

# 坚守“三条底线”，着力探索乡村振兴新路径

## ——来安扎实全面推进农村宅基地制度改革试点工作

吕华

为贯彻落实中央、省、市关于农村宅基地制度改革试点工作部署，来安县遵循“明晰、理清、管住、盘活、巩固”工作原则，全面深化农村宅基地制度改革试点工作，奋力落实改革试点任务，坚守“土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损”三条底线，系统谋划，精心部署，积极探索试点经验，着力探索乡村振兴新路径。

### 坚持党建引领、试点先行，夯实改革基础

高位推动，形成共识。成立由县委、县政府主要负责同志任组长的领导小组，将宅改作为“书记工程”，明确县、乡、村三级书记为试点工作负责人；建立县、乡、村三级联动工作机制，形成纵向到底、联动发力工作格局。组建工作专班，建立信息报送、定期会商等制度。

科技驱动，夯实底座。把理清家底作为改革头道工序，整合“房地一体”等调查成果，开展宅基地专项调查，建立农村宅基地数据库，绘制农村宅基地利用现状图，汇总全县农村宅基地管理信息系统。已完成126个行政村12.94万宗宅基地基础信息调查，并形成“一户多宅”、超占面积、违法违规建房、权属有争议和非本村集体经济组织成员占用等历史遗留问题清单，建立问题台账；制定农村宅基地分类处置实施办法，分类妥善处理历史遗留问题。

条块联动，聚焦试点。首批选定3镇6村开展先行试点，鼓励试点镇村按照“理清、管住、盘活”三步走，边试点边推进。按照全市统一部署要求，每月倒排工作任务清单，明确完成时限和责任单位，纳入县委、县政府重点任务清单，实行月“亮晒”、季调度、年考核。编印宅改《工作手册》和《资料汇编》，对试点乡村两级干部、村民理事会成员、驻村干部及第一书记开展专题业务培训，印制临时性标语438条，设立永久性标牌196块，粉刷墙体彩绘11处，发放致农户一封信42661封，办事指南17122份，召开各类业务培训会78场。

### 聚焦赋权于村、赋利于民，激发内生动力

先确权。制定《来安县农村宅基地集体所有权行使暂行

办法》，依据第三次全国国土调查、地籍调查、国土变更调查、集体土地所有权登记、房地一体的宅基地使用权确权登记颁证、农村集体资产清产核资等成果资料，将宅基地所有权依法登记，确权到村组。

再赋权。印发《关于进一步完善村集体经济合作社理事会宅基地管理权责的通知》，赋予村民理事会在村集体经济组织成员认定、宅基地资格权认定、宅基地分配调整及监管、村庄规划、矛盾纠纷调解等方面的权责，同时，明确理事会民主决策程序，强化工作考核监督。资格权保障机制有效完善。遵循“逐户排查、分类认定、登记到人、发证到户”的原则，推行“一张卡登记、两类型汇总、三形式固化和四方面监管”的“1234”工作法，印发实施《来安县农村宅基地资格权认定管理暂行办法》，明确享有宅基地资格权、可保留宅基地资格权、丧失宅基地资格权的各类情形。按照“认定到人、登记到户”要求，实行一户一卡一登记；按照本村集体经济组织成员在本县范围内有无宅基地进行分类汇总；按照确权取得、发证保留、签约退出三种形式对农户宅基地资格权进行固化；按照台账管理、动态调整、村民自治、多重保障等工作，切实保障农户宅基地资格权，确保户有所居。目前，全县资格权认定工作已全部完成，共认定资格权11.58万户、36.22万人，使用权放活机制稳步加强。

在坚持土地集体所有、保障农户资格的前提下，该县制定了农村宅基地使用权流转管理暂行办法，确保土地节约集约利用；出台了农村宅基地历史遗留问题处理暂行办法，结合“房地一体”确权登记颁证，依法依规对超占面积、“一户多宅”、违法占用宅基地和其他问题，区分情形、分类处置，逐步退出违规宅基地；探索盘活闲置农房路径，将闲置农房盘活作为促进宅改和村集体、农户增收的重要抓手，作为探索实现财产权的一个重要突破口。三城镇固镇村盘活4宗闲置宅基地，经村集体股份经济合作社成员代表大会决定，宅基地流转收益按照1:2:7的比例对村集体、村民组、原宅基地使用者进行分配。财产权实现机制深入探索。宅基地的财产权实现是改革的动力所在，也是农民深度参与的重大预期。探索建立

收益保障制度，建立分配制度、规范收益分配，强化民主管理、落实监管措施，确保宅基地征收、流转、退出、经营等收益主要由农民获得，集体成员长期分享。探索集体经营性建设用地入市，为工矿仓储、服务类企业提供发展要素，促进集体和农户财产性增收。

