

# 滁州市人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

## ——2024年1月12日在滁州市第七届人民代表大会第三次会议上

(上接第一版)

**强化理论武装。**认真开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的效果不断显现。坚持“第一议题”抓学习,完善中心组集体学、常委会辅导学、支部联学、小组研学、个人自学的学习格局,开展学习小组15次,常态长效开展“三人谈”,组织交流研讨35人次。坚持“第一遵循”抓贯彻,重点学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,结合人大工作认真学习习近平经济思想、习近平生态文明思想、习近平文化思想等。党组落实党的二十大精神,制定并提请市委转发《关于发挥人民代表大会制度优势 健全吸纳民意汇集民智工作机制的意见》。坚持干一行、爱一行、钻一行,着力提高理论素养,人大工作的实践性、理论性不断增强,《寓支持于监督之中——滁州市人大加强和改进监督工作的实践》一文,在全国唯一的人代表大会制度学术期刊《人大研究》上刊登。

**强化实践担当。**坚持大气议事、昂扬干事、合力成事,做到市委部署到哪里,人大工作就跟到哪里,助力高质量发展不断增效。紧扣重点工作,以高质量立法服务高质量发展,为推动历史文化传承等提供制度供给,我市“小快灵”立法在全国人大立法工作会议上作经验介绍,全省人大“小快灵”立法座谈会在我市召开。紧扣大战略,常态化思考长三角一体化背景下的滁州路径、维度,围绕“推动宁滁新型功能区发展求突破”深度调研,在机制、规划、科创、产业协同等方面提出意见建议。跟进“十四五”规划实施中期评估报告,促进成果有效运用。紧扣争第一,开展“三问”监督,坚持查找问题不少于三分之一、对照“赛马”机制和发展指标,对部门制定的目标任务“年初问安排”,点出一批不足,督促部门“跳起来摘桃子”。这一做法得到许继伟书记批示肯定,省委办公厅供省领导参阅的《安徽信息(每日要报)》刊登了这一工作案例。紧扣拼经济,跟进趋势研判,了解周边城市动态,创新季度分析,力求提出切合实际的建议,推动营商环境由“便捷服务”向“增值服务”全面提升的建议被市委全会报告采纳。围绕科技强市、人才强市、教育强市,2次会同市委组织部开展调研,共推“四链”融合发展。紧扣暖民心,首次与市政府联合召开“聚民意,惠民生”会商推进会,开展“找亮点、促提升、惠民生”代表主题活动,在全市举办为民办实事典型案例巡回展,推动民生实事办到了群众心坎里。聚焦“民声呼应”建立的人大“五项机制”,得到省人大充分肯定并转发各市人大借鉴。

**强化政治执行。**制定出台党组《关于加强政治建设的若干意见》,制度化落实“第一政治要件”,把坚持党的领导这一最高政治原则落实到行动中,推动“关键少数”以身作则、当好表率。落实党组《党的二十大精神宣讲工作方案》,班子成员带队深入基层宣讲党的二十大精神,落实《关于健全向市委请示报告制度的若干具体规定》,始终将人大工作置于市委领导之下,完成市委批准的人大年度工作计划,一年来召开常委会会议6次,听取审议报告22项,开展执法检查4次,依法任免56人次。

**二、坚持融入中心工作,切实发挥法治强保**

**监督督促落实作用**

常委会围绕中心、服务大局,心往一处想、劲往一处使,依法监督取得新成效,为全市发展提速争先进发挥了积极作用。

**全力助推经济运行拼搏夺魁。**强化经济监督责任,召开上半年经济形势分析会,从新机制、新赛道、新项目、数字经济等具体问题进行分析,提出的“四个坚持”建议得到市委、市政府主要负责同志批示肯定。紧盯优势塑造,围绕“新三样”“双招双引”,经常性开展调研和监督,提出有针对性的意见,助力形成产业竞争力;会同市政府座谈推进“风光储直柔”新型电力系统建设,助力抢占新赛道。紧盯势能培育,多次调研一体化发展、实体经济、城市项目建设,听取审议民营经济发展等专项报告。紧盯乡村振兴,对乡村振兴促进“一法一办法一决定”开展执法检查,对粮食安全、“千万工程”、产业发展、乡村旅游等进行调研。紧盯活力增强,推动《滁州市优化营商环境条例》深入实施,开展创新型城市建设、产教融合调研。紧盯要素保障,审议通过我市国土空间规划(2021-2035年),为推进一体化、实现高质量强化空间支撑;依法审查计划、预决算报告,批准市级预算调整方案,加强国有资产监督管理、预算联网监督。

