

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

全面理解党百年奋斗的历史意义

吕小瑞

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》),在全面回顾总结党的百年奋斗历程和重大成就基础上,以恢宏的视角从五个方面总结了党百年奋斗的历史意义。

一、党百年奋斗的历史意义

一是党的百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运,中国人民彻底摆脱了被欺负、被压迫、被奴役的命运,成为国家、社会和自己命运的主人,中国人民对美好生活的向往不断变为现实。二是党的百年奋斗开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路,中国仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程,创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。三是党的百年奋斗展示了马克思主义的强大生命力,马克思主义的科学性和真理性在中国得到充分检验,马克思主义的人民性和实践性在中国得到充分贯彻,马克思主义的开放性和时代性在中国得到充分彰显。四是党的百年奋斗深刻影响了世界历史进程,党领导人民成功走出中国式现代化道路,创造了人类文明新形态,拓展了发展中国家走向现代化的途径。五是党的百年奋斗锻造了走在时代前列的中国共产党,形成了以伟大建党精神为源头的精神谱系,保持了党的先进性和纯洁性,党的执政能力和领导水平不断提高,中国共产党无愧为伟大光荣正确的党。

二、五个方面历史意义的总结,贯通党百年奋斗的“三重逻辑”

学习宣传贯彻《决议》精神,我们要从党百年奋斗中深刻领悟中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好,弄清楚其中的历史逻辑、理论逻辑、

实践逻辑。

五个方面历史意义的总结,贯通了党百年奋斗的历史逻辑。1840年鸦片战争以后,中华民族遭受了前所未有的劫难。为了拯救民族危亡,中国人民奋起反抗,仁人志士奔走呐喊,进行了可歌可泣的斗争。太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、义和团运动接连而起,各种救国方案轮番出台,但都以失败告终。十月革命一声炮响,给中国送来了马克思列宁主义,中国共产党应运而生。中国共产党自成立以来,我们党矢志不渝为人民谋幸福、为民族谋复兴,经过艰苦奋斗,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。一百年来,中国共产党善于把握历史主动,分析各阶段面临的主要矛盾,明确主要任务,取得了重大成就,走了历史必由之路。我们弄清楚了历史逻辑,就会深刻领悟坚持中国共产党领导的历史必然性,坚定对党的领导的自信。

五个方面历史意义的总结,贯通了党百年奋斗的理论逻辑。百年奋斗中,中国共产党不断推进马克思主义中国化,实现了马克思主义中国化的三次飞跃。新民主主义革命时期,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,对经过艰苦探索、付出巨大牺牲积累的一系列独创性经验作了理论概括,开辟了农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路,创立了毛泽东思想,为夺取新民主主义革命胜利指明了正确方向。社会主义革命和建设时期,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,结合新的实际丰富和发展毛泽东思想,指导社会主义革命和建设取得伟大成就。毛泽东思想活的灵魂体现为实事求是、群众路线、独立自主,为党和人民事业发展提供了科学指引。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的创造性运用和发展,是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结,是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃。改革开放和社会主义现代化建设时期,以邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志等为主要代表的中国共产党人充分发挥理论创新自觉性,科

学回答了建设中国特色社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、发展战略、政治保证、祖国统一、外交和国际战略、领导力量和依靠力量等一系列基本问题,形成中国特色社会主义理论体系,实现了马克思主义中国化新的飞跃。中国特色社会主义新时代,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验,从新的实际出发,提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化新的飞跃。我们弄清楚了理论逻辑,就会深刻领悟马克思主义及其中国化创新理论的真理性,增强自觉贯彻党的创新理论的坚定性。

五个方面历史意义的总结,贯通了党百年奋斗的实践逻辑。一百年来,中国共产党在正确理论指导下,领导人民不懈奋斗、不断进取,成功开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路。中国从四分五裂、一盘散沙到高度统一、民族团结,从积贫积弱、一穷二白到全面小康、繁荣富强,从被动挨打、饱受欺凌到独立自主、坚定自信,仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程,创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。一百年来,党领导人民成功走出中国式现代化道路,创造了人类文明新形态,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。我们弄清楚了实践逻辑,就会深刻领悟中国特色社会主义道路的正确性,坚定不移走中国特色社会主义这条唯一正确的道路。

(作者单位:滁州市委党校)

