

# 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 弘扬伟大建党精神,实现中华民族伟大复兴

黄华

汪海洋

## 在『变』与『不变』中探索税收事业高质量发展实现路径

党的二十大报告是党团结带领全党全军全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领,擘画了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。报告明确“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”,“高质量”一词贯穿报告全文,体现在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局方方面面,成为名副其实的“热词”。实现高质量发展,必然要对我们现阶段所处的历史方位、面临的国际国内环境、新时代赋予的新形势新任务有清醒的认识,报告用了一系列“变”与“不变”进行了阐述分析,为我们坚守原则、明晰底线、把握形势、厘清任务提供了基本遵循,也为推进新发展阶段税收现代化建设、实现税收事业高质量发展提供了根本指导。

一、“变”是主旋律,以应变体现的是推进税收事业高质量发展策略的灵活性

党的二十大报告深刻指出,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,要求全党必须坚定信心、锐意进取,主动识应变求变。做好税收工作同样需要准确把握新形势下的特点、变化,掌握其规律、趋势,做到准确识变、科学应变、主动求变。结合税收工作,有以下几方面变化:

税收治理由单打独斗向合作共治转变。税收的基础性、支柱性、保障性作用决定了税收治理将广泛而深刻地融入社会治理的方方面面。中办、国办印发的《关于进一步深化税收征管改革的意见》,对进一步推动实现“优惠政策共享、信用体系共建、营商环境共治”的社会协同“精诚共治”改革目标作出了明确安排。这就要求我们更加积极主动地融入经济社会发展大局,准确把握税收职能内涵和外延,持续推动税收治理体系和治理能力现代化。

征管职责由以税为主向税费并重转变。目前滁州税务系统征收的税种有15个,社保、非税项目19个;从收入总量上看,2021年社保费和非税的收入总量为297.6亿元,税收收入总量是292亿元,“费”超过了“税”;从服务对象上看,全市登记纳税人约为16万户,而自然人缴费人多达370万。这就要求我们进一步优化资源配置,既要保障重点行业、重点税源企业精准化、个性化服务,又要依托税费网格化服务体系推动服务资源下沉,让优质的税费服务在更广泛的地区、领域开枝散叶。

监管方式由以票管税向以数治税转变。《意见》明确,预计到2023年基本建成以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段,以重点监管为补充,以“信用+风险”为基础的税务监管新体系。随着大数据在税务监管中的深化使用,“全电票”“一户式”“金税四期”建设等工作不断深入,阶段性目标陆续实现。这就要求我们持续完善“以数治税”制度机制,着力化解基层“用数难”等问题,提升数据赋能的水平和质效。

服务诉求由传统单一向现代多元转变。随着办税便利化改革的持续推进,纳税人、缴费人对优质高效税费服务的期望值越来越高,对纳税服务、税收执法的关注度愈加“升温”,纳税服务需求已悄然发生转变,便捷化、信息化、个性化服务已成为提升满意度的主攻方向。特别是工业互联网、区块链、元宇宙等前端思维和技术在税收领域的探索和应用,为将来税费服务提供了无限可能。这就要求我们坚持以纳税人、缴费人需求为导向,积极学习借鉴先进服务理念、前沿行业技术,更好适应现代化、多元化的办税缴费需求。

执法风险由常规行业向新兴业态转变。随着我国经济开放性、包容性发展以及“放管服”改革的深入推进,部分新兴行业涉税风险难以避免。“直播经济”“平台经济”“流量经济”等新经济新业态,不同程度地存在涉税风险,包括纳税主体认定难度大、征税对象界定复杂、纳税义务判断不清晰、发票虚开风险居高不下、数据信息获取困难等,给税收执法带来一定困难。这就要求我们持续深化税收风险管理,不断推进“一体式”“一户式”建设,优化完善重点领域、高风险行业风险指标模型,加大风险防控和监管力度。

