



滁州市人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2022年1月7日在滁州市第七届人民代表大会第一次会议上

(上接第一版)我们在长三角三省一市纪念地方人大设立常委会40周年研讨会、全省多次会议上作典型发言;《中国人大》《人民代表报》等国家级媒体多次报道我市做法,在主流媒体上发表信息报道千余篇,网站点击访问量也突破千万人次;时任省委主要负责同志指出“滁州人大服务大局,实施有效的监督,建立年初、年中、年底的‘三问’监督模式,切实解决了一些实际问题”,在彰显滁州人大新作为中,提升了滁州美誉度。

一、坚持党的全面领导,建设政治机关有担当

常委会坚持人大工作就是政治工作,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,把党的领导落实到人大工作各方面、全过程。

坚定不移拥护核心。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、拥护“两个确立”、做到“两个维护”,坚决做到总书记怎么说我们就怎么做。围绕贯彻党的十九届六中全会精神制定3个方面25项措施,围绕贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神细化9个方面任务,围绕贯彻中央人大工作会议精神推动16项工作,围绕贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神推出17项举措,我们一项一项列清单,一件一件抓落实,用具体行动体现绝对忠诚。

旗帜鲜明讲政治。牢牢把握坚持党的领导这一最高政治原则,所有的审议意见、调研报告都坚持对标对表总书记的重要讲话精神,确保监督靶心校准、问题找准、建议精准。自觉接受市委领导,提请市委出台《关于加强新时代人大工作的意见》等“1+3”文件,制定并实施《关于健全向市委请示报告制度的若干具体规定》等制度,确保党的主张通过法定程序成为国家意志,使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,圆满完成市委交办的重大事项、依法任免、机构改革等任务。

坚持党组表率引领。按照“党组表率、党委担当、支部创优、党员争先”的方法,以“实”的精神、“创”的劲头、“干”的状态树标杆。加强建章立制,制定常委会组成人员守则、加强和改进调查研究工作等31项制度。加强把方向,党组会议专题研究推动优化营商环境、贯彻市委创建部署、开展“我为群众办实事”等工作,与常委会年度要点相衔接,形成会议纪要,明确时间节点和责任人,压实责任链条。加强真抓实干,每次市委全会等重要会议后,各工委都会在报告中找关键词、关联词,嵌入“三问”工作监督,推动决策部署落地见效。加强接地气,以党建聚民心、促发展,创建“四联共建”机制。

二、坚持融入中心工作,服务发展大局有作为

常委会深入领会“完整、准确、全面贯彻新发展理念”、紧扣中心大局强监督,围绕改革攻坚强赋能,为高质量发展提供有力法治保障。

围绕大事要事集成发力。深入贯彻习近平生态文明思想,先后对大气、水、土壤和固体废物等污染防治工作开展监督,助力打好蓝天、净土、碧水三大保卫战。认真落实长三角一体化发展国家战略,配合南京市人大建立都市圈城市人大协作机制,同步作出《关于支持和保障南京都市圈共建长三角一体化高质量发展合作示范区的决定》。充分发挥职能作用赋能城市文明,制定

《滁州市文明行为促进条例》。

围绕站稳前三综合施策。聚焦滁州走在前列的关键一环,在打造法治化营商环境上下功夫,促进营商环境更加公平、透明、便捷。听取审议了招才引智、人力资源、民事商事审判等专项工作报告,落实“四送一服”中心任务,督促外事工作助力高水平对外开放,扩大滁州“荣誉市民”影响力。2021年按照“双对标”要求,打好优化营商环境“组合拳”。

围绕高质量发展监督提重点。关注稳增长,围绕目标,从人大角度分析经济运行,从瞄准到锚定“第三”,从问题到机遇“红利”,以监督促进位,为站稳第三起到了积极作用。关注产业壮大,围绕支柱产业和产业链,提出具体对策建议112条,为产业结构调整优化、主导产业发展起到了帮助作用。关注动能培育,围绕新旧动能转换,深入分析,积极监督,为释放新动能赋能产业起到了促进作用。关注财政绩效,围绕财政政策的精准、可持续性和财政资金的使用高效,建成预算联网监督平台,提交首份分析报告,发现、反馈市级预算执行、专项资金支出等方面问题12个。

围绕治理效能厉行法治。履行推动宪法实施的法定职责,组织开展4次国家宪法日活动,在全省首家作出《关于深入推动学习宣传和贯彻实施宪法的决定》,全面实施宪法宣誓制度,推动建成市级宪法主题公园和4个县级宪法宣传阵地,切实维护宪法尊严和权威。

三、坚持一切为了人民,发展民主实践有成效

常委会牢记让人民生活幸福是“国之大者”,着力发挥人大主渠道作用,脚踏实地践行全过程人民民主。

民主参与不断深入。组织代表在人大会议上提出12件议案、827件建议。在广泛征求民意的基础上,表决通过“十四五”规划,保证人民有效行使国家权力。围绕规划编制,确定9个专题大跨度开展调研,整合提出建议近百条。加强立法协商,出台全省首个《立法公开办法》。

