习

禅宣

会精

神

在

### 一论学习贯彻党的二十届三中全会精神

人民日报评论员

更加注重系统集成,使各方面改革相互配合、协同高效

坚持系统观念,是新时代全面深化改革的一个宝贵经验,是进一步全面深化改革必须贯彻的一条重大原则。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,更加注重系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。党的十八届三中全会之所以"也是划时代的",一个重要方面就在于坚持系统观念,系统整体设计推进改革,开创了我国改革开放个新局面

习近平总书记强调:"谋划和推进改革,必须坚持系统观念、全局观念,强化战略思维、辩证思维,分轻重缓急,更加注重系统集成。要加强改革举措协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力,增强整体效能。"全会通过的《决定》在统筹推进"五位一

体"总体布局、协调推进"四个全面"战略布局框架下谋划进一步全面深化改革,统筹部署经济体制改革和其他各领域改革,注重全面改革、注重统筹发展和安全是其重要特点。

必须深刻认识到,发展全过程人民民主是中国 式现代化的本质要求,只有坚定不移走中国特色社 会主义政治发展道路,把人民当家作主具体、现实体 现到国家政治生活和社会生活各方面,才能巩固和 发展生动活泼、安定团结的政治局面;法治是中国式 现代化的重要保障,只有全面贯彻实施宪法,协同推 进立法、执法、司法、守法各环节改革,全面推进国家 各方面工作法治化,才能在法治轨道上全面建设社 会主义现代化国家;中国式现代化是物质文明和精 神文明相协调的现代化,只有增强文化自信,加快适 应信息技术迅猛发展新形势,激发全民族文化创新 创造活力,才能为强国建设、民族复兴注入强大精神 力量;在发展中保障和改善民生是中国式现代化的 重大任务,只有坚持尽力而为、量力而行,解决好人 民最关心最直接最现实的利益问题,不断满足人民 对美好生活的向往,才能扎实推进共同富裕;中国式 现代化是人与自然和谐共生的现代化,只有完善生 态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,

加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制,才能建设美丽中国、谱写新时代生态文明建设新 篇章。

现代化的历史进程表明,发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮,需要统筹兼顾、同步推进,实现动态平衡、相得益彰。必须深刻认识到,国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础,只有全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,实现障国家长治久安;国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分,只有坚持党对人民军队的绝对领导,深入实施改革强军战略,才能为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保险

全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革,也是一项复杂的系统工程。认真学习贯彻党的二十届三中全会精神,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革,运用好系统观念这一具有基础性的思想和工作方法,更加注重系统集成,形成推进改革的合力,真抓实干、善作善成,中国式现代化就一定能避效新源,行趋对流

(新华社北京7月23日电)

# 用"新"聚能 向"质"蝶变

(上接第一版)

向"新"而行,向高攀登。滁州瞄准"7+N"重点领域未来产业发展方向,深挖各地产业发展基础和潜力,谋划滁州经开区先进装备制造、滁州高新区先进材料、凤阳低碳能源等三大未来产业先导区。加快氢能、低空经济、生命与健康等产业发展,氢气年生产能力达10万吨,掌握质子交换膜、氢燃料电池动力系统设计等核心技术;低空经济在建项目9个、总投资128亿元;生命健康产业拥有通用生物、环球基因、吐露港生物等行业上下游企业,并在基因质粒、基因治疗、病毒包装方面创造了新的应用前景。

### 引进新技术,传统产业"老枝发新芽"

2024年一季度创新型省份建设工作,滁州市位居全省第3位,连续四个季度位居全省前3,科技创新指数稳居全省第3位。

近年来,滁州以国家创新型城市建设为抓手,努力探索区域创新发展路径,累计培育高新技术企业1353家、科技型中小企业2109家、获省科技奖16项,均居全省第3位,现有院士工作站12家,总数位居全省第2位,引进高层次科技人才团队92个,获评全省科技创新先进市,科技创新这个"关键变量"正在转化为高质量发展的"最大增量"。

