



# “三变”打造美丽乡村“新样板”

## ——定远县拂晓乡刘圩组人居环境整治示范点整治启示

全媒体记者王太新 施璇



早上7点不到，定远县拂晓乡庙孙村刘圩组村民高维林便麻溜地起床，快速洗漱后拿起扫帚把自家庭院打扫得一尘不染，随后又来到家门口的公共广场上一丝不苟地清扫起来……

“以前，我家门口就是粪堆，脏得不能看，多亏了政府实施的环境整治工程，粪堆不见了，取而代之的是漂亮的大广场。作为受益者，我心里甭提多高兴了，自然要为守护美丽家园尽一份力。”高维林说。

“变‘要我改’为‘我要改’，变‘干部干、群众看’为‘干群一起干’、变‘一时美’为‘长久美’。”拂晓乡副乡长陈铭佳说，刘圩组人居环境整治坚持以人民为中心的发展理念，探索“三变”治理新模式，激发群众自治“新活力”，打造美丽乡村“新样板”，“如今的刘圩组，人人都是‘保洁员’，你任何时候来，村庄里都很难找到一片纸屑、一个烟头。”

错落有致的村舍，干净整洁的路面，设施齐全的休闲广场，极具民风的日月碾、感恩亭……走进刘圩组，呈现在眼前的既有一种朴素之美，又有令人惊喜的“乡愁”，更有温暖人心的文明乡风，不禁让人感悟：这才是新时代农村该有的模样！

### 激发群众整治热情 变“要我改”为“我要改”

中国要美，农村必须美。近年来，全国各地都在加快建设美丽乡村，然而乡村建成后如何管，犹如一道“思考题”，考验着基层治理者的智慧。

曾经，刘圩组几乎家家门口是猪圈、粪堆，是个典型的“脏乱差”村庄。三年脱贫攻坚，刘圩组成功脱贫，村民生活日新月异。不过，他们又有了新愿望：甩掉“脏乱差”的帽子。

群众想的，正是党委、政府要干的。2020年初，一条重磅消息传遍了整个刘圩组。

“听村干部说，我们这里被列为人居环境整治示范点了，村庄的面貌要有大变化了”“整治能听我们老百姓的意见吗”……一时间，群众热议起来，有期待，也有疑虑。

让群众惊喜的是，不久后，村干部挨户通知，让每家出一名代表，乡里要组织大家到周边地区去取经。

去年5月12日，乡里派来的大客车准时开到村口，刘圩组50多名家庭代表兴冲冲地上了车。到了参观考察的美丽乡村，大家身临其境，深受震撼——原来村庄还可以这么美丽，这么整洁！回来的路上，不少群众内心澎湃、热情高涨，忍不住盯着村干部问：我们村子能不能也建成这样？

### 充分尊重群众意愿 变“干部干、群众看”为“干群一起干”

“农村人居环境整治，关系到乡村振兴大局，更关系到人民群众的切身利益。要多听取群众的意见，发挥群众主体作用，变‘干部干、群众看’为‘干部群众一起干’，合力共建美丽家园。”整治前，定远县委书记邹军思路明确。

随后，乡党委书记程大志积极行动起来，多次带队深入村庄，挨家挨户征求意见建议，从整体规划到具体实施，每件事都与群众商量着办，充分尊重群众意愿。同时强化党建引领，创新推行“村民小组+村民理事会”工作模式，充分调动群众参与村庄整治的积极性、主动性，及时化解整治中出现的矛盾和问题。

“整治的时候正值夏天，为了给我家拆猪圈，乡里村里的干部

们流了一身汗、熏得一身臭，却从未听到他们叫苦叫累。”采访中，村民陈兆华告诉记者，看到干部们真心实意为群众办实事，打心眼里被感动了，就把自家的铲车、汽车贡献出来，也为整治出份力。

见到有人主动站出来自拆，原先几户不理解的人家也渐渐明白了事理，一声不吭地跟着拆了起来。更为感动的是，在刘圩组人居环境整治中还出现了村民踊跃捐款捐物的动人场景。

在捐赠者中，村里德高望重的刘文斌发动在外地创业的儿子，带头捐款10多万元用于维护墙面、修建凉亭等基础设施，并把亭子取名为“感恩亭”，在当地被传为佳话。“污水治理了，上厕所方便了，村容村貌更是有了大的改善，咱老百姓提的意见基本上都落实了，村庄这样整治，完全符合我们的意愿。我们能过上这样美好的新生活，都是共产党政策好啊！作为村民，我们出把力是应该的。”看着眼前的美丽村落，刘文斌的脸上绽放出幸福的笑容。