二、“不变”是主基调,以不变应万变彰显的是实现税收事业高质量发展战略的坚定性

党的二十大报告强调,要坚持道不变、志不改,确保党永远不变质、不变色、不变味,并用“三个务必”“六个必须坚持”“五个必由之路”等进行多角度、多层次的剖析阐释,将全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的原则性、根本性问题一一指明、反复强调,这些也是做好新时代税收工作的根本所在,不容置疑、不容动摇,必须长期坚持、一以贯之。具体来说要做到以下几个方面:

必须始终坚持党对税收工作的领导。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。税务干部要始终牢记中国特色社会主义最根本的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,中国共产党是最高政治领导力量,要自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致,在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,把党的全面领导落实到税收工作各领域各方面各环节,确保税收改革发展始终沿着正确方向前进。

必须始终坚持税务工作的政治属性。税务机关首先是政治机关,政治属性是第一属性。要把捍卫“两个确立”、做到“两个维护”作为政治建设的根本要求,教育引导税务干部善于从政治上看问题,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,用政治责任贯通主体责任、领导责任、直接责任,用政治标准衡量工作落实成效,把依法依规组织税费收入、不折不扣落实组合式税费支持政策、进一步深化税收征管改革等党中央涉税决策部署落到实处。

必须始终坚持以人民为中心的发展思想。人民性是马克思主义的本质属性,税收工作的政治性和人民性是互为一体、一脉相承的,税收“取之于民,用之于民”,税务机关“为国聚财,为民收税”,以人民为中心的治理理念深刻烙印在税务工作规则和税务干部行为准则中。要紧盯纳税人、缴费人急难愁盼问题,善于转换角色、换位思考,在税费服务“需求侧”找寻发力点,持续优化升级“供给侧”服务产品,着力解决一批纳税人、缴费人反映集中、呼声强烈的办税缴费难点堵点问题,持续巩固和拓展“我为群众办实事”活动成效。

必须始终坚持发展这个第一要务。发展是党执政兴国的第一要务,深化税收征管改革、推进税收现代化进程中遇到的各种矛盾问题最终也要依靠发展来解决。要发扬斗争精神,增强斗争本领,敢于触及税收改革发展过程中的深层次矛盾问题,敢于打攻坚战、啃硬骨头,只有正视这些躲不开、绕不过的“深水区”,才可能达成税收事业高质量发展的坦途。如党的二十大报告阐述中国式现代化特色,第一条就指出中国式现代化是人口规模巨大的现代化,这也契合我们面临自然人服务对象几何级数增长的形势,如何实现自然人缴费人服务的现代化是税收现代化的一个重要课题。

必须始终坚持以全面从严治党永远在路上。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党。党面临的“四大考验”“四大危险”,折射到税务干部身上或多或少都有体现。要坚定不移推进税务系统党的建设,牢记跳出治乱兴衰历史周期率的“两个答案”,严明政治纪律和政治规矩,落实好党委主体责任,持续深化税务系统纪检监察体制改革和一体化综合监督体系建设,不断增强党组织政治功能和组织功能,教育引导税务干部坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,着力营造风清气正的政治生态和干事创业的浓厚氛围。(作者系国家税务总局滁州市税务局党委书记、局长)

习近平总书记在党的二十大报告中指出:“弘扬伟大建党精神,自信自强、守正创新,踔厉奋发、勇毅前行,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。”伟大建党精神是中国共产党精神之源,也是中国共产党先进性之源,是对早期共产党人建党建军的总结升华,也为新时代加强党的建设提供了强大的精神支柱和正确价值导向。以伟大建党精神所蕴含的政治力量来引领中华民族伟大复兴继续前进具有十分重要的意义。

