

# 涉及所有参保人,这项医保支付改革有哪些看点?

新华社记者彭韵佳 沐铁城

日前发布的按疾病诊断相关分组(DRG)/病种分值(DIP)支付方式改革三年行动计划中明确,到2024年底,全国所有统筹地区全部开展DRG/DIP支付方式改革工作,到2025年底,DRG/DIP支付方式覆盖所有符合条件的开展住院服务的医疗机构。这为医保支付方式的改革明确了时间表与路线图,也意味着这项改革将进入新阶段。DRG/DIP到底是什么?将会如何影响老百姓看病就医?具体举措如何落地?记者就此采访了业内人士与专家。

## 看病就医“打包支付”

具体来说,DRG付费即按疾病诊断相关分组付费,根据疾病诊断、治疗方式和病人个体特征等情况形成不同的诊断相关组,每一个诊断相关组确定统一付费标准;DIP付费即按病种分值付费,根据年度医保支付总额、医保支付比例及各医疗机构病例的总分值计算分值点值,形成支付标准。与传统付费方式相比,DRG/DIP付费是一种更科学、更精细的医保支付模式,其通过大数据的方法,对疾病诊疗进行分组或折算分值,实行“一口价”打包付费,有效避免“大处方”、过度诊疗等问题。2019年以来,国家医保局先后启动了30个城市的DRG付费国家试点和71个城市的DIP付费国家试点。“30个试点城市的1亿多病例经大数据分析,形成628个疾病诊断细分组。”国家医保DRG付费技术指导组组长郑杰介绍,截至2021年10月,30个试点城市DRG实际付费已覆盖807家医疗机构,在

推动降低参保人员负担、规范医疗行为等方面发挥积极作用。

国家医疗保障研究院副院长应亚珍介绍,71个试点城市在2021年底前进入实际付费的阶段性目标已经全面实现。从较早进入实际付费的试点城市情况来看,DIP试点城市取得了初步成效,包括医药费用增速放缓、基层医疗机构就诊人数占比提高等。

## 紧抓医保改革中的“牛鼻子”

以往按传统的项目付费时,医保根据每一个项目乘以单价后加总的额度,按照报销比例支付给医院。这种支付方式执行相对简单,但是却为“大处方”增收、浪费医疗资源等问题埋下隐患。国家医保局医药服务管理司司长黄华波介绍,DRG/DIP付费是医保改革中的“牛鼻子”,在提高医保基金使用效率、提高医疗效率和医疗质量、降低老百姓看病负担等方面发挥了重要作用。——提高医保基金使用效率。对医保来说,DRG/DIP付费可以进一步实现用有限的医保基金为参保人购买更高质量的服务,确保每一笔医保基金都用在“刀刃”上。——倒逼医院提质增效。DRG/DIP付费是通过打包确定支付标准,如果医院按项目计算的医药费用低于医保支付标准,其结算差额由医院留用,即结余留用,反之医院要承担超出部分。这将促进医院主动规范医疗服务、控制成本,进一步提高疾病诊治能力。——降低参保患者看病负担。对于患者来说,医疗机构医疗行为规范,诊疗能力提高,可以减少患者

不必要的医疗支出,有利于减轻患者就医负担。

## “四轮驱动”推进三年行动计划

理想的支付方式可以实现医保基金使用效率高、参保人医疗费用负担少、医疗服务行为更加规范、医疗机构和医生均有收益。但支付方式改革涉及众多利益主体,是医疗保障制度改革的“硬骨头”。“经过多年探索与实践,支付方式改革的思路已经比较清晰。”黄华波介绍,国家医保局在改革三年行动计划给出改革时间表,从抓扩面、建机制、打基础、推协同四个方面,明确了从2022年至2024年分期、分批完成DRG/DIP付费改革任务。他表示,下一步国家医保局将完善工作机制,加强基础设施建设,协同推进医疗机构配套改革,建立全国统一、上下联动、内外协同、标准规范、管用高效的医保支付新机制。值得注意的是,支付方式改革直接作用对象是定点医疗机构,离不开医疗机构的配合以及相关配套改革。专家认为,医保行政部门、医保经办机构与定点医疗机构要在基础数据准备、医保总额及分项预算、支付方式标准形成等各个方面保持有效沟通与互动,共同推动改革进程。“DRG/DIP付费就是要引导医疗机构进行精准成本管控,规范医疗服务,更加注重体现医疗服务技术价值。”应亚珍说,这将有效改变医保被动买单、医院粗放发展、患者看病负担重的种种弊端,对医院、患者、医保三方来说,这是一场共赢与互利的改革。(新华社北京2021年12月31日电)