### 突出以点带面、扩面提升，释放发展潜力

建章立制，推进扩面提升。以实施方案、扩面提升文件为纲领，对开展的8项试点内容出台18份指导性文件和实施细则，形成“1+1+N”的县级制度体系，镇村坚持问题导向、因地制宜，同步细化完善制度。遵循“4332”工作思路（夯实四项基础性工作，理清改革家底；全面开展资格权认定、审批、监管三项试点内容，管住改革咽喉；探索使用权流转、有偿使用、有偿退出三项试点内容，盘活改革重点；完善所有权行使、收益分配两项试点内容，巩固改革成果）全面推进宅改，带动全县宅改扩面提升。以点带面，打造改革亮点。全县谋划三大板块推进宅改。北部红岭段4个乡镇紧紧抓住江淮分水岭国家风景道建设的契机，通过盘活闲置宅基地，建设一批民宿休闲、康养文旅等项目发展新产业、新业态；南部临近南京、滁城的乡镇依托经济开发区和顶山—汉河省际新型功能区建设，通过政府出台一系列激励优惠政策，引导农户宅基地有偿退出；中部粮油主产区的平原乡镇大力开展承包地及宅基地流转，通过高标准农田整治、美丽乡村建设等项目扶持，培育发展壮大一批新型农业经营主体，优化产业结构，助推乡村振兴。创新治理，改善农村风貌。聚力探索宅改整体体系建设，全面整合乡村振兴发展要素，捆绑叠加美丽乡村建设、人居环境改善、土地增减挂钩、基本农田整治等多项扶持政策，引导更多社会资本注入乡村，全面系统推进农业现代化、基础设施标准化、公共服务均等化、村庄面貌靓丽化、转移人口城镇化、农村治理规范化。

## 乡村振兴进行时

## 提升创新能力 服务企业发展

本报讯 近年来，来安县发挥创新在经济社会发展中的引领作用，全县科技创新实力不断提升。今年以来，战新产业产值增长87.6%、规上工业增加值增长17.3%、高新企业增加值增长49.4%，三项指标均居全市第一位。

壮大产业集群。该县充分发挥园区、顶汉新型功能区集成作用，围绕主导产业创新集群合理布局创新要素，加速推动电子信息、生物医药、新材料等创新型企业、科技企业孵化器的培育。现已形成精细化工、新能源等5大主导产业，其中轨道交通产业集群集聚企业已达到138家。

增强创新企业。实施科技企业创新培育倍增工程，通过摸排一批、培育一批、申报一批的模式，培育增强创新型中小企业。今年以来，联科水基入选国家级专精特新重点“小巨人”行列、全市唯一；金禾实业列入国家级企业技术中心、立光电子等2家企业获批省级企业技术中心；图强文具获评国家驰名商标，成为省级工业设计中心。

提升发展环境。实施科技创新四大工程，引入重庆科学院、启迪之星等创新平台，引导现有企业优化产业结构，重点引入创新项目落户，壮大产业规模。今年以来，举办首届人才科技节，举办全市科技副总经验交流会，该县与江北新区共建科技创新示范区，建立全市首家高层次人才创业加速器，上丞产业园成功获批全市首家专业孵化器。全社会研发投入经费投入6.4亿元，增长51.6%。（齐之清）

## “青蓝人才工程”暨新生代企业家挂培计划实施

本报讯 为深入贯彻落实中央人才工作会议精神，加强我县经营管理人才特别是新生代企业家队伍建设，由来安县委组织部牵头开展“青蓝人才工程”暨新生代企业家挂培培养计划近日正式实施。

“青蓝人才工程”主要面向全县规模以上工业企业或有较大发展潜力的民营企业中有意愿参与培养的新生代企业家。年龄一般不超过35岁，原则上应具有本科以上学历。根据企业家意愿和企业情况，安排到有关部门挂职，每期时间3个月，原则上每周在部门工作时间不少于2天。着重强化挂职企业家“政治”“创新”“法治”“责任”“开放（一体化）”5方面意识，并要求完成“五个一”挂职任务。实施“导师团联系”“定期集中交流”“重点项目观察员”等3项制度。针对新生代企业家特点，由相关部门负责提供集体学习、资金（技术）对接等服务。目前，首批的5名企业家已经到相关单位挂职。接下来，来安县将认真总结提炼此项工作中做法、成果，力争形成具有来安特色、可复制、可推广的工作经验。（戴义敏）

## 全面讲好来安融合一体化发展故事

本报讯 今年以来，来安县依托汉河新城独特的区位优势，以融入长三角一体化为契机，注重来安汉河新城选题策划，内外联动，上下协调，全面讲好来安融合一体化发展故事，擦亮汉河新城高质量发展品牌。

