

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以“亩均论英雄”助推滁州经济高质量发展

吕小瑞

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，安徽省第十一次党代会提出，要发挥“亩均论英雄”改革的牵引作用，深化要素市场化配置改革，用最快的速度让最好的项目获得最优的资源要素。“亩均论英雄”综合改革，旨在通过亩均效益综合评价和资源要素差别化配置，推动资源要素向优质高效领域集中，以最小的资源环境代价获得最大的产出效益。

一、实施“亩均论英雄”，推动经济高质量发展是目的
一段时间，考核评价体系侧重于经济发展的“量”和“速”，没有很好地反映发展的质量、结构和效益。面对工业用地指标日趋紧张、全球范围遭遇能源短缺与我国碳达峰碳中和战略目标，要打破资源要素对经济发展的制约，实现经济社会高质量发展，关键就是要抓住能反映出投资强度和产出强度的亩均效益评价这个“牛鼻子”。

以“亩均论英雄”综合改革，体现了科学发展的理念。地方政府通过全面科学的考核体系、资源要素差别化配置、财政事权进一步匹配构成的复合型激励策略，跳出了“摊大饼”的粗放发展思维，实现从重“量”到重“质”、重“大”到重“精”发展思路的转变。

以“亩均论英雄”综合改革，推动了地方高质量发展。综合改革根据企业综合评价得分从高到低排列，按一定比例范围分成A、B、C、D类企业。通过用地、用能、用水、排污等资源要素的差别化配置，“区别对待”企业，督促低效企业加快转型升级，推动地方高质量发展。

以“亩均论英雄”综合改革，倒逼了企业创新动力。“亩均论英雄”改革将资源要素的差别化配置与“亩产效益”结合，引导企业更加重视技术创新、管理创新、制造方式创新、商业模式创新，进一步提升市场竞争能力，引导企业通过创新不断提高亩产效益。

二、实施“亩均论英雄”，构建科学评价体系是前提

实施“亩均论英雄”改革，必须统筹兼顾各类资源要素以及评价主体与客体之间的关系，构建切实可行、客观公正、科学有效的评价体系。

构建科学评价体系，一是设置评价的指标体系。“亩均论英雄”综合改革要率先列出企业效益的“体检单”。以县(市、区)为主体，完善导向清晰、指标规范、权重合理、分类分档、结果公开的企业综合评价体系。对于规模以上工业企业采用亩均税收、亩均营业收入、亩均技术改造投资、亩均新建项目投资、研发经费投入强度、单位能耗营业收入、单位污染物排放营业收入、全员劳动生产率等核心指标进行考评打分，对于规模以下工业企业以亩均税收为核心指标进行考评打分，最终实现全域工业企业纳入评价全覆盖。

构建科学评价体系，二是规范公正地开展评价。“亩均论英雄”综合改革要对企业运行及时、准确、完整，要做到这一点，必须要制定取数规范文件，对相关部门的工作人员进行相关业务知识培训，编制企业综合评价工作手册，并建立“亩均效益”的大数据系统，涵盖数据的采集、传输、加工和输出等各端口，努力实现基础数据的及时、准确、完整。评价机构可以引入2-3家第三方机构，依据同样的基础数据，取平均值。

构建科学评价体系，三是将企业进行分类。根据企业综合评价得分情况，按一定比例范围将企业划分为A类(优先发展类)、B类(鼓励提升类)、C类(规范转型类)、D类(调控帮扶类)四类。对企业的分类实行动态管理，原则上每年进行一次评价，并按评价得分进行调整分类。

三、实施“亩均论英雄”，运用评价结果是关键

亩均效益评价结果的运用，是发挥改革牵引作用的关键。依据评分结果“论英雄”，注重“评”“用”结合，突出正向激励。

运用评价结果，一要开出分类施策的“处方单”。依据“亩均效益”综合评价结果，对不同类别企业，依法依规实施用地、用电、用水、用气、财政支持等实施资源要素差别化政策，引导资源要素向高效优质产能集中。一是落实和完善差别化用地政策，优先安排和落实A类企业的土地利用指标，适度安排B类企业的土地利用指标，附带条件安排C类企业的土地利用指标，原则上不受理D类企业的新增工业用地申请。二是落实和完善差别化用能政策，依法依规执行国家和省、市差别化电价政策，在年度用能总量和增速上实行差别化调控，在能源供应紧张必须采取有序供应时，首先确保A、B类企业的用能需求。三是落实和完善差别化财政政策，建立健全财政奖补政策和“亩均论英雄”评价结果相挂钩的联动机制，适度提高A、B类企业的奖补赋值，试点示范资金项目优先安排A、B类企业。