参与刘圩组村庄整治的庙孙村原党总支书记许忠军激动地说，刘圩组在人居环境整治过程中，群众先后自行拆除100功能住宅、废弃房屋、猪圈鸡圈等26处，约510平方米，自拆率达100%。此外，群众还自觉让出空闲地35处，约4200平方米，自发捐款捐物达27人次、32.4万元。

### 建立长效管护机制 变“一时美”为“长久美”

“整治快两年了，刘圩组的环境卫生从未出现过反弹现象，就连路灯、健身器材等公共设施也从未损坏过。靠的是什么？靠的就是一套成熟的长效管护机制和全体村民的自治热情。”说起刘圩组人居环境的整治成效，曾经为之付出辛勤努力和汗水的拂晓乡副乡长陈铭佳尤为激动和自豪。

陈铭佳说，如今，刘圩组“村民小组+村民理事会”基层治理新模式作用发挥越来越明显。村民理事会坚持“自己的事情自己办、自己的家园自己建”，采取“群众出一部分、社会补一点、政府补一点”的方式筹集资金，开展基础设施建设；以“小事不出理事会、大事不出村委会”，让90%以上的矛盾纠纷在村民理事会得到妥善解决，群众遇到啥问题，通过定期召开的党小组会议、村民理事会，都能第一时间得到解决或答复。

同时，村里以环境整治为契机，划分党员责任区，按照“组织定岗，分片划区，合理定责”的原则，实行党员包片、包户服务责任制，村里每一块地上的环境卫生都明确了责任人。此外，村里还定期开展各类文体活动，组织各类文明评选活动，引导村民遵守村规民约。

最重要的是，全程参与村庄整治的当地群众自治热情高涨，管护好美丽家园早已成为每一个村民的自觉行动。在刘圩组遇到的一件事让陈铭佳记忆犹新：一位奶奶带着两岁的孙子在村广场上玩耍，小孙子随手将一片果皮扔在地上，这一幕恰巧被路过的村民陈红卫看到了，她随即善意提醒祖孙俩不准乱扔垃圾，奶奶赶紧将垃圾捡起放入垃圾桶。“看到这一场景，让我感触很深，这样的村子绝不会陷入‘一时美’之困，一定能实现‘长久美’。”

村民代表刘文斌态度坚决：“我们都特别珍惜村庄的整治成果，家家户户都自觉维护，决不允许任何人搞破坏，哪怕是乱扔一片垃圾也不行。”

如今，刘圩组的自治管理已在定远县传为佳话，全县22个乡镇相继组团前来观摩学习。副县长张道国深有感触地说，在刘圩组基层治理探索实践中发现，做好农村人居环境整治，要牢牢抓住三点，即党建引领、共建共享、村民自治，把三点做细做深做透，所有问题将迎刃而解。“下一步，我们将以中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》为指引，结合当地实际，进一步总结提炼农村人居环境整治工作经验，努力形成‘可复制、能推广、惠民生’的成果，掀起全县人居环境整治热潮，助力乡村振兴。”

# 我市着力保障特殊困难老年人养老需求

本报讯（全媒体记者王晗笑）特殊困难老年人是党和政府关爱的重点人群。近年来，我市多措并举着力保障特殊困难老年人养老需求，把温暖和服务送到他们身边。

保障困难老年人基本生活。建立社会救助保障体系，保障城乡贫困老人的基本生活，将符合条件的老年人纳入特困供养和低保救助范围，保障其基本养老需求。今年以来，全市共将1.94万名老年人纳入特困供养保障对象，将4.77万名老年人纳入低保救助对象，累计发放特困供养保障资金1.48亿元，发放低保救助资金2.44亿元。

坚持普惠惠制高龄津贴制度。为具有滁州市户籍、年满80周岁以上的老年人发放高龄津贴，目前，我市8个县（市、区）均已完成高龄津贴提标，总体补助标准全省最高。今年以来，全市共发放高龄津贴9271万元、惠及12.85万名老年人。

