

中共中央办公厅国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见

(上接第一版)坚持尊重规律、守正创新。鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放,探索开展依规授权运营,完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计,厘清部门和地方的管理边界,逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动制度建设和能力建设相结合,将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程,防范各种数据风险。

主要目标是:到2025年,公共数据资源开发利用制度规则初步建立,资源供给规模和质量明显提升,数据产品和服务不断丰富,重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效,培育一批数据要素型企业,公共数据资源要素作用初步显现。到2030年,公共数据资源开发利用制度规则更加成熟,资源开发利用体系全面建成,数据流通使用合规高效,公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

二、深化数据要素配置改革,扩大公共数据资源供给

(一)统筹推进政务数据共享。完善政务数据目录,实行统一管理,推动实现“一数一源”,不断提升政务数据质量和管理水平。推动主动共享与按需共享相结合,完善政务数据共享责任清单,做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用,围绕“高效办成一件事”,推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同,不断增强群众和企业的获得感。

(二)有序推动公共数据开放。健全公共数据开放政策体系,明确公共数据开放的权责和范围,在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下,依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台,编制公布开放目录并动态更新,优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据,鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制,提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

(三)鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求,探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理,明确数据管理机构,探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围,明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任,结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式,授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责,指导监督运营机构依法依规经营。运营机构要落实授权要求,规范运营行为,面向市场公平提供服务,严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

三、加强资源管理,规范公共数据授权运营

(四)健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度,依托政务数据目录,根据应用需求,编制形成公共数据资源目录,对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性,推动数据资源标准化、规范化建设,开展数据

分类分级管理,强化数据源头治理和质量监督检查,实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

(五)完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制,按规定公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单,披露公共数据资源使用情况,接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务,不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为,不得实施不正当竞争行为。

(六)建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用,加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务,确需收费的,实行政府指导价管理。

四、鼓励应用创新,推动数据产业健康发展

(七)丰富数据应用场景。在市场需求大、数据资源多的行业和领域,拓展应用场景,鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和支持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品,提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用,提高公共服务和社会治理智能化水平。

(八)推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展战略部署,鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用,促进全国一体化数据市场发展,培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制,支持东中西部地区发挥比较优势,在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作,共享数据要素红利。

(九)加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设,推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。推进多元数据融合应用,丰富数据产品和服务。研究制定数据基础设施标准规范,推动设施互联、能力互通,推动构建协同高效的国家公共数据服务能力体系。鼓励有条件的地区探索公共数据产品和服务场内交易模式,统筹数据交易场所的规划布局,引导和规范数据交易所健康发展。

(十)繁荣数据产业发展生态。将数据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调整指导目录,支持数据采集标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术创新应用,鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。围绕数据存算管用,培育高水平数据要素型企业。聚焦算力网络和可信流通,支持数据基础设施企业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。支持数据行业协会、学会等社会团体和产业联盟发展,凝聚行业共识,加强行业自律,推动行业发展。

五、统筹发展和安全,营造开发利用良好环境

(十一)加大创新激励。明确公共数据管理和运营的责任边界,围绕强化管理职责优化机构编制资

源配置。在有条件的地区和部门,按照管运适度分离的原则,在保障政务应用和公共服务的前提下,承担数据运营职责的事业单位可按照国家有关规定转企改制,试点成立行业性、区域性运营机构,并按照国家有关国有资产监督管理规定,符合要求的纳入经营性国有资产集中统一监管。研究制定支持运营机构发展的激励政策。

(十二)加强安全管理。强化数据安全和个人信息保护,加强对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过程的监督管理。建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系,开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。运营机构应依据有关法律法规和政策要求,履行数据安全主体责任,采取必要安全措施,保护公共数据安全。加强技术能力建设,提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。依法依规予以保密的公共数据不予开放,严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

(十三)鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量,落实“三个区分开来”,鼓励和保护干部担当作为,营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围,支持在制度机制、依规授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险,坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”,坚持有错必纠、有过必改,对苗头性、倾向性问题早发现早纠正,对失错误及时采取补救措施,维护公共数据安全。

六、强化组织实施

(十四)加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下,各地区各部门要强化组织实施,结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调,统筹推进政务数据共享工作。国家数据局加强工作统筹,动态掌握全国公共数据资源开发利用情况,及时协调解决工作中的重要问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十五)强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务,加大对数据要素型企业和数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

(十六)增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理,组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等,开展数据加密、可信流通、安全治理等关键技术研究和攻关。加强数据领域人才队伍建设,将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作,推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

(十七)加强评价监督。各地区各部门可结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效考核,依法依规向审计机关开放公共数据资源目录和开发利用情况。鼓励开展公共数据资源开发利用成效评价和第三方评估,加强经验总结和宣传推广,营造良好氛围。

(新华社北京10月9日电)

数字赋能,让教育有“智”更有“质”

(上接第一版)

“滁州职业技术学院积极落实《职业院校数字校园规范》,对照教育部职业教育信息化标杆学校监测指标要求,积极探索智慧校园建设。”该校相关负责人告诉记者,面对教育改革的新浪潮,滁州职业技术学院在让数字技术为全面育人服务上有着自己的方法路径。

