

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

深刻理解和把握“坚持人民至上”的丰富内涵

瞿红霞

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》明确指出,“坚持人民至上”是中国共产党百年来领导人民进行伟大奋斗的十条宝贵历史经验之一,同时强调,“党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,人民是党执政兴国的最大底气。民心是最大的政治,正义是最强的力量。”这深刻揭示了永葆百年大党风华正茂的成功密码之一即是“坚持人民至上”。深刻理解“坚持人民至上”的宝贵经验,关键要从理论维度和历史维度两个维度把握其丰富内涵和精神实质。

一、从理论维度看,坚持人民至上是马克思主义唯物史观的内在要求

中国共产党是马克思主义理论武装起来的政党,我们在每个时代的理论创新,一定会体现马克思主义的基本观点。人民性是马克思主义最鲜明的理论品格,也成为马克思主义区别于其他理论最耀眼的底色,成为马克思主义永葆生机活力的源泉。习近平总书记指出,“马克思主义是人民的理论,第一次创立了人民实现自身解放的思想体系”,“马克思主义之所以具有跨越国度、跨越时代的影响力,就是因为它植根人民之中,指明了依靠人民推动历史前进的人间正道”。那么,坚持人民至上,从理论基础来看,它体现了马克思主义唯物史观的基本观点。比如,人民群众是实践的

主体,人民群众是创造历史的英雄,人民群众是历史发展和社会进步的根本动力。中国共产党自诞生之日起,就确立了马克思主义唯物史观、人民立场与群众观点。坚持人民至上,中国共产党是这么说的,也是这么做的。在抗击新冠肺炎疫情斗争中,党始终把人民生命安全和身体健康放在首位,坚持人的生命高于一切,突显了中国共产党对人民的高度负责和使命担当;在脱贫攻坚实践中,党中央坚持人民至上,把贫困群众和全国各族人民一起迈向小康社会、一起过上好日子作为脱贫攻坚的出发点和落脚点,组织实施了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战,完成了消除绝对贫困的艰巨任务,创造了彪炳史册的人间奇迹。

二、从历史维度看,坚持人民至上是永葆百年大党风华正茂的政治本色

从中国的历史文化来看,坚持人民至上的理念和立场,有着深厚长远的历史渊源,是扎根于中华大地上的文明传承之花,体现了我们国家优秀传统历史文化中关于民本的思想,比如,“民为邦本,本固邦宁”,“民为贵,社稷次之,君为轻”等等,是对中国传统民本思想的汲取、发展和超越。

中国共产党成立之后,以毛泽东同志为代表的第一代中国共产党人就坚持把人民群众的利益作为一切工作的出发点和落脚点。毛泽东同志在不同时期

对人民作过四种不同的比喻:“上帝”“眼睛”“土地”“水”,这些比喻,充分体现了毛泽东同志全心全意为人民服务的人民观。邓小平同志认为,“共产党是人民群众全心全意的服务者,它反映人民群众的利益和意志,并且努力帮助人民群众组织起来,为自己的利益和意志而斗争”。江泽民同志指出,“中国共产党始终代表最广大人民的根本利益”。胡锦涛同志指出,“科学发展观的核心是以人为本”。党的十八大以来,习近平总书记强调,“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,“江山就是人民,人民就是江山”。这些重要观点都彰显了中国共产党全心全意为人民服务的宗旨和立党为公执政为民的执政理念。

当然,我们能清楚地看到,中国古代传统的民本思想和中国共产党人的人民至上理念有着本质区别。中国传统民本思想中,人民始终是君主的臣民、子民,是被统治的对象,而不是对等的政治主体。而中国共产党坚持人民至上,坚持人民立场,是真正把人民和人民的利益放在第一位。一百年来,我们党真心实意服务人民群众,用实实在在的行动生动践行了人民至上的理念。

(作者单位:滁州市委党校)