在胜华波汽车电器(滁州)有限公司生产车间,一排排自动化设备正在高速运转,平均每分钟要生产120台汽车座椅电机。"得益于智能化、数字化产线应用,原来15人的生产线减少到2人,大大降低了人力成本,提高了生产效率。"该公司副总经理张伟兴说。

抓新兴产业是发展新质生产力;用科技创新改造提升传统产业,同样是发展新质生产力。滁州以创新"开路",深化"千亿技改、千企升级"行动,先后为442家规上工业企业免费开展数字化诊断,1027家规上制造业企业完成数字化改造,完成率136.1%,总数、完成率均居全省第1位,3家企业获评国家级数字化转型贯标试点,中新苏滁高新区获批首批省级数字化转型示范园区。建成国家级智能制造示范工厂2个、优秀场景4个;建成省级智能工厂16个、数字化车间96个,总数居全省前3;推广应

用工业机器人超4500台。以打造国家"千兆城市"为契机,建成国家级工业互联网试点示范2个、省级重点区域型工业互联网平台2个;建成5G基站8292个,在医疗、政务、电力等行业领域打造5G创新应用场景超40个。

创新能力的提升,离不开创新平台的建设。我市紧扣八大产业链,按照"一个产业链、一个研发平台、一支基金"工作机制,支持有条件的龙头企业、高新技术企业、科技型企业通过自建或与高校科研院所共建高水平重点实验室、产业创新研究院、院士工作站等研发平台,相继招引上海工程技术大学、南京大学、南京工业大学等大院大所,建成上海工程技术大学5G人工智能研究院、南京大学天长新材料与能源技术研发中心等省级研发平台突破300家,新增备案省级院士工作站8家,居全省第1位,国家火炬特色产业基地达到4家。

科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。我市认真落实"人才安徽行"部署,连续三年实施招才引智"十大举措",启动实施新时代"满天星人才计划",举办"星耀滁州·会客虹桥""才聚满天星·筑梦新滁州"等系列活动,持续发布"揭榜挂帅"技术需求榜、"高精尖缺"人才"四海招贤"榜,推动"人才链"与"产业链"深度融合发展。上半年,全市新增高技能人才8336人,新引进大学生1.3万人、院士等高层次人才310人,实施高校科研院所产学研合作项目53个,新获评省级产业人才团队数、项目数均居全省第1位,连续两年人选"中国最佳引才城市"。

### 集聚新动能,开放发展"跑出加速度"

风从海上来,扬帆起宏图。我市始终把长三角一体化发展作为最大机遇、最大势能、最大红利,主动靠上去、精准接上去、全力融进去。近三年,全市新引进亿元以上项目近1500个,其中沪苏浙项目占比超50%;新开工1200多个、新投产800多个、新招引高层次人才超1200名,其中60%以上来自沪苏浙地区。滁州是全省三个人才净流入城市之一,长三角一体化发展工作始终位居全省前列。

走进宁滁省际毗邻地区新型功能区,放眼望去,各种大型施工设备、运输车辆来回穿梭,让人处

处感受到项目建设的"速度与激情"。下好毗邻"关键子",带活全市"满盘棋"。滁州深入推进省际毗邻地区管理体制机制创新,在全省率先设立宁滁跨界一体化发展示范区,成立顶山-汊河、浦口-南谯两个省际毗邻地区新型功能区开发投资公司,建立健全"领导小组+管委会+开发主体"管理运作机制,探索完善省际毗邻地区协同发展机制。从一片空白地起步,累计投入近百亿元,分期序时推进宁滁省际毗邻地区新型功能区启动区基础设施建设。截至目前,启动区一二期15平方公里建设框架全面拉开,建成了33条园区路网,66万平方米的跨界合作产业园、科创综合体、南浦标准化厂房、产业邻里中心等;累计落户亿元以上项目117个、协议总投资超900亿元,其中100亿元以上项目3个、10亿元以上项目24个。

