



# 关于滁州市2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年计划草案的报告(摘要)

## ——2022年1月6日在滁州市第七届人民代表大会第一次会议上

市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年计划草案提请大会审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2021年国民经济和社会发展计划执行情况

刚刚过去的一年，面对错综复杂的宏观环境和国内多发聚集性疫情等阶段性冲击影响，在市委、市政府坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，紧扣“5688”目标、聚焦“五五”愿景，全面落实“六稳”“六保”工作要求，全市经济社会发展呈现稳中求进、稳中向好的良好态势，多数指标位于前列、好于预期，较好完成了市六届人大四次会议确定的主要目标任务，实现了“十四五”良好开局。

#### (一)突出项目建设，高质量发展支撑更加夯实。

招大引强再突破。坚持市场逻辑、资本力量、平台思维，实施专业化、生态化、精准化招商。全市亿元以上项目新签约502个。创新建立八大产业链“链长制”，实施产业链招商，引进八大产业链项目346个，占新引进项目总数的68.9%。

有效投入再扩大。把扩大有效投资贯穿到经济工作全链条，建立“管行业必须管投资”机制，开展项目谋划月、集中开工月活动。亿元以上项目新开工470个、新竣工350个、新投产312个。“十四五”期间谋划实施亿元以上项目2500个以上，总投资超2万亿元，发展支撑进一步夯实。

#### (二)突出创新驱动，转型升级动能更加强劲。

创新动能激发迸发。以创建国家创新型城市为引领，强化项目牵引，加快科创与产业融合发展，高新技术产业增加值增长20%，总量在全省占比稳居第3位，成功入选首批“科创安徽”试点城市。

先进制造业做大做强。全市新增规上企业370家，总数达2054家、稳居全省第2位，省级“专精特新”中小企业发展到220家、居全省第4位，亿元以上、百亿元以上企业分别达7家、5家。

现代服务业提速提效。服务业增加值预计增长10%，居全省第1位。

#### (三)突出改革开放，发展动力活力更加强大。

改革再创新品牌。坚持抓小岗促全市，有序推进74项年度改革任务。扎实推进3项国字号整市改革试点，在全省率先制定集体建设用地集

约地价、率先开展“田长制”改革，“三变”改革实现村级全覆盖。

开放迈出新步伐。深入推进长三角一体化发展，宁滁省际毗邻地区新型功能区管委会挂牌运行，顶山—汴河、浦口—南谏两个新型功能区规划纳入省级国土空间规划。

#### (四)突出统筹协调，城乡区域发展更加融合。

城市品质建设提升。以创建全国文明城市典范城市为抓手，以“一河两湖一山两城”工程为重点，主城区实施重点城建项目270个，完成投资近210亿元，推进城市更新，完善城市功能，获批首批国家级城市更新试点市。

乡村振兴建设提速。巩固拓展脱贫攻坚成果，强化防止返贫动态监测，帮扶政策保持稳定，市县两级乡村振兴局全部挂牌成立。实施乡村建设行动，改造农村危房343户，完成农村改厕2.38万户。

基础设施建设提级。滁宁城际滁洲段建设全面推进，合新、宁淮铁路开工，沪渝蓉高铁可研获批。滁天、来六、宁洛“四改八”等高速公路加快建设。

#### (五)突出绿色转型，生态环境质量更加改善。

环境治理保护有力。以新一轮“三大一强”专项攻坚行动为抓手，开展突出生态环境问题“大起底”“回头看”专项攻坚，中央和省环保督察反馈问题年度整改任务全面完成。

绿色低碳发展有效。落实碳达峰碳中和要求，获批首批省级能效引领示范城市建设试点，皇甫山、老嘉山国有林场2万亩碳汇交易试点基地加快建设，全国首笔1.1亿元“碳中和挂钩贷款”落地滁州。

