

东风浩荡万里长

——习近平主席欧洲三国之行引发热烈反响

新华社记者

孟夏之日,万物并秀。国家主席习近平11日上午结束对法国、塞尔维亚和匈牙利的国事访问后乘专机回到北京。此次欧洲之行,行程紧凑,内容丰富,成果丰硕,如浩荡东风,连接合作发展的热望,萌动繁荣进步的生机,为动荡不定的世界注入了浓浓暖意。

这是一次传承友谊、增进互信、提振信心和开辟未来之旅。习近平主席所到之处受到热烈欢迎、热情接待,从图尔马莱山口响起的牧羊人之歌,到塞尔维亚大厦广场的热情欢呼,再到匈牙利少女15年后再度向习近平主席献花的用心安排,一个个触动人心的温情瞬间,无不反映出访问人民对习近平主席的崇高敬意,对中国人民的友好情谊以及对发展双边关系的美好期待。

“这是一次里程碑式的访问”“访问将对世界产生广泛深远的影响”……此访引发国内外高度关注,在欧洲国家政要、学者和民众中激起热烈反响。他们普遍认为习近平主席此访实现了中法关系再巩固、中塞关系再强化、中匈关系再提升,中欧合作再出发,其战略意义和深远影响远超双边范畴,展现了中国特色大国外交的积极进展,彰显了习近平主席作为大国领袖的担当和魅力。

元首引领有高度

国际形势风云变幻,何以能“不畏浮云遮望眼”,元首外交发挥着不可替代的战略引领作用。

五天六晚,三国四地,30多场活动环环相扣,双多边结合,政经文兼顾,既有正式隆重的国事活动,也有“不打领带”的亲切互动;既有视野广阔的战略沟通,也有推心置腹的畅所欲言……作为今年首场元首出访外交,习近平主席以高瞻远瞩的战略智慧锚定关系发展大方向,推动中法、中塞和中匈关系不断迈向新高度。

“打造新时期互信稳定、守正创新、担当作为的中法关系。”习近平主席在同法国总统马克龙举行会谈时为中法关系擘画未来。在法国前驻华大使顾山看来,法中关系中最重要的是信任,习近平主席此访“确保了法中之间的信任持续牢固,成为两国关系依存的支柱”。

在法国南部图尔马莱山口,两国元首又一次从历史和文明的高度进行深度战略沟通,续写“高山流水”佳话。法国巴黎法中友好协会副主席利亚齐德·本哈米认为,两国元首外交不断开

创新的历史。在新的时代背景下,习近平主席此访使法中关系在互信的基础上得到进一步巩固,共同应对全球性挑战,共同促进世界和平。

战机护航、万人欢迎,中塞铁杆情谊令人动容。两国元首宣布,深化和提升中塞全面战略伙伴关系,构建新时代中塞命运共同体,中塞关系实现新的伟大历史跨越。

塞尔维亚国际政治经济研究所副所长伊沃娜·拉杰瓦茨说,如果说,“天空才是极限”,在两国元首的战略引领下,塞中关系的高水平“超越了天空”。习近平主席此次访塞成果丰硕,两国签署多项合作协议,其中还包含了太空合作。“这也更加证明了两国之间命运共同体的关系。”

今年是中匈建交75周年,中匈关系正处于历史最好时期。时隔15年,习近平主席故地重游,与匈方领导人携手引领中匈关系驶入“黄金航道”。两国领导人共同宣布,将中匈关系提升为新时代全天候全面战略伙伴关系。

近距离聆听习近平主席的重要讲话,成了匈牙利国际事务研究院研究员盖尔盖伊·绍拉特念念不忘的人生重要时刻。他认为,习近平主席对匈牙利的熟悉程度让匈牙利人印象深刻。两国领导人举行会晤并共同擘画两国关系发展的整体框架和主要方向,向外界发出了携手发展合作的强烈信号。

务实合作有深度

近日,中方接连宣布,允许符合相关要求的法国猪源性蛋白饲料、塞尔维亚鲜食蓝莓、匈牙利鲜食樱桃等进口。习近平主席访欧期间扩大双边经贸合作的成果,正逐渐转化为惠及双方人民的福祉。

