

# 瞄准“小切口”，做实基层治理“大文章”

## ——天长市党建引领赋能基层治理提质增效

刘世军 张文清

为打通联系服务群众“最后一百米”，用治理单元最小化，撬动基层治理效能最大化，让群众的操心事、烦心事和揪心事在基层得到有效解决。近年来，天长市坚持深化党建引领，凝聚治理合力，突出问题导向，围绕基层治理先行示范的“大文章”，将社区和居民小区、楼栋作为基层社会治理“微单元”，着力推动社区小区融合共治，基层治理提质增效。

### 深化党建引领，打通服务群众“最后一百米”

“社区请来的老师比较专业，我在这里培养了许多兴趣爱好，周末时光变得更丰富而充实。”不久前，在墨韵飘香的易居天福小区“红色驿站”里，家住该小区的陈老伯与多名“老伙计”在书法老师指导下，一笔一划练习书法。

为将实事办到群众心坎里，该市坚持以党建引领社区治理工作，强力推进城市基层党建“亮品牌”行动。在社区成立“三联办”，由社区党组织牵头，建立社区居委会、物业服务企业、业主委员会三方协调机制，坚持每周碰头一次，协调解决具体问题，有效解决了一批群众身边“急难愁盼”的“关键小事”，使得无物业小区兜底服务得以逐步推进，物业小区投诉化解率95%，业主物业费缴纳比例提高20%以上，辖区居民充分享有家门口的“幸福生活圈”。该小区所在社区党支部书记王延龙表示，近年来，得益于深化党建引领，小区党员群众主动参与小区治理的越来越多，精准实现了“邻事共治、邻情共议、邻困共帮”。

据悉，全市107个物业小区已全部组建小区党支部，有的还设置了楼栋党小组，通过“支部带党员、党员带群众”的“金字塔式”结构，实施开展了“我们的节

日”“党群连心工程”等活动以及“老年助餐”“安心幼托”“便民停车”等一系列暖心行动，最大限度把党员群众组织起来、最大程度解决群众急难愁盼问题、最大程度激发群众参与小区治理的积极性。

### 凝聚治理合力，充分彰显“红色治理”属性

“我们小区以户为单位，居民自荐、微信群互荐，社区党支部推荐、并在公证处的全程监督下，在小区党群服务阵地设置流动票箱，初选出小区业委会候选班子，最后由街道党工委下文任命。现在，我已经光荣地上任啦！”不久前，家住二凤社区馨悦花园小区的陈德荣担任了该小区的业委会主任。该市便将党员的先锋模范作用融入物业小区日常管理，既能推动小区管理形成合力，又有助于提升物业企业服务质量和水平，实现小区管理和企业服务“双提升”。

与此同时，针对基层治理任务重但治理资源不足的问题，天长市还持续推动工作力量、各类资源向服务居民一线下沉，为小区治理建立起了强大支撑体系。

通过从机关和企事业单位选派111名在职党员干部兼任小区支部(功能型)书记，23支党员志愿服务队成立党员突击队，组织1132名在职党员干部下沉社区，在文明创建、疫情防控和电诈等任务前深入小区，充分彰显了“红色治理”属性；通过人大代表、政协委员实地调研，并以代表建议和委员提案的方式，协商解决一批居民“急难愁盼”事，不断健全完善社区治理体系，提升了社区治理水平；通过重构市、街道、社区三级社工站工作体系，以社工服务建设推进社区、社会组织、社会工作、社会慈善资源及社区志愿者“五社联动”，提升社区治理专业化、精细化水平；通过

搭建市、镇(街道)、村(社区)三级志愿服务平台，2022年，全市收集群众需求13693条，发动17386名志愿者下沉网格，解决群众服务事项13725件，不断壮大了全市文明实践志愿服务体系。

### 突出问题导向，畅通渠道回应群众期待

近年来，该市坚持问题导向，在部分无物业小区成立自治委员会的基础上，召集居民代表多方议事，按照少数服从多数原则，在公证处全程参与和监督下，进行审议和表决，明确将改造后小区纳入规范物业管理，一批批老旧小区基础设施得以实施改造和更新，业主通过履行缴费义务享受物业服务，建立起了长效管理机制。目前，改造一新的天聚山庄铺设了沥青路面，翻新了老化屋顶墙面，设置了晾衣区，修整了绿化带，安装了路灯和儿童游乐设施，小区环境更美、居民心气更顺，居民缴费享受物业管理的意识也更增强了。

与此同时，天长市还通过民意、民评、民决，由下而上形成了多个涵盖小区矛盾调处、议事协商、公共服务等方面的物业联调联处机制，在回应群众“急难愁盼”中，推动法治化治理途径有效畅通。