运用评价结果，二要开出解决低效率问题的“处方单”。对排名靠后的企业找出短板，精准诊断，综合施策，倒逼企业“瘦身强体”。对现有企业工业用地亩均税收明显偏低或无税收的，进一步查找原因，分类施策：属于企业自身原因未开工建设、未经营纳税且符合收回条件的，要坚决收回；属于企业未达到规划容积率且无法收回的，可令其限期开发整改，通过自主改造、依法转让、兼并重组、协商共建、协议置换等方式盘活闲置土地资源，让“后进生”加速智能化改造、新动能引进。

大项目好项目永远是稀缺资源，滁州要抓住长三角一体化发展机遇，创新招商模式，整合资源力量，完善激励机制，深化“亩均论英雄”改革，淘汰落后产能，盘活优化存量，引进更多支撑性、引领性、带动性强、效益高的优质项目，以高质量发展的“成绩单”迎接党的二十大胜利召开。

(作者单位：中共滁州市委党校)

学习手记

答好新征程“滁州三问”

刘兵

时代是出卷人。当前形势下，统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，要有大担当、真本领、硬作风。担当、本领和作风是在攻坚克难中展现的、在横向纵向比较中凸现的、在真抓实干中体现的。

问一问“慢进是退、不进是退”的争先意识强不强？问一问“小富即安、小进则满”的保守心态有没有？问一问“自我陶醉、感觉良好”的不实作风存不存在？这振聋发聩的“三问”，点明了当前影响我市发展的关键仍是思想观念问题，指出了我市发展的标尺是纵向比要好又快、横向比要更好更快，强调了我市党员干部在统筹疫情防控和经济社会发展工作中要有过硬的能力水平、工作作风。

滁州是答卷人。现在的滁州正处在历史上最好的发展时期之一。2019年以来，我市经济总量连迈两个千亿元台阶，2021年实现GDP3362.1亿元，稳居全省第三，今年一季度GDP增幅7.4%，位列全省第一。2020年，我市创建全国文明城市“一举夺牌、首创全胜”，2021年，我市在全省112个地市级全国文明城市中综合成绩名列第一，在全国114个地市级全国文明城市中名列第六。今年面对疫情考验，我市的防疫工作被央视点名点赞。这些载入滁州史册的成就，是“争”来的、“拼”来的、“干”来的。今年是党的二十大胜利召开之年，做好今年工作，十分关键。新起点、新征程、新形势下的“滁州三问”，要求我们要以更加强烈的答卷意识、永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，解好题、答好卷，奋力开拓我市“五五愿

景”实践新境界。

答好新征程“滁州三问”，要摆正位置。我市GDP向4000亿进发，量级从百亿级向千亿级递增，既是安徽“第三城”城市经济级的象征，也是我市必过的“门坎”和必成的目标。目前我市经济总量居全省第三，但增量和增速在省内外看，还没有有力拉近与领先者合肥、芜湖的距离，也没有完全摆脱其他地市的紧咬状态；在长三角看，与浙江省的第三城温州市和江苏省的第三城无锡市的差距还很明显。如果增量和增速不能持续加快速度，而是满足于既有成绩，就是“慢进是退、小进则满、自我陶醉”。我市全方位融入长三角，就是要主动把自己放到长三角板块去定位、去谋划、去比拼，比速度、比总量、比均量、比质量。只有持续领先全省，才能赶上长三角前列水平，才有实力有资格当好全省发展的“第三城”。

答好新征程“滁州三问”，要攻坚克难。当前复杂的外部环境和疫情形势，客观上影响着宏观经济和微观经济的发展，必须提升统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的能力水平。一要织密扎牢疫情防控网。疫情防控既是一场阻击战，也是一场持久战。思想上要高度重视。不能放松警惕、麻痹松劲，也不能未战先怯、闭关守城，更不能听之任之、任其发展。必须坚持落实“外防输入、内防反弹”的总策略和“动态清零”总方针，针对暴露的问题和薄弱环节，举一反三、补短板、堵漏洞。做好各项预案，把所有环节考虑全、谋划细。二要打赢经济发展“赶超仗”。发展急

不得更慢不得。要加快推动基础设施、公共服务、营商环境建设，为高质量发展打基础。要聚焦项目抓落实、出硬招。围绕我市重点产业链发展方向，紧盯重点企业精准“双招双引”，以高质量招商成果助推产业转型升级。同时，保项目落地、保开工、保用工、保物流。要精准发力助企纾困，加强对受疫情严重冲击的中小微企业和个体工商户的支持帮扶，千方百计稳市场主体。制定实施缓解市场主体具体困难的有效措施，实行清单化管理、常态化调度，为企业排忧解难、降本增效。

