

在爬坡过坎中推动高质量发展

——从全国两会看“稳字当头、稳中求进”

新华社记者

“今年我国发展面临的风险挑战明显增多,必须爬坡过坎。”5日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告,直面我国发展面临的问题挑战,对2022年经济社会发展作出部署。

越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。一系列务实举措,释放出坚持“稳字当头、稳中求进”,努力顶住经济下行压力、推动高质量发展的鲜明信号。

稳字当头 全力稳住宏观经济大盘

百年变局叠加世纪疫情,我国面临的外部环境更趋复杂严峻和不确定,经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

“着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间。”面对新的下行压力,要把稳增长放在更加突出的位置。

稳的主基调更加明确——

国内生产总值增长5.5%左右;城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率全年控制在5.5%以内;居民消费价格涨幅3%左右;粮食产量保持在1.3万亿斤以上……

宏观政策要稳健有效,微观政策要持续激发市场主体活力,结构政策要着力畅通国民经济循环,科技政策要扎实落地,改革开放政策要激活发展动力,区域政策要增强发展的平衡性协调性,社会政策要兜住兜牢民生底线……七大政策取向形成推动高质量发展的合力。

“稳是主基调,稳是大局。”山东省发展改革委党组书记于海田代表说,各项任务安排聚焦“稳”,抓住了当前发展的主要矛盾。“地方政府要切实担负起稳经济的责任,进一步为市场主体减负、为实体经济‘输血’。”

上海市工商联副主席、奥盛集团董事长汤亮代表说:“报告不讳言经济发展面临的困难,一一列出解决的思路和办法,特别是很多政策‘一竿子插到底’,让利好直达企业。”

稳的发力点更为精准——

“实施新的组合式税费支持政策”“落实落细稳就业举措”……稳市场主体保就业成为重点发力的方向。

“减税降费帮了大忙。”山东省济南阳光大姐服务有限公司董事长卓立代表说,去年政府减免税费让企业节省近千万元,扛住了成本上升、疫情散发带来的巨大压力。报告中新一轮减税降费安排让卓立安下心来谋划校企合作,为未来发展储备人才。

经济面临新的下行压力,保民生重要性更为凸显。看到报告提出全面落实义务教育教师工资待遇等

内容,广西壮族自治区崇左市高级中学副校长黄春花代表感觉“特别提气”。“国家切实看到中西部和边疆民族地区教育工作者的困难,帮我们解决实际问题。”

稳大盘,既要紧扣主线,也要守牢底线。

确保粮食安全,防范化解重大风险……许多代表委员表示,报告的一系列部署,折射出统筹发展和安全的深切考虑。

稳中求进 加快构建新发展格局

“下船即上车,下车即上船”——广西北部湾港,各类货物搭乘海铁联运班列南来北往、出山入海。

“顶住下行压力,不能再走粗放型发展的老路,要在构建新发展格局中挖掘潜力、激发动力。”广西北部湾国际港务集团有限公司党委书记李延强代表说,“今年计划推出7000列西部陆海新通道班列,并加强与中欧班列的衔接。”

构建新发展格局,关键在实现科技自立自强中赢得发展主动权。

广汽集团董事长曾庆洪代表注意到,报告将深入实施创新驱动发展战略和巩固壮大实体经济根基统一在

一项工作任务中,更加注重创新链和产业链对接。

“一方面布局芯片产业,一方面加快车联网、自动驾驶、智能语音控制等新技术研发。”曾庆洪说,要靠自主创新推动制造业转型升级。

构建新发展格局,重点是在着力畅通国民经济循环中激发内生动力。

重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记、村委会主任冉慧代表一直关注少数民族地区的基础设施建设。“打通交通堵点,武陵山区的美景将更多呈现给游客,高山蔬菜等特色农产品也会走出大山,乡村振兴前景越来越好。”

坚持以供给侧结构性改革为主线,坚定实施扩大内需战略,打通生产、分配、流通、消费各环节,释放区域、城乡潜在的巨大发展空间——一系列部署着眼畅通经济循环,提升经济体系整体效能。

在上海国际客运中心开发有限公司总经理徐珏慧代表看来,疫情影响下,国际供应链体系面临巨大挑战,当务之急是持续提升枢纽港韧性,确保供应链稳定。“建议加快内河出海通道建设,以河海联运保障供应链稳定。”

把握主动 锚定高质量发展不放松

市场主体总量和创业密度全国第一,全社会研发

投入占比达5.46%……去年深圳GDP首次突破3万亿元,中国特色社会主义先行示范区建设稳步推进,高质量发展特征更加鲜明。

广东省发展改革委副主任朱伟代表说:“充分释放粤港澳大湾区、先行示范区以及横琴、前海两个合作区的政策利好,发力改革、开放、创新,化危为机。”

