

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以新时代廉洁文化建设强化全面从严治党政治自觉

陈怀远

廉洁文化是廉政建设在文化和观念上的客观反映。新时代廉洁文化是体现中国共产党人克己奉公、崇廉拒腐、尚俭戒奢、甘于奉献价值理念的政治文化。所以，习近平总书记高度重视新时代廉洁文化建设，在党的二十大报告中指出，要“加强新时代廉洁文化建设，教育引导广大党员、干部增强不想腐的自觉，清清白白做人、干干净净做事”；在二十届中央纪委二次全会上强调，“要在不想腐上巩固提升，更加注重正本清源、固本培元，加强新时代廉洁文化建设，涵养求真务实、团结奋斗的时代新风”。这就要求我们，要站在勇于推进自我革命、保持党的先进性和纯洁性的高度，深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，大力推进新时代廉洁文化建设，不断强化全面从严治党政治自觉。

一要强化理论武装，筑牢清正廉洁的信念根基。党员、干部腐败的原因千差万别，但归根结底还是理想信念动摇、思想防线崩塌。所以，加强新时代廉洁文化建设，必须在立根固本上下功夫，不断夯实廉洁从政的思想根基。要通过深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，悟原理、求真理、明事理，教育引导党员、干部把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，以理论上的坚定保证行动上的自觉，自觉抵制腐败、杜绝腐败、远离腐败。从源头上解决好党员、干部世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，从思想根源上增强廉洁从政的政治定力、怀德自重的抵腐定力、为民服务的道德定力。

二要坚定文化自信，厚植清正廉洁的思想基础。全面从严治党，既要靠治标，猛药祛疢，重典治乱；又要靠治本，

正心修身，涵养文化，守住为政之本。习近平总书记强调，党员干部特别是领导干部务必把加强道德修养作为十分重要的人生必修课，自觉从中华优秀传统文化中汲取营养。所以，加强新时代廉洁文化建设，就是要依靠中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化启智润心、坚守正道。中华民族历史上有无数清官廉吏、仁人志士、革命先烈的廉洁事迹，中华优秀传统文化中蕴含着厚德养廉、公而忘私、清正自守、光明坦荡等丰富的廉洁思想。中国共产党一百多年奋斗历程中，一代代共产党人涵养廉洁自律的道德操守，创造了与中华优秀传统文化一脉相承的红色廉洁文化。同时，加强新时代廉洁文化建设，还要加强廉洁文化相关历史文献、文化古迹、革命旧址的保护和利用，挖掘廉洁文化资源，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，推动红色基因与廉洁因子共促共融，促进红色廉洁文化的传承与发扬，涵养克己奉公、清廉自守的精神境界。

三要严格纪律约束，养成清正廉洁的行为自觉。廉洁自律是人人向善的内在动力。我们党历来强调要培养“自觉的纪律”。但从近些年党员干部队伍中出现的种种不规范、不正常现象来看，根本原因都在于漠视党章、背离党规。所以，加强新时代廉洁文化建设，一方面要通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党廉洁自律准则》等一系列党内法规的严格执行，严肃党内政治生活，净化政治生态，实现政治清明，推进廉洁文化建设。另一方面，还要加强经常性纪法教育。健全学纪学法制度，把党章党规党纪列入“三会一课”内容，定期组织纪法教育月（周）活动，开展党规党纪专题培训、知识测试等，教育引导党员干部牢固树立党章意识，学习党章、遵守党章、贯彻党

章、维护党章，自觉用党章党规党纪约束自己的一言一行。坚持党性党风党纪一起抓，教育引导党员干部把遵规守纪刻印在心，把他律要求内化为言行的准则，使铁的纪律真正转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循，使守纪律成为浸在骨子里、融在血液中的自觉修养。