农业、航空、核能、共建“一带一路”……习近平主席到访的每一站,双方的成果清单都拉得很长,字里行间写满了“务实”与“共赢”。

在法国中国问题专家索尼亚·布雷莱斯看来,“元首外交发挥着至关重要的战略引领作用,是法中建立政治互信和达成贸易协议的关键推动力”,法国在航空、可再生能源领域拥有丰富的专业储备,中国拥有先进的绿色科技和强大的制造能力,两国可以整合资源,实现互利共赢,“习近平主席这次重要访问有力推动了中法经贸关系发展”。

就在习近平主席访法期间,苏伊士集团与中国企业签署了多项合作协议。集团董事长兼首席执行官苏伊士·伊迪耶深信,通过与中国企业的紧密合作,将充分发挥各方优势,助推法中两国的绿色低碳转型。

塞尔维亚,中国的铁杆朋友,中国在中东欧地区的首个全面战略伙伴。访塞期间,习近平主席宣布中方支持新时代中塞命运共同体建设的首期6项举措,受到塞方高度评价。塞尔维亚国际政治经济研究所国际关系研究员亚历山大·米蒂奇认为,无论是中塞自由贸易协定将正式生效、中方支持塞承办2027年专业类世博会,还是中方愿扩大进口塞特色优质农产品等,都体现了双方关系的提质升级,更“铁”的中塞友谊必将给两国人民带来更“实”的利益。

彼此支持更加坚定,互利合作也将更加紧密。匈牙利外交与对外经济部长西雅尔多表示,匈中关系升级为新时代全天候全面战略伙伴关系的这一天“绝对有里程碑意义”,将推动双边务实合作更加高效。他期待,包括匈塞铁路在内的共建“一带一路”项目继续增益地区互联互通,促进双边经贸合作。

匈牙利萨佐德韦格研究所政治分析中心主任基塞伊·佐尔坦认为,匈中关系再提升将有力促进两国经贸合作。例如,中国企业在匈投资可以向欧洲市场供应产品,而匈牙利可以增加就业机会。

“中国是值得信赖的伙伴,也提供了越来越多的机遇。我们不应错过参与中国开放和发展并从中受益的机会。”盖尔盖伊·绍拉特说。

赓续友谊有温度

在图尔马莱山口“牧羊人驿站”,当地村民表演具有浓郁南法风情的牧羊人之舞;在塞尔维亚大厦广场,近2万名塞尔维亚民众挥舞着塞两国国旗,高呼“中国”;在匈牙利布达佩斯国际机场,讲一口流利汉语的匈牙利姑娘欧拉·塔玛拉时隔15年再次向习近平主席献花……习近平主席此次访问受到了当地民众真诚热情的接待,一个个温暖瞬间进一步增进了双方友谊,拉近了民众心与心的距离。

在法国,习近平主席到访受到各界高度关注。巴黎市民纳塔莉·莫福特特地买了一份刊登习近平主席署名文章的报纸。她说,“在当前国

际形势下,两国人民需要增进相互理解并坐下来互相关心”。法国汉语总督查尼古拉·伊迪耶深信,习近平主席此次访法激发更多法国孩子报名中文课程。“学习中文不仅是学习一种语言,更是了解当今世界的一种方式,这在今天比以往任何时候都更加重要。”

亲戚越走越亲,朋友越走越近。未来3年,中方将支持50名塞尔维亚青年科学家赴华开展科研交流,邀请300名塞尔维亚青少年赴华学习——这些消息同样令亚历山大·米蒂奇感到振奋。他说,塞中两国在文化、体育等人文领域的合作将进一步提高两国铁杆友谊的“含金量”。

“民心相通是中匈关系发展的源头活水”。9日,两国领导人在会谈中就加强人文交流达成多项共识,为驶入“黄金航道”的中匈关系注入源头活水。“习近平主席此访必将促进匈中关系和人民友谊。”匈牙利国家旅游局局长肯尼德·拉斯洛说,随着两国关系迈上新台阶,匈牙利期待借此机遇推进两国在文化、旅游、青年等领域的交流,“我们热情欢迎中国游客来美丽的匈牙利看看”。

