

打造新小岗 建功新时代

○殷兆松 魏礼彬

2016年4月25日，习近平总书记亲临小岗村考察，并主持召开农村改革座谈会。习近平总书记在座谈会上强调：中国要强农业必须强，中国要美农村必须美，中国要富农民必须富。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，加大推进新形势下农村改革力度。这对于做好新时代“三农”工作，具有重要的指导意义，是推动“三农”发展的根本遵循。

学深悟透习近平总书记重要讲话精神，关键是学以致用。六年来，滁州市委、凤阳县委认真贯彻落实习近平总书记考察小岗重要讲话精神，继承发扬改革创新、敢为人先的小岗精神，围绕推进乡村振兴战略，坚定不移深化农村改革，坚定不移加快农村高质量发展，坚定不移构建乡村治理新典范，实施“小岗三年大提升”“百亿小岗”行动，推动小岗农村改革闯出新路子、产业发展迈出新步伐、乡村治理取得新成效，基层党建实现新提升。

乡村振兴内生动力发展活力不断增强。始终牢记习近平总书记“新形势下深化农村改

革，主线仍然是处理好农民和土地的关系”的重要论述，进一步深化土地制度改革，全面完成集体土地所有权和土地承包经营权确权颁证工作，稳慎推进宅基地“三权分置”改革，有序流转土地1万余亩，开展土地承包经营权抵押贷款试点改革等。2016年，小岗村率先启动集体资产股份合作制改革试点，推进小岗村股份经济合作社“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革，连续5年分红，村民人均累计分红2670元，实现了从“户户分田包地”到“人人持股分红”的历史性转变。

农业农村全面发展的新格局基本形成。始终牢记习近平总书记“要紧紧扭住发展现代农业、增加农民收入、建设社会主义新农村三大任务，全力推动农村改革”的重要论述，深入实施乡村振兴战略，努力打造乡村振兴的“小岗样板”。强化农业基础设施建设，完成1.3万亩高标准农田治理，实施“引水上岗”“引淮润岗”等项目解决用水难题；设立产业发展基金，培育合作社、家庭农场、农业龙头企业，形成一批小岗农产品优质品牌；引入安徽农垦、北大荒集团等企业，带动新兴农业发展；设立小岗产业园，总投资10亿元的盼盼食品、1.8亿元的蒸谷米项目先后建成投产。以创建国家级现代农业产业园、科技园等为抓手，加快推进省级特色小镇发展；围绕创建小岗村5A级旅游景区，高标准实施小岗村全域旅游规划，接待游客400多万人次，总收入5.6亿元。

人民群众的获得感幸福感安全感持续提升。始终牢记习近平总书记“农村改革发展离不开稳定的社会环境，要加强和创新农村社会管理，确保广大农民安居乐业、农村社会安定有序”的重要论述，坚持以人民为中心的发展思想，全力解决人民群众最为关切的社会治理、教育、文化、医疗、养老、社会保障等民生大事，建设美丽乡村新小岗。建立小岗村综治中心，推行网格化管理，成立义务调解委员会，完善矛盾纠纷调处化解工作机制，实现“小事不出门、大事不出村”的乡村治理新局面，建成国家级法治宣传教育基地。完善小岗学校软硬件设施，实践教学奖励制度。全面升级村卫生服务中心，实现家庭医生签约服务全覆盖。改造提升小岗村敬老院，实现全体村民免费城乡居民养老保险、农业保险，群众急难愁盼问题得到有效解决。完善乡规民约，成立移风易俗理事会，探索实施“美德银行”，大力弘扬社会主义核心价值观，倡导文明新风尚。

农村党组织的向心力战斗力凝聚力全面提升。始终牢记习近平总书记“办好农村的事情，关键在党”的重要论述，不断加强党对“三农”工作的领导，切实加强农村基层党组织建设，把小岗村党委建设成为落实党的政策、带领农民致富、维护农村稳定的坚强战斗堡垒。选优配强村党委班子，加强党员干部教育培训、能力锻炼，党组织的战斗堡垒作用、党员的先锋模范作用进一步增强。健全党务村务管理、公开制度，建立村“两委”班子成员、大包干带头人、党员代表、群众代表共同协商、集体研究的“四位一体”决策制度。率先实施党建引领信用村创建工作，严格落实“三会一课”、村级事务民主监督等各项制度，切实提升村党委的组织力。推进村党委、党支部提标升级，打造“样板党组织”。