群众家长里短的“关键小事”，便是市委、市政府的“民生大事”。下一步，天长市将以“暖民心行动”“文明实践大讲堂”“四点半课堂”“孝亲之家”“居民议事厅”等“微治理”平台，打造15分钟社区服务圈，让居民群众真切感受到“事情有人办、诉求有人听、纠纷有人调、困难有人帮”，着力打通小区治理痛点堵点，办好一件件群众天天有感“的关键小事”，实现“党旗红、物业兴、社区治”目标，助力城市基层治理质效得到有效提升。

## 礼让斑马线 文明过马路

近日，天长市公安局交警大队走进辖区城南小学，给小学生们送去一堂生动的交通安全体验课。民警不仅通过播放交通安全主题短视频、讲解展板、发放宣传单页等方式，向孩子们面对面普及交通安全知识，还在校外斑马线上现场教学，教孩子们如何正确、安全过马路，引导他们“知危险 会避险”，安全文明出行。

魏玲 张文清/文 杨兰/图



## 乡镇信息

### 新街镇：警民携手，‘义’起守护平安家园

本报讯 “立正！稍息！今天，我们培训一下大家的警容风纪。”日前，在天长市新街镇派出所内，民警正在给一群人开展岗前培训。他们统一身穿印有“新街义警”的蓝色服装，表情严肃、动作标准。

“虽说‘义警’，但我们定期开展培训，提高工作能力的同时锻炼他们的身体素质，确保自身安全。”派出所所长介绍说。

2022年10月，新街镇坚持群防群治工作思路，探索警民“共建共治共享”社会治理新模式，该镇派出所在全镇范围内招募义警，壮大治安管理队伍，进一步提高辖区管控能力，确保辖区治安平稳有序。

招募公告一经发布，得到广大群众积极支持和响应。截至目前，在“江淮义警”公众号注册的有174人，参与常态化群防群治活动的义警逾20人。有的是企业主、有的是沿街商户、有的是当地居民……他们来自群众、服务群众，主要协助民警开展巡逻守护、站好护学岗、矛盾纠纷排查化解、安全防范知识和法律法规的宣传以及社会安保等工作。

“每天晚上都能看到他们在街上巡逻，在校门口执勤。这些人不是真正的警察，没有那么严肃，也不同于一般的志愿者，他们穿着制服，让人有安全感。”社区群众表示印象深刻。

据了解，新街义警充分利用“人熟、地熟、情况熟”等优势，协助派出所开展参与巡逻防控152次、宣传反电信诈骗54次、参与护学岗工作68次，当地群众的安全感、满意度实现“双提升”。他们来自各行各业，穿梭于大街小巷，携手公安民警“义”起守护平安家园，已经成为该镇的一道靓丽“警”色。

(胡玉萍)

### 铜城镇召开工业经济、“双招双引”暨创优营商环境推进会

本报讯 近日，铜城镇召开工业经济、“双招双引”暨创优营商环境推进会，镇党政班子成员、各村(社区)书记和铜城镇优秀企业家代表参加了会议。

会议宣读了《铜城镇关于推进工业经济高质量发展奖励暂行办法》《关于表彰2022年度全镇工业经济发展先进单位及个人的决定》，并对纳税十强、二十强企业、纳税增长企业、新增规上企业等先进企业和个人进行了颁奖。

会议要求，全镇上下要统一思想，凝聚强大合力。把注意力和工作重点聚焦到创优营商环境、推进工业经济、做好双招双引上来，进一步激发创先争优、比学赶超、提速进位、加快发展的工作热情，形成“营商环境再优化、工业经济再提升、招商引资再突破”的浓厚氛围。

(孙庆琳)

### 秦栏镇：爱国卫生进行式 健康科普正当时

本报讯 3月15日上午，秦栏镇卫健办联合镇中心卫生院走进秦栏小学，为全校师生们送去一场干货满满的爱国卫生知识讲座。

活动现场，来自秦栏镇中心卫生院的医生以“2023年春季健康第一课”为题开讲，与全体师生面对面进行健康知识科普，并就“春季传染病防治贴士、爱国卫生健康知识、你我共同努力终结结核流行”等健康小提示与师生展开热烈互动。讲座结束后，师生纷纷表示提高了文明健康意识和爱国卫生意识，充分理解到爱国卫生运动的现实意义和干净整洁的校园环境对学习和工作的重要性。

近年来，秦栏小学充分利用微信交流群、健康知识问答等线上形式积极开展传染病防控和卫生知识的宣传，线下以主题黑板报、入户微宣传等形式推动健康知识传播，倡导健康生活方式。通过系列的家校协同教育，引导学生在课堂知识和现实实践中逐步掌握科学自我防护知识，树立健康强国理念，养成文明、安全、健康的生活习惯，为做好新时代的合格“接班人”蓄势蓄能。

