

# 让公共资源在阳光下交易

## ——滁州市公共资源交易监督管理局工作综述

2021年,滁州市公共资源交易监督管理局按照全省公共资源交易任务部署,围绕政府资金高效利用、交易环境公平公正、交易环节高效便捷、地方建筑业发展壮大、各项考核争先进位的五大目标,着重在完善制度规则、健全平台功能、净化交易市场等方面下功夫,持续优化公共资源交易领域营商环境,打造滁州特色的公共资源交易监管市场,为促进滁州经济高质量发展作出新贡献。

2021年全市共完成交易项目数29891项,交易总金额912.80亿元,节约金额97.16亿元,增值金额89.30亿元。交易总项目数和交易总金额分别较上年同期增长19.84%和4.2%。

### 筑牢平台制度基石 创新探索新模式

完善制度规则,做到有章可循。细化建设工程招标投标三项制度,发布《关于滁州市公共资源交易项目全面启用“暗标”评审的通知》,制定《市公管局重大事项合法性审查程序规定》《市公管局规范性文件制定与管理规定》等一系列制度,完善公平竞争审查、专家咨询、法律顾问论证、动态清理等机制,加强规范性文件合法合规管理,提升规范性文件的制发实效。联合市财政局出台《关于进一步规范政府采购管理支持企业发展的通知》及《关于开展政府采购意向公开工作的通知》,进一步提高我市政府采购工作效率。2020年滁州市已入选安徽省优化营商环境招标投标标杆城市。



健全平台功能,做到有迹可查。优化提升评标系统功能,提升评标系统自动化水平,评标委员会在评标系统线上打分,实现开标、评标全流程无“一张纸”;积极推进省级项目开评标音视频接入省监管平台工作,实现实时在线监督;接入“优质采”第三方电子交易系统,为招标人等各方市场主体自主选择提供支撑和保障。上线公共资源交易电子档案管理系统,修订《滁州市公共资源交易项目档案管理办法》,新增电子档案归档技术规范,实现交易项目档案存储数字化和档案利用智能化。签署长三角区域公共资源交易一体化高质量发展合作协议,加强与长三角地区先进地市沟通交流,积极参与区块链技术应用,目前已

完成手机扫码登录、扫码签章、移动证书加密解密,实现协议内区域CA互认等工作。维护交易平台安全稳定,严格落实“谁制作、谁发布、谁负责”的要求,完善信息发布审核把关机制,从源头堵住泄露的可能性。

敢于探索创新,做到有解必解。探索“评定分离”新模式,改变传统“评定合一”招标方式。按省建设厅要求,招标人在评标委员会评审推荐的基础上,根据招标文件规定的程序和方法来确定中标人,进一步压缩评标委员会的自由裁量空间,压实招标人的主体责任。印发《关于常态化开展远程异地评标工作的通知》,明确远程异地评标项目类型、主客场职责、评标规程,推进全市远程异地评标常态化。着力规范农村产权交易流程,不断拓展农村产权交易覆盖范围。2021年,农村产权项目361个,交易金额1.36亿元,增值金额0.27亿元,增值率为25.26%。修订完善《滁州市公共资源交易中介机构及从业人员管理办法(试行)》,完善中介超市,创新通过市公共资源交易平台对在我市登记开展业务的中介机构业绩、从业人员数量、信用评价情况等如实披露,引导项目单位择优选取。

### 加强市场监管力度 “法”字贯穿全过程

加强标前监管,做到依法行政。标前监管由被动变主动,靠前服务,主动查找招标单位在招标文件中的不规范、不科学的条款,加强项目进场前对招标文件的指导监督,进一步压实项目单位主体责任。严格专家库初审、日常抽取监管、“一标一评”考评,加大对不依据评标评审办法和标准进行评标评审、无故拖延工作时间等问题的甄别和处理力度,在评标区开设公告专栏和设立意见箱,及时发布更新专家加分等工作动态,征集专家意见建议。