正在打造社会主义现代化建设引领区的上海市浦东新区,改革发展春意正浓:上海自贸区临港新片区,22个集成电路项目集中落户;对接RCEP协议,全球最大国产重型卡车签订出口租赁合同……

“坚持大胆试、大胆闯、自主改,着力在改革的集成性、开放的制度型、创新的策源力上下功夫。”上海市委常委、浦东新区区委书记朱芝松代表说。

发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深化改革、扩大开放——

改革不停顿。报告提出,全面实行股票发行注册制。“注册制的不断完善和推进,为中小企业和‘专精特新’企业发展提供有力支撑。”立信会计师事务所董事长朱建弟代表说。

开放不止步。福建师范大学福建自贸区综合研究院院长黄茂兴代表说,要抓好自贸试验区、海南自由贸易港等高水平对外开放平台,加强“系统集成”,让改革创新举措发挥更大成效。

发展任务越重,越要保持战略定力和耐心,稳扎稳打——

“双碳”目标事关发展大局。国家发展改革委主任何立峰表示:“推进‘双碳’必须全国一盘棋。要讲究策略方法,正确处理当前和未来、长期目标和短期目标、全局和局部的关系,先立后破、稳妥推进,绵绵用力、久久为功。”

“山西在保障煤炭稳定供应的同时,加快推动煤炭清洁化利用,推进绿色低碳转型。”山西省发展改革委主任李晋平代表说。

发展面临的两难多难问题越多,越要科学谋划、统筹兼顾——

基层一线连着千针万线。“经济增长、民生改善、生态环保、社会治理……任务重、目标多,必须坚持系统思维,答好每一道‘必答题’。”重庆市渝北区委书记于会文代表深有感触。

“高质量发展要在多重目标中寻求最优解。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌委员说,要牢记“国之大者”,立足国情和实际,推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

(新华社北京3月6日电)

贯彻依法治军战略 提高国防和军队建设法治化水平

(上接第一版)

习近平着重就贯彻依法治军战略作了强调。他指出,党的十八大以来,党中央把依法治军纳入全面依法治国总盘子,党的十八届四中全会对依法治军作出重要部署,中央军委专门制定新形势下深入推进依法治军从严治军的决定。经过这些年不懈努力,依法治军实践取得重大进展。党的十九届六中全会提出要贯彻依法治军战略,这是党中央把握新时代建军治军特点规律、从强军事业全局出发作出的重要决策部署。

习近平强调,要全面把握依法治军战略。要贯彻新时代党的强军思想,贯彻新时代中国特色社会主义法治思想,着眼于全面加强我军革命化现代化正规化建设,构建中国特色军事法治体系,加快治军方式根本性转变,提高国防和军队建设法治化水平。要坚持党对军队绝对领导,坚持战斗力标准,坚持建设中国特色军事法治体系,坚持按照法治要求转变治军方式,坚持从严治军铁律,坚持抓住领导干部这个“关键少数”,坚持官兵主体地位,坚持贯彻全面依法治国要求。

习近平指出,贯彻依法治军战略是系统工程,要统筹全局、突出重点,以重点突破带动整体推进。要深化军事立法工作,打好政策制度改革攻坚战,提高立法质量,增强立法系统性、整体性、协同性。要做好法规制度实施工作,落实联合作战法规制度,深化依法治军、按纲施训,强化我军建设规划计划刚性约束,严格依法加强部队管理。要强化法规制度执行监督工作,明晰责任主体和评估标准,健全督察机制,严格责任追究,确保法规制度落地见效。要加强涉外军事法治工作,统筹谋划军事行动和法治斗争,健全军事领域涉外法律法规,更好用法治维护国家利益。

习近平最后强调,全军要紧紧抓住备战打仗工作,协助地方做好维护社会大局稳定工作,及时有效处置各种突发情况,保持国家安全稳定,完成好党和人民赋予的各项任务。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议,中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠,中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民参加会议。

全面融入长三角的“急先锋”

(上接第一版)

这是滁宁在牵手二十年后,官方宣布的又一个十年“蜜月期”,预示着滁宁两地将共同开启共建、共融、共治、共享的合作新征程。对此,滁州全面落实政策,加大产业承接力度,建设西部大工业基地,突出特色产业集聚发展。与此同时,滁州加快推进与沪苏浙城市城区合作,与上海市杨浦区签订协同创新战略合作框架协议,滁州国际(虹桥)会客厅正式启用,成为滁州在上海开展项目推介、产品推广、文化交流、经贸合作的重要平台。