# 上海打造“可以坐下的城市”



1月2日,人们在徐汇区徐家汇公园座椅上休息。口袋公园、城市商圈、滨江绿道……在上海的城市公共空间随处可见供人休息的椅子。据了解,上海正在打造“可以坐下的城市”,已完成9000余处公共空间休憩座椅的优化提升,各具特色的座椅成为城市“精细治理”的名片。新华社记者王 翔摄

# 长江国家文化公园建设正式启动

新华社北京1月3日电 为深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,保护好长江文物和文化遗产,大力传承弘扬长江文化,推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展,国家文化公园建设工作领导小组近日印发通知,部署启动长江国家文化公园建设,要求各相关部门和地区结合实际抓好贯彻落实。建设国家文化公园,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署,是推动新时代文化繁荣发展的重大文化工程。习近平总书记高度重视国家文化公园建设,作出系列重要指示批示,部署出台重要政策文件,为中国特色国家文化公园建设指明了目标方向、提供了根本遵循。在党中央的坚强领导下,在国家文化公园建设工作领导小组的统一部署指导下,各地区各方面扎实推进工作,长城、大运河、长征、黄河国家文化公园建设取得显著成效。一批标志性建设项目相继实施,一批重点基础工程建设陆续展开,一批重点建设区示范先行,中央和地方投入力度不断加大,沿线文物和文化资源家底不断夯实,保护状况持续改善,展览展示水平极大提升,宣传教育功能日益彰显,综合效益有效发挥,人民群众的文化生活空间不断拓展,中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化广泛弘扬。长江是我国第一大河,与黄河一起并称为中华民族的母亲河。长江在中华文明的起源发展中发挥了极为重要的作用,是中华文明多元一体格局的标志性象征,很大程度上丰富了中华文明的文化多样性,“江河互济”构建了中华民族共有的精神家园。建设长江国家文化公园,充分激活长江丰富的历史文化资源,系统阐发长江文化的精神内涵,深入挖掘长江文化的时代价值,对于深入贯彻习近平总书记关于国家文化公园建设系列重要指示精神,丰富完善国家文化公园体系,做大做强中华文化重要标志,延续历史文脉、坚定文化自信,进一步提升中华文化标识的传播度和影响力,向世界呈现绚烂多彩的中华文明,具有重大而深远的意义。据了解,长江国家文化公园的建设范围综合考虑长江干流区域和长江经济带区域,涉及上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、云南、西藏、青海13个省市区。下一步,国家文化公园建设工作领导小组将继续加强统筹协调,中央有关部门牵头建立工作机制,制定建设实施方案和建设保护规划,指导相关省份编制分省份规划,精心组织、协同推进、有序实施,着力形成布局合理、特色鲜明、功能衔接、开放共享的建设格局,确保长江国家文化公园建设高质量推进。

# 用心用情用力解民忧

(上接第一版)但滁城每日平均新增小汽车约66辆,目前仍不能满足需求,泊车位缺口不容忽视,尤其是老城区及学校周边峰时停车矛盾突出。“建议市政府和相关部门充分利用城市的边角处、空地新建一批停车场,尽快将闲置地利用起来;对待供需矛盾比较突出的地区,划临时泊位,尤其是学校周边,解决教职工上班停车难问题。”建议挖掘潜力,盘活现有资源,继续把单位、小区内白天闲着的车位和厕位的使用落到实处,向社会全面开放。”围绕破解停车难问题,在一次专题询问会上,参加询问会的人大代表在询问的同时,也贡献出“金点子”。民生为本,民生为重,民生为先,群众的诉求就是“哨声”,与百姓生活息息相关的事,都是百姓生活的大事。全市各级人大代表将积极发挥主体作用,紧贴民生履职尽责,办实事解难题,以小切口为突破,推动民生服务大提升,不断增强群众获得感、幸福感和满意度。