主动结对合作,谋求多赢共赢。滁州在全省率先挂牌成立3个宁滁皖北产业合作园,已签约项目35个、总投资超210亿元。与苏州工业园共建的中新苏滁高新区,累计招引产业项目超300个,75%来自沪苏浙地区。依托合肥都市圈辐射带动,共建合滁定远、全椒两个合作园区。77个项目纳入长三角"十四五"项目库,累计获长三角中央预算内投资补助资金9.07亿元,分别占全省40%、长三角地区18%,居长三角城市第1位。

推动共建共享,改善民生福祉。滁州与长三角地区开展医疗合作200余项、合作办学10所,长三角首所跨省办学高校——南京信息工程大学金牛湖校区建成招生。112家医疗机构接人国家异地就医平台,实现县级跨省联网全覆盖。与上海嘉定区、苏州吴中区签订长三角区域养老一体化合作协议,与南京市签订民政帮扶协议。33个公共文化场馆、6个国有收费A级景区实现"一卡通"三级应用。"亭城通"市民卡与南京等全国110个城市实现联网互刷。政务服务跨省通办、社会治安跨界联防联控等民生领域合作进一步深化。

奋进新征程,创新大潮涌。在培育和发展新质生产力的征途上,滁州将坚决扛起经济大市挑大梁的责任担当,在全省争先进、在长三角创一流,为"七个强省"建设作出积极贡献,奋力谱写更加壮丽的中国式现代化滁州篇章。

### (上接第一版)

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于扫黑除恶工作的重要论述,进一步增强责任感、使命感、紧迫感,一体推进"扫黑、除恶、打伞、治乱"。要坚持依法施治,做到核查线索不遗漏、打击犯罪不放松、"打伞破网"不手软、"打财断血"不迟疑,保持严打态势。要坚持标本兼治,管好农村地区、重点行业、重点群体,深化防范整治。要坚持常态长治,深入开展"提升年行动",持续抓好责任落实,全力推动常态化扫黑除恶斗争向纵深发展。

会议指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述,认真落实全省警示教育大会精神,严守"六项纪律",以忠诚之心永葆政治本色,以感恩之心践行"四个服从",以敬畏之心坚守廉洁底线,以为民之心站稳人民立场,以务实之心担当职责使命,以律己之心涵养高尚品德,以严明纪律推动全面从严治党向纵深发展。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述,坚决扛牢巡视整改政治责任,深入抓好省委巡视反馈问题整改,以实际行动坚定拥护"两个确立"、坚决做到"两个维护"。要压紧压实整改责任,紧盯目标任务,紧扣时间节点,对"硬骨头"问题加强统筹联动,不达目标决不收兵,确保巡视反馈问题改到位、改彻底。要统筹"当下改"和"长久立",加快补齐短板,推动建章立制,推深做实巡视"后半篇文章"。要严明纪律要求,对整改责任不落实、敷衍整改、虚假整改、边改边犯的,依规依纪依法严肃追责问责。

会议指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于力戒形式 主义官僚主义的重要论述,坚持问题导向,摸排梳理为基层减 负工作存在的问题和基层期盼事项,研究制定切合实际、务实 管用的举措,真正压实整治形式主义为基层减负工作责任,为 现代化新滁州建设提供坚强作风保障。

会议指出,人口发展事关全局,是一项基础性、长期性、战略性工作。要深刻认识做好人口工作的重要性、紧迫性,坚定贯彻新时代人口发展战略,进一步完善和落实积极生育支持政策,健全人口服务体系,降低生育、养育、教育成本,推动实现适度生育水平,积极营造生育友好社会环境,促进人口高质量发展。

会议强调,信访工作是送上门来的群众工作,要树牢以人 民为中心的发展思想,坚持和发展新时代"枫桥经验",深入践 行"四下基层"优良作风,推深做实"1+5+N"矛盾纠纷排查调 处机制,扎实推进信访工作法治化,努力把矛盾纠纷化解在基 层、化解在萌芽状态,推动全市信访工作持续向好。