学习手记

抓关键答好卷,争当建设现代化美好安徽的先锋

张桂平

安徽省第十一次党代会提出,“加快建设经济强、格局新、环境优、活力足、百姓富的现代化美好安徽”。滁州位于皖东,充分发挥靠南京、接合肥、枕淮河、临长江,处南京都市圈和合肥经济圈“双圈”之中、长三角一体化发展核心区等独特区位优势,以新发展理念,抢抓发展新机遇,攻坚克难、开拓奋进,在现代化建设的新征程上,积极争当建设现代化美好安徽的先锋。

一、强势追赶目标,奋进现代化建设新征程

滁州坚守初心使命、团结战胜困难、负重砥砺前行,以克服外部压力,有效应对大战大考,在“抓发展、促改革、保稳定、强党建”上显成效,特别是胜利完成了既定的主要目标任务,提前实现了经济总量冲刺全省第三,全面建成了小康社会,做到了交上一份倍感自豪的满意答卷、办成一批倍感欣慰的实事好事、落户一批倍增信心的重大项目、赢得一些倍受鼓舞的肯定赞誉,呈现出政通人和、风清气正的好气象,在现代化建设的新征程上,敢于突破、争先创优的豪情正旺,团结奋进、一往无前的合力正强,蓬勃发展的势头正猛。目前,滁州综合实力分别从全国第147位升至第87位,从长三角第27位升至第25位,从全省第5位升至第3位;百亿元企业从1家增加到5家、百亿元项目从2个增加到16个;文明创建满意度从96.5%提高到99.8%,扫黑除恶专项斗争群众满意度从84.9%提高到97%、连续三年居全省第一位次等,“美誉度”不断走高。

滁州取得政治建设全面加强、综合实力全面提升、发展动能全面厚植、改革开放全面深化、城乡面貌全面改善、生态质量全面优化、文化建设全面繁荣、民生福祉全面增进、民主法治全面进步、党的建设全面过硬等

显著成绩,来之不易,是全市各级坚持党的全面领导、坚持新发展理念、坚持以人民为中心、坚持深化改革开放、坚持“项目为王”,坚持真抓实干,知重负重、接续奋斗、善作善成的结果。

二、把握发展大势,谋划现代化建设新任务

滁州在现代化建设的新征程上,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入学习习近平总书记系列重要讲话和考察安徽重要讲话指示精神,按照“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,立足新发展阶段,扎实贯彻新发展理念,把握发展大势,忠诚尽职、奋勇争先,强化省委省政府“两个坚持”,实现“两个更大”的战略部署落实,打造高水平的“两地两区一中心”,聚力新阶段再出发。

滁州在现代化建设的新征程上,把区域发展放到全省和长三角的大格局中科学谋划,以“十四五”发展规划为引领,锚定“568”目标和“五五”愿景,着力谋划实现“高质量发展、一体化发展、全面深化改革、生态文明建设、推动共同富裕”等方面走在全省前列新任务,在“融入新发展格局、创新驱动发展、社会文明程度、治理效能、全面从严治党”等方面取得更大成效。围绕实现新目标任务,强化工作抓手,以打造改革开放新高地增动能,以增强高质量发展新动力抓创新,以构建现代产业新体系强实体,以服务融入发展新格局畅循环,以展现城市建设新形象提品质,以打造乡村振兴新样板强三农,以塑造绿色发展新优势优环境,以彰显文明滁州新风貌兴文化,以开创民主法治新局面聚合力,以满足美好生活新期待惠民生,坚定不移、拼搏进取、善思

善;加强党的建设,以新时代党的建设总要求和党的组织路线,纵深推进全面从严治党,抓班子带队伍,强基层打基础,讲担当重实干,反腐败倡清廉,为建设新阶段现代化新滁州提供坚强保证。

三、紧扣目标任务,实化现代化建设新措施

滁州发展优势明显,不仅面临多重国家战略叠加机遇,也具备了实现更高质量发展的能力条件,特别是产业基础坚实、动能势能强劲、营商环境优化、政治生态清明、争先进位激烈。在新一轮区域竞争中,自我加压提标杆、只争朝夕抢先机。