民呼我应及时行动。在新冠肺炎疫情发生后,常委会迅速贯彻习近平总书记“坚持依法防控”重要指示,在全省率先向人大代表发出倡议书,率先出台《关于禁止猎捕、交易和滥食野生动物的决定》。

共同奋斗氛围浓厚。四年来,广大代表践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的使命,坚决不当“举手”代表、“哑巴”代表,发言“抢话筒”,审议“谏真言”,履职“献良策”,自觉谋事业、促发展蔚然成风。

四、坚持加强自身建设,提升工作能力有进步

常委会按照“四个机关”要求,坚持不懈抓好自身建设,不断增强整体工作实效。

加强思想政治建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育以及“三个以案”警示教育等党性教育,精心组织庆祝建党一百周年系列活动,组织中心组集体学习49次,举办常委会专题学习19次,开展“三人谈”交流研讨130余人次。

加强建章立制。坚持严的主基调,强化“一岗双责”,定期研究部署党建工作,落实中央八项

规定精神,深化党风廉政建设,及时运用“第一种形态”加强日常监督,有针对性地做好不驻会委员的思想教育工作。

加强舆论宣传。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,严格落实意识形态工作责任制。落落落实《中国共产党宣传工作条例》,出台文件规范市人大重要活动宣传报道工作。

加强工作协同。配合全国人大、省人大做好立法、调研视察等具体工作,主动赴全国人大、省人大汇报工作,协调推进市县人大工作。

五、坚持永远在路上,强化履职担当有创新

常委会不断拉高标杆,追求有为和创新,人大工作有了新发展,实现了与时俱进,进一步增强了我们发挥人大制度优势的自信。

思路更加清晰。坚持系统思维、协同推进,在全国首创“三问”监督履职机制,创新“四联共建”党建模式,打造“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”人大工作队伍的路径越来越清晰。

创新更加丰富。探索与“一府两院”党组召开联席会议,先以总书记重要指示、中央及省市要求统一思想,在市委要求做的、“一府两院”正在做的、群众需要做的、代表希望做的事情上充分沟通,然后再确定监督重点。

定位更加精准。把推动发展和服务群众作为两大主要责任,做到市委工作重心在哪里、人大工作就跟进到哪里,群众的呼声在哪里、人大的调研就到哪里,围绕市委确定的目标任务,及时制定方案,以钉钉子精神抓落实、求实效,把听民声、察民情、聚民智、解民忧常态化。

各位代表,市六届人大常委会所取得的成绩,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是市委总揽全局、坚强领导的结果,是全体代表共同努力的结果,离不开“一府一委两院”及各县市区人大的密切配合,离不开全市人民和社会各界的大力支持。在此,我代表市人大常委会表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,常委会工作与新时代人大工作新使命、发展全过程人民民主新要求、新阶段滁州发展新任务相比,还存在一定的差距,主要是:践行全过程人民民主重大理念的能力有待进一步提高;地方性法规的执行质效有待进一步增强;监督工作“回头看”的韧劲、监督的刚性有待进一步加强;代表作用充分发挥的举措有待进一步丰富;对照党委部署,以清单化、闭环式管理机制的机制有待进一步健全,机关工作的效率有待进一步提升。对此,我们将以所作为解决问题的态度,以有力举措真抓实干加以解决。

今后工作的建议

今年是党和国家发展进程中极为重要的一年,党的二十大将要隆重召开。关乎国家命运的重大战略正在展开,关乎百姓幸福的政策正在实施,时代呼唤着滁州。市七次党代会准确把握中央精神和滁州当前所处的历史方位,以兴一方经济、富一方百姓、建一方文明、保一方稳定的责任担当,描绘了实现“5688”奋斗目标和“五五”愿景的宏伟蓝图,作出了冲刺八十强的战略部署。新任务新目标对人大工作提出了新的更高要求,只有团结一心、众志成城,才能不辱使命。必须以“功成必定有我”的历史担当,在滁州快发

展、会发展中求作为。我们坚信,有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的基本政治制度优势,有市委的坚强领导,有人民的坚定支持,新一届市人大及其常委会一定能够继往开来、乘势前行。在此,建议新一届市人大常委会在开局之年着重做好以下工作:

一、领会新思想,以更高站位把牢正确政治方向

党的十九届六中全会通过了党的第三个历史决议,总结了党的十八大以来原创性思想、变革性实践、突破性进展和标志性成果,归纳了健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系的重大成就,强调要发展全过程人民民主,保证人民当家作主。常委会要在学懂弄通做实上下功夫,领会精神实质,把握精髓要义,用党的百年奋斗重大成就和历史经验鼓舞斗志、明确方向。

学习贯彻党的十九届六中全会精神,要与学习贯彻即将召开的党的二十大精神紧密结合,要与学习贯彻中央人大工作会议精神、市七次党代会和市委七届二次全会精神紧密结合,要深刻领会和弘扬伟大建党精神的时代要求,坚持和完善人民代表大会制度的实践要求。