会议指出,滁州综合考核得分全省第一、获"优秀"等次,成绩的取得根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是省委坚强领导和全市人民团结奋斗的结果。要坚持问题导向,对反馈指出的问题,举一反三、细化分解,认真抓好整改落实;要进一步坚定信心、鼓足干劲、干在当下,把省委对滁州工作的鼓励转化为进一步全面深化改革、推进现代化新滁州建设的强大动力,加快打造全省高质量发展的重要一极,努力为现代化美好安徽建设作出更大贡献。

会议还研究了其他事项。



## 社区开启暑期"家门口好去处"

7月23日,在嘉兴市南湖区东栅街道新南社区邻里中心,低龄段孩子们在上暑期公益托育班。

暑期期间,浙江省嘉兴市南湖区下属各街道社区及乡镇依托党群服务中心、文明实践站、邻里中心、文化礼堂等场所,重点关注夏季"一老一小"群体,在炎炎夏季让居民在"家门口"就能享受安全便利、功能多样的暑期活动。新华社记者徐 昱摄

### (上接第一版)

如今的小岗村,先后创成第一批省级美丽乡村重点示范村、全省首批和美乡村精品示范村。

2018年滁州获批农村集体产权制度改革整市试点以来,实现行政村全覆盖,全市已组建1033个集体经济股份制合作社、45个集体经济合作社,348万农民成为农村集体经济经营性资产股东,改革经验在全国农村集体产权制度改革推进会上交流。

一系列改革举措,激活的不仅仅是小岗村的 土地和人力资源,更是牵动全市广袤乡村,盘活 资源、推进土地流转,现代农业加快发展,一二三 产业深度融合,农业强、农村美、农民富的壮美蓝 图正一步步变为现实。

### 改革赋能,"滁州经验"激活发展"一池春水"

全市拥有家庭农场2万多家、农民专业合作 社7900多家,居全省前列;农业生产社会化服务 组织达5000多家,全市承包地流转率超60%。

滁州是鱼米之乡,是全国商品粮基地,被称为"安徽第一粮仓"。

耕地是粮食生产的命根子,保护好耕地,提高耕地质量,才能更好落实藏粮于地、藏粮于技战略。滁州实施最严格的耕地保护制度,坚决遏制耕地"非农化"、防止"非粮化",以"长牙齿"的硬措施,牢牢守住耕地保护红线。

作为全省唯一获批的全国整市域推进高标准农田建设试点市,滁州坚持聚焦粮食安全"国之大者"深入实施"藏粮干地、藏粮干技"战略。

之大者",深人实施"藏粮于地、藏粮于技"战略。 滁州连续5年新建高标准农田面积均居全省

# 为有源头活水来

第1位,连续6年获省政府督查激励。去年粮食总产95.43亿斤,增量和增速均居全省第1位。同时,在全省率先开展整市域高标准农田建设质量保险试点,投保面积185万亩,经验被农业农村部推广

全市有38个中心村依托28万亩高标准农田,以乡村产业为支撑,一体推进人居环境改善,着力打造生产、生活、生态"三生融合"美丽田园。其中有27个村被评为省级和美乡村精品示范村、中心村。

构建新型农业经营体系,推进农业社会化服务创新也是重要组成部分。

以完善农村土地承包经营制度、维护农村稳定、促进现代农业发展为宗旨,在全省率先开展农村承包地所有权、承包权、经营权"三权分置"改革,全市982万亩农村集体土地承包经营权证应颁尽颁,80万农户吃上了"定心丸"。

在此基础上,我市聚焦释放改革活力,不断推动农业适度规模经营,发展新型农业经营主体,促进小农户与现代农业有机衔接,突出抓好家庭农场和农民合作社发展,大力发展农业生产

禀赋之长,都须扬"滁"所长。 全市森林面积736.68万亩,这是滁州最丰厚 的"绿色家底"。 我市以深化林长制改革为抓手,全力推动林 企增效、林地增产和林农增收,让万千资源演变 为万千产业,推动滁州一方"绿水青山"有"颜值" 更有"产值"。