该校围绕“双高校”建设和职教本科创建等发展目标,研究制定“十四五”智慧校园建设发展规划,聚焦网络、数据中心、安全系统、智慧校园门户、应用系统等五方面,构建智慧校园“四梁八柱”,不断推动信息技术与教育教学深度融合,加快推进教育数字化转型。

在智慧校园的建设中,首先不可或缺的是高速、稳定的网络。它如同教育的血管,连接着校园的每一角落,确保信息的流畅流动。滁州职业技术学院搭建高速畅通、可控可控的校园网络,建成千兆双链路主干网,有线和无线网络校园覆盖率100%,IPv4/IPv6双栈网络全覆盖,实现“万兆骨干、千兆到楼宇、百兆到桌面”,形成时时可学、处处能学的学习环境。

校内门户网站是校内信息发布的主阵地,广大师生办事的主窗口,管理人员网上办公的主平台。为提升全校师生使用体验,该校持续完善“一站式”智慧校

南水北调的世纪答卷——世界最大调水工程改变中国供水格局

新华社记者刘诗平 魏弘毅

这是一项跨世纪的调水工程——论证半个世纪,21世纪初开工建设,2014年12月东、中线一期工程全面通水;

这是世界上最大的调水工程——跨越长江、淮河、黄河、海河四大流域,东、中线一期工程干线长达2899公里。

这就是习近平总书记称之为“事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉”的南水北调工程。

统计显示,南水北调东、中线一期工程已累计调水753亿立方米,为沿线40多座大中型城市、1.85亿人提供稳定水源。

世界最大调水工程问世

南水北调工程——旨在破解我国水资源“北缺南丰”问题的超级工程,缘起于20世纪五十年代初。1952年,毛泽东主席视察黄河时说:“南方水多,北方水少,如有可能,借点水来也是可以的。”

从宏伟构想提出,到2002年国务院正式批复《南水北调工程总体规划》并动工实施,南水北调工程的论证工作经历半个世纪,最后形成东、中、西三条调水线路,连通长江、淮河、黄河、海河,构建“四横三纵、南北调配、东西互济”的水资源配置格局。

国内规模最大的大坝抬高工程、规模最大的泵站群、超大型渡槽、大口径输水隧洞……数十万建设者持续奋战,攻克一个个技术难关。2013年11月和2014年12月,南水北调东、中线一期工程分别建成通水。东线从扬州抽引长江水,利用京杭大运河及与之平行的河道逐级提水北上;中线从丹江口水库陶岔渠首闸引水入渠自流抵达北京、天津,向沿线豫、冀、津、京供水。

作为世界最大的调水工程,南水北调工程正在重塑我国水资源分配格局。

1.85亿人直接受益

“以前的水苦咸,现在的南水甘甜。”来到黑龙江流域的河北省邯郸、邢台、衡水、沧州等地采访,记者时常听到当地百姓为南水叫好。

黑龙江流域是黄淮海平原盐渍化危害最严重的地区之一,地下水苦咸、高氟。南水北调中线通水后,支撑地方实施生活水源置换,助力黑龙江流域500多万人告别了饮用高氟水、苦咸水的历史。

“通水将近10年,南水北调中线供水水质稳定在地表水水质Ⅱ类以上,沿线人民从‘有水吃’向‘吃好水’转变。”中国南水北调集团有限公司总经理孙志禹说。

目前,南水北调工程为1.85亿人提

园网门户,变“进多站、跑多网”到“进一站、跑一网”,由原有“线下跑”变为“网上办”。据介绍,自2023年2月智慧校园门户启用以来,截至2024年9月,已累计办理事项11.2万余项,访问人次达128.5万余次,发送微信、短信提醒16万余次;其中,公文办理最短时间为0.55小时,个别办理事项审核达到秒级,真正实现了“数据多跑路、师生少跑腿、最多跑一次、甚至不跑路”。

不仅如此,智慧校园的应用,还体现在智慧设施和智慧服务方面。该校全面推进教育教学设施更新,目前已建成常态化智慧教室30余间,研讨型智慧教室6间、各类实训实验室140余间,促进自主学习、泛在、个性化学习。打造智能化无感通行校园,全面实施第三代社保卡取代传统校园卡,通过人脸识别、二维码、虚拟卡等方式,满足校园门禁、图书馆、宿舍、门锁等多场景校园支付和身份识别环境,全面实现“一卡通用、一码通校、身份识别、畅游校园”。

“经过多年建设,目前已构建以智慧教学、智慧办公、智慧治理、智慧学工、智慧服务为重点的智慧应用体系,建成教育教学系统、智慧学工系统、第二课堂系统、招生考试系统、一表通服务平台等应用,推动教育教学和管理服务提质升级。”该校信息技术中心负责人介绍道。

供稳定水源。南水已占北京城区供水的70%以上,天津市主城区供水几乎全部为南水,河南省10余个省辖市用上南水。南水已由原来规划的补充水源跃升为多个城市的重要水源,推动当地经济高质量发展。