**大力推进美丽滁州建设。**突出责任落实,审议年度环境状况和环保目标完成情况报告,提升生态能级。对大气污染防治“一法一条例”开展执法检查,专题调研领导干部自然资源资产离任审计工作。突出重点难点,调研长三角毗邻地区固体废物联防联控、餐厨垃圾资源化利用工作,督促相关部门销号省人大《长江保护法》执法检查反馈问题。突出合力攻坚,紧盯省环保督察反馈问题整改,实地督导并推动解决群众反映强烈的油烟污染、黑臭水体等具体问题。

**聚力促进法治滁州建设。**弘扬宪法精神,把保证宪法及法律在本行政区域内有效实施作为重要职责,对“八五”普法进行中期评估,会同市委政法委开展“12·4”国家宪法日活动。出台《滁州市历史文化名城保护条例》,助力国家历史文化名城创建。针对群众反映强烈的住宅小区物业管理进行立法一审。先后对《中华人民共和国红十字会法》《安徽省物业管理条例》等实施情况开展执法检查,对《中华人民共和国安全生产法》《滁州市乡村旅游促进条例》等贯彻情况开展调研。依法做好备案审查工作,向省规范性文件数据库上传109件、位居全省前列。

**三、坚持发挥制度优势,扎实推进全过程人民民主**

常委会把保障人民当家作主作为重要使命,谨记全过程人民民主的主体是人民,注重发挥代表主体作用,丰富发展民主实践,确保在人大工作各个环节都能听到来自人民的声音。

**用力推进“由民作主”。**总结提炼全市人大发展全过程人民民主的工作实践,完善吸纳民意、汇集民智的机制举措,推动“为民做主”向“由民作主”具体化、实质化。在本次人代会上首次由人大代表票决民生实事项目,实现了市县乡全覆盖,推动政府“干的事”与群众“盼的事”做到了精准对接。对标长三角先进做法,制定实施《关于以全过程人民民主基层实践中心建设为抓手推动“家室站点”迭代升级的实施意见》,首批建成10个全过程人民民主实践中心。

**着力办好民生实事。**把“暖民心”行动和“我为群众办实事”贯通起来,打出监督组合拳。持续开展“五位”监督,与有关方面一道发现问题、一道分析问题、一道解决问题。经过部门不断努力,滁城城区义务教育和公办幼儿园学位合计增加9000多个;市区新增公共停车位3186个,实验中学北侧设立便民停车位等“关键小事”受到群众点赞;养老机构及其床位有新增加;市公墓绿化等配套服务设施日趋完善。密切关注物业管理,围绕焦点难点问题开展调研30多次,督促责任主体厘清职责。着力推进文体事业发展,调研我市公共文化设施建设、传统民俗文化等工作,听取审议公共文化服务专项报告。

**倾力深化代表工作。**坚持代表主体地位,拓展代表参与的广度和深度,组织近万名代表参加“我为群众办实事”主题活动,各级代表认真落实“聚民意,惠民生”每月一条建议要求,全年共提出建议76166件,交办72374件,办结61488件。加强议案和建议办理工作,会同市政府两次督办,开展局长约见代表工作,推动160件代表建议得到有效办理,满意率100%。