滁州扎实走在前列新举措,以过硬措施,扎实推进落地见效。着力打造“光伏之都”,培育百亿企业、突破重大项目、推进科技创新、实施“百千万”青年人才集聚工程等,以新兴产业的聚集地,实现高质量发展走在前。着力推动新型功能区建设取得突破性成果,推动园区发展先进位、推动基础设施率先对接、推动公共服务率先融入等,以开放合作的排头兵,实现一体化发展走在前。着力落实农村综改、综合医改、“放管服”改革、人力资源和投融资领域改革等,以探出更多的新经验,实现全面深化改革走在前。着力推进碳达峰碳中和、抓好污染防治、筑牢生态屏障等,以绿色发展的先行区,实现生态文明建设走在前。着力实施乡村振兴、增加居民收入、带动县域经济总量翻番、补齐民生短板等,以协调发展加速度,实现共同富裕走在前。

滁州以明晰的发展路径、坚定的担当自信、乘势而上抓关键,踔厉奋发、笃行不怠,埋头苦干、勇毅前行,努力成为建设现代化美好安徽中的先锋品牌。

(作者单位:琅琊区委组织部)

汲取伟大奋进力量 交出优异司法答卷

侯金鹏

党的十九届六中全会全面总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验,是我们党带领全国各族人民以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南。天长市人民法院迅速掀起学习热潮,汲取伟大力量,牢记初心使命,勇于登高眺远,奋力开创法院工作新局面。

强化政治忠诚,交出政治答卷。坚持把政治建设摆在首位,胸怀“两个大局”,心系“国之大者”,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持把思想根基抓稳筑牢,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记“七一”重要讲话精神和考察安徽重要讲话指示精神,做到学思用贯通、知信行统一,切实增强政治自觉、思想自觉、行动自觉。坚持把党的领导贯彻始终,明确人民法院政治机关定位,坚决执行中央和各级党委以及上级法院的决策部署,坚持重大问题、重大事项、重大案件报告制度,将法院工作置于党的绝对领导之下。

强化大局意识,交出保障答卷。紧紧围绕“聚焦强富美,决胜‘113’”战略目标,发挥好司法职能作用,保障重大项目、重大工程顺利推进。全力维护社会公平

正义,严厉打击刑事犯罪,常态化开展扫黑除恶斗争,为高质量发展提供安定和谐的社会环境。倾力打造“亭满意”营商环境,落实好《保障民营企业发展二十条意见》等护企措施,稳妥处理好涉企纠纷,维护企业合法权益。积极适用“执转破”审判,盘活闲置资产,优化市场要素,助力产业转型升级。着力融入长三角一体化,与周边江苏省有关市县签订司法协作框架协议,当好“排头兵”,为加速融入长三角一体化发展提供坚实的司法保障。

强化人民至上,交出为民答卷。主动延伸司法服务触角。全面在镇街推开一社区一“无讼e站”建设,利用一屏、一线、一端“隔空”及时化解纠纷,打通服务群众“最后一公里”。推深做实“一村一校一法官”联系机制,常态化开展法官大走访、大化解、大释法活动,为群众提供“家门口”司法服务。多元共治提升解纷实效。主动融入地方党委、政府领导支持下的诉源治理大格局,升级、扩容诉前和解中心,构建“代表委员+”“工会+”“妇联+”“侨联+”等调解平台,为群众提供“调解套餐”,让纠纷解决更多元。科技赋能彰显公平正义。开通自助诉讼服务站,内设诉讼服务远程柜台和智能文件收取柜,24小时为当事人提供申请立案、联系法官、存取材料等服务,实现诉讼事务随时办、自