答好新征程“滁州三问”，要踏实苦干。积极做好统筹疫情防控与经济社会发展工作，必须要有过硬的作风作保障。作风问题本质上是党性问题，要从讲政治的高度来认识。过硬作风归根到底要体现在踏实苦干上。抓疫情防控要做到万众一心、众志成城。真正形成“一座城、一条心、一定赢”。推动经济社会发展必须始终坚持比学赶超，在比学赶超中看差距、下苦功。要全面落实省委“一改、两为、五做到”要求，抓好群众和企业诉求事项的落地落实。以真抓实干作风办好民生实事，以乐当企业“店小二”的情服务企业发展，以更加奋发有为的精神状态和实际行动争先进位。

奋斗成就事业，实干赢得未来。让我们紧紧围绕实现“5688”奋斗目标和“五五愿景”，坚定信心、接续奋斗，用实际行动回答好新征程“滁州三问”，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(作者单位：中共滁州市委党校)

步履铿锵勇担当 砥砺奋进谱新篇

张强

青年有为，奋斗无悔。党的十九大以来，习近平总书记连续六次在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话，为全体学员讲透了道理，提出了要求、寄予了期望，既鞭辟入里又情真意切，谆谆教诲，语重心长。近段时间，有幸参加2022年滁州市委党校第30期中青年干部培训班，系统学习了习近平总书记在中央党校中青年干部培训班开班式上的历次重要讲话精神，我倍感振奋，如沐春风。作为干部学员，要深刻领会习近平总书记重要讲话精神，筑牢理想信念总根基，深入学习领会，发扬敢于斗争精神，把讲话精神真正内化于心、外化于行，起而行之、勇挑重担，不断锻造淬炼干事创业真本领，奋力谱写新阶段凤阳媒体融合发展新篇章。

夯实信念之基，铸牢忠诚之魂。初心砥砺信仰，信念引领方向。正如习近平总书记所强调的，理想信念是立党兴党之基，也是党员干部安身立命之本。一言兴邦，一语成国。新形势下，融媒体必须自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚定理想信念，坚持正确的政治立场和舆论导向，坚持党媒姓党，做好党的喉舌，听党话、跟党走。把宣传党和政府的主张与人民的愿望作为自己神圣的职责，加强党和国家的方针政策的引导，服务百姓，解决群众诉求，推动社会治理，促进国家经济发展。倡导社会健康文化形态，传递社会主流价值意识，回应关切、

凝聚人心，促进社会的和谐发展。

步履铿锵踏新程，担当实干再启航。奋斗创造历史，实干成就未来。崇尚实干、狠抓落实是我们的优良传统，习近平总书记强调，只有全党继续发扬担当和斗争精神，才能实现中华民族伟大复兴的宏伟目标。要在机遇面前主动出击，不犹豫、不观望；在困难面前迎难而上，不推诿、不逃避；在风险面前积极应对，不畏缩、不躲闪。练就过硬本领，勇于担当作为，善于攻坚克难，在危机中育先机，于变局中开新局，切实担负起党和人民赋予的时代重任，引导媒体工作者心怀“国之大者”，切实增强媒体工作的系统性、预见性、创造性，把担当实干精神转化为工作动力和成效，紧紧围绕全面推进乡村振兴、加速融入长三角一体化发展、大力发展“十大产业”、持续擦亮“亭满意·凤如意”营商环境服务品牌、聚力打造“一城两地三区”等中心工作，推出有温度、有力度、有深度的优秀新闻作品，为奋力谱写新阶段大美凤阳新篇章作出新的更大的贡献。

创新发展添动能，融合聚变创未来。惟改革者进，惟创新者强。习近平总书记指出，创新决胜未来，改革关乎国运。新时代呼唤新作为。近年来，凤阳融媒体中心始终保持与时俱进、开拓创新、奋发有为、朝气蓬勃的精神状态，坚持世界眼光、一流标准，加强新闻流程再造、智媒平台建设、融媒产品开发、组织架构重组、广告策划运营和产业经营发

展等方面的创新探索。不断推进观念更新和工作创新，推动传统媒体和新兴媒体在内容、渠道、平台、经营、管理等方面深度融合，积极运用5G、大数据、云计算、物联网、人工智能、区块链等新的传播技术，形成立体多样、融合发展的现代传播体系。

切实筑牢思想防线，推进全面从严治党的。习近平总书记强调，年轻干部必须牢记清廉是福、贪欲是祸的道理，经常对照党的理论和路线方针政策、对照党章党规党纪、对照初心使命，看清一些事情该不该做、能不能干，时刻自重自省，严守纪法规矩。近年来，凤阳县融媒体中心坚决贯彻习近平总书记系列讲话精神，以“四个建设”落实全面从严治党主体责任，筑牢基层舆论阵地，为推进媒体融合建设提供坚强保障。坚持把党的政治建设摆在首位，切实加强对党员的经常性教育，自觉践行“两个维护”。把全面从严治党主体责任放在心上、扛在肩上、抓在手上，严格落实领导干部“一岗双责”。认真执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，严格落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会等各项制度。综合运用网络、微信等现代传播技术，把党建工作渗透、融合到各项工作中，切实增强党的组织活动的吸引力和有效性，作风建设不断强化。