#### (六)突出民生福祉，人民群众生活更加幸福。

社会保障取得重大进展。深入实施32项民生工程，为民十件实事全部完成，全年民生支出392.5亿元、占财政总支出85%。

社会治理取得重大成果。新增公办幼儿园35所，新建、改扩建中小学15所。文化产业增加值占GDP比重稳居全省第1位。公立二级以上医疗机构全部完成发热门诊建设。

社会治理取得重大成果。平安滁州加快建设，获评平安中国建设示范市，平安乡村创建率达92.1%，人民群众安全感居全省第1位。

在总结成绩的同时，我们也清醒看到存在的问题和不足，主要是：受外部环境和疫情影响，实体经济发展困难还不少，部分企业面临成本升高、用工紧缺、出口不畅等问题；一些园区发展和项目建设还面临空间受限、用能制约等问题；融入长三角一体化发展还要精准发力，新型功能区建设还需强化项目支撑；城乡之间发展还不均

衡，县域经济还不够强，特色产业发育不足，农村基础设施和人居环境建设仍需加强；生态环保领域还存在薄弱环节，居民增收面临诸多困难，基本公共服务和社会治理水平有待进一步提升，稳定市场预期还有待进一步加强，等等。对此，我们必须高度重视，采取有效措施加以解决。

#### 二、2022年国民经济和社会发展计划主要预期目标与任务

2022年是党的二十大召开之年，是落实市第七次党代会精神、加快建设现代化新滁州的重要一年，做好经济社会发展工作意义十分重大。总的看，世纪疫情冲击下的百年变局加速演变，外部环境更趋复杂严峻和不确定，国内经济面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，但我市发展正处在重要战略机遇期，经济长期向好的基本面不会改变，推动高质量发展具有诸多有利条件。宏观政策效应加速释放，有利于稳定市场预期，持续激发市场主体活力；国民经济循环加快畅通，有利于我市打通生产、分配、流通、消费各环节，全球更好发挥产业承接平台功能，加速集聚人才、技术、产业、资本，推进产业链提质扩容增效；国家区域重大战略和区域协调发展战略深入实施，有利于我市发挥优势、补齐短板，充分挖掘内需潜力，增强经济发展动能；改革开放持续深化，有利于我市加快推进“亩均论英雄”等牵引性改革，构建高标准市场体系，放大创新引领区等平台作用，以开放促创新、以创新倒逼改革。我们要强化机遇、顺势而为、乘势而上，进一步提高我市在全省发展格局中的地位。建议2022年全市国民经济和社会发展计划主要预期目标如下：

地区生产总值增长9.5%以上。主要考虑：一是体现中央和省经济工作的部署要求。坚持稳中求进工作总基调，稳字当头，稳中求进，以稳促进、以进保稳，统筹好速度、结构、质量和效益协调性关系，准确把握宏观政策取向，努力保持经济运行在合理区间。二是体现做大做强总量并重的目标追求。瞄准“5688”目标不动摇，2021年地区生产总值超3400亿元，有望提升至全国第87位，稳居长三角第25位、全省第3位；财政收入实现404.3亿元；人均地区生产总值占长三角平均水平74%，较2020年提高1个百分点。考虑到随着总量扩大，经济增长的难度增加，明年预期目标高于“十四五”规划增速，为后期应对不可预见的外部风险冲击预留空间，掌握工作主动；同时对标省高质量发展指标体系，突出经济结构调整、新动能培育、质量效益提升，努力推动高质量发展走在全省前列。三是体现既实事求是又积极有为的担当作为。一方面，适应宏观形势变化，兼顾需要与可能、短期与长期，稳妥慎重安排经济增长预期目标，为转型升级留出必要空

间。另一方面，积极向上、奋力进取，稳定发展预期，增强发展信心，体现滁州抓住用好多项国家重大战略叠加机遇的主动性创造性，树立雄心壮志，敢于和全国比、同发达地区比，对标对表、拉高标杆，让标兵越来越远、追兵越来越远，确保实现“十四五”目标的同时，为全省发展大局作出更多贡献。在实际工作中，要奋力赶超、力求多超，努力缩小与省内先进城市的差距、在长三角争先进。