加强标中监管,做到严格执法。加强对评标环节监管,在评标环节实行异常报价评审和评审复核确认机制。实行“暗标”评审子系统,规避评委打“人情分”风险,保证评标结果经得起检验。完善大数据分析比对功能,每天对全市所有项目投标文件进行比对筛查,对投标文件、投标抱团指数、投标MAC地址使用痕迹、机器码比对分析,深

入挖掘案件线索。2021年,通过大数据分析排查出56个项目存在MAC地址、机器码、投标文件异常情形,对4家企业行政处罚,对108家企业不良行为处理。



加强标后监管,做到执法必严。优化标后管理系统,利用标后管理平台移动端APP,对关键岗位人员自动定位考勤,同时会同住建、交通等行业主管部门,通过“四不两直”方式开展常态化线下标后履约检查。修订《滁州市公共资源交易严重失信主体名单管理办法(试行)》《滁州市公共资源交易竞争主体及相关人员不良行为记录及披露管理暂行办法》,制定《滁州市公共资源交易领域违法行为查处工作规范》《滁州市公共资源交易行政执法审理工作规范》等制度流程。印发《滁州市公管局常态化开展工程招标投标领域扫黑除恶专项斗争工作方案》,加大对恶意竞标、串通投标、弄虚作假等违法犯罪行为打击力度,指导市县两级常态化开展扫黑除恶专项斗争。

### 狠抓机关建设水平 优化营商环境

狠抓机关建设,做到有责必履。明确岗位职责,细化人员分工。印发相关通知,优化局和交易中心各科室工作内容,细化人员分工,提高工作效率。开展“模拟开评标”活动,由监管人员换位充当投标人、评标专家、代理机构等角色,通过切身体验,排查交易各环节存在的风险点,切实堵塞漏洞。召开廉政教育大会,利用多种形式开展以案释

法和典型案例警示教育,促进行政执法严格规范。建立相互监督机制,完善机关内部管理制度,公开权责清单和公共服务清单,建立全体人员廉政电子档案,签订廉政建设责任书,严肃工作作风,严格执行中央“八项规定”。

优化营商环境,做到有负必减。建立省重点项目和应急项目“绿色通道”,将服务关口前置,推行容缺受理和“四个一”服务模式,为招标人减负提效。及时为项目单位提供政策咨询、流程指导等服务,帮助项目单位做细做实进场招标前的各项准备工作。印发《关于我市公共资源交易电子保函系统运行的通知》,推广和规范电子保函在公共资源交易领域的应用,为企业减负增效。编制《滁州市公共资源交易“零跑路”服务事项清单》,按照五大类编制细则102项,列明服务类别、服务名称、办理业务的要求和途径以及需要登录的网站和电子系统,方便市场主体业务办理,提升服务效率。完善招标项目对接机制,建立完善招标文件会商制和项目标前公示、专家论证等机制,服务和指导项目单位交易文件编制,变被动受理为提前主动介入,保障交易项目招标采购顺利进行。



纷繁世事多元应,击鼓催征稳驭舟。新阶段新征程,滁州市公共资源交易监督管理局将坚持正确选人用人导向,全力锻造廉洁高效公共资源交易监管队伍,以更加饱满的状态、更加旺盛的斗志,着力提高公共资源配置效率和公平性,提升公共资源交易服务质量,让公共资源在阳光下交易。

守护金融安全 共促消费公平

# 2022“滁州百姓信赖银行”评选活动

## 即将开启

十余家银行机构·金融服务可信赖·全民点赞有口碑



指导单位: 中国人民银行滁州市中心支行

| 媒体支持 |

《滁州日报》、《新滁周报》、滁州广播电视台新闻综合频道、公共频道、科教频道、FM95.0滁州广播电视台综合广播、FM105.4滁州旅游交通广播、FM97.0滁州广播电视台文艺广播、滁州在线微信、最滁州微信、滁州零距离微信、最滁州微博、滁州零距离微博