工作研究

滁州市地方人大立法机制的创新与实践

傅启源 夏 蕾

近年来,滁州市人大常委会在地方立法工作中始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,紧紧围绕市委中心工作,积极回应人民群众对立法的新关切和新期待,及时制定出台涉及城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等各类法规10件。同时,大胆创新探索和完善地方立法工作机制,配套制定出台制度性文件、决定、方案近20项,以强有力的立法工作机制,推进和保障了高质量的立法进程,为滁州经济和社会发展提供了快速高质的法治保证。

一、创新完善机制,为地方立法构建“四梁八柱”

近年来,市人大常委会认真贯彻落实党和国家在完善立法机制方面提出的新要求,坚持健全制度和完善机制同步发力,不断创新与完善了立法工作全流程制度保障机制。2017年,市人大常委会在制定出台《滁州市人民代表大会及其常务委员会立法程序规定》的基础上,出台了立法规划和立法计划编制工作办法、立法论证工作办法、立法评估工作办法、立法听证工作办法、地方性法规实施情况报告办法等制度规范,为科学立法提供制度保障;出台了地方立法咨询专家库工作办法、基层立法联系点办法,保证专家、基层立法联系点顺利开展立法工作。

制度建设必须与时代同步同行,才有生命力。2019年,出台人大代表立法专业组参与地方立法工作办法,最大程度地发挥人大代表在立法工作中的主体作用和专业优势;2020年,出台立法公开办法,进一步完善了公众参与立法工作机制;2021年,出台了重要法规制定工作实行“双组长”制度实施办法,明确市人大常委会、市政府分管领导共同担任法规制定专班组长,负责协调解决立法中的重大矛盾、重大分歧。

市人大常委会还在健全完善立法机制方面进行积极探索和实践。如建立了立法任务分解机制,完善立法协调机制、征求意见反馈机制。一系列制度和机制的建立,为市人大常委会科学民主立法搭建载体平台,构建了立法工作的“四梁八柱”。

二、充分发挥人大在地方立法中的主导和定向作用

充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,是加强和改进新时代地方立法工作的必然要求,也是更好地推进科学民主依法立法的重要载体。市人大常委会在具体立法工作中,注重把握立项、起草、审议等关键环节,综合运用法治智慧、法律思维、法律语言,积极把市委决策部署和人民群众的期望和关切通过法定程序转化为法规规范。主导立项。广泛征集五级人大代表、人民群众和社会各方面的立法建议,并分专题成立调研组,论证评估立法建议项目的必要性、可行性、紧迫性、成熟度后,民主票决立法项目,切实把市委重大决策、政府着力推进、社会普遍关注的事项作为立法项目。主导起草。改变过去“谁主管、谁负责、谁起草”的单一模式,除专业性、特殊性、配套性较强的法规由政府相关部门负责起草外,对涉及综合性、全局性、基础性的法规草

案,由人大法制委员会和常委会工作机构牵头组成起草小组,吸纳政府部门及社会各方面共同参与,建立完善多元化起草机制。主导审议。除了发挥法制委、法工委“统”的优势外,特别注重发挥相关委员会“专”的特长,不仅要求其在常委会会议第一次审议法规案时提出审议意见,还要求其在二审审议前参加法规修改领导小组,切实将常委会有关部门各管一段的“接力棒”模式,转变为“全程参与、分段领跑”模式,使立法工作环环相扣。同时,注重在审议阶段发挥人大常委会组成人员的把关定向作用。

三、把全过程民主贯穿到地方立法工作的具体实践

近年来,市人大常委会在注重立法的全过程各环节广泛听取和吸纳各方面的意见,通过开门立法、民主立法的丰富实践,实现全过程人民民主。多渠道听取公众意见,法规草案在报纸、网站等媒体全文刊登,向社会公众征集意见,通过基层立法联系点协助收集意见建议,确保听取意见的广泛性。注重发挥人大代表主体作用,坚持把立法工作与代表工作相结合,把代表活动与立法调研相结合,成立了由22名人大代表组成的人大代表立法专业组,每部法规均邀请2至3名人大代表参与立法全过程。在制定《滁州市优化营商环境条例》时,开展“人大代表评议条例”“企业家立法顾问改条例”“我为立法建一言”“我为立法献一策”活动,进一步营造全社会参与立法工作氛围。积极推进立法联系点建设,2019年调整充实了基层立法联系点,基层立法联系点由9个增加至13个,基本构建了以乡镇(街道办事处)为主体、社区(村)自治组织、司法机关、法律服务组织等共同参与的立法联系基层工作体系。建立立法咨询智库,从省内外聘请城乡建设、环境保护、历史文化保护、法律服务等20名专家建立立法咨询专家库,为立法工作建言献策。