无界合作 信息资源共建共享

“我申请提取的住房公积金资金到账了,真是太感谢你们了,”跨省通办“真是太方便了。”光明市民华女士如期收到了上海市住房公积金提取资金到账的短信后高兴地说。

政务服务一体化,使得资源更通畅,群众的获得感幸福感日益增强。

“点对点”无缝接轨、“线”与“线”无缝融合,“城和城”无缝漫游……近年来,滁州加快建设政务服务“跨省通办”事项“一网通办”专栏,通过设置长三角地区政务服务“一网通办”专区,和在“皖事通·慧滁州”APP提供沪苏浙皖三省一市无缝漫游等服务,着力解决企业和群众异地办事面临的“多地跑”“折返跑”现象。截至目前,滁州市8个县(市、区)分别与南京市浦口区、六合区、玄武区和浙江省玉环市、台州市等地签订政务服务跨省通办战略合作协议,全省首张“跨省通办”新生儿社保卡、营业执照分别成功在滁州市来安县与南京市六合区、浦口区“跨省通办”专窗发放。

从干部互派挂职到共建产业园区,从资本与项目对接到跨区域协作、信息互换、执法互助……在长三角一体化的浪潮之下,滁州与长三角城市合作的未来被寄予厚望。

2018年开始,滁州市就开始选派优秀年轻干部赴沪苏浙开展实训,深入园区和企业跟班学习,试图建立与长三角一体化发展相适应的干部交流锻炼长效机制,对标学习先发地区的新理念、新思路和新方法。

“抱团”迸发能量,科技打通新路。在长三角一体化进程中,滁州深化科技创新合作,与国家技术转移东部中心合作共建滁州市分中心,共建协议已签约。组织开展滁商大讲堂,推动创新资源联动接轨,大力支持十大科创平台建设,持续推动创新型试点城市建设。2021年,共备案大院大所合作59项,兑现科技成果转化奖励资金573.22万元,高新技术产业增加值同比增长24.4%。

立体融入 民生红利加速释放

物理界限消弭的同时,长三角居民的心理距离也随着公共服务同城化而拉近。

“叮咚,前方到站野马新村站,下车请提前按铃。”2月27日一大早,一辆“NO1路”新能源公交车缓缓驶出安溪县汽车站,目的地是南京江北新区林场站。这条皖苏跨省直达公交线路的正式开通运营,不仅打通了省际交通断头路,也让两地居民的出行质量和出行安全得到保障。

交通联系着千家万户,关系到国计民生。搭载着百姓的亲情和游客的热情,交通一体化便捷了出行,更扩大了滁宁两地等多区域的“朋友圈”。在宁滁两市分别有3条公交在此换乘,天长市开通了16路公交线路至南京地铁S8号线金牛湖站点,成功发行了全国交通一卡通——“亭城通”卡,实现了与南京等200多个城市公交互乘互刷。

毗邻公交打通跨省出行“最后一公里”,而轨道交通和高铁则让“异地同城”成为现实。自2021年1月开始铺轨以来,这条滁宁两地期盼已久的城际铁路让人感受到了它呼啸而来的速度。与此同时,除了早已开通的京沪高铁和沪汉蓉高铁外,合新高铁明光先开段已开工,宁淮铁路先行工程稳步推进,沿江高铁可研已批复,宁天城际铁路二期列入《南京都市圈发展规划》。公路通达能力提高,来六高速、明巢高速、北沿江高速滁天段、G36宁洛高速蚌埠至明光段改扩建工程加快建设,宁滁、天凤、凤定、明等6条高速公路正加快前期工作;同时谋划建设16条与南京都市圈和合肥都市圈等区域衔接的普通国省道。

两地教育“同频共振”,共同打造“教育一体化名片”。滁州参与签署《南京都市圈教育发展专业委员会2021-2025年教育合作框架协议》。基础教育方面,已引进和合作办学的学校4所,共同开展教学交流和教师培训。在职业教育方面,滁州市机电工程学校与南京高等职业技术学院已签订校企合作协议。高等教育方面,南京信息工程大学所属的金牛湖产教融合园区(金牛湖校区)顺利落户天长,目前首批近3000名本科生已入学。

跨越、破界、携手。一体化发展红利还在医疗健康等公共服务领域得到充分体现。滁州与长三角医疗机构签订各种合作协议81个、合作项目139个,在滁设置南京儿童医院分院3家,滁州市一院加入南京鼓楼医院集团,与上海九院、南京鼓楼医院等建立医联体13个。市一院、市中西医结合医院挂号系统实现与“健康南京”系统对接,智能卡在社保、交通领域内广泛应用。参与长三角地区异地就医门诊直接结算试点工作,完成长三角门诊异地就医系统建设。

