



温暖银发一族 开启数智新生活

65周岁及以上老年客户 可免费领取1G\*12个月流量包



# 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 深刻认识马克思主义中国化的新飞跃

孙信文

十九届六中全会指出,“习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化新的飞跃。”这一重要论述深刻阐明了习近平新时代中国特色社会主义思想的理论内涵和重大意义,标明了其在马克思主义发展史、中华文化发展史上的重要地位,鲜明凸显马克思主义“行”,是我们奋进新征程的科学指南。

### 一、马克思主义中国化引领创造了百年伟大成就

我们党百年奋斗史的一条基本经验,是坚持理论创新,不断推进马克思主义中国化。党的指导思想的飞跃,必然带来伟大实践的飞跃。党和人民百年奋斗,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗,就是马克思主义中国化的思想之花结出的累累硕果。一百年来,马克思主义的科学性和真理性在中国得到充分检验,马克思主义的人民性和实践性在中国得到充分贯彻,马克思主义的开放性和时代性在中国得到充分彰显。

新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,创立和发展了毛泽东思想。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的创造性运用和发展,是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结,是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃。中国共产党领导中国人民浴血奋战、百折不挠,创造了新民主主义革命的伟大成就;自力更生、发愤图强,创造了社会主义革命和建设的伟大成就,为实现中华民族伟大复兴奠定根本政治前提和制度基础。

改革开放和社会主义现代化建设新时期,党从新的实践和时代特征出发坚持和发展马克思主义,科学回答了建设中国特色社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、发展战略、政治保证、祖国统一、外交和国际战略、领导力量和依靠力量等一系列基本问题,形成中国特色社会主义理论体系,实现了马克思主义中国化新的飞跃。中国共产党领导中国人民,解放思想、锐意进取,创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就,推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。

中国特色社会主义进入新时代,习近平新时代中国特色社会主义思想实现了马克思主义中国化新的飞跃,指导中国共产党领导中国人民,自信自强、守正创新,创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。十九届六中全会从13个方面,分领域总结了新时代党和国家事业取得的历史性成就,并重点概括了其中的原创性的理念和思想。党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,党领导人民砥砺前行,全面建成

小康社会目标如期实现,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,彰显了中国特色的强大生机活力,党心军心民心空前凝聚振奋,为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

### 二、马克思主义中国化新飞跃是新时代彻底的理论

习近平新时代中国特色社会主义思想从实践出发,把唯物辩证法的世界观和方法论贯彻到底,既尊重规律的客观性,又发挥人的主观能动性。党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,党面临的主要任务是实现第一个百年奋斗目标,开启实现第二个百年奋斗目标新征程,朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进。习近平新时代中国特色社会主义思想,运用马克思主义立场观点方法,紧紧围绕中国特色社会主义这个重大时代课题,总结党的十八大以来开创性独创性的实践经验,提出了一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略,以全新视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,是马克思主义中国化的最新成果。十九届六中全会以“十个明确”对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容作了进一步概括,丰富和发展了系统完备、逻辑严密、内在统一的科学理论体系,系统阐述了中国特色社会主义建设规律,充分彰显了科学性、人民性、实践性和开放性的马克思主义理论品质。

习近平新时代中国特色社会主义思想实现“两个结合”,贯通历史、现实和未来。党的十九届六中全会指出,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验,从新的实际出发,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想,既坚持了科学社会主义的基本原则,又具有鲜明的中国特色,实现了马克思主义基本原理与中国具体实际相结合。习近平新时代中国特色社会主义思想,深深植根于中华文化的沃土之中,深刻汲取博大精深的中华优秀传统文化所蕴含的丰富哲学思想、人文精神、道德理念,是对中华优秀传统文化进行创造性转化、创新性发展的典范,使马克思主义在中国大地焕发出新的勃勃生机。

习近平新时代中国特色社会主义思想深刻回答了新时代的重大时代课题。党的十八大以来,习近平总书记

记对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断,深刻总结并充分运用建党百年的历史经验,从新的实际出发,系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义,建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国,建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题,打开了实践之间、时代之间、人民之间。

### 三、全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想

增强贯彻落实的自觉性和坚定性。在新时代新征程上,要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。十九届六中全会指出,“党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义”。现在,党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路,前进道路上存在可以预料和难以预料的各种风险挑战,习近平新时代中国特色社会主义思想,是我们新的伟大斗争中赢得胜利的思想武器。