“总是面带微笑,让人感觉十分亲切”,这是匈牙利罗兰大学副校长兼中文系主任伊姆雷·豪毛尔(中文名郝清新)参加欢迎活动时对习近平主席最深刻的印象。“习近平主席此访推动匈中关系实现更高层次发展,在经济等领域合作不断加深的同时,提升了两国人文交流的温度。”

提振信心有力度

“共同为迷茫的世界注入希望,为人类的进步探索方向”,习近平主席此访着眼三国,立足欧洲,放眼世界。

当前动荡加剧的国际形势下,中欧关系具有战略意义和世界影响,关乎世界和平、稳定、繁荣。欧洲多国人士高度评价习近平主席对双边及中欧关系稳定健康发展作出的战略引领,认为其影响已超出双边范畴,为变乱交织的世界注入了稳定性和正能量,有力提振了人们对于世界未来的信心。

法国是欧盟核心大国,中法关系是中欧关系的重要一环和强大引擎。访法期间,中法欧领导人通过三方会晤增进了彼此了解,凝聚了合作共识,明确了解决问题的思路,表示愿继续共同努力,促进中欧关系健康稳定发展。法国生态部官

员玛丽·德凯特拉尔-阿娜认为,法中合作可以为欧洲和世界带来很多好处。现在的转型和危机是全球性的,欧中需要携手共进。

当前,世界各地乱象频发,热点问题复杂难解,风险挑战纷至沓来。中法同为独立自主大国和联合国安理会常任理事国,理应担负责任和使命。此访期间,中法发表了关于中东局势、人工智能和全球治理、生物多样性与海洋等联合声明。对习近平主席强调的“以中法关系稳定性应对世界不确定性”,法国维旺集团总裁中国事务特别顾问墨白深感同。“在这个充满不确定性的世界,法中两国发挥着重要的稳定作用。”

面对变乱交织的国际形势,从加强在联合国等国际组织中的协调和配合,共同倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化,到践行真正的多边主义等,中塞两国在诸多重大国际和地区问题上立场相近。塞尔维亚国际政治学者亚历山大·帕维奇说,在国际局势日趋紧张的今天,习近平主席的访问对塞尔维亚乃至整个欧洲都非常重要。“中国同其他国家相互尊重、合作共赢的相处方式,正是欧洲需要的。”

建交75年来,中匈两国在风云变幻的国际形势中不惧风雨、不畏强权,走出一条主权国家独立自主对外友好交往的正道。未来两国要共同引领地区合作,加强国际事务交流,携手应对全球性挑战。在基塞伊·佐尔坦看来,习近平主席这次访问对国与国应该如何交往具有重要的示范意义。他认为,多极化世界意味着,和平与合作应该带来创新和进步并实现多赢,全人类的福祉和全世界人民的共同未来需要各国共同承担,而中国作出了表率。

东风浩荡万里长,与时偕行天地宽。习近平主席欧洲之行,向世界发出了和平、团结、合作的时代强音,充分体现了大国大党领袖的全球视野、天下情怀和时代担当,访问所引发的热烈反响也再次表明,中国更具国际影响力、创新引领力、道义感召力的负责任大国形象已深入人心,而构建人类命运共同体的中国理念,正日益成为凝聚国际共识的重要价值内核,推动历史的车轮朝着光明的方向滚滚向前。(执笔者:叶书宏、谢彬彬、许苏培、高文成、樊宇、李蓉;参与记者:王雅楠、孙浩、晓晓娟、唐霖、刘芳、徐永春、张百慧、乔本孝、陈斌杰、孙鑫磊、石中玉、陈浩、康逸、张兆卿、潘革平) (新华社北京5月12日电)

招才引智,滁州有一套

(上接第一版)

“我们坚持以平台聚才、以项目育才,积极打造校地合作平台、科创承载平台。”滁州市委常委、组织部部长周文芳说,2022年以来,滁州对接长三角22所高校,遴选33名专家教授到产业链办公室和县(市、区)挂职,聘任吉林大学等34所高校为“人才强市合伙人”。