四要建设优良家风，培育清正廉洁的家庭氛围。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视家庭、家教、家风建设。习近平总书记指出，“广大家庭都要弘扬优良家风，以千千万万家庭的好家风支撑起全社会的好风气。特别是各级领导干部都要带头抓家风”。这就要求党员、干部特别是领导干部要能够做到以身作则，始终保持高尚的道德情操及良好的生活习惯。所以，加强新时代廉洁文化建设，要把家风建设作为党员、干部作风建设的重要内容，弘扬真善美、抑制假恶丑，推动社会风气明显好转。倡导新时代家庭观，党员、干部要把对党忠诚纳入家庭家教家风建设，廉以正身、严以持家，从严管好亲生子女和身边工作人员，引导亲生子女坚决听党话、跟党走，决不允许亲生子女利用特殊身份谋取非法利益。注重从优秀传统文化中汲取营养，继承和弘扬革命前辈的红色家风，教育引导干部亲属子女树立遵纪守法、艰苦朴素、自食其力的良好观念，明白见利忘义、贪赃枉法都是不道德的事情，做到守德、守纪、守法。

总之，廉洁文化是人们长期形成的奉公自律、不谋私利的价值理念、行为规范、生活方式和社会风尚的总和。加强新时代廉洁文化建设，对于一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推进全面从严治党向纵深发展，实现干部清正、政府清廉、政治清明、社会清明具有十分重要的现实意义。

(作者单位：中共滁州市委党校)

做好“融”字文章，用纪律护航年轻干部健康成长

张桂平

年轻干部是党和国家事业的未来，要把纪律建设融入到教育监督管理全过程，以思想不偏向确保行动不偏航，护航年轻干部健康成长，避免因思想认识模糊导致心态失衡、底线失守，无法担负起重任，带来难以估量的损失。

把纪律建设融入到平时教育。年轻干部思维活跃，易接受新事物，但往往思想还不成熟，缺乏定力。纪律是规范言行的准则，在平时教育中把党纪党规作为重要内容，让年轻干部思想上始终有根纪法之“弦”，保持定力。一是注重改进纪律教育方式。纪律条文枯燥乏味，要注重改进教育方式，让年轻干部愿意听，有所悟。要针对不同层次不同领域不同行业实际分类施教，以具体化、精准化、差异化的方式，增强纪律教育的针对性，切实提升纪律教育的说服力和感染力。二是注重增强纪律教育效果。纪律教育的目的是自我规范言行的行动自觉。要通过讲清应该干什么、不该干什么、能做什么、不能做什么，违纪有什么危害、受什么惩罚，特别是讲清行使权力程序规则的严肃性、滥用权力造成后果的严重性，并辅之以反面典型案例进行警示教育，从而

强化年轻干部尊崇纪律、敬畏纪律、维护纪律、严守纪律的意识，做到心中有纪、权不滥用。

把纪律建设融入到日常监督。年轻干部容易过高评价自己，一旦达不到心理预期往往难以自我调节，甚至行为失范。通过抓好日常监督，让年轻干部有所警醒，防止因心态失衡酿成大错。一是引导树立正确的是非观。在日常监督工作中，通过谈心谈话等活动，掌握年轻干部心理状态，对是非问题旗帜鲜明划出红线、标定底线、明确界线，引导他们看清纪律规定的边界，从而树立正确的是非观。二是促进增强防范意识。在日常监督工作中，针对易发多发问题经常提醒，以勤“扯袖子”打“预防针”，让年轻干部对纪律规矩时刻警钟在耳，增强防范意识，行有所戒。三是及时整治苗头问题。在日常监督工作中，对发现的苗头性倾向性问题要高度重视，及时运用监督执纪“第一种形态”问责，让年轻干部及时悬崖勒马，避免小问题拖成大麻烦。

把纪律建设融入到常态管理。年轻干部处于人生的攀

爬期，工作生活面临诸多现实压力，很容易诱发违纪问题。要加强对年轻干部的常态管理，特别是对权力集中、资金密集的部门岗位必须时刻强化纪律建设，避免年轻干部的成长之路埋隐患。一是建立健全各项管理制度，严密权力运行规则，压缩自由裁量空间，让年轻干部严格照章办事。二是注重锤炼年轻干部党性原则，使其立场始终坚定、对党忠诚，遵守党的组织原则和制度，遵守党的纪律，密切联系群众，树立良好作风，做出表率。三是培养年轻干部分析问题能力、解决问题本领、防范风险理念，力求深入具体、全面到位，措施精准、务求实效，谋划在前、防范在先。四是抓好年轻干部民主评议工作，不仅要要看完成任务的能力本领情况，更要看是否存在违规违纪现象，决不能被那些急功近利、投机取巧、见风使舵、搞自我包装、花拳绣腿的人蒙蔽了眼睛。五是科学考评，激发年轻干部活力，让“考绩”与“评德”有机结合，推动年轻干部全面提升自身素质，做到能干事、不出事，让他们更好成长进步。