在滁州,一幅更广领域、更加幸福的民生图景正徐徐展开。

社区“宝宝屋”投入使用

3月7日,在江宁路街道社区综合为老服务中心,“宝宝屋”的看护人员教小朋友洗手。

近日,上海市静安区江宁路街道的首批两家“宝宝屋”分别在社区党群服务中心和综合为老服务中心开始试运营。这是静安区教育局与江宁路街道合作试点的首批公益普惠的社区“宝宝屋”,为有幼儿的家长提供临时性、计时制的集中照护和育儿指导服务,缓解临时性托育难题。

新华社记者刘颖摄



勇当标杆 开创新局

(上接第一版)岁末年初,出台《关于鼓励工业企业留工稳岗助力企业招工稳定经济增长的若干措施》等激励政策,鼓励企业春节期间留员工、稳生产,多家重点工业企业在春节期间保持连续生产,有效降低疫情和春节放假的影响。

为加快项目和产业复工复产,滁州经开区召开专题会议,提前研究复工复产存在的制约因素和推进措施。节后第一天,各部门快速进入工作状态,开工即拉满弓。全区上下闻令而动、服务升级,推动各项政策措施落地落实,为实现一季度强劲开局增添强大动力,为实现全年经济社会发展目标任务奠定坚实基础。

早抓项目掀热潮

近日,总投资10.5亿元的安徽高仕迈健身用品有限公司多功能健身器项目开工,完全达产后,预计年税收3500万元以上;总投资3亿元的瓷城科技创新基地项目开工,将有力推动滁州技术创新、人工智能、高端装备等产业的培育和聚集发展……

项目落地,厚积稳增长的底气;投资增长,夯实开门红信心。今年是“双招双引”质量突破年,滁州经开区进一步创新推进工作机制,强化统筹协调,做好要素保障,完善项目全过程跟踪服务,高效率、快节奏

掀起项目建设热潮,全力以赴实现“开门红”“季季红”“全年红”。

一系列实干举措体现在项目建设成效中:围绕四大主导产业,梳理产业头部企业,逐一分析研判,锁定目标企业,高频出征、顶格推进,重大项目及时提请市领导带队攻坚,确保每月开展招商引资工作不少于15天,外出招商不少于6天;对60余个新建、续建项目和190余家规模以上工业企业实行班子成员领办、部门包保帮办;制订签约项目前期工作推进表和在建项目进度表,定人、定责、定时限,倒排节点,挂图作战;强化督查考核,调整考核标准和权重,突出项目落地和建成达产,按月调度和通报,确保招商引资工作取得实效。

强化保障稳开局

起步就冲刺,开局就争先。今年春节刚过,调研、座谈、研究、决策……滁州经开区党委书记、管委会主任吴孝水的工作节奏,一如既往地紧张而有序,通过开展“新春访万企、助力解难题”活动,与企业负责人面对面交流,认真倾听企业诉求、了解企业心声,就企业反映政策扶持、用地保障、规划调整等有关诉求现场调度交办,为工业经济实现一季度良好开局打下了坚实基础。

面对企业需求,面对发展需要,经开人扑下身子,既做到“身入”,也做到“心入”,更做到“深入”,把服务企业作为节后复工“第一招”,坚持纾困解难与创新升级“两手抓”,助力企业打开新的发展空间。

深挖用地潜力。在自然资源规划部门支持下,加快推进园区内部分绿地、水面、商住等调为工业用地;编制宁洛高速、马滁扬高速周边扩展区控制性详规,尽快启动“七通一平”建设,确保下半年实现部分区域实质性供地;扎实开展闲置建设用地、工业低效土地治理,力争“腾笼换鸟”15家企业以上。

做实资金保障。坚持用市场的逻辑、资本的力量、平台的思维谋事干事,提升平台融资能力,确保引进大项目有钱用,好项目落地快。

狠抓基层治理。慎终如始抓好常态化疫情防控,深入实施安全生产“铸安”行动,切实维护群众生命财产安全。开展信访问题“大排查、大起底、大化解”行动。常态化开展“我为群众办实事”,切实解决好人民群众的急难愁盼问题。

路虽远行则将至,事虽难做则必成。项目攻坚的冲锋号已经吹响,滁州经开区将踏着春天的步伐,思危思变思奋进、勇敢勇猛勇攻坚,以系统变革、百倍努力,干出勇猛奋进的新气象,干出跨越赶超的艳阳天,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。