据统计,滁州市2023年新引进产业领军人才、博士等高层次人才670人,新增就业参保大学生3.6万人,同比均实现翻番。

“产教融合”聚势能

人才工作不能就人才抓人才,必须紧扣产业发展和创新需求。“滁州坚持以产聚才、以教育育才,创新机制强化产学研合作。”滁州市人才发展促进中心主任朱龙说。

面对企业的人才需求,滁州探索实行校企“订单”培养机制,帮助58家企业与13所中高职院校开设“苏滁定制班”“全柴冠名班”等,精准培养急需技能人才3200余名。

作为首批落户滁州的光伏企业,滁州隆基乐叶光伏科技有限公司基本上年年都在追加投资。该公司总经理付德臣说,滁州市主动帮助对接滁州职业技术学院开设了“隆基光伏班”,订单式培养企业所需人才,让滁州隆基成为整个集团公司的重要人才基地。

2022年11月,滁州隆基与滁州职业技术学院签订光伏工程技术专业共建协议。2023年3月,“隆基光伏班”正式开班,校企双方共同制定了具有隆基特色的课程体系。

23岁的刘健宝此前在滁州职业技术学院学习机电一体化技术,临近毕业时,了解到学校推荐的“隆基光伏班”。看好新能源行业前景的他,决定报名参加,经过学习和实习之后,目前进入隆基担任技术现场工程师。

目前,“隆基光伏班”在培2024级学生70人,他们的职业发展目标是毕业后1至3年成长为技术现场工程师,3至5年成长为车间主管或高级工程师。为了强化产学研合作,滁州市还创新实施“校企双聘”,累计选派近百名高校教授到企业担任“科技副总”,聘请企业研发人才到高校担任“产业教授”。

得益于智力支持和人才支撑,滁州市新兴产业蓬勃发展。2023年,仅先进光伏和新型储能产业产值就达1362亿元,增长56%。同时,全市新增技能人才4.1万人,其中高技能人才1.03万人,同比增长134%。

“四即四享”优服务

周文芳介绍,针对人才政策碎片化、部门化的问题,滁州进行全面整合、迭代升级,构建了以新时代“满天星人才计划”为统领,以高层次人才25条、大学生和高技能人才18条等专项政策为支撑的“1+N”政策体系,同时编印《人才政策一本通》,明确办理机构、申报流程,让人才政策容易懂、广知晓、快兑现。

从各种政策宣讲中感受到家乡对人才的渴求,毕业于安徽财经大学的“95后”张小洁就业时毫不犹豫入职了家乡企业——滁州华瑞微电子科技有限公司。让她没想到的是,2023年购房时申请住房补贴,不到一周时间就发放到手,大大缓解了经济压力。

优化人才服务环境带来的便捷不止于此。作为华瑞微引进的高级人才,高立华刚到滁州不久,就获得一张“亭城英才卡”。凭这张卡可以享受交通便利、消费折扣、休闲旅游等服务。

滁州积极推进人才政策“四即四享”改革,实行上级政策“来文即办、免申即享”,市级政策“随申即审、审定即享”,人才项目“集中评审、评定即享”,会议决策“一事一议、议定即享”,变线下年度集中申报为线上随时申报,兑现周期由过去一年一次缩短至3至7天。

滁州及各县区均成立了企业服务中心和人才发展促进中心,建立企业“首席服务员”、高层次人才“助创专员”队伍,帮助企业和个人解决“关键小事”。

在“四即四享”改革中,滁州的人才服务政策丰富、便捷、快速,不仅惠及人才个人,也惠及企业发展,帮助企业稳定人才、提升核心竞争力。

“我们把招才引智作为激发动力活力的核心要素。”滁州市委书记许继伟表示,下一步将继续实施好各项举措,奋力打造长三角吸引人才的集聚地,加快建设英才荟萃的人才强市,为现代化新滁州建设提供坚强人才支撑。

《中华人民共和国防洪法》部分条款解读(第三期)