(作者单位：琅琊区清流街道)

推行“三项制度”，全面提升行政执法效能

刘钱

党的二十大报告指出：“深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，完善行政执法程序，健全行政执法裁量基准。”推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度“三项制度”是整个行政执法制度体系的关键，重点规范行政执法的源头、程序和结果，对于促进严格规范公正文明执法，保障和监督行政机关有效履行职能，维护人民群众合法权益，具有重要意义。2017年1月，国务院办公厅印发《推进行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度试点工作方案》，要求积极稳妥实施，探索总结可复制可推广的经验做法，推进行政执法公开透明、合法规范，加快建设法治政府，进一步推进“放管服”改革，优化经济社会发展环境。同年4月，定远县卫生健康委被列为滁州市首家卫生执法全过程记录试点单位后，切实加强组织领导，强化统筹衔接，在行政执法活动中严格落实“三项制度”，维护人民群众的合法权益，全面提升行政执法效能。

一、推行“三项制度”的工作实践

一是健全完善卫生行政执法“三项制度”。定远县卫生健康委进一步完善《定远县卫生计生行政执法公示制度》《定远县卫生计生行政执法全过程记录制度》《定远县卫生计生重大执法决定法制审核制度》，由县卫生健康委分管领导牵头，委机关政策法规股和定远县卫生健康综合监督执法大队（以下简称“县卫健执法大队”）具体落实。

二是主动公开行政执法信息。从2014年起，定远县政府信息公开网运行以来，县卫生健康委（县卫健执法大队）作为政府信息公开示范点，实行政执法全程公示。通过办事大厅、服务窗口、定远县政府信息公开网、信用滁州等平台，“双公示”行政许可、行政处罚信息，公开行政执法主体、程序和救济渠道、权责清单和动态调整，以及公共服务、行政权力运行、“双随机、一公开”等结果信息，分年度主动公开行政执法信息200条以上。

三是广泛应用执法记录仪。执法记录仪广泛应用于日常卫生监督、监测和违法案件查处记录的全过程。定远县卫健执法大队作为滁州市首家卫生执法全过程记录试点单

位，现配有8台执法记录仪、便携式计算机7台、快速检测设备25台，并配套有采集站、刻录机等相关设备。加强业务培训，明确全过程记录流程和工作要求，不断增强行政执法人员的法律素养，分年度、分专业录制公共场所、学校、生活饮用水、医疗卫生、传染病防治、放射诊疗、职业卫生等行政执法音视频100多个。

四是重大执法决定进行合法性审查。定远县卫生健康委梳理并完善重大行政执法决定法制审核目录清单，法制审核内容和工作流程，涉及行政处罚、行政许可、行政强制等事项，由县卫健执法大队报委机关法制审核审批股审核，重大行政处罚案件由行政机关负责人组织集体讨论决定。近三年，定远县卫生健康委立案查处医疗机构、传染病防治、放射诊疗、公共场所、学校、生活饮用水等各类违法案件244起，发放公共场所、生活饮用水、放射诊疗卫生许可证552张，有效维护了全县公共卫生、医疗市场秩序。

二、推行“三项制度”取得的成效和存在的问题

推行“三项制度”以来取得的成效主要有以下几个方面：一是打造“阳光政府”良好形象。行政执法公示使执法主体清单、事项服务指南、执法过程和执法结果全程公开，方便办事群众查询，保障群众知情权，并广泛接受社会和群众监督。二是促进了行政执法“全程管理”。执法人员以文字、音视频等形式，对行政执法进行全程记录、全程留痕，实现了行政执法可回溯管理。三是推动依法行政工作深入开展。行政执法“三项制度”的贯彻落实，提升了基层行政执法人员的法律素养和依法行政工作水平。