我市创新麻栎短轮伐期经营模式,将经营周期由50-70年缩短到5-7年,每年亩均收益700元左右。让"前人栽树,后人乘凉",变成"当代人栽树,当代人受益"。这一创新举措,不仅因地制宜打造林业产业新业态,还极大拓宽了林农增收渠道,充分调动群众植树造林的积极性。

在此基础上,我市推动产业科技化、生态化、 集约化,推广麻栎2个国家行业标准,打造麻栎 全产业链经营示范样板区,培育国家及省级林 业龙头企业12家,推动形成菊花炭、食用菌等八 大产业。

贷款难、抵押难,是制约农村经济发展的一大难题。

小切口如何作成大文章? 2023年9月,天长市探索开展农业生产设施确权登记和抵押贷款试点。

明晰设施产权,创新设置农业生产设施所有权登记证,既为生产设施上了"户口",又为经营主体融资打开了"窗口",解决"无权可抵"问题。

改革释放发展动能,振兴迎来发展新景。如今,滁州正以创建农村改革试验区为契机,统筹推进农村改革扩面、提速、集成,不断激发乡村振

兴新动能,努力让试验区变为经验区。

### 民生为本,"醉美滁州"擦亮人民"幸福底色"

获批全国首批、安徽唯一气候投融资试点,截至2023年底,全市气候投融资人库重点项目265个、总投资6985亿元,分别居全国第2位、第1位;持续深化河湖长制改革,明湖创成全国首个"幸福湖",皇庆湖等26个河湖创成省级幸福河湖,数量和质量均居全省前列;扎实推进全国林长制改革示范区先行区建设,颁发全省首批林业碳票,发放全省首笔"碳票生态贷"100万元······

从农业大市向农业强市升级、蝶变,从全面小康迈向乡村全面振兴,加快勾勒出一幅"产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕"的乡村振兴壮美画卷,关键是要打出诚意满满的改革"民生牌",不断增进民生福祉,为"醉美滁州"持续擦亮"幸福底色"。

没有全民健康,就没有全面小康。

天长市在全国首创县域医疗服务共同体,探索"基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动"的农村分级诊疗模式,实现"小病不出村、大病不出县、看病更省钱、基金更安全",形成基层医改"天长经验"。

天长市先后2次被国务院评为全国公立医院 综合改革成效较为明显市,全国县级公立医院综 合改革示范工作现场会、全国紧密型县域医共体 工作推进会等全国性会议在天长召开。

滁州获批全省综合医改试点示范地区,全市建成13个县域医共体,覆盖所有乡镇(街道)卫生院(社区卫生服务中心),"医共体+卫生院分类管理"获评全国基层卫生健康创新发展优秀案例。

与此同时,我市优化经办服务,深化医保管理改革。积极推进医保信息业务编码测试全国试点、医保电子凭证全省试点,全国医保信息业务工作经验交流会产我市召开

务工作经验交流会在我市召开。 养老服务关系民生,情系百姓,老年群体的 幸福是群众幸福指数的晴雨表。

我市开展的居家和社区基本养老服务提升 行动,免费为经济困难的失能或半失能老人建设 家庭养老床位、提供居家上门服务。

2020年我市获批全国居家和社区养老服务改革试点以来,完成5559户特殊困难老年人家庭适老化改造,获评全国智慧健康养老应用试点示范地区。2022年获批开展国家"区块链+民政"创新应用试点,完成全市智慧养老服务平台升级改造。2023年整市人选全国居家和社区基本养老服务提升行动项目试点,目前已建设家庭床位2657户,完成居家上门服务4652人次,老人服务满意率98%以上。

幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶……今日滁州,坚持把保障和改善民生作为全面深化改革工作的出发点和落脚点,从老百姓最急需、最紧迫、最关心的层面着手,在办好民生实事上频出实招,让越来越多的"家门口"福利"上线"、越来越多的宜居宜业梦被点亮,幸福之滁"幸福底色"更加鲜亮。