坚定理想信念,牢记初心使命。习近平新时代中国特色社会主义思想对新时代中国共产党是什么、要干什么这个根本问题作出了科学而鲜明的回答。十九届六中全会指出,要永远保持同人民群众的血肉联系,站稳人民立场,坚持人民主体地位,尊重人民首创精神,践行以人民为中心的发展思想,维护社会公平正义,着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,团结带领全国各族人民不断为美好生活而奋斗。新征程上,我们要保持忧患意识,继续推进新时代党的建设新的伟大工程,敢于斗争、善于斗争,推动中国特色社会主义事业航船劈波斩浪、一往无前。

努力在新征程上创造出无愧于历史和人民的辉煌业绩。我们要响应党中央号召,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,大力弘扬伟大建党精神,勿忘昨天的苦难辉煌,无愧今天的使命担当,不负明天的伟大梦想,以史为鉴、开创未来,埋头苦干、勇毅前行,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。(作者单位:滁州市委党校)

## 工作研究

党的十九届六中全会强调,“全党必须永远保持同人民群众的血肉联系,践行以人民为中心的发展思想,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,团结带领全国各族人民不断为美好生活而奋斗。”实施积极应对人口老龄化国家战略,建设高质量的养老服务体系,是践行以人民为中心的发展思想的重要体现。

### 一、我市人口老龄化程度进一步加深,城市居民养老问题日益凸显

根据第七次全国人口普查数据,我市常住人口中,60岁及以上人口为79.2万人,占19.85%,高出全国平均水平1.15个百分点,高出全省平均水平1.06个百分点;其中65岁及以上人口为63.7万人,占15.97%,高出全国平均水平2.47个百分点,高出全省平均水平0.96个百分点。这表明,我市人口老龄化程度进一步加深,已向深度老龄化社会转变。“十四五”时期我市老龄人口将持续增长,养老已经成为人民群众高度关注的“急难愁盼”问题。

近年来,我市持续加快健全基本养老服务体系,构建完善居家和社区养老服务体系,积极探索创新养老服务模式,扎实推进第五批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作,取得明显成效。但与当前人口老龄化形势和人民群众需求相比,多元化养老服务体系、养老服务设施等方面供给能力与有效满足老年人的养老服务需求尚存在一定差距,养老服务体系建仍待加强。

### 二、加快构建“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的养老服务体系

加强顶层设计,制定老龄事业和老年产业规划。一是编制滁州市“十四五”时期老龄事业发展和养老体系建设规划,分析发展基础和面临形势,明确发展的主要目标、重点任务、改革举措和保障措施。二是加快制定《滁州市居家养老服务条例》,从法律层面规范居家养老服务,明确政府、家庭、个人、社会责任,明确居家、社区、机构养老服务内容,推动养老服务协调发展。

坚持系统思维,完善社区居家养老服务的政策体系。一是强化家庭养老政策支持。通过发展家庭养老照料床位,逐步扩大居家养老服务覆盖面、开展子女亲属护理技能培训等方式,给予家庭养老相应的政策扶持,让居家老年人享受稳定、规范的养老服务。二是创新养老服务模式。推广互助式养老服务,如“时间银行”,依托市级智慧养老服务平台,开发“时间银行”储蓄信息管理系统,激励和引导社会广泛开展为老志愿服务。通过普惠养老城企联动专项行动、“物业+养老服务”、社区养老服务“三社联动”、培训疗养资源转型发展养老等创新机制,促进多元主体发展社区养老服务。

完善养老服务基础设施建设,推进老年宜居环境建设。根据我市经济社会发展情况,结合城市更新行动,以老旧小区改造、城市居住社区建设补短板等为契机,统筹规划建设老年宜居环境。如在有条件的老旧小区实施加装电梯项目;通过政府补贴引导有需求的老年家庭进行适老化改造,减少老年人居家养老存在的风险等。

资源整合,深入推进医养康养融合发展。进一步强化医疗卫生与养老服务资源整合共享,推动医疗卫生服务向社区、家庭延伸,使老年人获得专业规范、方便可及、综合连续的健康养老服务。支持医疗机构举办养老机构,享受与民办养老机构同等扶持政策。支持有条件的养老机构举办医疗机构或者内设医务室、护理站,取得相应资质的给予适当补助。进一步完善医养结合机构资格审批、健康管理、医保报销、衔接配合等方面政策机制。

