



参观活动参观烈士故居，缅怀革命先辈



共青团义务植树造林，守护绿水青山

助推经济强保障—真“财”实干谱新章

—来安县财政局助推经济社会高质量发展纪实

陶云梅

在新时代新征程上，每一分财政资金的精准投放，都是推动地方经济社会高质量发展的关键力量。作为县域经济发展的“钱袋子”和“守护者”，来安县财政局始终秉持“以人为本”的理念，不断探索和实践财政工作的高质量发展之路。

近年来，从优化财政支出结构，确保民生福祉持续改善，到加大对企业扶持力度，助力产业升级转型；从深化预算绩效管理改革，提高财政资金使用透明度，到积极推进乡村振兴战略，促进城乡融合发展……来安县财政局正以奋进之笔，回应着人民群众对美好生活的向往，绘就一幅幅财政助力民生改善、产业升级、乡村振兴的壮美画卷。

深化改革 激发财政新活力

改革作为高质量发展最鲜明的注脚。面对新时代财政工作的新要求与新挑战，该局以刀刃向内的勇气，持续推进管理机制和服务模式的深刻变革，为财政资金的优化配置提供了制度保障，更为来安县经济社会的全面发展注入了强劲的内生动力。



召开预算绩效管理项目单位，强化项目经济和社会效益提升

深化零基预算编制。打破支出固化格局。所有支出以零为基点，打破基数依赖和部门界限，在成本效益分析的基础上，根据资金实际需求，项目轻重缓急、绩效管理结果等统筹核定。改革预算编制方式。基本支出据实编列，人员经费按标准保障。公用经费按人员分类档列入预算后，取消了各单位种类繁多的工作经费，减少行政运行成本，初步统计2022年实行零基预算后全县部门单位当年工作经费整体下降约3000万元，节约的资金统筹用于各类急需的项目。

从收支两端着力，加大“四本预算”统筹力度。盘活各领域财政资金和国有资产资源，实现化零为整，避免预算资金安排“碎片化”，2024年将上级转移支付75589万元纳入财政统筹盘子，2024年回收上年结转资金超3亿元，提高财政资金供给能力；整合目标相近、内容相同的财政支出资金（例如：2024年用于各学校零星项目的支持教育能力提升资金600万，由教体局统一列入支出预算），会同县直相关部门，落实县委、县政府决策部署，围绕具有战略性、全局性、基础性的公共服务、产业扶持和重点项目，探索编制年度专项资金管理清单，2024年专项资金预算安排72683万元，优化财政支出结构，兜牢“三保”底线，全力提高社会公共服务能力。坚持有所为、有所不为，构建该保必保、应省尽省、讲求绩效的资金安排机制，切实增强财政资金使用政策集聚和放大效应。

成由勤俭败由奢。优化零基预算管理，坚持过紧日子原则，着力构建节约型财政保障机制。坚决压减财政一般性支出，从严从紧强化“三公”经费管理，2024年三公经费预算安排压减321万元，下降17.8%。在零基预算改革中融入预算绩效管理理念，以问题为导向，以绩效为抓手，开展事前绩效评估，2021—2023年统筹压减项目预

算资金8680.91万元，提升财政资金使用效益。坚守防范化解风险底线。统筹考虑当前和长远，坚持尽力而为、量力而行，避免过高承诺，形成稳定合理社会预期。积极向上争取债券资金，同时聚焦应对重大挑战、抵御重大风险，加强中长期支出责任管理，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

聚焦国资 强化管理提质效

近年来，来安县财政局高度重视行政事业单位国有资产基础管理工作，坚持“以存量调控增量”，持续强化国有资产配置、使用、处置管理，着力盘活低效闲置资产，扎实推动国有资产管理提质增效。

强化制度设计，夯实管理基础。结合工作实际，围绕国有资产“入口”到“出口”各环节，先后更新了《来安县行政事业单位国有资产配置管理办法》《来安县行政事业单位国有资产使用管理办法》《来安县行政事业单位国有资产处置管理实施办法》，构建起更加完善的国有资产管理事前、事中、事后全流程监管机制，筑牢国有资产资产管理根基，确保国有资产保值增值。

坚持管用结合，严格审批流程。实行“单位申报—主管部门审核—财政部门审批”三级审批制度，制定审批资料清单，从申请到审核到批复，层层把关，确保审批流程连贯畅通、审批手续严格规范。同时，严格落实非税收入管理制度，确保行政事业单位资产出租、处置收入及时上缴财政非税收入专户，严防跑冒滴漏。

开展清产核资，摸清存量“家底”。为全面摸清清产核资底数，在全县范围内开展行政事业单位国有资产清产核资工作。印发了《关于积极配合做好全县行政事业单位国有资产清产核资工作的函》《来安县行政事业单位国有资产清查工作方案》，组织召开清产核资工作启动会和专题推进会，按照“统一部署、分步进行、务求实效”的原则，从动员准备、单位自查、复查审计、汇总报告、账务调整等五个实施阶段安排部署，历时九个月，克服重重困难，坚持向纵深推进，全面摸清了该县存量国有资产家底，为下一步资产盘活利用奠定了坚实基础。