四、从“小切口”发力,做足地方特色“大文章”

市人大常委会坚持以问题为导向,立足滁州发展实际,坚持“小而精、有特色、真管用”的精细化立法工作原则,坚持立法质量和立法效率并举,制定了《滁州市市区饮用水水源保护条例》《滁州市琅琊山风景名胜区条例》《滁州市非物文化遗产保护条例》《滁州市文明行为促进条例》《滁州市燃放烟花爆竹管理条例》《凤阳明中都城和明皇陵遗址保护条例》《滁州市优化营商环境条例》等9部地方性法规,以法治的手段切实为建设现代化新滁州提供有力法治保障。

坚持以问题为导向。如,制定《滁州市优化营商环境条例》时,为全方位、深层次精准掌握各类市场主体反映的突出问题,走访各类市场主体1215户、相关职能部门60多家,共收集优化营商环境措施和成效371条,问题9大类207条,按照什么问题解决什么问题的原则,创新设立了“滁州优化营商环境日”“双招双引”“链长制”“首席服务员”“企业用工周转池”等举措,借鉴吸收长三角地区容缺受理、告知承诺制、

打破数据壁垒、工程分级分类审批、容错机制等先进经验。

不搞立法内容上的“大而全”。如2020年出台的《滁州市文明行为促进条例》,紧扣人民群众反映强烈不文明行为,对公共场所吸烟、乱停车辆、养犬扰民、电瓶车入户充电等以负面清单的形式作了禁止性规定,切实抓住“牛鼻子”,立管用的法,解决了城市文明建设方面“老大难”问题。滁州市成功创建全国文明城市,这背后法治力量功不可没。

小切口助推大治理。如在制定《滁州市燃放烟花爆竹管理条例》时,就禁限放烟花爆竹的区域、时间等向社会公众印发调查问卷3000多份,在广泛调研的基础上,科学划定了禁放、限放区域,从实际出发,不搞“一刀切”,契合了人民群众的愿望,社会接受度很高,执行效果相当好。

五、主动争取,探索审查批准工作“三个同步”

我市于2015年9月获取地方立法权,地方立法工作刚刚起步,市人大常委会主动争取省人大法工委的全程支持和指导,积极探索审查批准工作“三个同步”。一是在法规立项时就主动向省人大常委会法工委报告,听取立项意见以及立法重点的建议,做到框架内容“同步把关定向”。二是在立法过程中,主动邀请省人大常委会法工委派员到实地调研,掌握第一手资料,做到“同步调研论证”。三是修改法规时,主动邀请省人大法工委提前介入审查,争取做到“同步修改审查”。

六、强化督查和评估,做好地方立法的“下半篇文章”

法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。市人大常委会始终坚持把法规实施和立法放在同等重要的位置,确保立一件、成一件、行一件,使地方性法规切实转化为现实治理需求。一是加强法规的宣传解读。采取法规颁布和交付实施无缝对接的工作机制,在法规颁布之后及时召开新闻发布会,使法规从立法向实施顺利过渡。二是推动法规刚性实施。加强对出台的地方性法规实施情况的监督,先后对《滁州市市区饮用水水源保护条例》《滁州市琅琊山风景名胜区条例》等3部地方性法规实施情况进行执法检查,及时了解已出台法规实施的基本情况、实施中存在的问题和修改完善建议。三是在全省首创地方性法规“三入”工作机制。2020年,出台了《关于全面推动地方性法规进入执法融入司法列入普法工作的决定》,着力构建党委领导,人大推动,行政机关、监察机关、审判机关、检察机关实施和全社会参与的地方性法规实施工作新格局。

另外,为客观评价法规实施绩效和立法质量,2018年市人大常委会采取委托第三方独立开展评估、法规实施主管部门自查评估和社会公众参与评估相结合的方式,对《滁州市市区饮用水水源保护条例》进行立法后评估。2019年全国人大在开展赴安徽、浙江调研地方人大工作和建设情况时,对我市立法后评估的创新做法给予充分肯定。