(李航 董玉辉)

### 金集镇：村规民约“约”出美丽乡村新风貌

本报讯 一份好的村规民约，会让一个村焕发新气象。近年来，金集镇把完善村规民约作为提升基层治理水平的重要载体，将村规民约与移风易俗紧密结合，不断提升村民素质和自治意识、改善人居环境、推进乡风文明。

村规民约助力乡村治理。过去的2022年，金集镇马塘村组织开展“村规民约人民心 移风易俗树新风”系列专题活动。通过前期走访群众进行问卷调查、民意征集、协商议事、公示等步骤，新版村规民约正式出炉。“过去，村里到处都是散养家禽、焚烧秸秆、乱搭乱建的现象。通过践行村规民约，改善了环境，现在一走进我们村，只觉得漂亮舒适！”村民胡立斌感叹道。马塘村通过修村规、定民约的方式，让村民从乡村治理的“旁观者”变为“当事人”。同时，在村规民约的作用和约束下，极大缓解了由于家庭纷争、邻里矛盾、私搭乱建等方面引起的群众矛盾，并涌现出了一大批“好公婆”“好儿媳”“好儿女”等道德模范先进人物，为稳定有序的平安马塘建设起到推动和促进作用。

村规民约引领文明新风。近年来，金集镇草西村大力推进移风易俗工作，规范婚丧嫁娶，建立红白理事会组织，健全完善村规民约，“婚事新办、丧事简办、其他事不办”正在成为草西新风尚。“从我家开始，我承诺按标准办事。”草西村村民樊宗田在宣讲会上主动说道。最近，该镇居民樊宗田喜添孙子，按照以往习俗，满月酒必不可少，且必须办得“体面”。不过这次樊宗田主动提出不必大操大办，按照村里的规定来办。通过不定期开展“红白喜事破旧俗村规民约倡新风”宣讲活动，以教育和宣讲相结合的方式对村规民约开展广泛宣传，让村民进一步加深对乡风文明的理解。

(胡玉凤 万晓玉 张文清)

### 天长颁发全国首个“村经济合作社有限公司”营业执照

本报讯 3月15日，天长市市场监督管理局为该市晏公村颁发村集体经济组织性质的营业执照——天长市晏公村经济合作社有限公司，这在全国尚属首家。

“有了这份营业执照，村内的公共基础设施建设工程也可以由我们自己完成了。”晏公村党总支书记(公司法定代表人)陈鹏信心满满地告诉同仁们，“今后再也不怕别人把钱从我们村赚走了，壮大村集体经济、开展经营活动有了硬核的‘身份证’，我们村集体经济可望三年实现翻番。”

天长市冶山镇晏公村位于天长市南郊，处于天长到南京的主干道两侧。全村现有农户870户、人口3540人，拥有土地面积7300亩。村里现有闲置的校舍一处、高架广告位四个、水库四座、10多个毛绒玩具生产作坊，建有标准化厂房1040平方米。有着优越的地理位置和自身资源，可就是捧着金饭碗难走致富路。如何实现与现代资本市场体系的有效对接，壮大村集体经济，一直是村委会干部探索思考的难题。

如何让村集体经济顺利自主“造血”？今年年初，天长市市场监督管理局大胆创新登记模式，推出村集体经济合作社公司化改革方案，尝试将村集体经济合作社作为单一的投资主体，把公司经营的理念与营运的方式用于村集体经济发展，本着“党建引领、村企共建、机制创新、共同富裕”的原则，鼓励村集体经济合作社引入现代企业制度，盘活集体资源资产，实现公司化运营，探索成立“村经济合作社有限公司”，由村党总支书记担任法定代表人、董事长，党总支、董事会合二为一。

该镇党委书记张长浩充满信心地说：“通过有效整合和优化组合，天长市晏公村经济合作社有限公司有望实现全年产值超千万，利润达百万元的目标。”

“改革就要适应变化了的形势，牢固树立党的核心领导地位，促进经济健康有序地快速发展，有所作为、有所突破、有所创新、敢为人先，天长市市场监督管理局在全国率先推出村经济合作社有限公司的登记模式，是从政策层面上激活村级集体经济发展的有效方式，适应当前市场的发展需要。”天长市市场监督管理局局长葛义林介绍。

(李炳旺 陈纬东 徐静)

