



# 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 滁州践行习近平生态文明思想的经验启示

李志忠

习近平生态文明思想深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题,是新时代推进生态文明建设的行动指南和根本遵循。几年来,滁州市委、市政府深入贯彻习近平生态文明思想,牢固树立绿色发展理念,加快推进水清岸绿产业优美丽长江(安徽)经济带、淮河生态经济带建设,多项环境质量指标达到有监测记录以来最好水平,生态环境质量大幅改善,绿色发展迈出新步伐,生态文明建设取得显著成就,为我市全面建成小康社会厚植了绿色底色和质量成色,为我市下一步大力推进生态文明建设提供了丰富的经验启示。

**党的领导是生态文明建设的根本保障。**党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,党是最高政治领导力量。全面加强党的领导是中国特色社会主义生态文明建设取得成功的根本保证。一是加强党的领导为生态文明建设提供坚强的政治保障,为生态文明建设指明政治方向,可增强生态文明建设的政治责任;二是加强党的领导为生态文明建设提供有力的价值支撑,保证了“以人民为中心”的价值取向,有助于发展先进的生态文化;三是加强党的领导能够为生态文明建设提供制度保障,为生态文明建设提供体制保障、机制保障、监督保障。十八大以来,生态环境质量明显改善与环境治理中全面加强党的领导密不可分,党的领导能够起到总揽全局、协调各方的核心作用。

**构建政府主导下的生态环境多元共治格局。**生态文明建设要构建政府主导、企业主体、公众参与的生态环境治理格局。一是政府主导。环境公共物品属性和生产与消费中的外部性决定了政府是环境治理的主导

者。实践中,一方面,地方政府要按照问题导向继续深化生态文明体制改革,着力解决实践中的纵向政府间的不协调、横向政府部门间的“碎片化”、横向跨行政区的地方政府间“碎片化”等各种体制问题;另一方面,要强化制度执行,执行中不得做选择、搞变通、打折扣。二是企业主体。资源环境问题往往是与企业的生产经营活动密切相关。企业是环境污染的最主要源头。按照谁污染谁治理的思路,企业应是履行环境责任的主体。企业要增强主体责任意识,规范自身环境行为,尽可能减少自身对环境的负面影响,其必须在绿色生产和绿色创新两个方面加大力度。三是公众参与。公众是环境污染的主要受害者,也是通过生活方式对环境产生负面影响的责任主体。生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业,每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者。公众参与的广度、深度与环境治理现代化之间存在正相关关系。

**综合运用行政、市场、社会机制。**生态文明建设需要综合运用行政管制、市场机制、社会机制,做到多措并举。一是科学运用行政管制。环境资源的公共性、环境污染的负外部性以及环境治理的复杂性等,使来自政府的行政管制往往成为环境治理的首选机制。行政管制类制度短期内可带来明显的效应。当前,地方政府“不作为”、企业“不想治”的突出问题正在向地方政府“不会管”、企业“不会治”的问题转变。从环境治理实践来看,在污染防治攻坚战阶段,硬约束的行政管制很有必要,是我国的制度优势,环境问题是人类经济行为导致的,其本质还是经济问题,可以运用市场机制来解决环境治理中的资源配置

问题,化解治理难题。十九大报告明确指出,要加快构建环境保护市场体系,如健全排污权交易、绿色金融、生态补偿、绿色采购等制度。三是积极主动运用社会机制。社会机制要求充分发挥公众参与作用,使其成为推动环境治理的一种有效路径。马克思主义唯物史观认为,人民群众是历史的主体。十九届四中全会明确指出,坚持和完善共建共治共享的社会治理制度。环境治理实践证明,在垃圾分类、绿色消费、社会监督等领域,社会机制有着广泛的应用空间与前景。值得注意的是,在习近平生态文明思想的引领下,国家当前正在顺应这一趋势,大力培育社会机制,新修订的《环境保护法》在总则中明确规定了“公众参与”原则,并对“信息公开和公众参与”进行专章规定即是例证。