该县围绕汉河新城专题宣传方案，在人民日报、光明日报、经济日报、安徽日报、南京日报、浙江日报、江苏经济报等中央、省、市及长三角地区主流媒体，陆续推出关于来安汉河新城稿件近400篇。每周在滁州日报来安专版推出长三角一体化专题，重点宣传汉河新城。其间，邀请接待中央、省、市主流媒体记者达600余人次，先后8次接待长三角主流媒体采访团来我县开展集中采访，为汉河新城经济社会发展营造了良好的氛围。该县和南京日报联合举办长三角地区媒体“社长、总编看来安”活动，在芜湖日报、南京日报、溧阳日报、滁州日报刊发专版5个，发布稿件50余篇，取得了良好的宣传效果。

同时，该县先后开展《建党百年 看汉河再启新征程》主题采访活动，联合汉河经济开发区、顶汉办召开《深度融入长三角一体化新闻发布会》《来安—顶山汉河省际毗邻地区新型功能区建设进展情况新闻发布会》2次，顶汉新型功能区生命健康招商推介会1次，推介汉河新城经济社会发展成效；每月县内权威重点信息实时分别推送人民网、新华网、中安在线等新媒体进行宣传推介；拍摄来安城市宣传推介片和顶汉专题推介片，印制来安印象“来吧汉河”等招商宣传折页，各类推介宣传使用10000余册，全方位、立体化、多角度展现来安在深度融入长三角过程中的成就。（吕华）

## “三加强”高质量推进医保民生工程

本报讯 今年以来，来安县医保局不断完善医疗保障制度，高度重视、积极整改存在问题，优化经办服务，加强医保政策宣传，不断推进医保民生工程高质量发展。

加强领导，高度重视。成立由党组书记、局长任组长，副局长任副组长的医保民生问题整治工作领导小组，召开专题会议进行研究部署，对照有关民生考核标准，查找不足，积极完善整改，不断提高医保民生工程发展质量。

加强简政，规范流程。制定《来安县医疗保障经办政务服务事项办事指南、事项清单及管理规程》，确定办事大厅工作人员的行为规范、岗位职责和考核管理，全面推行一次性告知制、首问负责制、限时办结制，落实“最多跑一次”。依托“一网通办”“智能审核”提高经办机构的公共服务能力，加快推进政务服务事项网上办理，实现来安县医疗保障“一站式”办结、一窗办、一单制结算，不断提升运行效率和服务质量，通过高标准服务赢得群众的满意度。

加强宣传，提高知晓。通过多种方式宣传医保政策民生工程，开展发放宣传册、悬挂标语、张贴海报；在镇村宣传栏宣传筹资标准、待遇水平、支付流程、外转手续等政策内容；在医疗机构电子屏宣传医保政策民生工程。同时要求各级医疗机构的医保报销窗口工作人员熟悉报销流程、报销比例，耐心对每位报销患者及家属做好报销解释宣传工作，提高群众对医保政策知晓度。（徐礼璋）

### 短讯集萃

## 独山镇提升乡村社会文明程度

近年来，独山镇把加强社会主义文化建设、提高社会文明程度作为宣传思想文化工作的重中之重，坚持久久为功、聚沙成塔，常态推进立心树人工作。

该镇依托新时代文明实践所站，通过讲堂讲座、公益广告、典型示范和实践活动等丰富多彩的形式手段，推动社会主义核心价值观在全社会蔚然成风。目前，已组建六大类12支志愿者队伍，注册志愿服务者2218余人，开展法律、扶危、扫黑除恶政策宣讲和义诊、村民互助等志愿服务活动200余场，切实发挥时代新人引领作用。全年推评县级文明村1个、文明户8个、“三好”典型25个及县级好人2名，传承乡贤家规家训，打造镇、村好人故事榜，广泛开展“最美家庭”等评选表彰活动。引导各村充分发挥红白理事会作用，整治大操大办红白喜事30余场，推动形成喜事简办、厚养薄葬、勤俭节约、文明理事的新风尚。（刘安洋）

## 张山镇开展“回头看”巩固脱贫成果

为进一步巩固脱贫攻坚成果，张山镇近日多措并举，统筹安排，扎实开展“回头看”工作。

该镇组织召开巩固脱贫攻坚成果大排查工作会议，对全体镇干部、驻村工作队成员及扶贫专干进行工作部署，对全镇9个村实行网格化排查，确保责任落实到人，做到不漏一户。组织驻村工作队及网格成员层层排查，对照指标，就饮水安全、住房安全、教育医疗以及收入变化方面情况进行走访调查，对排查过程中出现的问题及时进行记录汇总，上报形成台账。对因病、产业经营不善等原因导致脱贫风险边缘户进行重点摸排，做到“底数清，情况明”。对工作过程中反馈的“平台配置不平衡、项目推进进度较慢、道路有破损”等情况进行整改完善，加强村领导班子“老带新”工作，督促驻村工作队成员提升业务水平，加强自主学习。开展村庄清洁，全面压实责任，提高工作效率，加强乡村设施的养护工作。（孙雅婷 张衍芸）