### 百名大学生带着“岗位”去参军

本报讯 “马上就要开启我的军旅生涯了，能在启程前与我心仪的公司达成就业协议，疑虑消除了，这更加坚定了我从军的信心。”3月14日，即将入伍的大学毕业新兵王志深在全市新兵“带岗入伍”签约仪式上与安徽哈一药业签订了就业意向书。

为调动大学生参军积极性，从2020年开始，天长市陆续出台了加大高学历层次和立功受奖奖励金等一系列激励措施。但因有些大学生因对个人职业发展路径不清晰，特别是对退役后如何选择就业岗位、选择什么样的岗位心里没底，报名应征还是顾虑重重。为此，该市从今年上半年征兵开始，决定采取先与当地知名企业谈好意向，实行“带岗入伍，退役入职”的办法，从根本上激发优秀大学毕业生参军报国热情。

为增进准新兵和用工企业之间的相互了解，天长市征兵工作领导小组和市双拥工作领导小组联合做了大量调研准备工作。在市退役军人事务局、市人社局和市工商联等共同组织倡议下，当地30多家规上企业主动伸出了“橄榄枝”。根据企业综合情况和准新兵就业期望，最终遴选了10家“规上”企业预留出581个优质岗位，其中三家为上市公司。

“今年上半年，全市批准96名新兵入伍，其中大学毕业生比例史无前例达到了100%，而且专业分布也更加趋于合理。”天长市人武部部长、市征兵办公室主任蒋绍燕说。

(曹基 胡永庆)

### 职工医保“门诊共济”改革在天长落地开花

本报讯 “以前在门诊看病，只能刷医保卡里的钱，还经常不够刷，要另外付现金，现在好了，直接可以报销这么多，负担确实减轻了不少！”日前，退休职工刘惠明在天长市中医院就诊，对职工门诊共济保障政策连连称赞。自去年7月1日安徽省实施门诊共济改革以来，刘惠明累计报销门诊费用1568.21元，改革让像刘惠明一样门诊需求多、患病多的参保职工明显获益。

在广陵街道永福社区医保服务点，医保信息员李晨正在帮助社区居民李俊飞打印2023年度城乡居民医保缴费电子票据。李俊飞坦言：“我平常基本上不生病，个人账户里的余额还挺多，今年在医保小程序上绑定了我父母、子女的信息，直接给他们缴纳了居民医保，不仅仅是方便，更让我觉得这个医保账户里的钱用起来了，很开心。”

据了解，《安徽省建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制实施细则》实施后，在天长市医保局的统一部署下，天长市积极推动职工医保门诊保障由个人积累模式转向互助共济模式，将参保人员个人账户的保障范围拓展到本人及其配偶、父母、子女，通过授权捆绑，支付子女、老人的就医购药费用，实现统筹基金社会“大共济”、个人账户家庭“小共济”，截至2022年底，享受职工门诊共济待遇19842人次，统筹基金支出165万元。

天长市医保中心负责人介绍：“改革前，普通门诊保障不足，‘挂床住院’‘小病住院’等不合理医疗行为时有发生，现在，普通门诊就能享受报销，避免小病大治，一定程度上降低了住院率，减轻了病床周转压力，把优质医疗资源留给真正需要的病人。同时，一级、二级、三级定点医院报销比例分别60%、55%、50%，退休职工在此基础上提高5%，引导了分级诊疗，激活基层医疗资源，方便群众就近享受医疗服务，有效减少了群众的就医负担。”

(王艳)

### 天长中学被海军大连舰艇学院授予“优质生源基地中学”

本报讯 3月9日下午，海军大连舰艇学院与安徽省天长中学“优质生源基地”共建授牌仪式在天长中学举行。

天长中学创办于1928年，办学历史悠久，有着光荣的革命传统和鲜明的红色基因。多年来，天长中学始终牢记为党育人、为国育才的初心使命，一贯秉持“注重发展教真人，开发潜能育全才”的办学理念，在狠抓教育教学质量同时，加强学生思想道德建设。学校将国防教育与文化教育有机融合，将吃苦训练与学校德育相互渗透，增强学生国防观念，激发学生爱国情怀，培养出大批投身国防事业的高素质人才，为国防建设贡献出应有的力量。据统计，2018年至2022年，学校有45名学生被军事院校录取。该校还被东部战区空军政治工作部、安徽省高等学校招生委员会授予“空军招飞工作先进单位”光荣称号。

授牌仪式上，海军大连舰艇学院党委常委、政治工作处大校主任况猛表示，通过双方共建活动，为青年学子打开一扇窗，更好地了解国防和军队，培养学生的爱国情怀、从军报国志。大连舰艇学院欢迎天长中学师生代表参加学院组织的海上夏令营、军营开放日等相关交流活动，并将为学校提供常态化国防教育支撑。

(曹国彬)