**四、坚持严抓自身建设,不断增强人大工作整体实效**

常委会围绕“四个机关”建设,加强基层基础工作,以“实”的精神、“干”的状态、“创”的劲头履职尽责,人民代表大会制度这一根本政治制度在滁州焕发出生机与活力。

**主题教育不断增效。**按照谋划好、组织好、落实好、压茬推进。坚持“党组表率、党委担当、支部创优、党员争先”,以上率下深学深悟。调查研究常抓不懈,践行“四下基层”,开展立法、监督调研130余次,开展主题教育课题调研30次。

**良好作风不断增优。**落实省、市新春第一会部署,聚力“六破六立”,落实“五大”要求,对标找差改进工作,建立提升工作质效“九个一”机制。邀请市纪委监委主要负责同志上廉政党课。支持派驻纪检监察组发挥监督探头作用。坚持与部门沟通、达成共识,把“寓支持于监督之中”和“一起干”体现在日常。

**人大声音不断增强。**把牢意识形态工作领导权,制定具体举措,持续巩固向上向好态势。加强阵地建设,办好《滁州人大》刊物,建好滁州人大网站,用好党建平台园地。加强人大制度和工作实践宣传,机关干部“全员写”,在省级以上媒体发表稿件230多篇次。

**协同联系不断增进。**省委及省人大落实中央人大工作会议部署的任务清单,在市委领导下我市已基本完成。主动接受上级人大工作指导。参加第五次南京都市圈城市人大常委会主任联席会议,参加上海长三角三省一市人大社会建设工作、民宗侨外工作专题座谈会,赴芜湖、南京、湖州、常州等地探索工作协同。

各位代表!市人大常委会取得的成绩,根本在于“两个确立”的决定性作用,靠的是市委的坚强领导、上级人大的有力指导,离不开全体代表的共同努力,离不开“一府一委两院”、各级人大、社会的大力支持,离不开老同志、老同志的关心。在此,我谨代表市人大常委会,向大家表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,常委会工作还存在一些不足,主要是:一是创新举

措与市委重点工作要求、当前发展形势还不完全相适应;二是调研方式方法还不够完善,从人大角度找准制约高质量发展的堵点还不够深;三是组织代表开展活动、献计献策还需要加强;四是机关服务保障代表履职的能力有待进一步提升。对于这些不足,我们将加强研究,不断改进,进一步增强工作实效。

**2024年主要工作安排**

今年是中华人民共和国成立75周年,是全市深度融入长三角一体化发展“黄金期”,蓄势待发的“上升期”。只有不断攀登高峰,才能于高山之巅,方见大河奔涌。市人大常委会工作的总体思路和目标是:在市委的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和中央人大工作会议精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,深入践行全过程人民民主,坚持“一个聚焦、四个聚力”工作思路,忠实履行法定职责,担当作为,广泛凝聚全市人民的奋斗力量,推动滁州继续走在前列、保持一流。

**一、强化政治统领,建强“四个机关”**

始终牢记习近平总书记要求各级人大及其常委会建设“四个机关”的重要指示,旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导,衷心拥护“两个确立”,忠诚践行“两个维护”,始终确保人大工作正确政治方向。

深刻认识人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度,具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴。我们要牢记“国之大者”,保障人民当家作主,把制度优势更好转化为治理效能。要深学细悟力党的创新理论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,紧密结合工作实际,努力把科学方法转化为创新举措。要时时同党中央精神对标对表,深刻认识推进中国式现代化是最大的政治,紧紧围绕市委七届六次全会部署,聚焦打造长三角“四个地”和建设“七个强市”,精心谋划工作,扎实做好主题教育“后半篇”文章。坚持既当实干家也当宣传家,在更大范围讲好滁州故事。要砥砺实干精神,把调查研究作为改进工作的基本途径,真诚倾听群众呼声,真实反映群众愿望,切实把调研成果转化为解决问题、推动发展的实际举措。

**二、汇聚法治力量,护航现代化新滁州建设**

深入贯彻习近平总书记对人大工作“要坚持围绕中心、服务大局、突出重点”的重要指示,聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,深度融合进去,紧紧跟上走,进一步以法治强保障、监督促落实,不断贡献人大力量。