【释义】本条是关于居住在行洪河道内居民外迁的规定。

行洪河道是保障洪水顺利下泄的通道,一旦堵塞,就会造成更大面积损失。经常行洪也限制了区内居民的生活和生产的发展,居住在行洪河道内的居民,生活水平大大低于其他地区的居民,一旦洪水来临,一年的辛勤劳作将全化为乌有,甚至几十年的积蓄也毁于一旦。因此,当地政府有计划地组织居住在行洪河道内的居民逐步外迁,一方面可以保障行洪河道的畅通无阻,减少损失的扩大;另一方面也可以改善当地居民的生活水平,使其安居乐业。

【释义】本条是关于制定防洪规划,采取防洪措施的规定。

一、平原、洼地、水网圩区、山谷、盆地等地区由于其地势的原因,遇到连续降雨天气,排水不利,易发生涝灾。涝灾如不重视也会给人民的生命财产造成损失,在农村危害农作物的正常生长,在城市影响工业生产、公路的畅通及人民群众的正常生活。因此,本条要求上述地区的有关地方人民政府应当采取措施,积极防洪。

二、根据本条的规定,防洪工作主要有以下几个方面:

1.防洪工作应当纳入规划。上述地区的有关人民政府应当根据涝灾的发生规律,结合当地的地理、水文情况,对当地治涝、除涝工作统筹安排,根据该地区防洪安全的需要,确定防洪标准,部署修建防洪设施工程及其他防洪措施,坚持全面规划,综合防治的原则,制定除涝治涝规划。

2.完善排水系统,综合治理涝灾。除涝治涝的关键在于排水,要尽量利用当地的自然地理条件,使更多的水自然排出,在外河水位较高的低洼地区,利用排涝泵站,进行抽水排水。同时要因地制宜,综合治理、变害为利的防治原则。本条要求,平原、洼地、水网圩区、山谷、盆地等易涝地区的有关地方人民政府,应当组织有关部门、单位采取相应措施,完善排水系统,开展综合治理,以达到防涝治涝,减少损失的目的。

3.城市人口稠密,经济相对发达,为了确保城市免受涝灾的侵袭,必须加强城区排涝管网、泵站的建设和统一管理。本条规定,城市人民政府有义务安排资金,按照防洪规划以及城镇建设的总体规划,修建排涝管网和泵站,完善城市排水体系。对这些排水设施要科学管理、经常维护,严格按照规划使用,保证设施的使用效益。

【释义】本条是关于处理壅水、阻水工程设施的规定。

一、这是一条硬规定。责令建设单位限期改建或者拆除壅水、阻水严重的桥梁、引道、码头和其他跨河工程设施,其目的是为了清除河道障碍物,保障行洪畅通,这是有关水行政主管部门采取的强制性行政措施。所谓壅水是指由于水流受阻而产生的水位抬高。例如在河流中建造的闸、坝或桥墩,或有冰凌阻塞时,均能引起壅水。有的河流由于上游修建水库,洪水得到调节,使下游河道水量减少,甚至有的断流、枯竭,这样就造成人们思想的麻痹,盲目围垦河道,违章在河道上进行生产和建设,形成人为障碍。特别是在河道中建设桥梁、引道、码头和其他跨河工程设施,如果不符合防洪标准或有关技术要求,就会成为阻水障碍物。这些活动有的缩小过洪断面,有的增大糙率,减小流速,阻碍洪水畅通,形成壅水、抬高水位、降低河道行洪能力,威胁堤防安全。

二、在河道、湖泊管理范围内建设的桥梁、引道、码头和其他跨河工程设施,一般都是一些国家有计划建设的基础设施或比较重要的工程设施,其重要性是其他一些普通阻水障碍物,如房屋等所不能相比的。但如果考虑失当,严重阻水,严重影响防洪安全,也要进行处置,只是在程序上严于对普通阻水障碍物的处置。

【释义】本条是关于处理壅水、阻水工程设施的规定。

一、这是一条硬规定。责令建设单位限期改建或者拆除壅水、阻水严重的桥梁、引道、码头和其他跨河工程设施,其目的是为了清除河道障碍物,保障行洪畅通,这是有关水行政主管部门采取的强制性行政措施。所谓壅水是指由于水流受阻而产生的水位抬高。例如在河流中建造的闸、坝或桥墩,或有冰凌阻塞时,均能引起壅水。有的河流由于上游修建水库,洪水得到调节,使下游河道水量减少,甚至有的断流、枯竭,这样就造成人们思想的麻痹,盲目围垦河道,违章在河道上进行生产和建设,形成人为障碍。特别是在河道中建设桥梁、引道、码头和其他跨河工程设施,如果不符合防洪标准或有关技术要求,就会成为阻水障碍物。这些活动有的缩小过洪断面,有的增大糙率,减小流速,阻碍洪水畅通,形成壅水、抬高水位、降低河道行洪能力,威胁堤防安全。