推行“三项制度”中也存在的一些问题和不足，主要体现在以下几个方面：一是一线执法力量严重不足。以定远县卫健执法大队为例，核定编制22人，现有在岗在编执法人员17人，其中50岁以上约占50%，难以适应执法智能化、信息化新要求；公共卫生、医疗卫生、母婴保健和计划生育、中医服务、职业卫生等一线执法人员储备不足。二是执法经费仅能维持。执法装备和人员福利保障不足，影响执法人员干事创业积极性，2010年以来先后招录15名大学生，调出8名，人才流失过半。三是执法装备缺少维护、保养机制。首批购置的执法记录仪录制的音像资料清晰度不够。

四是信息多平台报送，难以实现数据在平台之间转换。如一个行政处罚信息，由于政务信息和信用滁州、信息报告等平台要求不同，必须进行分项手动录入，造成人工隐形浪费。五是被监管对象法律意识不强。全过程记录过程中，被监管对象不配合、抗拒执法现象时有发生，执法人员取证难依然存在。

三、进一步强化“三项制度”落实落细的意见建议

一是重视行政执法人员人才储备。卫生健康部门启动基层人才培养机制，向人社部门申请，从乡镇卫生院公开选调或向社会招录公共卫生、医疗卫生、职业卫生等优秀专业人才，充实一线执法力量。

二是加强行政执法队伍能力建设。多渠道强化业务培训，组织职工参加省、市、县相关部门组织的法律和业务知识培训，定期组织开展执法技能大练兵、大比武等。完善优秀人才激励机制，鼓励优秀人才多出成果、多做贡献。

三是深化“双随机、一公开”制度。通过随机抽取检查对象、随机选派执法人员，以及“你点我查”等方式，响应群众需求，公开检查结果，进一步增加行政执法透明度。

四是定期维护和校准执法装备，把执法装备更新换代纳入财政保障。落实执法记录仪和移动执法终端使用管理等制度，由专人管理和使用，定期检查和保养，确保装备使用高效安全。

五是全面落实“谁执法谁普法”的普法责任制。要强化以案释法制度。定期组织开展执法案卷评查，参加卫生健康、司法部门年度行政执法案卷评查和优秀案卷评选活动，相关典型案例评析和执法案例予以信息公开，达到以案释法目的。要广泛开展卫生普法惠民生活活动。分年度拟定“普法责任清单”，在重要时间节点，部门、县乡联合开展街头普法、咨询，形成一体化宣传的强大声势。要对各级医疗机构负责人、公共场所管理人员、学校和托幼机构师生、卫生健康执法人员、乡镇卫生监督协管员等开展专题业务培训，全方位提升被监管对象和行政执法人员的法律素养，营造人人有责、人人尽责的共建共治共享的社会治理格局。

(作者单位：定远县卫生健康综合监督执法大队)

延安是中国革命的圣地、新中国的摇篮。党的二十大闭幕不久，习近平总书记带领新一届中共中央政治局常委专程来到延安，瞻仰延安革命纪念地，重温革命战争时期党中央在延安的峥嵘岁月，缅怀老一辈革命家的丰功伟绩，宣示新一届中央领导集体赓续红色血脉、传承奋斗精神，在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷的坚定信念。延安精神是中国共产党精神谱系的重要组成部分，是中国共产党领导中国革命13年不平凡历程的精神凝练。延安时期老一辈革命家和老一代共产党人留下的光荣传统和优良作风，培育形成了以坚定正确的政治方向、解放思想实事求是的思想路线、全心全意为人民服务的根本宗旨、自力更生艰苦奋斗的创业精神为主要内容的延安精神，是我们党的宝贵精神财富。新征程上，我们要大力弘扬延安精神，以延安精神来滋养初心，淬炼灵魂，查找党性差距，校准前进方向，不断从延安精神中汲取全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的精神力量，让延安精神焕发出新的生机活力。