助办。上线“001”系统,让当事人不用来回办手续,诉讼费线上打到卡中。

强化队伍建设,交出廉洁答卷。持之以恒坚持党建引领,实施“党建+文化”铸魂工程,常态化开展政治理论学习,定期开展主题党日活动,上线党建“微课堂”,建成党建有“声”墙,规范“夜校”读书班,全面发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。持之以恒锻造法院队伍,充分放大英模示范引领力,用邹碧华法官等先进典型感染人、鼓舞人,不断提升法院队伍精气神。持续提升比学赶超行动力,完善干警绩效考评办法,树立以实绩论英雄的导向。持之以恒正风肃纪,持续推进党风廉政建设和反腐败工作,驰而不息正风肃纪,确保公正廉洁司法。巩固深化队伍教育整顿成果,持续抓好顽瘴痼疾整改,不断完善制度建设,确保法院队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

胸怀千秋伟业,恰是百年风华。奋进新征程,走好赶考路,天长法院将在党的百年奋斗光辉历程中汲取前进的智慧和力量,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,沿着中国特色社会主义法治道路阔步前进,为谱写新阶段现代化美好天长建设新篇章提供更加坚实有力的司法保障,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

(作者单位:天长市人民法院)

工作研究

做好农村家宴的食品安全监管,是守护农村地区食品安全工作底线的一项重要内容,体现地方党委政府的责任担当。近年来,各地通过创新建立党政同责“双主任”制度,狠抓农村食品安全,各食品安全职能部门“依乡设所”加强农村食品安全监管,农村家宴食品安全形势整体形势良好。然而,在实际监管工作中,还不同程度存在一些薄弱环节,改进提升的潜力空间较大,尚待进一步研究解决。

一、农村家宴监管的法规依据

在国家层面的法规制度方面,2015年国务院食品安全办印发《关于进一步强化农村集体聚餐食品安全风险防控的指导意见》,明确地方各级人民政府、食品安全监管、卫生健康等部门的工作职责以及农村集体聚餐举办者和承办者的食品安全责任,并对加强属地管理、落实各方责任、健全基层队伍、强化宣传教育、推进信息公示、做好应急处置等工作提出具体要求。2019年,中共中央、国务院印发《地方党政领导干部食品安全责任制规定》,明确地方各级党委和政府对本地区农村集体聚餐在内的食品安全工作负总责。

由于全国地域的经济、文化、社会发展的风俗习惯的差异性,各地在遵照国家层面大政方针原则的基础上,结合本区域实际,分别制定细化了本地区对农村家宴监管的法规制度。以安徽省为例,《安徽省食品药品安全委员会办公室关于加强农村集体聚餐食品安全风险防控的指导意见》明确了对农村集体聚餐实行备案制度、分类指导制度、集体聚餐厨师管理、信息报送等相关规则制度;2020年6月1日起施行的《安徽省食品安全条例》第二十七条规定:“在餐饮服务单位以外场所举办的群体性聚餐活动的食品安全责任,由举办者和承办者依法承担。县级人民政府食品安全监管部门应当按照国家和省有关规定,指导和监督前款规定的群体性聚餐活动,完善管理制度,加强宣传教育,告知举办者和承办者食品安全注意事项和相关责任,防范食品安全事故。”

二、农村家宴监管的薄弱环节

一是农村家宴监管形走样。基层食安办作为一线食品安全综合协调部门,承担行政区域内农村家宴上报和组织“四员”指导家宴食品安全工作,为群众撑起食品安全“保护伞”。但是在实际工作中,县乡两级食品安全协调部门的工作倾向于收集年底考核材料,农村家宴的上报、监管主要集中在“四员”中的协管员,市县两级考核督查也以现场查看资料为主,对监管实效反而容易忽视。

二是从业人员食品安全素养不高。农村家宴从业人员包括流动厨师和食安办监管人员。一方面,农村家宴的流动厨师有“兼职多”“流动大”“意识弱”等特点,加上没有硬性的人员管理制约,导致不能有效组织系统的食品安全知识培训。另一方面,乡镇食品安全管理人员多为“一岗多职”,疲于应付各考核部门检查,缺乏专业的食品安全知识,导致食品安全管理随心化。