# 中老铁路“满月”客货运输两旺

新华社北京1月3日电(记者樊 曦)2021年12月3日,中老铁路正式开通运营。一个月来,这条北起中国昆明,南至老挝万象的国际铁路,客货运输两旺。记者3日从中国国家铁路集团有限公司获悉,开通运营一个月来,中老铁路累计发送旅客67万人次,发送货物17万吨,交出“满月”亮眼成绩单。中老铁路开通运营后,老挝开启铁路运输新纪元,中国的普洱、西双版纳也结束了不通铁路的历史。中老铁路列车安全、绿色、高效、便捷,成为沿线民众出行的首选,旅客发送量强劲增长。国内段每天开行动车组列车最高达31.5对,平均每30分钟左右开行一趟,单日发送旅客由开通时的1.9万人次增至最高3.3万人次,累计发送旅客62

万人次;国外段旅客乘坐“澜沧号”出行的需求十分旺盛,周末和节假日客流火爆,单日发送旅客由开通时的1000人次增至最高2600多人次,累计发送旅客5万人次,在元旦假期加开万象至磨丁动车组列车1对,满足老挝民众节日出行需求。中老铁路在中国和东盟间构建起一条便捷物流通道,昆明至万象货物列车全程最快仅需30小时,运输时间和成本较公路大幅压缩。中老铁路开通以来,累计开行货物列车380列,发送货物17万吨,其中国际货物列车70列,发送货物超过5万吨。货物品类不断增加,从开通初期的橡胶、化肥、百货扩展至电子、光伏、通信、汽车、纺织、蔬菜、鲜花等产品。

# 曹锦礼同志逝世

本报讯 中国共产党优秀党员、滁州市财政局退休干部曹锦礼同志于2022年1月2日1时53分因病逝世,享年81岁。曹锦礼同志安徽蚌埠人,1941年4月出生,1963年1月参加工作,1983年3月加入中国共产党。曹锦礼同志1960年9月至1963年1月在安徽财贸学院就读;1963年1月至1970年5月,任滁县地区建设银行办事员;1970年5月至1983年11月,任滁县地区财政局办事员、副科长;1983年11月至1984年4月,任滁县地区财政局局长;

1984年4月至1990年5月,任滁县地区税务局局长、党组书记;1990年5月至1993年1月,任滁县地区财政局局长、党组副书记;1993年1月至1993年9月,任滁州市政府(筹)财政局局长、党组书记;1993年9月至1998年8月,任滁州市财政局局长、党组书记(期间1994年9月至1996年12月,兼任滁州市地税局局长、党组书记);1998年8月任滁州市人大财经工委主任,2004年5月退休。曹锦礼同志遗体告别仪式于2022年1月4日7时在滁州市殡仪馆举行。

# 全国政协文化文史和学习委员会副主任刘佳义来滁调研

(上接第一版)但是起点高,要通过建言资政和凝聚共识双向发力,在凝聚人心、促进发展上下功夫,寻求最大公约数、画出最大同心圆。“3”打造三个平台。这是全国政协一直讲的,也是中央政协工作会议的基本精神。各级政协都要打造三个平台,就是三个“重要”,要使各级政协成为加强党的全面领导的重要阵地;成为引导教育各界群众的重要舞台;成为化解矛盾、凝聚共识的一个重要渠道。“协商亭好”一开始就是按照打造“三个