**履职作为抓监督。**聚焦“赛马”,深化“三问”监督,动态关注经济运行,围绕“新技术、新产业、新模式、新业态”开展调研,加强新质生产力研究和解构,从场景入手,努力提出前瞻性、真管用的建议。聚焦深入推进一体化,围绕省际毗邻地区新型功能区建设、制度统一等开展调研,加强与长三角城市人大工作协同,促进营商环境“增值

服务”政策体系可视化。助力我市深化与合肥、南京合作。围绕建设世界光伏之都,拟制定《滁州市促进光伏产业高质量发展条例》。听取审议“新三样”产业发展情况报告,拟制定《安徽省新能源汽车产业集群发展条例》实施办法。聚焦动能转换,围绕加快建设现代化经济体系、新型工业化、国家创新型城市建设、“双招双引”、国际友城工作等进行调研,听取审议我市现代金融发展、市本级重点建设项目计划安排、国有资产管理等专项报告。聚焦乡村振兴,围绕农民增收,听取审议乡村振兴促进、农村水利基础设施建设等专项报告,上下联动调研粮食安全、“三头三尾”、高标准农田建设等工作。聚焦好山好水,围绕生态文明建设和绿色低碳发展,听取审议环保工作年度报告,开展《滁州市餐厨垃圾管理条例》执法检查,督促黑臭水体加强整治,在集体林权改革、创建琅琊山5A级旅游景区、滁城古城保护等工作上用力。

**突出法治强保障。**坚定维护宪法权威和尊严,把全面贯彻实施宪法不断推向深入。持续关注法治滁州、法治政府、法治社会一体建设。坚持科学立法、民主立法、依法立法,发挥人大立法主导作用,坚持“小快灵”,出台《滁州市住宅小区物业管理条例》。着力推动历史文化法律法规贯彻实施,依法赋能明中都城和明皇陵遗址保护利用。对重点领域改革开展调研,及时行使人大决定权。对市中院诉源治理、市检察院检察建议、全市法律援助等工作开展调研。

**三、发挥全过程人民民主渠道作用,丰富人民当家作主滁州实践**

认真落实习近平总书记“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”重要讲话论述,准确把握人民当家作主是全过程人民民主的本质特征,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节,充分发挥人大代表在发展全过程人民民主中的主力军作用。

**着力拓宽民主渠道。**贯彻落实《关于发挥人民代表大会制度优势 健全吸纳民意汇集民智工作机制的意见》,全过程、全方位、全天候联系群众、服务群众。推进人大协商、立法协商,使人大工作充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。深化全过程人民民主实践中心建设,提升“家室站点”建设水平,建好直通直达、常态运行的群众参与平台。

**着力增强民生福祉。**贯彻落实《关于发挥人民代表大会制度优势 健全吸纳民意汇集民智工作机制的意见》,深化“找亮点、促提升、惠民生”工作,以先进典型促进为民办实事更有温度。聚力“暖民心”行动,通过办好群众身边事,进一步增强群众的幸福感、满意度。发挥好对接“民声呼应”平台的“五项机制”作用。

**着力保障代表履职。**坚持人民选我当代表、我当代表为人民。完善代表参与全过程人民民主机制,组织各级代表进站入室。坚持民有所呼、我有所应,组织代表每月至少反映一次社情民意。深入开展“双月代表座谈”。开展2024年代表主题活动。

各位代表! 舵稳当奋楫,风劲好扬帆。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,砥砺前行,共同奋斗,扛起人大担当,彰显代表力量,不负人民希望,为现代化新滁州建设作出新的更大贡献!

# 履职尽责践使命 聚言汇智话发展

## ——市七届人大三次会议代表团分组审议《政府工作报告》剪影

全媒体记者计成军 魏星 毕鸿振



全椒代表团代表祁龙审议发言



凤阳代表团代表张治雨审议发言



定远代表团代表金俊审议发言



来安代表团代表李国审议发言



天长代表团代表李上鸣审议发言



琅琊代表团代表岳新翠审议发言



南谏代表团代表罗昌明审议发言



明光代表团代表刘晚磊审议发言