一、弘扬伟大建党精神,大力推进物质富裕、精神富有的强国建设。

观察新时代、把握新时代、引领新时代。中国特色社会主义进入新时代,这个时代是强国建设的时代,是两手抓两手都要硬的時代,是物质文明建设和精神文明建设比翼双飞、同步发展、共同打造综合国力的时代。2020年初,一场突如其来的新冠肺炎疫情肆虐全球,这是近百年来人类遭遇的影响范围最广、传播速度最快的全球性流行病。面对病毒的突然袭击,在中国共产党的领导下,中国人民万众一心、众志成城,迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,疫情防控取得重大战略成果。这些成果的背后是伟大的建党精神在闪烁,是耀眼的明灯在指路,各级基层党组织在行动,各条战线的先进共产党员在冲锋,“我是党员我先上”的政治自觉在引领,他们“舍小家顾大家”的感人事迹,向人民展示了“生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共”的伟大抗疫精神。正是这种精神的力量激励着他们忘我地工作,他们是伟大建党精神的传承者和实践者。

党的十八大以来,我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动了党和国家事业发生历史性变革,政治勇气的背后是伟大建党精神。进入新时代,我国社会主要矛盾的全局性变化,对党和国家工作提出了许多新要求。我们同样要靠伟大建党精神,全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,在继续推动发展的基础上,实现人民的物质富裕、精神富有,着力解决好发展不平衡不充分的问题,大力提升发展质量和效益。更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态文明等方面日益增长的需要,更好实现人的全面发展,社会全面进步。

党的群众基础和执政基础包括物质和精神两方面。精神上丧失群众基础,最后也要出问题。只有物质文明建设和精神文明建设都搞好,国家物质力量和精神力量都增强,全国各族人民物质生活和精神生活都改善,中国特色社会主义事业才能顺利向前推进。物质贫穷不是社会主义,物质生活过度奢靡也不是社会主义。精神万能不是社会主义,精神空虚也不是社会主义。物质力量与精神力量一起增强,保持适度的能力,民族复兴的中国梦才能早日实现。

二、弘扬伟大建党精神,锻造坚强有力的马克思主义政党。

中国的事情关键在党,政治路线确定之后,干部就是决定因素。领导干部的思想、行为、言谈、举止的精神风貌,对社会的发展具有风向标作用。传承伟大建党精神必须充分发挥共产党员特别是领导干部的表率作用。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,是中国人民和中华民族的先鋒队,因而也是伟大建党精神最热忱的倡导者和最忠实的践行者。毛泽东同志在谈到夺取中国革命胜利时强调:“首先要使先锋队觉悟。”实现中华民族伟大复兴的中国梦,同样要使“先锋队觉悟”。历史已经并将继续证明,没有中国共产党的领导,民族复兴必然是空想。我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁,始终成为马克思主义执政党,自身必须始终过硬。

弘扬伟大建党精神,不忘初心、牢记使命是中国共产党人执政理念的集中表达,是对历史教训的深刻反思,从成立之初,就扛起民族复兴责任的马克思主义政党不会在成绩面前沾沾自喜,也不会 在困难面前畏葸退缩。初心的使命力量,先烈的奋斗、牺牲精神,已经取得成就的高超智慧,只能激励中国共产党人永远前行。弘扬伟大建党精神,不忘初心,就是要不忘人民群众的信任,始终与人民心连心。江山就是人民,人民就是江山。我们党只有不忘初心、牢记使命,方可告慰历史,告慰先辈,方可赢得民心,赢得时代,方可善作善成,一往无前。弘扬伟大建党精神,不忘初心,就是要不畏坎坷,有勇于自我革命的责任担当。进入新时代,站在新的历史起点,必须以党的自我革命来推动党领导人民进行伟大社会革命,把党的建设得更加坚强有力,这既是我们党领导人民进行

伟大社会革命的客观要求,也是我们党作为马克思主义政党建设和发展的内在需要。进入新时代,必须高举伟大建党精神的革命旗帜,更加自觉地坚定党性原则,勇于直面问题,敢于刮骨疗毒,消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,不断强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,达到“五个过硬”的需求,确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