在优化水资源配置、保障群众饮水安全的同时,南水北调工程有力促进河湖生态环境复苏。

水利部南水北调司副司长袁其田表示,通水以来,南水北调中线助力沿线50多条河流生态复苏,永定河、滹沱河、大清河等实现全线贯通。华北地区自20世纪七十年代以来地下水水位逐年下降的趋势得到根本扭转,初步实现地下水采补平衡;东线北延应急供水工程向京杭大运河补水,连续3年助力京杭大运河全线水流贯通。

加快构建国家水网主骨架和大动脉。近日,在南水北调中线引江补汉工程输水隧洞8号平洞施工现场,工程首台硬岩掘进机“江汉先锋号”开始组装,组装完成后将承担引水隧洞主体工程掘进任务。

孙志禹表示,2022年7月开工的引江补汉工程,是南水北调后续工程首个开工项目。工程从长江三峡库区引水至汉江丹江口水库下游安乐河口,输水线路总长194.7公里。工程建成后联通南水北调工程与三峡工程,进一步打通长江向北方抽水通道。

2021年5月14日,习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上强调,加快构建国家水网主骨架和大动脉,为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障。

2023年5月发布的《国家水网建设规划纲要》提出,到2035年基本形成国家水网总体格局,国家水网主骨架和大动脉逐步建成,省市县水网基本完善,构建与基本实现社会主义现代化相适应的国家水安全保障体系。

新时代新征程,国家水网建设加快推进,全面加强水资源统筹协调、供水保障能力和战略储备能力。

水利部规划计划司相关负责人表示,将加快推进南水北调后续工程高质量发展,加快推进西线工程、东线后续工程前期工作,高质量建设中线引江补汉工程,加快实施防洪安全风险隐患处理,加快完善国家水网主骨架和大动脉。

(新华社北京10月10日电)

多彩活动迎重阳

10月10日,在武汉开往大冶北D7007次列车上,武汉铁路工作人员给老年旅客赠送康乃馨鲜花。

近日,各地举行丰富多彩的活动,倡导尊老、敬老、爱老的传统美德,喜迎重阳节。

新华社发



北京发布“老老人”服务保障措施

新华社北京10月10日电(记者吴文诩)记者10日从北京市民政局获悉,针对高龄老年人和失能失智老年人养老服务保障工作,北京市多部门近日联合出台《关于加强“老老人”服务保障的若干措施》,主要涉及加强需求调查和兜底保障、优化服务设施功能布局、扩大普惠服务、完善医疗服务供给、推进服务专业化智能化、强化服务改革组织保障等6方面20条措施。

北京市民政局副局长郭汉桥介绍,“老老人”是指80岁及以上高龄老年人,包括高龄失能失智和高龄自理老年人。为确保养老服务工作重点聚焦失能

失智老年人,北京市80岁以下失能失智老年人也参照本政策执行。据统计,目前北京市共有“老老人”69.8万人,其中高龄失能老人16.36万人(经能力评估为失能老人的15.3万人,重度残疾的1.06万人),高龄自理老年人53.44万人,80岁以下失能失智老年人15.7万人,政策覆盖范围老年人共约85.5万人。

郭汉桥表示,此次保障政策有四大亮点:一是优化“老老人”补贴津贴制度,推动补贴津贴向“老老人”中的重点群体服务聚焦。二是在养老设施新建方面,明确以街道(乡镇)为单位,允许多个新建住宅区配建养老设施指标整合利用,实现统筹规

划、集成建设;在存量设施改建方面,制定相关操作办法,分类明确不同类型存量设施的改建实施路径和配套政策。三是首次提出以街道(乡镇)养老服务中心为牵引,强化养老服务中心资源统筹和服务调度功能、养老服务驿站的延伸网点功能、专业服务商的协同服务功能,推动形成共生发展的养老服务生态圈。四是创新家庭医生签约服务激励及考核机制,鼓励医务人员下沉基层开展医养结合服务,在职称晋升、薪酬绩效等方面予以倾斜,稳妥推进人口密集区部分一、二级医院转型为康复护理机构或增加照护床位。

亭城璞悦小区房地产开发工程项目 S1#楼规划设计调整方案批前公示

为推行政务公开,引导公众参与和监督,根据《中华人民共和国行政许可法》和《中华人民共和国城乡规划法》规定,现对滁州市亭城璞悦小区房地产开发工程项目S1#楼规划设计调整方案进行规划批前公示,并征求利害关系人意见。如利害关系人有异议,可按照下列提供的联系方式进行反馈,或至滁州市自然资源和规划局政策法规科申请听证。详细公示内容公众可至项目建设现场,登录

网站(<http://rzyqghj.chuzhou.gov.cn/>)或至滁州市自然资源和规划局南谯分局规划股查询查看,公示期限7个工作日。

联系方式:滁州市自然资源和规划局南谯分局

意见邮箱:cznqghj@163.com

邮寄地址:滁州市中都大道628号

邮编:239000

公示监督电话:3518028 3067297

联系人:王新海 周存婉

滁州市自然资源和规划局

2024年10月11日