为实现上述目标，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，按照省、市党代会部署，聚焦“5688”目标和“五五”愿景，坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，扎实做好“六稳”“六保”工作，在高质量发展中促进共同富裕，奋力冲刺全国八十年强，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。重点做好以下工作。

#### (一)聚焦“双招双引”一号工程，着力培育经济增长新动能。

全力提速项目建设。加快完善产业链招引机制，聚焦八大新兴产业细分领域，全面绘制产业链图谱，建立“目标企业”资源库，策划和招引一批重大产业项目，做大做强产业链。

#### 全力提速项目建设。加快完善产业链招引机制，聚焦八大新兴产业细分领域，全面绘制产业链图谱，建立“目标企业”资源库，策划和招引一批重大产业项目，做大做强产业链。

全力提速项目建设。加快完善产业链招引机制，聚焦八大新兴产业细分领域，全面绘制产业链图谱，建立“目标企业”资源库，策划和招引一批重大产业项目，做大做强产业链。

#### (二)聚焦一体化发展首位战略，着力争当开放合作排头兵。

全面加快推进新型功能区建设。全力推动顶山—汴河、浦口—南谏两个新型功能区建设取得突破性成果，20平方公里启动区一期基础设施全面建成、二期完成拆迁。

间。另一方面，积极向上、奋力进取，稳定发展预期，增强发展信心，体现滁州抓住用好多项国家重大战略叠加机遇的主动性创造性，树立雄心壮志，敢于和全国比、同发达地区比，对标对表、拉高标杆，让标兵越来越远、追兵越来越远，确保实现“十四五”目标的同时，为全省发展大局作出更多贡献。在实际工作中，要奋力赶超、力求多超，努力缩小与省内先进城市的差距、在长三角争先进。

为实现上述目标，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，按照省、市党代会部署，聚焦“5688”目标和“五五”愿景，坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，扎实做好“六稳”“六保”工作，在高质量发展中促进共同富裕，奋力冲刺全国八十年强，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。重点做好以下工作。

#### (一)聚焦“双招双引”一号工程，着力培育经济增长新动能。

全力提速项目建设。加快完善产业链招引机制，聚焦八大新兴产业细分领域，全面绘制产业链图谱，建立“目标企业”资源库，策划和招引一批重大产业项目，做大做强产业链。

#### (四)聚焦重点领域先行先试，着力争当全国改革地方样板地。

持续深化农村综合改革。持续深化综合医改。持续深化“放管服”改革。持续深化市场化配置改革。

#### (五)聚焦城乡区域发展，着力建设长三角中心区现代化城市。

提升中心城区发展能级。高质量完成滁州市国土空间总体规划编制，加快推进部分行政区划调整，适时启动滁来全一体国土空间总体规划和各组团专项规划、详细规划及土地征收成片开发方案编制，形成“一主四副”的总体城镇发展格局。

提升县域经济发展支撑。实施县域经济振兴工程，培育壮大县域特色产业集群(基地)。提升乡村全面振兴步伐。大力实施“两强一增”行动计划，加快农业农村现代化。

#### (六)聚焦生态文明建设，着力建设绿色发展先行区。

更大力度推进污染防治。深入推进新阶段现代化美丽长江(安徽)经济带、淮河生态经济带建设，长效落实“十年禁渔令”。

# 关于滁州市2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告(摘要)

## ——2022年1月6日在滁州市第七届人民代表大会第一次会议上

市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将滁州市2021年预算执行情况和2022年预算草案提请大会审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2021年财政工作

2021年，全市各级财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实习近平总书记“七一”重要讲话和考察安徽重要讲话指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，不断增强重大战略任务财力保障，为加快建设新阶段现代化新滁州贡献财政力量。