推动养老事业和养老产业协同发展,构建“兜底有保障、中高端有市场、高端有选择”的养老服务格局。一是坚持公益性原则,扩大普惠性养老服务供给。支持和推动发展普惠型养老机构,为广大的中等收入家庭提供优质的基本养老服务。支持社区嵌入式养老机构发展,构建“15分钟居家和社区养老服务圈”,打造枢纽型社区养老综合体,集全托、日托、助餐、医养结合、康养服务等功能于一体,向周边居家老年人提供延伸上门服务,增强居家社区养老服务供给能力,满足居家养老多元化需求。二是坚持市场化运作,大力发展养老产业。统筹规划养老产业布局,加强长三角健康养生基地建设。制定优惠政策,吸引区域内产业资本和品牌机构参与养老服务市场,建设集康养、护理、度假、休闲、娱乐为一体的综合性、专业性、大品牌康养项目,既满足本地需要,又能吸引沪苏浙老年人异地养老,促进经济社会发展。

培养养老人才队伍,提高养老服务能力水平。一是积极构建养老服务分级分类培训体系,提高养老从业人员的养老和医疗护理专业水平。支持在滁高校、中职学校等开设老年服务与管理类专业及相关课程,并定期对养老护理人员进行规范培训,进行技能考核和颁发养护从业执照。二是逐步提高社区养老从业人员的工资待遇。如通过对养老从业人员发放特殊岗位津补贴、提升工资待遇等措施,逐步达到与医疗机构医护人员同等水准,调动其工作积极性;同时出台优惠政策吸引滁州市城市职业学院医科、护理专业毕业生进入社区从事医养养老服务。

加强部门相互协作,统筹健全养老服务发展工作机制。一是以民政部门为主,建立养老服务发展协调推进机制,加强各相关职能部门间的协调沟通合作,系统联动,形成多方合力。二是制定“十四五”时期养老服务行动计划,将计划的落实纳入政府工作议事日程和政府目标责任内容,细化任务分解,加强督促检查和阶段性评估,确保责任到位。三是明确养老服务综合监管相关部门的职责分工。

(作者单位:滁州市委党校)

# 践行以人民为中心的发展思想,破解城市居民养老难题

## 发展思辨

# 滁州市林长制改革实践的探索路径

李志忠

安徽省深入贯彻习近平生态文明思想,围绕打造生态文明建设安徽样板,科学谋划了林长制改革。几年来,我市发扬改革创新精神,先行先试、大胆探索,在“林”字上精准发力,在“长”字上履职尽责,在“制”字上探索创新,在林长制改革方面取得了显著成效,为林长制改革经验做法在全国推广作出了重要贡献。为了深化新一轮林长制改革,总结我市几年来林长制改革实践的经验做法尤为必要。

### 一、科学谋划改革任务,明确工作方向

为全力打造全国林长制示范先行区滁州样板,按照省委、省政府部署,根据我市森林资源特点,按照问题导向,我市明确提出护绿、增绿、管绿、用绿、活绿的“五绿”任务。

护绿。针对生态系统系统的森林被破坏的现象和风险,通过“护绿”坚守红线。改革过程中,我市大力加强林业生态保护修复,实行严格的森林资源保护管理制度,严守生态保护红线;结合我市特色,我市提出了打造江淮分水岭生态保护样板区的目标,并从完善自然保护地管理体系、加强林业资源安全巡护、加强生物多样性保护三个方面明确了网格化护绿的任务。

增绿。森林既要保护,更要通过增绿弥补短板,加强建设。我市着眼统筹城乡造林绿化,推动森林城市、森林城镇、森林乡村和森林生态廊道建设,鼓励公民参与造林绿化。按照“四旁四边四创”国土绿化提升行动要求,我市制定了相应发展规划,优化国土绿化空间布局,提出了重点打造以全椒西北部、南谯西部为主的百万亩森林生态康养基地,以明光东南部、来安西北部为主的百万亩森林生态产品基地,以定远西北部、凤阳南部为主的百万亩森林生态屏障基地,着力构建全域700万亩森林资源和谐共生、健康可持续的自然生态体系,并通过项目化增绿和着力实施七大增绿行动来落实规划,大力绘制“江淮绿色门户、醉美山水亭城”美丽画卷。