**大力推进绿色发展。**一是做好源头防控。针对环境治理中“头痛医头,脚痛医脚”的末端治理、事后处置治理思路,在习近平生态文明思想引领下,新时代国家环境治理体系建设的思路就是树立全过程、特别是源头治理的理念。资源环境生态问题往往是在资源开发与利用过程中产生的。为了体现严防的理念,国家加大了对自然资源及其依托的空间载体的管控。实践中,自然资源产权制度、自然资源资产管理体制、自然资源监管体制、主体功能区制度、空间规划体系“多规合一”、国家公园体制、自然生态空间用途管制等制度的实施即是重要举措。二是推进绿色创新。十九大报告指出,新时代推进绿色发展,需构建市场导向的绿色低碳技术创新体系。绿色创新需要各方面力量瞄准靶心,运用各种激励和约束方式,精准科学有效推动绿色创新。面临严峻的生态环境形势,生态环境治理难题的破解,必须依靠绿色创新,才能真正实现从源头进行治理,才能为污染防治攻坚战向纵深方向发展提供强有力的支撑。

(作者单位:滁州市委党校)

### 发展思辨

## 创新引才育才模式,助推高质量发展

张峰

习近平总书记指出,发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力。中国如果不走创新驱动发展道路,新旧动能不能顺利转换,就不能真正强大起来。强起来要靠创新,创新要靠人才。

党的十八大强调,要坚持走中国特色自主创新道路,实施创新驱动发展战略。2015年3月,中共中央、国务院印发了《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》,指导深化体制机制改革、加快实施创新驱动发展战略。

为落实创新驱动发展战略,滁州市从2015年5月开始,谋划启动了滁州高教科创城建设,通过“高教+科创+产业”的创新发展模式,重点面向国内高校及科研院所,以建设“跨区域协同创新发展先行区、科技成果转化示范区”为目标,以招院引校、招才引智及招商引资作为抓手,着力培育产业链、创新链、人才链等多链融合、有机生长的战略新兴产业生态。

### 依托高校资源,引进高层次人才

从2017年底开始,滁州高教科创城坚持边建设、边招引、边运营,已经建成了生产类、生活类和生态类设施约200万平方米,先后引进了博士及以上高层次人才100多人,累计引进和培育了初创型科技企业314家,目前已产生税收贡献的企业有60家,其中基本具备上市条件的企业有3家,初步构建起了以人工智能、信息技术、大健康和新材料为主要方向,以高校院所为依托,以高层次人才为主体,以科技服务、科技金融为保障的战略新兴产业生态。

一是设定方向引人才。工信部赛迪研究院在深入调研的基础上,帮助滁州高教科创城编制了科学的产业规划,将人工智能、信息技术、新材料、大健康作为产业发展方向。滁州高教科创城坚定不移地围绕既定的产业方向,坚持不懈地引人才、强服务、解项目,逐步形成了高层次人才、高科技项目相互吸附、互为支撑的良性循环局面,目前这四个主导产业的集聚度达到了90%以上。

二是搭建平台留人才。滁州高教科创城以高层次人才创新创业需求为导向,先后建成了从生产到生活,从研发、办公、孵化、加速到产业化的全链条式的生产载体;坚持联合部分高校科研院所,搭建了多个公共科研平台,包括东南大学生物医药研究院、长春光机所滁州高端装备研究院、上海工程技术大学人工智能研究院、西安交通大学国家大学科技园滁州园等。基于逐步搭建和完善的各类平台,让入驻的各类人才安居更踏实、创业有空间、才能发挥,从而对滁州高教科创城有了认同感和归属感。

三是优化服务保障人才。一是设立基金直接帮。针对初创型科技企业前期资金需求迫切但需求量不大,社会基金不愿投且投资周期长等窘境,滁州高教科创城设立了以投资初创型科技企业为主的、投资方式比较灵活的产业发展基金,已帮助多家企业顺利渡过“哺乳期”。二是辅导参

赛间接帮。引导和辅导部分优质项目,如工大开元、恒创智能、北寻融科等,先后在国家、省、市各级各类创新创业大赛上屡屡折桂,帮助这些项目集聚了宝贵的发展资源。三是多方协同共同帮。滁州高教科创城先后搭建了人才驿站、知识产权交易市场等专业服务平台,面向社会公开遴选了相关的科技服务机构,共同为人驻的人才及其项目做好专业的科技服务。