践行嘱托勇争先 希望田野谱新篇

○李锦柱

2016年4月25日，习近平总书记到凤阳县小岗村考察，并主持召开农村改革座谈会，强调要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚定不移深化农村改革，坚定不移加快农村发展，坚定不移维护农村和谐稳定。六年来，小岗村始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，切实践行，奋勇争先，农村改革闯出新路子、产业发展迈出新步伐、乡村治理取得新成效。村民人均可支配收入从2016年的16169元增长至2021年的30500元，增幅88.6%；村集体经济收入从680万元增长至1220万元，增幅79.4%。先后荣获中国美丽休闲乡村、全国乡村治理示范村、全国民主法治示范村、全国先进基层党组织等荣誉称号。这方希望的田野谱写出高质量乡村振兴的崭新篇章。抚今追昔，我们主要有以下感悟和启示。

要始终坚持以党的全面领导为根本保证，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。习近平总书记强调，要把农村基层党组织建设成为落实党的政策、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强领导核心。六年来，我们始终把党组织建设作为工作的重中之重，选优配强村党委班子，打造政治可靠、信仰坚定、根植小岗、服务群众、村民信赖的战斗团队。党委班子切实加强自身建设，严格落实“三会一课”、“四议两公开”和村级事务民主监督等各项制度，不断提升综合素质和履职能力。坚持密切联系群众，切实深入群众，第一时间了解群众所思所想，第一时间帮助解决急难愁盼。积极为村民创业、就业、创新、创造、营造氛围，打造环境、搭建平台、整合资源，引导帮助带动村民增收致富，发财发展。坚持发展为了，既做大蛋糕又分好蛋糕，致力公平公正，维护和谐稳定。党组织用担当作为凝聚起百姓的情感认同、价值认同、思想认同，让共同富裕成为村民的共同参与、共同进步、共同幸福，思想认同就能行动跟从。党组织的担当作为极大提升了凝聚力、向心力，百姓跟着党奋进乡村振兴的干劲更足了。小岗发展历程启示我们，中国共产党是改革的坚定领导者和推动者，坚持党管农村工作是我们取得胜利的根本；头雁领飞、火车头带动是夯实基层党组织建设基础的有效手段。

要始终坚持从群众最急需最期盼的事情入手，逐步加大美丽宜居乡村建设力度，提升乡村治理水平。习近平总书记强调，要形成农村社会发展合力，努力让广大农民学有所教、病有所医、老有所养、住有所居，要因地制宜搞好农村人居环境综合整治，创造干净整洁的农村生活环境。六年来，我们大力推进村民居住小区和配套设施建设，99%的村民实现小区集中居住，居住区硬化、绿化、亮化、美化，自来水、天然气、网络一应俱全，学校、医院、敬老院、消防站、文体中心等公共服务设施功能日益完善。践行新时代“枫桥经验”，探索依法治村与经济发展相结合、与解决村民合理诉求相结合、与民主管理相结合的有效途径，推动村风、民风、家风持续向善、向善、向好发展，村民获得感、幸福感、安全感显著提升，对党组织的信任感、认同感进一步增强。小岗的实践启示我们，人民是我们工作的最高裁决者和最终评判者，只要始终坚持以人民为中心的发展思想，始终把百姓放在心中最高位置，就一定能赢得村民的信任和拥护，我们的事业就一定能始终拥有不竭的动力和源泉。

要始终坚持以激发内生动力为根本，提升自我发展能力，夯实可持续发展根基。习近平总书记强调，要深化城乡统筹，加大强农惠农富农政策力度，调动亿万农民积极性。六年来，我们始终注重运用市场化手段，创新投入方式，激励、帮助村民创业就业创新发展，培育新型经营主体，培养自我发展能力。致富带头人殷玉荣发起成立民益土地股份合作社，两个村民组村民以地入股，探索土地集中经营新路径。种粮大户程夕兵办起了农机大院、育秧工厂，打造种养加工产业链，实现农业生产机械化、规模化、标准化、市场化，同时为村民提供社会化服务，成了远近闻名的现代农民。大包干带头人的后代有的自我创业，成为致富带头人；有的在村里企业工作，成为新小岗的代言人。小岗品牌、商标市场化开发运营，成为发展的“金牌”。共同奋斗让小岗大众创业蔚然成风，产业发展高歌猛进，村庄面貌焕然一新，共同富裕迈出坚实步伐。小岗的实践告诉我们，农村发展关键靠农民的智慧 and 奋斗，只要突