政府购买居家养老服务提标。以政府购买服务的形式，对9000余名低收入老年人提供居家上门服务。同时，配套建立居家养老服务补贴发放制度，今年以来，全市共发放居家养老服务补贴1608万元，惠及7.2万名老年人。

开展家庭实施适老化改造。对特困、低保、计划生育特殊困难、有特殊贡献老年人等家庭，按照每户5000元的标准，对老年人居家环境进行无障碍、安全性为主要内容的适老化改造，2021年，全市共完成520户特殊困难老年人家庭适老化改造。

开展家庭照护床位试点。今年8月份，市民政局联合财政局在滁州市主城区选取3个小区开展家庭照护床位试点，对服务对象给予2000到4000元的建床补助，并每月给予100到600元的护理补助，截至目前，共签约老人32人。

## 来安搭建“文化粮仓”助力乡村振兴



本报讯 近年来，来安县创新推进农家书屋工作，常态化开展文化阅读服务，优化内容供给，有效对接群众需求，搭建“文化粮仓”，助力乡村振兴。

提高利用率，主动“吸粉”。为提高书屋使用效能，该县不断丰富农家书屋活动形式和内容，将农家书屋阅读活动纳入新时代文明实践系列活动中，将阅读推广服务队纳入新时代文明实践志愿者队伍一同组织，同时结合新时代文明实践站建设，推动农家书屋基础设施、人员、活动、场地的统筹使用，激活农家书屋资源，提升综合效益。

推动数字化，多渠道“试水”。推动农家书屋数字化建设，年投入5.64万元签约约乡阅读数字平台，增加数字化阅读产品和服务供给；强化“互联网+”思维，坚持线上线下协同推进，推动新兴阅读和传统阅读相互促进、互为补充，整合各方数字服务渠道，丰富数字服务内容，缩小城乡文化服务差距，提升农家书屋服务效能，让群众更好地享受公共文化服务。

对接好需求，“走进”农民心里。推动农家书屋服务触角向乡村基层有效延伸，提升服务效能，创新服务方法、服务形式，满足不同群体阅读需求。通过多样的服务供给形式，“走进”农民心里，激发群众的阅读积极性，提升全民阅读水平。（肖晓东）

# 稳住农业基本盘 守好“三农”基础

（上接第一版）明年将召开党的二十大，做好“三农”工作、稳定“三农”这个基本盘，对于保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境具有特殊重要意义。必须稳住农业基本盘、守好“三农”基础，更好发挥“压舱石”作用，全面推进乡村振兴。

习近平总书记强调：“保障好初级产品供给是一个重大战略性问题，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮。”保证粮食安全，大家都有责任，党政同责要真正见效。在外部环境发生深刻变化的复杂形势下，依靠自身力量端牢自己的饭碗，就能为应对各种风险挑战赢得主动。要全力抓好粮食生产和重要农产品供给，落实粮食安全党政同责，开展粮食安全生产责任制考核，大力扩大大豆和油料生产，确保2022年粮食产量稳定在1.3万亿斤以上，强化“菜篮子”市长负责制，确保肉蛋菜和其他生活必需品供应和价格基本稳定。耕地保护的事必须丁是丁、卯是卯，要实行耕地保护党政同责，落实“长牙齿”的硬措施，严守18亿亩耕地红线，加强耕地用途管制，2022年新建1亿亩高标准农田。要强化农业科技支

撑，大力推进种源等农业关键核心技术攻关，提升农机装备研发应用水平，加快发展设施农业。

乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼。脱贫攻坚胜利后不能掉脑袋，要持续推动同乡村振兴战略有机衔接，加大对乡村振兴重点帮扶县倾斜支持力度，抓紧完善和落实监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫。要聚焦产业促进乡村振兴，深入推进农村一二三产业融合，大力发展县域富民产业。要扎实推进乡村建设，加强和改进乡村治理，以更有力的举措、汇聚更强大的力量，推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

做好明年“三农”工作，意义重大、任务艰巨。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，开拓进取、攻坚克难，奋力开创全面推进乡村振兴工作新局面，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开，在全面建设社会主义现代化国家新征程上不断作出新贡献、创造新辉煌。（新华社北京12月26日电）