三、弘扬伟大建党精神,强化价值指引,走好新时代的长征路。

人民有信仰,国家有力量,民族有希望。一个国家、一个民族的强盛,总是以文化兴盛为支撑。人无精神不立,国无精神不强。中华民族的伟大复兴需要有价值指引。在各种文化中,伟大建党精神以其鲜明的政治立场、崇高的价值取向、深厚的群众基础、坚决的创新精神、奋斗精神和奉献精神为实现中华民族伟大复兴提供强大的精神动力。从“天下兴亡,匹夫有责”到“国家好,民族好,大家才会好”既一脉相承又与时俱进的价值观念,成为支撑中华民族生生不息、薪火相传的精神力量,成为中国人精神谱系中最为深沉厚重的底色。

传承伟大建党精神,强化价值指引,需要发挥榜样的作用。习近平总书记曾指出,一个有希望的民族不能没有英雄,一个有前途的国家不能没有先锋。包括抗战英雄在内的一切民族英雄都是中华民族的脊梁,他们的事迹和精神都是激励我们前行的强大力量。实现中华民族的伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,必须在中国特色的社会主义伟大实践中,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,传承伟大建党精神,传承前辈、先烈、英雄精神,构筑时代精神,形成中国力量。

新的征程上,我们必须认真学习贯彻党的二十大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!

【作者系中共滁州市委党史和地方志研究室(市档案馆)主任(馆长)】

## 推广联耕联种,促进小农户和现代农业发展有机衔接

李志忠

党的二十大报告指出,全面推进乡村振兴,坚持农业农村优先发展。现代农业发展需要创造小农户适应市场化发展的条件与氛围,而发展多种形式适度规模经营,就是实现小农户和现代农业发展有机衔接的重要条件。当前实现农业适度规模经营的主要方式是通过土地流转。然而,随着国家支农政策力度越来越大,农民惜地情绪越来越强,加之流转主体大规模流转土地面临的自然风险、市场风险、管理风险和融资难等问题,土地流转短期难以快速推进,小规模兼业农户的分散经营仍然是我国农业生产经营的主要组织形式。此情形下,“联耕联种”的经营方式值得借鉴,其在持续稳定家庭联产承包经营的基础上,按照农户自愿的原则,由村组统一组织,破除田埂,将碎片化的田地集中起来,实现有组织的联片种植,再由服务组织提供专业化服务,推进生产上联耕联种,再逐步走向联管联营。

一、联耕联种的推广价值

联耕联种兼顾公平与效率,是现阶段发展适度规模经营的创新之举,其拆除的不仅是田埂,更是农民心中的小农经营意识与发展现代农业的各种障碍,对农业发展转型升级乃至农村治理都具有重要意义。

一是创新了农业规模化经营的方式。联耕联种通过不流转土地实现规模经营,不仅保留了家庭承包经营的内核和不变的土地承包权与使用权,使分散农户联合在心理上更有退路,而且具备规模化经营、集约化生产的优势,符合国家农业发展的方针政策,更贴近农村实际,破解了家庭经营集约化生产难题。二是提高了农民比较收益。实行联耕联种,破除承包地块之间的田埂,土地利用率高;机械化作业水平提高,农机作业成本降低;农资批量采购,成本降低;成片标准化生产,产品产量与品质得到提升;社会化服务程度高,用工量少等使农民增产、增收、投入减少可期。三是提高了农业生产组织化程度。联耕联种在家庭承包经营的基础上催生了全新的“家庭合作经营联合体”,一家一户的农民是基本单元,村级组织担当服务、协调与组织作用的角色,农机合作社为主的专业化服务组织是中坚力量。联合体是家庭农场等其他经营主体的补充,其把最难实现规模化的地块与地块联合起来,把最难组织的农户与农

