

# 推进“一老一小”工作 绘就“朝夕美好”温暖画卷

新华社记者潘洁

“一老一小”，“一老”连着“夕阳”，“一小”连着“朝阳”，关乎民生、连接民心。解决好“一老一小”问题，不仅牵动着亿万家庭，也对促进我国人口长期均衡发展具有重要意义。

日前召开的二十届中央财经委员会第一次会议提出，“大力发展普惠托育服务体系，显著减轻家庭生育养育教育负担”“大力发展银发经济，加快发展多层次、多支柱养老保险体系”。当前，我国“一老一小”工作进度如何？各地进行了哪些探索和实践？记者近日进行了走访调研。

## 整体推进 政策体系逐步完善

数据显示，2022年，我国60岁及以上老年人口达2.8亿，占比19.8%，预计“十四五”末将达到3亿，2035年后将达4亿左右；我国三岁以下婴幼儿人数超3200万，每年新增1000万左右。

“一老一小”事业发展得好不好，不仅事关当前、更事关长远。2020年底，《关于促进养老托育服务健康发展的意见》发布，提出四个方面23项举措促进养老托育服务健康发展，并要求地方各级政府建立健全“一老一小”工作推进机制。

目前，我国已有429个城市（区）完成“一老一小”整体解决方案编制工作，实现市地级全覆盖。国家发展改革委有关负责人表示，将会同有关部门推动中央预算内投资、老龄化能力评价考核、示范城市创建等工作与方案编制实施情况相挂钩，激励地方政府主动作为。

“政府出台了托育机构水电气暖执行居民价格的政策，但我们一些托育机构租用的是商业楼宇，不好办理相关手续。我们将这一情况反映给养老托育工作指挥部后，在有关部门的统筹协调下，优惠政策得以顺利落地。”山东起跑线家庭服务集团有限公司总经理陈梅说。

成立工作指挥部或领导小组，建立工作专班，制定任务清单，召开联席会议，纳入考核体系……各地加快健全工作机制，完善养老托育支持政策，加大财政资金投入，加强普惠供给，努力绘就“老有颐养、幼有善育”的温暖画卷。

## 各方参与 新业态新模式不断涌现

在山东省济宁市任城区妇幼保健院福佑托育园，记者看到3岁多的禄禄正在玩积木，见有人过来，他便和其他小朋友一起主动打招呼。

“去年3月，他被诊断出‘孤独症谱系障碍’，他妈妈同时检查出患有甲状腺癌，家里没有老人可以帮忙，很是犯愁。刚好不久后我们托育园开了融合班，我立即联系了他妈妈。”福佑托育园老师黄娜说，禄禄在这里不仅可以得到看护，通过专业的“一对一”个性化训练，提高认知、理解能力，

还能通过集体课改善社会交往障碍。目前禄禄的沟通交流能力已有显著提升。

发挥妇幼保健机构特有的医疗、保健和康复资源优势，创设“医、教、康”一体化、一条龙托育综合服务模式；推进托幼一体化建设，鼓励支持幼儿园开办托班；推进大型园区、机关和企事业单位为职工提供福利性或普惠性托育服务；给予场地、税收优惠等引导支持社会力量投入养老托育服务……各地积极构建养老托育多元化发展模式，不断拓宽服务供给。

在杭州市拱墅区，和睦街道通过收回全部沿街店铺，腾挪出空间提供养老服务。在社区便民服务一条街，有公益轮值空间、便民缝补店、爱心理发店、老人洗浴等生活服务场所，几乎涵盖老年人居家养老所需的所有日常服务项目，成为“没有围墙的养老院”。

街区式养老、个性化智慧化居家养老等新模式不断涌现，养老服务重心下移、资源下沉，人民群众的获得感幸福感不断提升。

## 业态外延 联动效应潜力巨大

根据《“十四五”公共服务规划》，到2025年每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数将达4.5个，养老机构护理型床位占比将达55%，新建居住区配套建设养老服务设施100%达标。

目标已定，如何推动养老托育事业加快发展？“推动业态外延，加强养老托育和其他业态的协同联动，有助于延伸产业链，提升经济和社会价值。”中国宏观经济研究院社会规划研究室副主任关博说。

在上海市莘庄镇莘松社区食堂，81岁的孤寡老人刘奶奶找到了自己晚年生活的乐趣。通过参加社区食堂举办的重阳节等主题活动，刘奶奶结交到不少新朋友。

“社区长者食堂不仅肩负提供膳食的功能，更是老年人建立社会关系、进行社会互动、改善社区生活的重要场所。”上海缘源餐饮管理有限公司总经理鲁小锋说，希望以“助餐+”服务的模式，动员社会公益组织、爱心人士共同呵护老年人的晚年生活。

专家表示，养老托育与餐饮、医疗、旅游、康养等其他业态的融合，有助于延伸产业链，开发上下游产品服务；同时，加强产教融合，加快培育高素质人才队伍，将进一步助力养老托育事业高质量发展。

“目前托育人才的培养还有很大缺口，并存在课堂教学与课后实训脱节、毕业与就业脱节、所学技能与岗位要求不匹配等问题。”阳光大姐集团董事长卓长立说，要在专业课程设置上精确定位，同时学校应加强与机构的合作，为学生提供良好的实训、实习平台。

（新华社北京5月10日电）

# 面对洪涝，该如何避险

洪水的成因和种类可以说多而复杂，暴雨、台风、地震、火山爆发、海啸等都有可能引发洪水，甚至人为因素也可能造成洪水泛滥。这里我们主要介绍两种和大家关系最近的洪水——暴雨洪水和溃堤洪水。