管绿。森林的保护和发展需要“管绿”筑牢防线。我市大力加强森林经营监督管理,严格控制林地转为非林地,规范林业行政执法,建立健全林业灾害风险评估、

安全预警、综合防范、应急救援机制。我市秉承信息化管理理念,投资3000万元,建立林长制信息系统和“五个一”APP平台,打造集营造林管理、林木采伐、资源监测、项目建设、森林防火、林业产业发展等多功能大数据平台,建立信息采集、信息处理、决策支持、应急处置系统,健全森林防灾减灾体系,建设智慧林业综合指挥中心和信息化平台。

用绿。森林既具有生态服务功能,也具有促进经济发展的功能,要通过用绿来实现绿水青山就是金山银山的理念。我市大力实施林业增效行动,培育新型林业经营主体,引导发展林业产业,建立森林生态效益补偿制度,组织培育碳汇森林,推动林业碳汇交易。秉承以产业化落实用绿理念,我市聚力发展薄壳山核桃木本油料、麻栎生物质能源、杜仲新兴战略产业、乡土特色苗木、森林旅游康养、林产品精深加工、林下种养业等七大产业,并制定了明确的发展目标,实现绿水青山与金山银山的有机统一。

活绿。护绿、增绿、管绿、用绿四大任务的实现需要通过活绿来推动制度体制机制的创新,需要发扬改革创新精神,攻坚克难,先行先试,大胆探索。改革过程中,我市秉承市场化导向,深化集体林权制度和国有林场改革,落实保障林业发展的扶持政策,优化林业营商环境,建立市场化、多元化林业投入机制,鼓励、引导金融机构开发绿色金融产品,进一步激发林业发展新动力。

### 二、大力构建工作体系,推动任务落实

为了保障林长制相关任务落到实处,我市通过大力构建组织体系、责任体系、制度体系、政策体系、工作体系等“五大体系”推进相关改革。

构建组织体系。林长制度的推行存在着末梢组织的打通和末梢功能的构建问题,林长制任务的实现和制度执行需要依靠强大的组织才能实现从上到下贯通,健全的组织体系功不可没。组织体系构建中的领导高度重视的工作机制非常重要,需要高位推动的执行机制。为此,围绕保护发展森林等资源核心,我市建立了从上到下、由党政主要领导担任(总)林长的组织体

系,市、县(区)都设立总林长、副总林长和厅长,并确定厅长会议成员单位;乡镇党政领导和村两委主要负责人都担任厅长。

构建责任体系。实行林长制,需要确定林长保护发展林业的职责。林长制坚持把对责任主体的明责、履责、追责作为改革内容的主线。在全域范围内逐级设立厅长,地方各级党委和政府是推行林长制的责任主体,各级林长都有针对性的具体目标责任,各有关部门也有明确切实的职责任务,确保一山一坡、一园一林有专员专管,每年进行考核评价,兑现奖惩。

构建制度体系。依靠制度推进林业治理现代化的集中体现和林长制有效实施的坚强保障。实施林长制需要建立林长巡林、厅长会议及成员单位职责、工作督察、考核评价、信息公开、社会监督等一系列制度。我市各级党委、政府和有关部门聚力推进林长制,形成了丰富的创造性实践和先进性典型,为推进林长制改革提供示范性样板。

构建政策体系。林业作为基础性产业,投入大、周期长、回报慢,而且对专业技术、经营管理等都有较高的要求。为突破这些制约瓶颈,需制定系列政策措施,强化服务保障,着力解决要素支撑问题,全力激发林业发展活力。良好的制度要配套良好的政策,才能产生良好的效能。林长制绩效是制度效应与政策效应相结合的结果。林长制相关制度需要通过一系列政策过程转化为了林业治理成效。我市制定了推进国土绿化和森林资源高质量发展、提高公益林补偿标准、加快林区道路建设、拓展林业投融资渠道、发展特色林业产业、加强湿地保护修复、深化国有林场改革发展等10多个方面的配套措施,打出了强有力的政策“组合拳”。

构建工作体系。市委、市政府每年召开林长制改革推进会和市级厅长会议,市林长办实行月通报、季调度、跟踪问效,每年委托第三方评估改革发展情况。建立了林长制“五个一”(一林一档、一林一策、一林一技、一林一警、一林一员)服务平台,有效保障林长履职。

(作者单位:滁州市委党校)

本版责编:曹建中 邮箱:czzbll@126.com