出农民的主体地位，发挥基层群众首创精神，激发百姓的内生动力，调动群众的积极性、主动性、创造性，使群众各尽所能、各得其所，就能激发农村发展新活力，就能实现可持续发展。

要始终坚持因地制宜，立足村情，推动乡村富民产业一二三产融合发展。习近平总书记强调，加快农村发展，要紧紧扭住发展现代农业、增加农民收入、建设社会主义新农村三大任务。六年来，我们始终因地制宜，扭住一二三产融合发展的“牛鼻子”，用产业发展带动全面进步。创建了全国唯一以村命名的国家级科技园区，推动一产做优。通过分期实施实现了全域高标准农田治理，让小田、碎田变成了大田、整田；通过“引水上岗”、“引淮润岗”、灌区配套等项目工程，彻底解决了困扰小岗千百年的用水难题；“请进来”北大荒、安徽农垦、高校等资源，不断提升优化“四新”农业，藏粮于地，藏粮于技，持续提升粮食生产能力；“做给农民看，带着群众干，帮助百姓赚”，释放农业活力。成立小岗农产品加工产业园，致力于二产做强。组建了小岗产业投融资公司，推行“管委会+公司”发展模式，用小岗品牌和市场手段推动村园一体发展。园区基础设施建设、招商引资、推动企业投产达产齐头并进，一批项目签约落地，健康食品产业链初现雏形。立足品牌优势和独特资源禀赋，推动三产做旺。改革旅游管理体制，成立小岗旅游投资公司，大力发展红色旅游、乡村休闲旅游、研学拓展等，由“输血式”管理向“造血式”发展转变，当年农家、乡村民宿等一批项目陆续落地，启动国家5A级景区创建。小岗干部学院建成使用，既是小岗精神的传播平台也是产业发展的重要支撑。初步形成了以现代农业为基础、农产品加工为核心、旅游、培训教育、农村电商并驾齐驱的三产融合发展格局，2021年村、园生产总值达12.1亿元，为未来的发展夯实了坚实的基础。事实证明，只有因地制宜，实事求是，依托资源禀赋，扬长避短，科学统筹谋划，创造性开展工作，才能找准高质量发展的正确路径，走出一条属于自己的乡村振兴之路。

要始终坚持把深化农村改革作为发展的第一动力，努力在乡村振兴之路上再作小岗新探索。习近平总书记强调，解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题，根本靠深化改革。新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系。六年来，小岗村不断推动农村土地“三权分置”改革，全面完成村集体土地所有权和农村土地承包经营权确权登记颁证工作，巩固了所有权，稳定了承包权，搞活了经营权，土地流转率七成以上，激活了农业生产要素，新型农业经营主体带动效果凸显。大力推动农村金融改革，成立长三角首个乡村振兴银行，试点发放“兴农贷”、“劝耕贷”，土地经营权抵押贷款，开展党建引领信用村建设等，把“红证书”变成了“活资产”，有效破解了农村融资难、融资贵问题。成立了全国首个10亿元的村级乡村振兴基金，用市场逻辑、资本力量、平台思维谋事、干事、成事。村集体企业入股商业银行，购买新三板上市公司股权，用金融力量赋能，让发展更显活力。深化农村集体产权制度改革和“三变”改革，壮大集体经济，使集体经济壮大、产业发展与村民增收同频共振，连续5年给村民分红累计超千万。事实证明，改革激发了活力，整合了资源，破解了难题，推动了发展，促进了城乡之间要素有序流动，形成了城乡融合发展的新动能。小岗村的改革实践从大包干的“红手印”到土地确权颁证的“红本本”，再到农村产权制度改革的“分红利”，实现的是小岗百姓红红火火的美好生活，印证了改革一直在路上，唯改革才有出路，改革要常讲常新。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”在乡村振兴的新征程上，我们将牢记习近平总书记殷殷嘱托，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以农村党建为第一责任，以深化农村改革作为主线，一手抓富民产业发展，一手抓乡村有效治理，紧紧扭住一二三产融合发展这个牛鼻子，加快建设创新小岗、美丽小岗、实力小岗、幸福小岗，以更加昂扬的精神状态和奋斗姿态，奋力推动小岗村乡村振兴示范创建，让小岗精神弘扬在农村改革发展的新时代，用优异的发展成绩迎接党的二十大胜利召开。