平台”设计的,要着力打造滁州经验典型,推动基层协商民主规范化建设、特色化发展、常态化运行,走出一条富有滁州特色、可借鉴、可复制、可推广的基层协商民主工作新路径。汪建中对全国政协为滁州基层协商民主工作给予的指导和关心表示感谢,同时表示市政协认真贯彻落实本次座谈会精神,鼓足干劲、再接再厉,努力在完善基层民主协商制度中,建言献策,贡献滁州政协力量。

# 山青水绿映蓝天

(上接第一版)携手呵护碧水。我市积极对接相邻生态环境部门加强区域联防联控工作,实时调度开展联防联控工作。与合肥、马鞍山市对接,开展滁河联防联控合作,与南京市对接召开滁河流域水污染防治座谈会,加大滁河跨界水体联防联控工作。与蚌埠市积极推进刘府河流域排污口整治工作,积极牵头与定远县、凤阳县、明光市充分协商,签署池河上下游水污染防治联防联控合作协议。开展“坚守断面保碧水”专项行动,追溯国考断面上游河道沿线污染源,完成120个长江入河排污口整治。拉手守护蓝天。我市探索推进建立都市圈大气联防联控机制,联合构建都市圈大气污染防治预警预报体系。加强细颗粒物和臭氧协同控制,开展秋冬季大气污染防治攻坚行动,联合应对重污染天气。继续围绕“四大结构调整”,聚焦实施大气污染防治“五控措施”。强力推进“战臭氧保优良”空气质量提升行动,通过源头监测和过程管控,依法实施末端治理,提高我市空气质量优良天数比例;运用大气网格化精准监测系统,提高我市科学治污能力。狠抓问题整改 筑牢生态屏障“要坚决抓好中央生态环保督察反馈问题整改,彻底解决市饮用水水源地突出环境问题,以对历史对人民负责的态度让群众喝上安全水、放心水。”市委书记许继伟在南谯、琅琊调研督导突出生态环境问题整改工作时强调。去年以来,我市生态环境局以改善环境质量为核心,坚持问题导向,深入推进“三大一强”专项攻坚行动,强力推进突出生态环境问题整改。开展“三大一强”“严、重、促”突出生态环境问题“大起底”“回头看”专项攻坚,按时序进度完成整改任务。2018年中央生态环境保护督察“回头看”及专项督察方面。反馈7个问题

题目目前已完成4个,其余3个均有序推进,转办的186件信访件已全部销号。2019年省生态环境保护督察方面。76个反馈问题目前已销号64个,56个移交问题线索已销号54个,交办信访件336件全部销号。2021年第二轮中央环保督察方面。交办215件信访件已销号194件,反馈15个问题已销号1个。“29+90+N”问题整改方面。共交办67个,已完成60个。

## 推进“两山”转化 增进绿色福祉

我市牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,积极探索“两山”绿色发展路径,不断增强百姓的绿色福祉。积极谋划碳达峰碳中和,委托中国环科院编制全市碳排放达峰方案和二氧化碳排放清单,组织核查2020年市级碳排放13家重点企业碳排放报告;推动林业碳汇核算和交易试点,积极增加森林碳汇能力。推深做实河(湖)长制和林长制,签订联合河(湖)长制协议,形成河湖长闭环工作机制,四级河(湖)长累计巡河4.27万次,有效解决河湖突出问题;深化新一轮林长制改革,创建全国林长制改革示范区先行区相关做法得到国家林草局肯定;明光市成立全省首家镇级“森林银行”,让零散闲置林地资源(含碳权)集聚发挥生态产品价值。加大生态保护修复力度,推进全椒工矿废弃地、凤阳石英砂行业、清流河、明光女山湖湿地、凤阳濠河等综合治理和生态修复工程;推动凤阳县中都瑞华等3家矿山企业创建省级绿色矿山;加强自然保护地监管,完成全市112个“绿盾”重点点位复核整改;提升生态能级,天长市创成第四届省生态文明建设示范县。皖东大地,青山常在,绿水长流,空气清新的美丽图景,正一步一个脚印从愿望成为现实。