一、坚定正确的政治方向，夯实对党绝对忠诚的思想根基

坚定正确的政治方向是延安精神的灵魂。方向决定前途，道路决定命运。中国共产党自诞生之日起，就致力于实现共产主义，并始终沿着正确的方向和道路前进。延安时期，中国共产党通过整风运动，实现了全党的团结和统一。党的七大确立了毛泽东思想在全党的指导地位，实现了马克思主义中国化的第一次历史性飞跃。正因为形成了稳定成熟的中央领导集体，中国革命事业实现了从低潮走向高潮，最终完成了新中国的建立。

今天，我们弘扬延安精神，就要深刻领会“坚定正确的政治方向”这一延安精神精髓，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，坚持正确政治方向，牢记“国之大者”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻落实党中央的决策部署，把党中央确定的路线方针政策准确、及时地落实到具体工作中去。

二、坚持实事求是、理论联系实际，锤炼更加务实的优良作风

解放思想、实事求是的思想路线是中国共产党人认识世界、改造世界的科学思想方法，是前进道路上成功应对各种复杂局面、奋力实现中华民族伟大复兴的重要法宝。毛泽东同志在党的六届六中全会上首次提出“共产党员应是实事求是的模范”。在延安干部会议上，毛泽东同志作《改造我们的学习》报告时，详细阐述了“实事求是”的内涵。通过开展全党学习和整风运动，我们党及时总结了中国共产党革命经验，纠正了教条主义和经验主义错误，确立了实事求是的思想路线，成为我们党领导革命的强大思想武器。

今天，我们弘扬延安精神，必须坚持实事求是、理论联系实际的优良作风，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，做到学思用贯通、知信行统一，坚持用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场观点方法来分析问题、解决问题，深入实际调查研究，踏踏实实推动工作。

三、坚持人民至上，厚植为民情怀，践行全心全意为人民服务的根本宗旨

中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。全心全意为人民服务是我们党一切工作的出发点和落脚点。党的七大把“全心全意为人民服务”写入了党章，强调共产党“这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的”，要求党的干部“把屁股端正地坐在老百姓这一面”。毛泽东同志等老一辈革命家更是率先垂范，面向群众，服务群众，成为“为人民服务”的典范。无论时代和条件如何变化，中国共产党人都不能忘记，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。

今天，我们弘扬延安精神，必须坚持人民至上，厚植为民情怀，始终把人民立场作为根本的政治立场，把全心全意为人民服务落实到实际工作中去，走好党的群众路线，用心用情用力为群众办实事、解难题、做好事，把人民对美好生活的向往变成现实，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

四、弘扬自力更生、艰苦奋斗的创业精神，勇于担当积极作为

延安时期，面对国民党经济封锁和重重包围以及日本帝国主义的疯狂进攻，陕甘宁边区军民生活陷入了极度的困境。毛泽东同志等老一辈革命家带头过苦日子，穿粗布衣、吃百姓饭，与军民一起开荒种地纺线。延安军民积极响应党中央“自己动手、丰衣足食”的号召，开展了轰轰烈烈的大生产运动。三五九旅的将士们“背枪上战场，荷锄到田庄”，用3年时间，把昔日的南泥湾变成了陕北的好江南。充分体现了我们党在任何困难面前不低头、不退缩，敢于战天斗地的英雄气概和在艰苦条件下自力更生、艰苦奋斗的创业精神。

习近平总书记强调，实现中华民族伟大复兴的新征程上，必然会有艰巨繁重的任务，必然会有艰难险阻甚至惊涛骇浪，特别需要我们发扬艰苦奋斗精神。今天，我们弘扬延安精神，必须保持一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态，勇于担当、积极作为，从延安精神中汲取奋勇前行的精神力量，凝心聚力、团结奋斗、脚踏实地、苦干实干，奋力谱写现代化新滁州建设新篇章。

(本文系2022—2023年度全市党校系统课题研究成果，项目编号为CZDXKT202205)

(作者单位：中共滁州市委党校)

本版投稿邮箱：czbrll@126.com