### 破解四大难题,实现多链有机交融

经过几年的努力,滁州高教科创城已成为滁州人才工作的重要组成部分,已成为滁州招才引智工作的重要载体,得到了越来越多的高校院所及高层次人才的支持和认可。但是,与苏州独墅湖科教创新区、杭州青山湖科技城、东莞松山湖科学城等人才优势突出、创新发展特征显著的区域相比,滁州高教科创城招才引智工作劣势比较明显。

一是主导产业对人才的需求有待增强。全市通过招商引资逐渐形成的主导产业,帮助做大了滁州的经济总量,而引进来的企业特别是大型骨干企业大多为产业中后端的加工制造项目,其产品开发、技术研发等创新活动大多还留在企业本部,导致滁州的主导产业对人才的需求不强烈,要实现人才链和产业链的有机交融尚需假以时日。

二是高校院所对人才的集聚有待增强。高校科研院所是吸引人才的重要平台,而滁州的高校科研院所资源十分匮乏,创新创业氛围不浓,科技成果转化的活动不多,在引进人才上主要基于教育教学需求,同时近年来新建的新型研发机构尚未形成内生动力,要实现人才链和创新链的有机交融尚需假以时日。

三是市场和资本对人才的吸引有待增强。大多数人才尤其是具有创业意愿的人才,大多掌握了某个行业或领域的新技术、新材料或新工艺,在他们创业的初期,亟需得到市场和资本的支持和包容。目前,以招才引智和吸引人才创新创业为目的的政府采购、政府基金,无论是数量还是规模都没有形成强大的吸引力,民间资本、民营企业也没有发挥其应有的作用。因此,要实现人才链和市场链、资本链的有机交融尚需假以时日。

四是招才引智工作的设计有待增强。近年来,滁州市围绕引进人才、推动创新发展采取了一系列举措,包括实施了滁州高教科创城工程。但是,从滁州高教科创城发展的现实情况来看,至今没有取得预期的成效,发挥应有的作用,突出表现在以下几个方面:在大院大所的合作上,愿望迫切但投入不足;在政策制定上,政出多门,投入很大但针对性不强;在人才与产业、创新、资本、市场等资源的融合上,尚未能够与本地主导产业、本土高校院所、现有的市场和资本等有机衔接,引而用之、引而能用、引而有所用的聚合裂变效应尚未发挥。

### 畅通循环通道,打造人才工作品牌

当前,从国内人才集聚优势比较明显、人才作用发挥比较突出、发展速度和质量相对较高的区域来看,其共同之处在于坚定不移地与高校及科研院所合作,以引进人才和推动创新为着力点,集中人力、物力和财力,搭平台、给政策、强服务、促融合,大多经过了20年时间的积淀,在20多平方公里的土地上建成了一座“研、产、学、城”有机生长的现代化新城镇,如苏州独墅湖科教创新区、杭州青山湖科技城、东莞松山湖科学城等。

他山之石,可以攻玉。参考苏州独墅湖科教创新区、杭州青山湖科技城、东莞松山湖科学城等区域的成功经验和做法,结合滁州高教科创城过去几年的探索和实践,提出以下几点建议。

一是推动人才在市域内循环。引导市域内的高校科研院所中的高层次人才到县(区)机关、园区和企业中挂职,支持引进的市域外高层次人才到市域内的高校科研院所兼职;引导和支持市域内的高校科研院所,与市域外高校科研院所所在学科共建、师资共用、资源共享等方面加强合作,培养更多高质量的本土人才。

二是推动人才在产业链内循环。学习江苏产业技术研究院的成功经验,由政府牵头,同时引导主导产业中的龙头企业参与,与高校科研院所共建研究生教育实践基地、产业技术研究院及职业教育学校,推动高校科研院所中的成果转化、产业化到主导产业链之中,形成产业链和创新链有机生长。

三是推动人才在创新基地内循环。人才固然重要,但更重要的是人才所需要的平台;人才需要在企业车间中发现问题,但必须在产业的创新平台上工作。在全市集中全力推动八大产业链发展的过程中,各产业链都将建立相应的科研创新平台,这些平台如果分散建设,势必会造成部分科研设备的重复购置,各平台上的人才也将分散到各处,也就形成了科研合力,建议将创新平台向滁州高教科创城集中,将滁州高教科创城打造成为创新平台和高层次人才汇聚的基地。