三是农村家宴上报环节有漏洞。农村家宴上报依赖协管员、信息员现场检查,填写纸质报备表上报,再由乡镇食安办根据就餐人员情况上报各监管部门,环节之间流转线长,存在衔接不及时的问题。所使用的纸质报备表信息登记简单,如缺少厨师信息、详细菜单等内容,一旦发生食品安全事故,没有详细完整的宴席人员基本信息和食用食品的采购信息,增加了食品安全事故处置的有效性时效性。

四是农村家宴配套设备不足。农村家宴食材清洗、加工、制作等所需的基础设备通常由流动厨师提供,由于条件限制,农村家宴缺少完备的设施设备保证,无法做到分环节处理,使用的菜刀、砧板等不便做到生熟分开、荤素分开,消毒设备无“立足之地”,开放式的“厨房”缺少必要的密闭空间作支撑。此外,夏季家宴的凉菜制作加工,更是一大食品安全隐忧。

五是食品浪费现象不容忽视。无论政府食品安全协调部门还是监管部门食品安全职能部门,往往都只关注农村家宴食品安全问题,忽视节约粮食的附带责任。农村家宴主要以寿宴、红白宴席、升学宴等为主,承办方出于热情好客考虑,菜品筹备注重“面子”忽略“肚子”,一场家宴过后,大量剩余食品未能按照功能目的利用,造成较大食品浪费,这不仅与全社会倡导“反对浪费崇尚节约”的文明风尚相违背,也违反了《反食品浪费法》的相关要求。

三、农村家宴监管的改进建议

一是优化考核内容,健全法规制度。市、县考核牵头部门,统筹合并考核内容,重视食品安全制度建设考核和日常督查,提高农村家宴检查指导考核分值;减化“四员”工作任务,将基层食品经营主体监管责任交由市场监管部门,农村“四员”主要来负责辖区内农村家宴食品安全备案、现场监管及上报工作。

二是抓实培训管理,建强人员队伍。依托“互联网+”信息技术,建立农村家宴中心基础数据库、农村厨师数据库、农村家宴指导人员数据库,强化乡镇食安办建设,固定食品安全专职人员,摸清从业人员底数。引导成立“乡厨协会”,抓住乡村厨师这个关键,业务部门定期开展流动厨师综合素养提升培训,发放“培训证书”,厨师持证上岗,结合乡村厨师技能大赛,以赛代评,加强乡村厨师队伍建设。

三是加强部门统筹,提升监管效能。加强地方政府与各职能部门的统筹协作,简化上报流程,通过智慧化信息化技术手段搭建高效系统平台,协管员根据就餐人员直接划分监管主体,细化到人,系统平台自动提醒,减少中间流转环节。参加宴席人员可通过扫码留存就餐人员信息。流动厨师可以在系统平台录入菜单、食材供货方基础信息,通过信息化的技术手段,给事前监管提升效率,为事后处置提供依据。

四是灵活利用资产,推进“阳光厨房”建设。摸排对接现有文化礼堂、公共服务中心、居家养老服务站和村活动室、闲置校舍等新农村载体的底数,固定农村家宴加工场所,地方政府纳入预算,硬化“三面”,增设荤素清洁池、砧板、消毒柜等基础设施来改善农村家宴加工条件,纳入食品安全监管系统,推进农村家宴“阳光厨房”建设,引导家宴户主租赁场地开办农村家宴,厨房产权归入村集体经济,每年租金作为村集体收入。

五是加强宣传引导,文明节俭承办家宴。各级精神文明建设部门负责加强宴席从简、节约粮食的宣传工作;行业协会根据地方实际制定餐单菜品标准;食品安全职能部门加强反食品浪费检查;村民委员会将节约粮食纳入乡规民约;通过有力的宣传引导、齐抓共管推动农村家宴回归文明、节俭、纯朴的本原。

(作者单位:来安县市场监管局)

刘金保
李磊

加强农村家宴监管,保障食品安全

本版责编:曹建中 邮箱:cjb@126.com