二、在河道、湖泊管理范围内建设的桥梁、引道、码头和其他跨河工程设施,一般都是一些国家有计划建设的基础设施或比较重要的工程设施,其重要性是其他一些普通阻水障碍物,如房屋等所不能相比的。但如果考虑失当,严重阻水,严重影响防洪安全,也要进行处置,只是在程序上严于对普通阻水障碍物的处置。

【释义】本条是关于居住在行洪河道内居民外迁的规定。

行洪河道是保障洪水顺利下泄的通道,一旦堵塞,就会造成更大面积损失。经常行洪也限制了区内居民的生活和生产的发展,居住在行洪河道内的居民,生活水平大大低于其他地区的居民,一旦洪水来临,一年的辛勤劳作将全化为乌有,甚至几十年的积蓄也毁于一旦。因此,当地政府有计划地组织居住在行洪河道内的居民逐步外迁,一方面可以保障行洪河道的畅通无阻,减少损失的扩大;另一方面也可以改善当地居民的生活水平,使其安居乐业。

【释义】本条是关于制定防洪规划,采取防洪措施的规定。

一、平原、洼地、水网圩区、山谷、盆地等地区由于其地势的原因,遇到连续降雨天气,排水不利,易发生涝灾。涝灾如不重视也会给人民的生命财产造成损失,在农村危害农作物的正常生长,在城市影响工业生产、公路的畅通及人民群众的正常生活。因此,本条要求上述地区的有关地方人民政府应当采取措施,积极防洪。

二、根据本条的规定,防洪工作主要有以下几个方面:

1.防洪工作应当纳入规划。上述地区的有关人民政府应当根据涝灾的发生规律,结合当地的地理、水文情况,对当地治涝、除涝工作统筹安排,根据该地区防洪安全的需要,确定防洪标准,部署修建防洪设施工程及其他防洪措施,坚持全面规划,综合防治的原则,制定除涝治涝规划。

2.完善排水系统,综合治理涝灾。除涝治涝的关键在于排水,要尽量利用当地的自然地理条件,使更多的水自然排出,在外河水位较高的低洼地区,利用排涝泵站,进行抽水排水。同时要因地制宜,综合治理、变害为利的防治原则。本条要求,平原、洼地、水网圩区、山谷、盆地等易涝地区的有关地方人民政府,应当组织有关部门、单位采取相应措施,完善排水系统,开展综合治理,以达到防涝治涝,减少损失的目的。

3.城市人口稠密,经济相对发达,为了确保城市免受涝灾的侵袭,必须加强城区排涝管网、泵站的建设和统一管理。本条规定,城市人民政府有义务安排资金,按照防洪规划以及城镇建设的总体规划,修建排涝管网和泵站,完善城市排水体系。对这些排水设施要科学管理、经常维护,严格按照规划使用,保证设施的使用效益。

【释义】本条是关于处理壅水、阻水工程设施的规定。

一、这是一条硬规定。责令建设单位限期改建或者拆除壅水、阻水严重的桥梁、引道、码头和其他跨河工程设施,其目的是为了清除河道障碍物,保障行洪畅通,这是有关水行政主管部门采取的强制性行政措施。所谓壅水是指由于水流受阻而产生的水位抬高。例如在河流中建造的闸、坝或桥墩,或有冰凌阻塞时,均能引起壅水。有的河流由于上游修建水库,洪水得到调节,使下游河道水量减少,甚至有的断流、枯竭,这样就造成人们思想的麻痹,盲目围垦河道,违章在河道上进行生产和建设,形成人为障碍。特别是在河道中建设桥梁、引道、码头和其他跨河工程设施,如果不符合防洪标准或有关技术要求,就会成为阻水障碍物。这些活动有的缩小过洪断面,有的增大糙率,减小流速,阻碍洪水畅通,形成壅水、抬高水位、降低河道行洪能力,威胁堤防安全。