(作者单位:滁州市人大常委会)

党性教育

在中国共产党成立一百周年的重要历史时刻,在党和人民胜利实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会,正在向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头,党的十九届六中全会胜利召开。会议审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,完成划时代意义党的百年总结,深刻揭示“过去我们为什么能够成功,未来我们怎样才能继续成功”历史命题,确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。作为红色学府的党校,应充分发挥自身的独特优势,做到贯彻落实十九届六中全会精神与日常工作安排部署同频共振,相得益彰。

党校姓党,旗帜鲜明讲政治是党校本质要求。遵循教育者首先受教育原则,当前,党校应把学习宣传贯彻落实党的十九六中全会精神当作首要的政治任务来抓抓实,做到中央有号召,党校有响应,行动有安排。一是提高政治站位。牢牢把握党校姓党这个原则,引导广大党员干部精学《决议》,胸怀“国之大者”,坚持正确的党史观、大历史观,在学习中领悟精神力量,从党史中汲取教学资源,坚定不移讲政治,衷心拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,统一思想、统一意志、统一行动,锤炼政治品格,勇于忠诚担当,突出党校的政治本色。二是加强思想建设。把党的十九六中全会精神融入理论研讨和思想政治课堂,注重对全会精神的大理论和现实问题的研究,在深化学习中梳理出一些具有重大理论价值和实践价值的重要命题,开展深入的专题攻关,提高学习研究的针对性和实效性,突出党校的学术特色。三是致力成果转化。围绕干部培训、思想引领、理论建设和决策咨询的目标要求,认真做到消化吸收与党校工作的闭环对接,以学习促工作,以工作促落实,在学懂弄通悟透全会精神上走在前列、学出成效、做好表率,突出党校的功能定位。

党校姓党,旗帜鲜明讲政治是党校政治优势。时代是思想之母,伟大的时代孕育伟大的思想。党的十九届六中全会审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,《决议》最突出一个亮点是对习近平新时代中国特色社会主义思想的精准概括和阐述,习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化新的飞跃。作为马克思主义政党的学校,一是强化思想引领。坚持党校姓党原则,始终高扬马克思主义旗帜,用马克思主义一元化指导思想去引领、整合多元的思维意识,牢牢把握意识形态话语权,占领意识形态主阵地。二是加强党性修养。在教学布局中突出习近平新时代中国特色社会主义思想这个中心内容,彰显马克思主义政党的鲜明属性,教育党员干部争做《共产党宣言》的践行者、马克思主义的传承者、中国特色社会主义的建设者。三是坚定政治定力。培养党员干部在党言党、在党忧党、在党爱党、在党护党政治操守,不断增强政治判断力、政治领悟力和政治执行力,着眼提高政治觉悟、政治能力和执政本领,用当代中国马克思主义武装头脑,指导实践,加强党性修养和理论素养,在实现第二个百年奋斗目标中发挥党校思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练功能。

党校姓党,旗帜鲜明谋发展是党校主责主业。伟大的事业需要伟大的思想去引领,更需要一大批忠诚的马克思主义者去践行。一是坚持守土有责。发挥干部培训主渠道作用,通过学员论坛、专题辅导等形式,从“用学术讲政治”高度深入研究《决议》中蕴含的一系列重要论述,在研究中体现化学基础、实践导向、战略维度和世界眼光,体现党校特质。二是坚持有的放矢。聚焦主责主业,解放思想、大胆创新,围绕培养造就忠诚干净担当干部队伍目标,以学习宣传贯彻六中全会精神为契机,设置专题、编制计划,明确目标,让全会精神进教材、进课堂,体现党校专长。三是坚持开放办学。加强部门联动,前置课堂,多维研究,坚持以我为主、为我所用、互学互鉴原则,通过多种形式办学,用创新理论武装人,辉煌成就激励人,旗帜鲜明讲好中国共产党好、中国特色社会主义好的故事,让广大党员干部切身感受到党的十九届六中全会的重大意义和历史贡献,体现党校理念。

(作者单位:定远县委党校)

贾贵国 发挥党校独特优势,宣传贯彻全会精神