2016年4月25日，习近平总书记到凤阳县小岗村考察，在主持召开农村改革座谈会发表重要讲话时指出：解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题，根本靠深化改革。新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系。在当前乡村振兴大背景下，我们更要牢牢抓住处理好农民和土地关系这条“主线”，发扬敢闯敢试的“小岗精神”，深化农村改革，推进多要素联动，迈出乡村振兴稳健步伐。

稳住农业基本盘的前提就是处理好农民和土地的关系。今年的中央一号文件提出了“稳住农业基本盘、做好‘三农’工作，接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁”的目标。无粮不稳，这个“稳”本质上是中国人的饭碗要牢牢地端在中国人的手中，是“国之大者”的粮食安全问题。怎么“稳”？就是要在耕地、农民、收益这三个变量之间求得一种最佳的发展关系。其中耕地和农民的要素是自变量，收益是因变量。处理好土地和农民的关系也就成了“三农”工作的前提。从小岗村“十八颗红手印”敢为人先的土地承包到户，到完成2.13万亩村集体土地所有权确权颁证和探索宅基地改革村民获得房地一体的不动产权证书，再到成立小岗村集体资产股份合作社、土地入股小岗创发公司收益分红，就是小岗村聚焦“处理好农民和土地的关系”这条主线，加速推进农业基础稳固、农村和谐稳定、农民安居乐业的生动实践。

说到底，“地、粮、人”是紧密联系在一起的，保护耕地、保障国家粮食安全、农业产业安全和农民生计安全是我国土地制度的核心。

农业长期稳定得益于土地政策上没有出过大的偏差。改革开放40多年来，中国农业最成功的一条，就是在土地问题上没有出过大的偏差。尽管有大量农民工进城，在粮食政策上有些起伏伏，但在土地政策大盘稳定的带动下，总体是通过增加农民收入来调动农民生产粮食的积极性。土地政策的大盘稳定，指的是土地所有权归集体，承包权归农民，且承包权连续两个“30年不变”。同时，严守18亿亩耕地红线，也是土地政策大盘稳定的基础保障。今年的中央一号文件提出“落实‘长牙齿’的耕地保护硬措施”，即实行耕地保护党政同责，严守18亿亩耕地红线。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线，把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，由中央和地方签订耕地保护目标责任书，作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责。这是中央层面强化现代农业基础支撑的具体要求。

深化农村改革就是要促进土地和农民关系的相得益彰。农村土地实行“三权分置”的制度法制化，是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。实施“三权分置”的重点是放活经营权，同时更有效地保障农村集体经济组织和承包农户的合法权益，也更有利于现代农业发展。这就很好地处理了农民和土地的关系，在一定程度上优化了农业资源要素的合理配置，实现了多要素联动。目前，要释放土地、农民、收益之间最大的效益，实现土地和农民关系的相得益彰，还得继续深化改革，更进一步优化农业资源要素及其各要素之间的关系。一是全面完成高标准农田建设。要统筹规划、同步实施高效节水灌溉与高标准农田建设，加快种子高产稳产新品种选育推广应用，提高亩均单产和效益。二是深入推进“两强一增”。年初安徽省出台的《科技强农机械强农促进农民增收行动方（2022—2025年）》，全省上下要确保各项任务落地见效。三是土地流转和社会化服务要双管齐下。针对大户、小农户两种经营方式共存的现实，尊重农民意愿，愿意流转土地经营权的就流转，不愿意流转的，可以创造条件，让他们共享现代技术装备的社会化服务。

习近平总书记指出，全面推进乡村振兴，必须用好改革这一法宝。他又强调，凡是涉及农民基本权益、牵一发而动全身的事情，必须看准了再改，保持历史耐心。因此，我们要牢牢抓住农民和土地关系的“主线”，深化改革，稳健推进乡村振兴。

乡村振兴要抓住『主线』深化改革

○周锦狮