# 梧桐成林凤成群

(上接第一版)“土地、厂房、资金等各种要素十分有限,这就需要在招商引资工作中要特别突出招好招优招大招商,用大项目、好项目来推进滁州高质量发展。”滁州经开区相关负责人表示,经开区深入分析影响项目推进的根源,主动靠前服务,加强调度推进,确保项目早签约、早开工、快建设、快投产,形成更多实物量和新的增长点。聚焦重点抓招商,精准发力促提升,是滁州经开区招商工作提速增效的“法宝”。曾经,招商引资采取“广撒网”方式,引进项目集聚性不强,造成了人力、资源的浪费。如今,经开区深化招商手法打法逐步“关键招数”,活用招商政策,利用产业基金撬动社会资本,以市场化操作化解重大项目资金需求,不断夯实招大引强资金保障。“链条式招商”引得百鸟来落巢去年以来,滁州经开区结合产业发展现状和产业优势,按照强链、补链、延链的要求,以产业链精准招商、重大产业项目建设等,构筑了园区高质量发展新格局。工欲善其事,必先利其器。实施产业链精准招商,策略必须精准,方法更应得当,滁州经开区推深做实产业链“链长制”,细致摸排产业链缺失部分,在家电压缩机、光伏焊带、功能食品原料等方面,全力以赴补缺补差,在谈和签约产业链短板项目5个,逐步补齐家电压缩机、光伏焊带、功能食品原料短板。“链条式招商”呈现的是一幅企业发展与地方经济进步的共赢图。去年以来,经开区紧扣“高质量”和“亩均效益”两个关键词,围绕园区“3+1”主导产业,瞄准绿色程度高、创新研发强、亩均效益强、引领带动强的项目,提高准入门槛,实施产业链招商,强化多链协同,2021年累计引引20亿元以上项目6个、全市占比1/5,产业链契合度达100%,实现项目引引的“质”和“量”上不断突破。为给产业链项目腾出发展空间,经开区坚持盘活存量优化增量并举,提高土地节约集约利用,积极扩大有效投

资。完成“僵尸企业”和闲置土地处置11家,盘活土地771亩,新引进项目总投资36.9亿元,通过产业链招商方式,把“沉睡资源”转化为发展资本,实现经济发展与集约利用的“双赢”。“服务式招商”栽好梧桐引凤来项目签约,只是一段赛程的起跑,项目注册、开工、投产、见效,才算是终点线。长期以来,滁州以“建设有速度,服务有温度,实干有态度”的奋斗姿态,努力做好招商引资工作的后半篇文章,促进项目生根发芽,茁壮成长。扎实做好项目引引“后半篇文章”,不断优化发展环境是关键。经开区突出便商、惠商这一理念,采用“代理办、现场办、专人办、兜底办”等多种方式开展全程帮办服务,针对项目(企业)发展的不同阶段,因地制宜,提供符合企业不同阶段需求的企业服务。同时,进一步优化政策兑现流程,及时规范兑现招商扶持政策,加快提升审核审批效率,便捷、规范地做好企业政策兑现,用优质的服务水平和高效的办事效率营造良好的投资环境。良好的环境,不但使全区的项目履约率、开工率大幅提升,引得来、落得下、留得住、建得快,发展成为常态。近年来,经开区着力构建建全域市政主干道,不断打通局部延伸微循环,既保障了企业运输需求也便捷了居民日常出行。2021年,经开区新建市政道路12条,总里程约15.6公里。着眼于道路延伸段建设,实现“东-西”“南-北”走向道路全线贯通,为东方日升、隆基、金宇阳等企业提供切实的“硬件基础”。花山路中分带、城南片区人行道改造,苏滁大道非机动车改造等市政建设通过翻新改造达到实用、美观双提升效果。经一路、纬六路等在建项目将进一步锦上添花。时序更替,华章日新。滁州经开区将充分发挥资金、资源、区位优势,大胆创新招商引资方法,建立健全招商工作机制,不断优化营商环境,有效激发招商引资活力,为滁州经济社会高质量发展贡献力量。