(作者系滁州市委党校第30期中青班学员)

发展思辨

习近平总书记在3月30日参加首都义务植树活动时首次提出“林草兴则生态兴”。这七个字，与总书记一直强调的“生态兴则文明兴”互为补充、相辅相成，体现出对生态建设的高度重视，对林草工作的殷切期望。滁州北枕淮河、南临长江，是江淮分水岭的重要生态功能区、长三角区域重要生态屏障之一。我们要坚决扛起筑牢皖东生态屏障的政治责任，踔厉奋发，笃行不怠，奋力推动全市林业高质量发展。

锚定一个目标，在林业改革中走在前列、争创一流。在《求是》杂志新近刊发的《努力建设人与自然和谐共生的现代化》这篇重要文章中，习近平总书记从历史和现实、理论和实践的結合上深刻揭示生态环境保护和经济发展的辩证关系，极大深化了我们对生态文明建设重大意义的认识。森林和草地是重要的自然生态系统，维护着自然生态安全边界，对推进生态文明建设具有基础性、战略性作用。深化林业改革是贯彻习近平生态文明思想、加强林业改革发展综合管理的重大部署。我市拥有全省最大的国有林场群，有着改革创新、敢为人先的精神传承，我们要勇挑最重的担子、啃最硬的骨头、开创新、锐意奋发，为深化林业改革作出更大贡献。

绘就一张蓝图，高水平建设林业改革示范区、先行区。“人不负青山，青山定不负人。绿水青山既是自然财富，又是经济财富。”“草木植成，国之富也。”良好生态本身蕴含着经济社会价值。我们要深入贯彻落实习近平总书记任安徽考察时作出的“把做好山好水保护好”“把生态保护好、把生态优势发挥出来，才能实现高质量发展”重要讲话指示精神，紧抓林业改革发展综合试点契机，高标准实施平安、健康、碳汇、金银、活力“五大森林行动”，努力交上林业改革高分答卷。围绕江淮分水岭生态保护样板区、国有林场改革转型发展创新区、生态产业化和产业生态化先导区等“三区”战略定位，打造特色亮点，形成示范效应。

完善一套机制，加快生态产品价值实现推动“两山”转化。习近平总书记强调，森林是水库、钱库、粮库，更是“碳库”。全面深化林业改革，要着力提升党政干部履职效能，创新履职方式，解决好林业发展“怎么干”的问题。发挥好“头雁效应”，各级领导干部应当扛起保护发展林业资源的主体责任，以“关键少数”示范带动“绝大多数”。认真贯彻落实好中央建立健全生态产品价值实现机制的《意见》，加快探索林业生态产品价值实现路径。突出滁州特色，把握好“碳达峰碳中和”、国储林和长三角一体化等机遇，加快建设滁州现代林业示范区，调优产业结构，打造产业集群，做强绿色富民产业，以更多“含绿量”来提高“含金量”。

抓好一项试点，更好推动林业营商环境进一步优化。习近平总书记强调，我们必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革。林业改革发展综合试点是一项重大课题，更是林业改革发展的一次重大机遇。抓好试点工作，对国有林场和集体林业发展意义重大。必须坚持把问题导向和目标导向作为改革试点的出发点和落脚点，正确处理保护与发展、整体与部分、数量与质量的关系。着力深化集体林权制度改革，放活集体林经营，促进林业要素有序流动和有机组合，培育壮大林业经营主体，带动群众增收。创新市属国有林场经营机制，落实事企分开、市场化运作，巩固提升国有林场改革成果。抓好绿色金融创新，推进林业贴息贷款，持续深化“放管服”改革，全力打造“亭满意”林业营商环境。

厚植一种精神，肩负起新时代绿色使命和担当。2021年8月，习近平总书记在塞罕坝机械林场考察调研时强调，塞罕坝精神是中国共产党精神谱系的组成部分，全党全国人民要发扬这种精神。在我们皖东，也有这样的精神传承。皇甫山国有林场退休职工高青旺，一家四代坚守播绿护林六十载，谱写塞罕坝精神皖东篇章。我们要弘扬新时代愚公精神，不畏艰难、不畏挑战，扎实推进科学国土绿化、深入实施林业产业提升行动，加快推进森林扩面提质，做强绿色富民产业，以实际行动践行绿色发展理念。要把这种精神传承与“一改两为五做到”结合起来，保持强烈的事业心和责任感，忠诚尽职、勇毅前行，奋力当好新阶段现代化新滁州建设的开路先锋。

星光不问赶路人，历史属于奋斗者。让我们坚定方向，务实笃行，把改革蓝图变成现实。

(作者单位：滁州市林业局)

笃行不怠深化林业改革 持之以恒推进生态建设

鲍安平