顾名思义，暴雨洪水是大雨、暴雨引发的洪水。由于降雨过多过猛，超过了排水系统的极限，使得雨水汇集成河，进而引发洪水灾害。在春夏季暴雨期间，暴雨洪水突发的可能性大大增加，且城市乡村皆有发生可能。一旦出现水灾，轻则影响交通出行，严重时会造成地区电力瘫痪，甚至出现伤亡案例。

溃堤洪水则主要发生在沿河、沿江、沿海地区，是当洪峰来临时，由于水位过高漫过堤坝，或水流湍急造成堤坝决口而引发的洪水。

## 水利工程如何预防洪灾？

面对洪水最有效的防护措施无疑是水利工程，堤坝、水库、泄洪区等水利设施都能有效地在洪水期间保护我们的生命财产安全。说到这里，可能有的朋友会有疑问，新中国成立的70年间一直在兴修水利工程，其中更是有三峡大坝这样的超大型工程，那为什么还是会有水患呢？是不是说水利工程对治理洪水意义不大，“天定胜人”呢？答案是否定的。我们就从几种常见的水利工程出发，讲一讲水利工程是如何保护城市的。

洪水本质上是河流流量忽然增大，短时间内河流流量的忽然增加便是洪峰，洪峰也是洪水产生危害的直接方式。所以，我们对洪水的预防手段说来简单，就是不要让洪峰超过河道、水库的承载力。达到这个目标有两种方法：扩大河道容量、削弱洪峰。前者主要通过疏浚河道和加高堤坝来完成，强化下泄能力、强化河道承载能力；后者则通过水库蓄水和泄洪来实现。

新中国成立后修建的第一个水利工程是为了预防洪灾的荆江分洪区。荆江是长江的一段河道，在当地有一个广为流传的说法：“万里长江，险在荆江”，因为地势低洼，长江带来的泥沙在此大量沉积抬高了河道，并且荆江段的河道特别弯曲，有九曲回肠的称号。这导致了荆江水灾频发，而荆江分洪区就是通过分洪来削弱洪峰。

但分洪是预防洪水的最后一条路，因为一旦打开分洪闸，分洪区人民的房屋、田地势必被洪水淹没。目前，荆江分洪区只在1954年被启用过一次，也希望这个工程能永远处于“备而不用”的状态。

与分洪区不同，水库的防洪作用不是将水引走，而是“压扁洪峰”。在上游产生强降雨，可能出现洪峰时，水库便要开闸泄洪，以清空库存，这样便可以在洪峰来临时储存尽可能多的水，减少下游流量，以达到削减洪峰的目的。

## 遭遇洪灾我们应如何避险？

虽然现在有着十分完善的水利设施，但是城市内

涝和暴雨洪水仍然是很难完全避免的。当我们遭遇洪灾的时候，我们该采用何种方法最大限度地保障自己的生命财产安全呢？

在洪灾高发时节中，最重要的一点就是及时关注预警信息。在汛期，容易遭受洪水灾害的地区群众应该养成留意天气预报及有关预警信息的好习惯。在容易发生暴雨的时期减少出行，不去可能发生洪水的危险区。如果居住在洪水易发区附近，及时准备转移，防患于未然。

如果洪水来临时，我们来不及转移，就近迅速向山坡、高地、楼房、避洪台等地转移，或者立即爬上屋顶、楼房高层、大树、高墙等高的地方暂避，与此同时尽快与当地政府防汛部门取得联系，报告自己的方位和险情，积极寻求救援。

如果洪水持续上涨，暂避地点将要被淹没。此时我们务必不要慌张下水，企图游到安全的地方。最好迅速找一些门板、桌椅、木床、大块的泡沫塑料等能漂浮的材料做成筏子，至少要在自己身上绑上塑料瓶、泡沫板等物体。

如果我们不慎落入水中，切忌惊慌失措和放弃求生，首先要尝试能否在水中站起来。尽量将头露出水面，调整呼吸；在可能的情况下及时脱掉鞋子，防止打滑并且更容易蹬水。遇到水中固定物时一定要用力抓住，固定身体积极等待救援。

如果在室内遭遇洪水，也不能掉以轻心，在洪涝灾害中有为数不少的受害者死于触电。当我们发现水漫入家中时，一定要及时切断电源，携带食物、饮用水和通信设备向高层或者楼顶转移。

在积水路面出行时，如果看不见路面情况，一定要准备一支长杆或者类似物。持续的侦测前方水面深度，万万不可前往深水区。在城市内涝导致的伤亡中，失足落入下水道或坑中占很大一部分。

最后，暴雨天气中不要前往树下或山顶等地，防止雷击。

此外，洪水带来的灾害并不是随着洪水退去便宣告完结。因为洪水会污染灾区的饮用水，并且破坏当地的卫生资源，这使得洪水后肠道传染病和流行性出血热容易流行。灾后防病，保障“大灾无大疫”也是防灾治灾工作的重要一环。注意饮食和饮水卫生是预防传染病的关键。其次，我们要尽量避免接触灾后剩余水体，避免蚊虫叮咬。以及最重要的：不能让粪尿入水。总之，掌握洪水的避险知识，一定程度上能帮助我们在汛期期间渡过难关。

（来源：科普中国）



# 强国必须强军 军强才能国安

由滁州市妇幼保健计划生育服务中心 滁州市双拥办 特约刊登