#### (一)面对新形势，财政指标增势良好

全市各级财政部门统筹财政高质量发展，财政运行平稳有序。财政收入基础牢固。加强收入预期管理，坚持依法治税，积极培育新型财源，推动一般公共预算收入较快增长。全年一般公共预算收入累计完成250.9亿元，增长11%，预计总量和增幅均居全省第3位。县域财政实力增强。各县(市、区)围绕县域经济振兴工程，大力发展主导产业、特色产业。县(市、区)一般公共预算收入累计完成191.7亿元，占全市的76.4%，其中，20亿元以上的县(市、区)达到6个。保障能力持续提高。严格落实过紧日子要求，大力压减非重点、非刚性支出，调整优化支出结构，加大重点领域和重点项目的财政保障，确保把钱用在刀刃上、紧要处。全年财政支出累计完成461.7亿元，其中，民生支出完成392.5亿元，占财政支出的85%。

#### (二)面对新要求，财政管理规范有序

进一步强化预算约束和绩效管理，不断提升财政治理效能。预算编制管理更加严格。坚持预算法定，强化预算对落实重大政策的保障能力。持续推进专项资金整合，着力解决财政专项资金使用碎片化问题，发挥财政政策和资金的集聚效应。绩效管理体系逐步完善。构建“财政牵头组织+部门具体实施+绩效专家参与”的联动机制，绩效指标体系清晰完整。2021年市级预算862个项目支出、78部门整体支出均编制了绩效目标，涉及资金60.3亿元。财政国库管理不断优化。严格落实国库集中收付管理，实行全流程电子支付，全面提升资金支付效率；加强库款监

控和统筹调度，确保库款规模适度合理，切实防范财政资金风险。

#### (三)面对新挑战，财政改革成果丰硕

以全局观念和系统思维不断深化财税体制改革，加快建立现代财政制度。推进预算管理一体化改革。深化政府采购改革。加快国有资产改革。推动金融服务改革试点。

#### (四)面对新变化，财政监管纵深推进

持续增强法治意识，坚持依法行政、依法理财。防范化解政府债务风险。强化财政监督职能。主动接受人大、政协监督。

### 二、2021年预算执行情况

2021年，在市委的正确领导下，在市人大依法监督和市政协民主监督下，全市各级财政部门按照高质量发展要求，坚持“保重点、压一般、促统筹、提绩效”，全年预算执行情况总体较好。

#### (一)全市一般公共预算执行情况

2021年，全市一般公共预算收入完成250.9亿元，增长11%；全市一般公共预算支出完成461.7亿元，下降0.3%。

#### (二)市本级预算执行情况

1.一般公共预算  
市本级(含市经开区和苏滁高新区，下同)一般公共预算收入完成59.2亿元，增长12.6%。一般公共预算支出完成98.1亿元，增长2.1%。

2.政府性基金预算  
政府性基金预算收入完成155.2亿元，下降2.4%。政府性基金预算支出完成171.7亿元，下降7.5%。

3.国有资本经营预算  
国有资本经营预算收入完成0.5亿元，下降86.2%。国有资本经营预算支出完成0.5亿元，下降79%。

4.社会保险基金预算  
社会保险基金预算收入完成179.8亿元，增长21.5%。社会保险基金预算支出完成175.5亿元，下降0.5%。

#### (三)市本级政府债务情况

截至2021年底，市本级政府债务限额360.4亿元，债务余额346.8亿元，债务余额低于债务限额，债务风险总体可控。

#### (四)2021年预算执行情况

1.财政政策支持持续厚植  
不断促进财政政策提质增效，切实提高财政服务经济社会发展水平。在直达资金管理方面，落实常态化直达资金机制，加快直达资金分配和预算下达，严格资金监管，确保资金快速落实到基层和单位，充分发挥财政资金惠企利民作用。2021年，全市收到各类直达资金共计79.3亿元，涉及项目总数16523个，实际支出72.1亿元。在重大项目建设方面，围绕市委、市政府决策部署，统筹资金110亿元，全力保障奥体中心、明湖中学、明巢高速等一批重点项目建设，不断增强经济发展动能。在政府基金培育方面，坚持用市场的逻辑、资本的力量、平台的思维，抓创新、促转型、强实体，有效撬动社会资本进入重点发展产业和投资领域。