二、在河道、湖泊管理范围内建设的桥梁、引道、码头和其他跨河工程设施,一般都是一些国家有计划建设的基础设施或比较重要的工程设施,其重要性是其他一些普通阻水障碍物,如房屋等所不能相比的。但如果考虑失当,严重阻水,严重影响防洪安全,也要进行处置,只是在程序上严于对普通阻水障碍物的处置。

【释义】本条是关于处理壅水、阻水工程设施的规定。

一、这是一条硬规定。责令建设单位限期改建或者拆除壅水、阻水严重的桥梁、引道、码头和其他跨河工程设施,其目的是为了清除河道障碍物,保障行洪畅通,这是有关水行政主管部门采取的强制性行政措施。所谓壅水是指由于水流受阻而产生的水位抬高。例如在河流中建造的闸、坝或桥墩,或有冰凌阻塞时,均能引起壅水。有的河流由于上游修建水库,洪水得到调节,使下游河道水量减少,甚至有的断流、枯竭,这样就造成人们思想的麻痹,盲目围垦河道,违章在河道上进行生产和建设,形成人为障碍。特别是在河道中建设桥梁、引道、码头和其他跨河工程设施,如果不符合防洪标准或有关技术要求,就会成为阻水障碍物。这些活动有的缩小过洪断面,有的增大糙率,减小流速,阻碍洪水畅通,形成壅水、抬高水位、降低河道行洪能力,威胁堤防安全。

【释义】本条是关于防洪区的分类、划定的规定。

一、防洪区是指尚无工程设施保护的洪水泛滥所及的地区。

蓄滞洪区是指包括分洪口在内的河堤背水面以外临时贮存洪水的低洼地区及湖泊等。

防洪保护区是指在防洪标准内受防洪工程设施保护的地区。

洪泛区、蓄滞洪区和防洪保护区的范围,在防洪规划或者防御洪水方案中划定,并报请省级以上人民政府按照国务院规定的权限批准后予以公告。

【释义】本条是关于防洪区的分类、划定的规定。

一、防洪区是指尚无工程设施保护的洪水泛滥所及的地区。蓄滞洪区是指包括分洪口在内的河堤背水面以外临时贮存洪水的低洼地区及湖泊等。防洪保护区是指在防洪标准内受防洪工程设施保护的地区。

洪泛区、蓄滞洪区和防洪保护区的范围,在防洪规划或者防御洪水方案中划定,并报请省级以上人民政府按照国务院规定的权限批准后予以公告。

二、防洪区的划分。根据具体情况和防洪的实际需要,本条将防洪区划分为洪泛区、蓄滞洪区和防洪保护区。其中,洪泛区是指防洪区中尚无工程设施保护的地区,这类地区主要集中于我国人烟稀少的西部地区。蓄滞洪区是指河堤背水面以外临时贮存洪水的低洼地区及湖泊等,是江河防洪体系中的重要组成部分。与洪泛区不同,蓄滞洪区的主要特点是人为控制和利用。所谓防洪保护区,则指防洪区中受到防洪工程设施保护的地区。与洪泛区、蓄滞洪区不同,防洪保护区强调防洪工程设施的保护,避免洪水淹没。防洪区的划定,不是一成不变,而是随着国民经济的发展和防洪能力的提高而改变的。但是,防洪区一经划定,应当严格执行,针对防洪区的不同要求和实际情况,依法做好防洪工作,保障国家和人民生命财产安全。

三、关于防洪区的具体范围。划定防洪区,是防洪工作的前提和指导防洪工作和区内生产建设活动的依据。防洪区的具体范围,首先应当明确于有关地区的防洪规划和防御洪水方案之中。同时,防洪区的划定,是一件关系国计民生的大事,其划定的程序和审批应当严格、审慎。其次,防洪区的划定,牵涉到广大人民群众的生产、生活,为社会、经济的方方面面所关注,划定防洪区和具体范围,应当为公众所周知。