# 尽职尽责主动担当的四年

（上接第一版）围绕我市“十四五”规划编制确定了9个专题开展调研，整合提出针对性建议近百条，其中深化与长三角地区立法协同协作等建议被规划纲要采纳，将民意真实地体现到了党委政府决策之中；与市委组织部合力完成换届选举工作，民主选举新一届市人大代表，努力发展好“群众家门口的民主政治”。创新协商机制，探索与“一府两院”党组召开联席会议，先以总书记重要指示和中央要求统一思想，然后再协商明确重点工作；加强立法协商，建立了立法咨询专家库，组织22名代表组成人大代表法制专业组，设立13个基层立法联系点，确保群众广泛参与到人大立法工作中，使立法过程成为了实践全过程人民民主的生动实践。尤其是“三问”监督对象覆盖政府全部工作部门，监督链条贯穿全年，监督内容涵盖完成年度目标任务、实施法律法规等各个方面，打造了群众全过程监督的民主样本。

着力实现民呼我好。牢记让人民生活幸福是“国之大者”，始终将实现好维护好发展好最广大人民群众根本利益作为人大工作的出发点和落脚点。新冠肺炎疫情发生后，常委会迅速贯彻习近平总书记“坚持依法防控”重要指示，在全省率先向全市各级人大代表发出倡议书，率先出台《关于禁止猎捕、交易和滥食野生动物》的决定》，开展《传染病防治法》执法检查，派出机关干部下沉社区参与防控，并向市委提交了《坚持以人民健康为中心、构筑强大的公共卫生体系》调研报告；认真落实省人大《关于依法做好多元化化解疫情防控和复工复产中矛盾纠纷工作的意见》，持续开展和谐稳定的发展环境，践行了人民至上、生命至上的理念。紧扣群众重大关切，连续5年监督脱贫攻坚工作，先后听取审议了我市乡村振兴战略实施、农村综合改革、江淮分水岭风景道建设助力乡村振兴等工作报告，高质量助力完成全市脱贫攻坚任务，推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。紧盯群众急难愁盼，针对教育、医疗、卫生、养老等民生热点难点问题，一抓到底、久久为功，助推补短板、强弱项、惠民生；2021年以“学位、床位、学位、床位”等“五位”为重点进一步强化民生监督，推动相关工作取得新进展，滁城新增增加2000多个车位，同时结合“我为群众办实事”实践活动办成45件“关键小事”，让群众得到了实实在在的实惠。

着力保障代表履职。坚持人大代表主体地位，积极创新代表工作方式方法，充分发挥代表接地气、察民情、聚民智的重要作用。代表参与更加畅通：制定实施了《闭会期间代表履职活动暂行办法》，构建闭会期间“接待日、走访周、集中月、视察季、述职年”代表参与路径，广泛邀请代表参加调研视察、执法检查等各项工作，创新开展代表约谈、“有问必答”活动，延伸代表的履职链条；建立健全一年一个主题的代表集中履职机制，围绕创建全国文明城市、“两重”行动、营商环境等中心工作，在全市范围内开展代表集中履职活动，推进代表工作与监督工作深度融合；在“助力‘两重’行动”代表集中履职活动中，全市五级人大代表共合并交办1087条建议，已有效落实889条，为夺取“双胜利”凝聚了攻坚合力。“两个联系”更加紧密：进一步拓展常委会组成人员联系代表、代表联系群众的广度和深度，出台实施了常委会组成人员定向联系市人大代表制度，扩大了代表列席常委会会议范围，同时充分发挥全市650多个代表小组平台作用，创新“代表进机关”开放日活动，收集民意、汇集民智的渠道进一步畅通。激励作为更加有效：对代表加强政治引领，联合市委组织部、宣传部等部门，开展庆祝建党一百周年“永远跟党走”书画摄影展、庆祝新中国成立70周年书画展、纪念改革开放40周年代表摄影展等，举办“美丽滁州100个打卡地”摄影活动，开展3届“人大代表健步走”活动，有效增强了广大代表爱党爱国、热爱滁

州的情怀；切实强化能力建设，组织市级培训21批次，推动全市开展各级代表培训100余期，累计培训1.5万人次，增强了各级代表的依法履职水平；持续加强管理监督，进一步完善了代表履职档案，实现了省、市两级代表履职述职全覆盖。