户组织起来,推动了农业生产经营的集约化、专业化与社会化。四是推动了市场导向的农业社会化服务体系形成。联耕联种联合分散农户形成适应市场经济的新型农业经营主体,整合分散土地资源形成标准条田,改变了小生产面对大市场的格局,为农业生产各个环节创造了全新农业社会化服务的规模市场空间,加之初始的行政推动,现代农业发展所需的土地、资金、人力、农机、技术等各类生产要素快速实现规模集聚,机耕、机收,育秧、条播、植保、开墒、烘干等一批更细化的专业化服务应运而生,服务业态不断细化。同时,新的农业生产服务环境促使农业专业服务组织不断改进自身服务方式,兼并重组与淘汰实力较弱的服务组织。值得一提的是,农业社会化服务的充分发展将会使家庭农场、合作社避免走小而全的发展模式,降低了家庭农场、合作社的管理风险与小而全发展所带来的资金压力,促进了其健康发展。

五是使农技推广与服务更加便捷。联耕联种催生了家庭合作经营联合体,实现了农技推广对象由分散到集中转变,推广内容由单一向集成转变,实现了农技推广与服务的零距离。六是解决了“谁来种地”的难题。随着农业专业服务组织的发展,农户可以将传统农耕各个环节“服务外包”,农民少用工,甚至不做工,留守妇女、老人即可料理,农村中青壮年既可以受聘于农业服务组织,增加工资性收入,也可以安心进城从事二、三产业,解决了“谁来种地”问题。七是使规模经营与精细化管理得到兼顾。相比较通过土地流转形成的规模经营,保留家庭经营内核的联耕联种能够实现田间管理的精细化,利于规模经营与精细化管理的有机结合,避免了规模小而无效、规模大而不精的双重弊病,既能实现土地规模经营、又能提高土地产出效率,适合现代高效农业的发展要求。

二、联耕联种的推广与提升

联耕联种使传统农业发展注入了新元素,深受各界关注。在全面深化农村改革,加快推进农业现代化的进程中,值得我市借鉴与推广:

一是深入宣传发动。针对农户田散、心散现象,联耕联种的前提是农户思想统一。要利用多种形式,加强算账对比宣传,算好联耕联种和分散种植投入成本和产出效益的对比账。可通过成功典型现身说法等方式,放大示范带动的影响力,推

动联耕联种发展。二是加强农业服务组织培育。首先要积极组建农业服务组织。农业服务组织是联耕联种的核心,必须建立相应的服务组织,尤其是提供大中型机械服务的农机合作社。可通过政企推动、服务指导、财政扶持、金融支持和市场培育等措施,形成有利于农业服务组织发展的政策环境。其次要拓展农业服务组织服务内容。鼓励各类农业服务组织开展横向联合与纵向协作,在产前、产中、产后提供机耕、机收,育秧、条播、植保、开墒、烘干等专业化服务。再次要规范农业服务组织运营。引导和规范服务组织适应新的服务对象,统一收费标准与作业标准,做到合理收费、保证质量和树立品牌。完善农业服务组织与农民之间的契约关系,明确双方权利、义务及违约责任。三是加强基础设施配套。加强单个与分散农户办不到的基础设施配套是推进联耕联种的基本条件。要按照“渠道不乱、用途不变、集中投入、各负其责”的原则,整合农村土地、交通、水利、农业等涉农项目资金,向联耕联种倾斜,逐步将大部分田块改造或符合新型农机化作业标准的田块。四是加强技术指导和业务培训。农技部门要抓住关键环节,适时指导农业服务组织做好各项农业技术的集成运用,逐步实现种植品种、种植时间、田间管理、农药肥料使用、收获耕翻等生产技术的标准化;把农民专业服务组织作为促进农业科技推广、培育新型农民的重要载体,重点培养带头人,使其成为组织内懂技术、会管理的现代职业农民。五是出台撬动政策。对实行联耕联种的农田进行专项补助;对实行秸秆还田的农机服务组织进行补贴;对购买大型农机具的农机服务组织进行补贴;落实农业保险政策,对联耕联种农田实现保险全覆盖;强化对基层镇村干部的激励,调动其推进联耕联种的积极性与主动性。

(本文系2021—2022年度市委党校重点立项课题的相关成果)

(作者单位:中共滁州市委党校)

本版投稿邮箱:czrbll@126.com