## 集约办理省时又省力

今年以来来安县税务局在办税服务厅设置集约处理中心，专门办理发票免费邮寄、线上预申请业务处理等一分钟快办业务，节约纳税人办税时间。

黄怀林摄

## 冬至时节包饺子



为弘扬中华民族优秀传统文化，12月21日，大英镇开展“冬至时节包饺子 幸福温暖大英镇”活动。活动让每位职工感受到了合作的快乐，更增进了感情，感受到了大家庭的温暖。徐康佳 刘锦瑜摄

## 把农家书屋打造成“红色加油站”

本报讯 2021年，围绕庆祝建党百年主题，来安县农家书屋开展丰富多彩的红色主题阅读活动，将农家书屋打造成党史学习教育“实景课堂”。

“农家书屋+红色诵读”提振精神的动力源。各乡镇村和社区依托农家书屋阵地，农家书屋管理员与党员志愿者设立了红色图书专柜，以“学党史”为主题开展了红色经典诵读活动，引领村民们在阅读中领会初心使命、感悟初心力量。

“农家书屋+党史知识竞赛”打造

党史学习教育的“红书房”。面向孩子们开展沉浸式党史学习教育，农家书屋管理员们将“指尖课堂”“德育课堂”搬进留守儿童、外来务工人员家中，为他们送上志愿阅读服务。

“农家书屋+公益活动”助力红色教育落地生根。雷官镇成立了“爱心妈妈志愿团”，在各村打造“党史10分钟小课堂”。引导孩子们充分发挥自己的想象力，围绕爱党爱国的主题进行艺术创作。在“爱心妈妈”的指导下，孩子们将满满的爱党爱国之情融

入一件件普通的美术手工素材中，制作出了一幅幅动人的“红色画卷”。“爱心妈妈志愿团”经常利用周末、节假日针对留守儿童开展读党史、绿色阅读、阅读签名等活动，让孩子们童心向党、快乐成长。

各乡镇以农家书屋为依托，开展形式多样的党史主题阅读活动，推动党史学习教育深入群众、深入基层、深入人心。截至目前，该县农家书屋开展红色阅读、“公益+”活动60余场，覆盖党员群众7千余人。（汪维冉）

## 河长制实现“水长清产业兴百姓富”

本报讯 近年来，三城镇把全面推行河长制作为落实绿色发展理念、推进生态文明建设的重要抓手，形成“共抓、共管、共治”的工作机制，推动河长制从“有名”“有实”向“有效”转变，绘就了一幅“水常清、产业兴、百姓富”的乡村振兴水美画卷。

守水有责，履职尽责。一大早，河口村党支部书记杨德斌开始了例行巡河。巡河中，他会详细记录巡河情况。杨德斌管着清流河河口村4.36公里长的河道，为了把河道治理成果保持好，他坚持每周巡河。每年汛期之前，他还会联系挖掘机清理河道。

建立“镇村全覆盖、河流水库全纳

系，实现“水保姆”全覆盖。创新“河长+网格员”模式，将河长制常态化巡护与网格化管理制度相结合，充分发挥保洁员、网格员“人熟、地熟、事熟”的优势。截至目前，全镇共设立了16名镇级河长，9名村级河长，聘请民间河长18名。一年来，各级河长累计开展巡河1000余人次。

系统治理，科学施策。“现在走在河岸边有了我们小时候水清岸绿的感觉了，村里这次河岸清理做得很是深入人心。”固镇村村民老刘面露微笑，对近期村里开展的河岸清理工作表示满意。原来，为了进一步推动河长制工作落实生效，三城镇镇组织各级河长和党员志愿者组成专项行动小组，

对镇域内2条河道的河岸乱垦种现象进行集中整治。固镇村党支部书记张家斌表示，今年冬天，他们要提前做好河道内小块菜地清理工作，确保明年不再发生占用河道种地的现象。组织党员志愿者做好对村民的宣传教育，围绕实现“水清、岸绿、河畅”目标，落实“定期巡河、问题排查、整改落实”工作闭环。截至目前，共整治“六乱”问题34个，清理河渠两岸生活垃圾、建筑垃圾20余吨。

以水定产，惠民兴业。天洞村具有良好的生态资源，他们立足村情，引用清流河优质水源大力发展稻虾养殖，今年全村稻虾养殖面积达2000余亩。（马丽）