规范数据管理，确保账账相符。推进资产管理与预算管理深度融合。将新增资产配置牢牢控制在预算约束范围内，通过控制总量、盘活存量、用好增量，不断提



举办县财政局市场化配置改革业务培训会

高资产管理效益和水平；推进资产管理与财务管理、实物管理深度融合。引导各单位牢固树立“将资产管理放在与资金管理同等重要位置”思想，严格执行财务制度、资产管理制度，规范核算入账、资产登记管理、清查盘点、使用管理、收入管理等各环节，对资产数据信息实行动态化管理，确保账账相符、账实相符、账卡相符。

助企纾困 打好金融“组合拳”

民营企业在我国经济体系中占据着重要地位，是推动经济增长、促进创新、增加就业的重要力量。面对经济下行压力和企业经营困难，该局充分发挥财政职能作用，创新金融服务模式，精准施策，持续加大财政金融政策支持力度，撬动金融服务资源流向实体经济，加大财政纾困扶持力度，以优质的营商环境助推县域经济高质量发展。

精准对接帮扶，助力企业纾困减负。常态化推进“四送一服”与企业帮扶工作，开展走访调研和政策宣讲，掌握企业生产经营情况，协调解决企业困难。今年以来，组织开展了3场银企对接会，相关县直单位、金融机构积极宣传优化营商环境、促进企业发展的政策措施、适合企业的金融产品。健全政府性融资担保体系，指导辖区内政府性融资担保机构坚守政策性、公益性定位，持续降低担保费率，不断降低县域中小微企业融资成本，自2023年5月1日起，单户企业担保余额500万元及以下的担保费率均下浮至0.5%，累计为企业节省融资成本94.74万余元。

加大资金支持，推动惠企政策落地。将支持县域经济高质量发展作为重要职责，加大对实体经济的财政扶持力度，制定了企业亩均税收贡献奖励、新增规模企业奖励、人才引进补贴、固定资产扶持一系列涉企奖补政策，增强了企业生产发展的积极性。2023年，搭建惠企政策资金“免申即享”平台，兑付各类惠企奖补资金6478.01万元，涉及51个政策类型、508家企业，兑付资金总量和政策类型位列全市第二。

拓展融资渠道，加快企业上市挂牌。坚持创举措、筑基础、强服务，加大全县优质上市后备企业培育辅导力度，制定扶持企业上市（挂牌）若干政策，实施企业上市（挂牌）分阶段奖励扶持措施，推动更多企业对多层次资本市场。今年以来，共兑现企业上市（挂牌）奖补资金580万元，支持企业运用直接融资、股权融资等方式加快发展，为县域实体经济发展注入金融活水。

深化改革创新，持续优化营商环境。部门权责清单、财政预算决算信息全部实现网上公开，保障公众知情权，自觉接受社会监督。推进政府采购合同信用融资，与县农商行签订“政采贷”协议，允许中小微企业、民营企业用政府采购合同从县农商行以更低的利率贷款，有效缓解了中小微企业、民营企业融资难、融资贵的问题。持续优化县域金融环境，开展防范和处置非法集资、打击“套路贷”、金融领域扫黑除恶、各类交易场所清理整顿等专项工作，着力为企业营造良好的营商环境。

惠民惠农 提升群众满意度

民生之计，在于安民、富民、乐民。财政工作事关民生利益，要始终坚持以人民为中心的发展理念，让资源向民生领域倾斜，切实增进民生福祉。

广泛宣传，关注民意。全面梳理各级各类惠民惠农补贴政策和项目，制定补贴政策清单台账，向社会集中统一公开，通过张贴宣传画、利用各村电子显示屏、微信群、宣传栏、展板、宣传资料发放等多种形式，对各项惠民惠农补贴政策、办理程序等进行宣传讲解。

科学调度，落实资金。2024年来安县农村公益事业项目总投资1168.45万元，其中申请财政奖补资金1113万元、整合财政支农资金40.3万元、筹资酬劳15.15万元，共实施农村公益事业项目40余个，受益人口7万余人。



指导验收“一事一议”农村公益事业财政奖补项目

创新意识，强化管护。农村公益事业财政奖补项目在该县已实施了多年，有力地支持了农村公益事业建设，农村面貌发生了较大的变化。该局高度重视农村公益事业财政奖补项目建后管养工作，以“谁建设、谁负责，谁主管、谁负责”和“财权事权相统一、谁受益谁负担”为主要原则，以“政府购买服务、鼓励引导社会组织等多元筹资”为主要方式，以有文、有人、有钱、有约、有查等“五有”为工作要求，积极探索建立了各项目建后管养的长效机制，努力实现农村公益事业财政奖补项目社会效益最大化。

提升服务效率。在宣传推广工作中，注重提供精细化服务，针对有疑问群众，来安县财政系统工作人员给予耐心解答；针对年纪较大的群众，亲自入户收集材料；针对外出务工群众，借助QQ、微信推送一卡通二维码和查询指南，便于群众随时随地查询。确保惠民补贴资金及时、准确发放到每一位农户手中。

百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，勇进者胜。展望未来，来安县财政局将继续积极落实财政政策，合理统筹财政资源，多措并举支持企业发展，加强兜底性民生建设，确保财政安全平稳运行，在全县经济社会高质量发展道路上展新姿、焕新颜，努力唱响来安经济发展最强音。