坚持加强自身建设，不断提升履职能力水平。“四个机关”新定位对各级人大自身建设提出了新要求，必须坚决落实到位。常委会坚持全面加强自身建设，不断增强整体工作实效，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

强化思想政治建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育以及“三个以案”等警示教育，精心实施庆祝建党100周年系列活动，锤炼党性修养，不断把初心使命内化于心、外化于行。坚持学习对标制度，组织中心组集体学习49次，举办常委会专题学习19次，开展“三人谈”交流研讨130多人次，形成了《以总书记重要讲话指示精神指导新时代地方人大工作》等360多篇学习成果，为依法履职行权奠定了坚实的思想政治基础。

从严推进管党治党。市人大常委会党组定期研究部署党建工作，推动党组成员履行“一岗双责”，持续深化党风廉政建设，并及时运用“第一种形态”加强日常监督，推动人大干部守纪律、守底线。认真执行民主集中制，严肃认真开好民主生活会，不断增强领导班子的凝聚力、战斗力；把好集体行权政治关，有针对性地做好不驻会委员和复工复产中矛盾纠纷工作；在全市首成立机关纪委，支持市纪委监委派驻纪检监察组开展工作。在市委的领导和关心下，在组织部门的支持下，各工委干部专业化、专业化水平进一步提升，机关干部培养、交流和任用工作得到加强。大力推进基层组织标准化建设，机关支部被授予“五星级党员活动阵地”。

加强舆论宣传工作。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制。认真学习贯彻《中国共产党宣传工作条例》，出台文件规范市人大重要活动宣传报道工作，在建党百年、中华人民共和国成立70周年等重大节点开展主题宣传，加强人大代等专题宣传，弘扬主旋律、传播正能量。宣传工作开创了新局面，人民网、新华网和《中国人大》《安徽日报》等重量级媒体多次报道我市人大工作，其中代表助力“亭满意”的做法被《安徽新闻联播》选用；累计在省级以上主流媒体发布信息报道近千篇，网站点击访问量近千万人次，有力展示了人民代表大会制度的滁州实践。

发挥人大整体效应。认真配合全国人大、省人大做好立法、调研视察等具体工作，主动赴全国人大、省人大汇报工作；成功承办了第二次南京都市圈城市人大常委会主任联席会议，主动学习上海、南京、苏州等长三角地区人大的经验做法，密切与合肥等省内城市人大的联系。加强全市人大联动，召开学习贯彻党中央人大工作会议精神主任座谈会、纪念地方人大设立常委会40周年专题研讨会，加大对县乡人大工作支持力度，为街道人大工作建章立制，人大工作整体实效持续增强。

市六届人大常委会党组书记、主任王图强表示：本届人大常委会取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委统筹全局、坚强领导的成果，离不开全体代表、机关同志的共同努力，离不开“一府一委两院”及各县（市、区）人大的密切配合，离不开全市人民、新闻媒体和社会各界的大力支持。回顾四年来的探索实践，我们深切体会到：必须始终遵循党的领导这一最高政治原则；必须切实强化服务大局的责任担当；必须牢固树立以人民为中心的发展思想；必须自觉站位推进市域治理的法治一线；必须不断汇聚做好人大工作的创新动能。

## 扎实开展好“两节”送温暖活动 把党和政府的关怀送到困难群众心坎上

（上接第一版）各牵头部门要强化责任担当，切实履职尽责，增强工作的细致性和准确性，并做好对各县（市、区）的指导、解释、宣传工作，让有限的资金最大程度惠及有需要的困难群众，切实将这项民生实事办好办实。

金力强调，要按照统一部署、分块操作、各司其职、各负其责的原则开展好送温暖活动。各部门要强化精准摸底，细致准确全面摸排本部门困难群众状

况，摸清困难群众基数，特别是奋战在防疫及创城工作一线的困难群众党员群众，不断提升送温暖活动的精准化、精细化水平，做到全覆盖、无遗漏。9家牵头部门要在做好本系统情况摸排的基础上，收集整理好各部门人员名单，并由市总工会进行最终汇总，切实做到统一标准、统一对象、不重不漏，确保每一位困难群众都能过上欢乐、祥和的新春佳节。