党组一定要把方向、管大局、保落实,深刻领会“两个确立”的决定性意义,坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚决做到总书记有号令、党中央有部署、人大见行动,确保总书记重要讲话指示精神和党中央政令贯通到底、落地见效。

二、紧盯新目标,以更大作为推动高质量发展

习近平总书记强调,地方人大及其常委会要更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。“5688”目标和“五五”愿景是滁州“十四五”期间的战略方向和主攻重点,市委七届二次全会对今后工作作出了八个方面重点安排,本次大会审议的政府工作报告对今年工作设定了完整的预期目标。常委会要立足新发展阶段,贯彻新发展理念,紧紧围绕总目标和阶段性任务,突出重点,实行正确监督、有效监督、依法监督,为实现发展目标汇聚强大合力。

坚持监督促落实,更好把宪法法律赋予的监督权用起来。围绕冲刺八十强,认真贯彻全国人大常委会《关于加强经济工作监督的决定》,全面分解经济工作监督任务,全方位开展“三问”监督。围绕实施乡村振兴战略,开展“同心合力助推乡村振兴”组合拳。围绕生态文明建设,研究“双碳”工作新要求,开展《环境保护法》执法检查,加强餐厨垃圾管理监督。围绕一体化发展,对《优化营商环境条例》等开展执法检查。围绕实体经济,听取审议产业链供应链稳定发展工作报告,调研数字化赋能传统产业情况。围绕防范化解金融风险,进一步落实中央关于加强地方人大对政府债务审查监督的部署,加强金融工作监督。

坚持为民增幸福,聚焦群众对美好生活的向往用情用力。以解决实际问题为导向,围绕“学位、床位、车位、厕位、墓位”持续用力,不断为群众办成牵肠挂肚的民生大事和天有不测的关键小事。以文明创建提升为重点,对物业管理等群

众烦心事开展专题调研,深化人大系统创建“6+1”工作。

坚持法治强保障,着力营造良好的发展环境。坚持党委领导,科学制定五年立法规划并在上半年发布,尽快启动2022年度立法计划。强化人大主导,紧扣发展所需,加快重点领域立法,进一步发挥地方立法的实施性、补充性、试验性作用。

三、担当新使命,以更强举措实践全过程人民民主

习近平总书记指出,人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。常委会要对标践行习近平总书记关于全过程人民民主的重大理念,担起发展全过程人民民主的人大使命,通过法定和有序的途径、渠道、方式、程序,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程。

多方面加强代表工作。突出发挥代表作用,组织代表全程参与议案建议办理工作,切实提高议案建议办理的工作机制,进一步做好法规的联系,建立代表“双月座谈”制度,健全常委会组成人员联系代表办法。加强履职管理。健全不称职代表退出机制。

多维度保证群众参与。广泛征求和充分听取各方面意见,及时作出符合党的主张、体现人民意志、切合滁州发展实际的决议决定。加强人大的民主民意表达平台和载体建设。健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,进一步做好法规草案公开征求意见、立法听证、采纳反馈等工作。

四、回答新命题,以更实作风建设高效机关

习近平总书记强调,各级人大及其常委会要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。新一届常委会要围绕“四个机关”的定位和要求,加强自身建设,提高工作质量和水平。

突出党建引领。以伟大建党精神强化初心使命,坚定理想信念,传承红色基因,勇于自我革命,进一步锤炼忠诚干净担当的政治品格。全面从严治党,扎实推进党风廉政建设,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,认真做好意识形态工作,加强人大舆论宣传工作,持续营造风清气正的政治生态。

弘扬学习之风。加强学习型机关建设,坚持和完善党组集体学、常委会会议专题学、人大代表履职学和机关干部日常学的四级学习格局,深化“三人谈”研讨交流。加强理论研究工作,完善全员学、勤思考、全员写学习机制。

坚持守正创新。大力推进制度创新、实践创新,力争各项工作都出色、出彩、出众,努力打造更有影响力的人大工作滁州品牌。协同推进,强化与全国人大、省人大的工作对接,注重与长三角城市人大工作联系,加强与县市区人大工作协同,不断增强整体合力。

各位代表,实现新时代的梦想,惟有共同奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定不移地坚持和捍卫“两个确立”,在中共滁州市委的坚强领导下勇毅前行,为冲刺八十强、加快建设新阶段现代化新滁州埋头苦干,不负人民信任,无愧使命担当,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

履行神圣职责 共谋发展大计

——市七届人大一次会议代表团分组审议《政府工作报告》剪影

全媒体记者李晓村 计成军 徐浩 魏星摄



定远代表团代表张子军发言



全椒代表团代表周军发言



天长代表团代表张兆红发言



来安代表团代表赵强发言



凤阳代表团代表李雷梅发言



南谏代表团代表刘挺发言



明光代表团代表高智军发言



琅琊代表团代表朱家和发言