千万工程”以农村人居环境整治为重要抓手,在重塑农村人居环境的基础上,带动了浙江乡村产业、生态、文化、治理、民生等各方面的深刻变革,这些反过来又巩固了建设成果,提升了建设水平。党中央将“三个提升”作为做好2024年及今后一个时期“三农”工作的重点,正是源自对“千万工程”经验的汲取,源自对乡村全面振兴规律的把握。

对此,基层干部们有着直观而强烈的感受。施集镇党委副书记、镇长刘晓敏坦言,乡村建设不是单纯搞建设,要增强乡村治理效能,建设才能符合农民意愿、符合实际需求,才能既管眼下、又管长远;还要促进产业发展,产业发展好了,乡村建设才有可持续的支撑。而乡村硬环境、软环境变好了,更能引来资源留住人。

各地通过探索统筹推进乡村产业、乡村建设、乡村治理的方法和路径,不断激活、拓展乡村动能。江西在打造“四融一共”和美乡村过程中推进产村融合,通过盘活闲置资源发展乡村民宿、乡村特色产业,带动农民就近就业创业,破解美丽乡村“有新村没人气、有新貌难保持”的窘境。江苏省东台市注重产村融合提高发展底色,坚持“一村一策”治理理念,县镇村联动结对帮促、合作共建,14个国家和省级传统村落“聚片成景”,带动近20万名群众在家门口增收致富,为乡村治理聚人气、为乡村建设增后劲。

乡村内部的“小循环”动力强劲,外界的客流、资金流、信息流会被引向乡村,激荡起更加澎湃的城乡深度融合“大循环”。

位于天长市永丰镇驻地三元村是安徽省首批省级和美乡村精品示范村,村里户籍人口3800多人,常住人口却有5300人,这是因为村里发展现代农业、农产品加工业以及玩具、机械等传统制造业,有产业平台,有发展前景,有创新的机制氛围。

2020年,“90后”大学生邵爱涛辞去广州待遇优厚的工作,回到三元村成立公司,从事农业技术服务和新技术推广工作。“办公室外就是绿水青山,办公条件跟大城市一样,收入也不差。”邵爱涛说,2024年4月,天长市新农人协会成立,志同道合的58位“新农人”集结在一起,共享资源,助力农业农村创新创业。

党的二十届三中全会明确要求,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡共同繁荣发展。随着各级各地进一步统筹推进“三个提升”,建立健全高效推进的工作机制,落细落实乡村建设、乡村治理各项重点工作,必将有越来越多的宜居宜业和美乡村从愿景变为现实,为中国式现代化添上浓墨重彩的一笔。

(刊载于《农民日报》2024年12月30日一版)

# 校园美育“艺”展风采

12月27日,小学生们在授牌仪式上表演舞龙舞狮。当日,滁州学院与中新苏滁高新区第一小学合作挂牌教育部“中华优秀传统文化(凤阳花鼓)传承基地”辐射基地授牌仪式举办。据悉,中新苏滁高新区第一小学始终秉持“五育并举”的教育理念,通过开设舞狮、舞蹈等30个兴趣班,充分发挥学校美育育人功能,育人成效显著。

全媒体记者丁婉毓  
通讯员赵均报



## 代表委员风采录

# 从农民中来 为农民代言

## ——记市人大代表梁冬梅

全媒体记者包增光 通讯员姚童玲

“你看这里曾是一片荒山坡地,我们通过‘公司+合作社+农户’形式发展蓝莓种植,吸纳周边100户农民入社,形成集垂钓、游园、亲子游、采风、露营等于一体的休闲度假好去处,如今园区扩大到500亩,年综合收入超700万元。”日前,市人大代表、南谯区珠龙镇沃林蓝莓合作社负责人梁冬梅高兴地向记者介绍道。

早在2012年,梁冬梅便萌生种植蓝莓带动村民致富的想法。于是,她组建专业技术团队流转部分土地,先行先试通过成功创业带动周边农户。“授人以鱼,不如授人以渔”,10多年来,她充分利用团队技术优势,免费为周边农民提

供技术培训500余人次,带动100余户农民走上致富道路。她坚持每年举办“关注儿童”活动,连续4年邀请自闭症儿童、留守儿童游园采摘;帮助8户脱贫户,资助18名困难家庭子女入学,连续8年慰问环卫工人和敬老院老人。

梁冬梅的真情付出,赢得了群众的信任。2021年,她当选市人大代表。“我从农民中来,就要为农民代言。”梁冬梅说,她经常走进农民群众,了解他们生产生活情况,积极宣传乡村振兴战略。对于农民群众需求,她认真分析,积极建言献策,为民排忧解难。她把为农民群众办实事、谋利益作为履行代表职责的出

发点和落脚点,先后提交《关于优化6路公交线路的建议》《关于解决滁州市乡镇公交交通问题的建议》《关于完善沙河水库污染治理机制的建议》等10条建议。这些建议,均得到相关部门的高度重视和积极回应。

作为一名人大代表,梁冬梅肩负人民重托,履行神圣职责。她积极向其他代表学习,掌握履职方法,汲取知识营养,提高能力素质,敢于讲真话实话,善于为民谋福祉。积极参加代表培训,增强依法履职的责任感和使命感,为履行好代表职责打好基础。

在忠诚履职担当、真情为民服务的同时,梁冬梅的事业也迎来崭新局面。合作社先后获评国家农民示范合作社、国家农民合作社500强、国家AAA级旅游景区、长三角绿色农产品生产加工供应基地等,自主研发的10余款蓝莓产品深受市场认可,其农旅特色品牌持续“圈粉”。

业融合发展的几点思考》3篇调研成果被评为优秀调研报告。

李辉时刻牢记“人民政协为人民”的初心和使命,认真履职尽责,主动带头作表率,以活动为着力点,用心用情服务,努力发挥好界别群众中的“代表作用”。作为民盟滁州市支部主委,李辉积极参加“委员进社区、常委在行动”“微协商”等活动,在社区、学校组织开展“红领巾关爱”“烛光行动”等系列活动,以实际行动践行“代表作用”。持续开展“百善孝为先,小年敬老行”“九九敬老情”等活动,自发走进敬老院探望、慰问老人,把温暖和关怀送到老人的心坎上。此外,她还发挥政协委员人才优势,联合司法局深入开展“黄丝带”帮教行动,为特殊人群送温暖、解忧,鼓励帮教对象重拾生活信心、感恩社会。

# 为民践使命 履职显担当

## ——记市政协委员李辉

全媒体记者郑成雷

李辉,市政协委员,琅琊区财政局行财股负责人。多年来,她充分发挥自身优势,立足本职工作,忠诚履职,甘于奉献,用实际行动诠释了一名政协委员的责任和担当。

“今年是中国人民政治协商会议成立75周年。作为一名政协委员,我更应铭记初心、履职尽责。”李辉说。一直以来,李辉始终坚守初心使命,主动加强理论学习,不断提高政治站位,持续提升履职能力和履职水平,以饱满的热情和强烈的责任感认真履行政治协商、民主监督、

参政议政职能。李辉围绕群众最关注和关心的问题,积极建言献策,认真履行职责。近年来,她提交市、区政协《关于建立社区新型养老服务体系的建议》《提高城市道路建设标准改善市民出行条件》等提案20余件,立案率100%。

工作之余,李辉深入基层一线,积极开展调查研究,建有用之言,献务实之策。她撰写的《提升小区物业管理水平 助力文明创建成果巩固》《关于加强琅琊区国有房产运营管理的调研报告》《关于推进琅琊区全域旅游与产