2.经济基础持续厚植  
认真落实减税降费政策，增强经济发展活力。壮大实体经济。支持科技创新发展。落实减税降费政策。

3.城市面貌持续改善  
以建设长三角中心区现代化城市为引领，统筹城乡、区域协调发展，不断改善生态环境。统筹区域协调发展。落实乡村振兴战略。加强生态环境保护。

4.民生福祉持续增进  
坚持保基本民生支出在财政支出中的优先地位，不断扩大优质服务供给，持续提高人民生活品质。推动民生工程项目建设。落实就业优先政策。促进教育均衡发展。提高社会保障水平。强化卫生健康投入。彰显文化惠民活力。加快平安滁州建设。

在总结财政工作成绩的同时，我们也清醒认识到，当前，面临的困难和挑战依然较多，主要表现在：财政参谋助手作用发挥不够，缺乏化解财政风险、补齐财政短板的系统观念和办法；财政收入质量不高，收入持续快速增长的基础不牢固；资金使用绩效不高，仍存在“重投入轻管理、

重支出轻绩效”现象，绩效评价结果应用还有待加强；地方政府债务风险不容忽视，未来几年财政偿债进入高峰期，风险防范压力较大，等等。针对这些问题，我们将采取有力措施，在今后的工作中不断加以改进和完善。

### 三、2022年政府预算草案

今年是党的二十大召开之年，也是实施“十四五”规划的重要一年。做好各项财政工作，必须坚持系统观念，积极的财政政策要提升效能，全面落实政府过紧日子要求，持续优化支出结构；做好财政资源统筹，强化预算约束和绩效管理；深化预算管理制度改革，建立健全现代财税体制；加强地方政府债务管理，促进财政可持续发展，确保全市财政运行平稳有序。

#### (一)全市一般公共预算收入安排情况

综合考虑经济形势和财税政策变化情况，按照实事求是、积极稳妥的原则，2022年全市一般公共预算收入预期目标安排275亿元，增长9.5%以上。

#### (二)市本级财政预算安排情况

1.一般公共预算  
市本级一般公共预算收入63.3亿元，增长7%左右。市本级一般公共预算支出132.2亿元，较上年预算增长17.6%。

#### 2.政府性基金预算

市本级政府性基金预算收入145.2亿元，下降6.5%。支出相应安排212.2亿元，其中，本年支出171亿元，债务还本支出2亿元、调出资金1亿元，年终结余38.2亿元。

#### 3.国有资本经营预算

市本级国有资本经营预算收入0.9亿元，增长87.5%。支出相应安排1.1亿元，其中，本年支出0.9亿元，调出资金0.2亿元。

#### 4.社会保险基金预算

市本级社会保险基金预算收入194.6亿元，增长8.2%。支出相应安排262亿元，其中，本年支出192.7亿元，结转下年69.3亿元。

### (三)2022年市本级支出重点

#### 1.围绕产业链延链补链，全面夯实发展基础

坚持工业强市不动摇，促进产业链提质扩容增效，做强做优做大实体经济。聚焦科技创新。聚焦产业培育。聚焦数字经济。

各位代表，百舸争流千帆竞，不待扬鞭自奋蹄，做好2022年财政工作责任重大、使命光荣。我们将在市委的坚强领导下，依法接受市人大监督，主动吸纳市政协建议，拼搏进取、砥砺前行，精准有效落实积极的财政政策，加强财政资源、资金和政策统筹，不断提升财政保障能力，为新阶段现代化新滁州建设提供有力财政支撑，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！