四是推动创新关键要素围绕人才循环。当前,各地为吸引人才,纷纷制定了优惠政策,从科研经费到生活补贴,大多以“给钱”为主,很少关注人才的真正的核心需求。实践证明,人才的核心需求是他们的科研成果在产业化前期的市场需求和资金需求。建议尝试将政府所属的职能部门、国有企业每年招标采购的项目,作为引进人才、“揭榜挂帅”的标的物;按照“基地+基金”模式,引导和整合市域内的金融机构、政府性基金、企业资本等资源,设立覆盖人才发展的全过程的基金,推动创新要素围绕人才循环,打造滁州人才工作的品牌。

总而言之,人才工作是一项系统复杂,需要科学设计、统筹推进、久久为功且需一以贯之的长期工程,需要我们坚守初心、坚持信心、保持恒心、给予关心和包容心。

(作者单位:滁州高教科创城管理服务中心)

### 学习手记

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话强调:要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,加强和改进新时代人大工作。习近平总书记重要讲话精神为我们在新征程上坚持和完善人民代表大会制度,开创人大工作新局面指明了前进方向,提供了根本遵循。加强和改进基层人大工作重在落实、贵在创新,创新是加强和改进基层人大工作的活力源泉、永恒课题。加强和改进基层人大工作,就是把习近平总书记重要讲话精神贯彻落实到人大工作的各环节、各方面和全过程,不断拓展人大工作的时代特色和实践特色,推动工作思想观念创新、方法手段创新和机制体制创新,着力提升基层人大工作的创造性,不断激发人大工作新活力,切实提高人大工作落实的质效,为推动经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

**一、创新思想观念,聚焦内生动力。**创新是加强和改进基层人大工作的活力之源,对于培育加强和改进人大工作新动力、打造加强和改进人大工作新引擎具有重要引领意义。创新的关键是解放思想,改进思维方式。加强和改进基层人大工作,就是要在思想上从一线意识、火线思维上去更新观念、开拓创新,切实把习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神落实到工作实践中去,创造性地做好本职工作;就是要在工作落实上做到敢想、敢干、敢试,做到常规工作出亮点,重点工作出精品;就是要在实践活动中不断创新思路理念,自我加压,自我奋进,提高工作能力。2021年,定远人大积极响应县委号召,深入开展解放思想大讨论活动,广大人大工作者带头破除窠臼思维,打破条条框框,用新思维新路子去积极应对新形势,把创新意识落实到人大工作的各方面和全过程,进一步激发自身创新潜能,增强自我内生动力。

**二、创新方法手段,聚焦精准发力。**在法律框架内积极探索实践,不断改进和创新工作方法手段是增强人大工作活力的根本途径,也是人大工作者更好地围绕中心、服务大局的必然要求。工作能不能落实到位,成效如何,很大程度上取决于工作方法是否对头。我们要根据新时代人大工作特点和工作实际,主动突破常规,不断改进方法,使之适应客观实际和工作实践的变化,找准工作症结,寻找破解之道,推动工作落实落地。监督工作是基层人大工作的重中之重,加强和改进监督工作是人大工作题中应有之义。要创新监督方式精准发力,坚持围绕中心、服务大局,聚集党委政府工作部署、民生实事和人民群众“急难愁盼”的事项,充分运用专题询问、述职评议、执法检查、审议报告等多种监督手段,采取跟踪跟踪、上下结合、手段组合等方法,精准化解“堵点、痛点、难点”,使监督更有深度、更具实效。2020年,定远县人大紧紧围绕脱贫攻坚、疫情防控和物业管理等群众普遍关心关注的问题进行调研、检查、询问、评议,监督工作影响力不断彰显。其中,在执法检查中采取县乡联动、通过随机访、电话访、现场查、实地看等方式展开;在听取和审议“一府两院”报告时,对办理审议意见开展了满意度测评等创新做法,取得了明显实效。

**三、创新体制机制,聚焦激发活力。**创新人大工作重在破除体制机制障碍,激发人大工作活力。做好人大工作就是要全面贯彻落实好中央人大工作会议精神,坚持问题导向,优化制度环境,让难题变课题,思路变方案,成果变效益,不断完善县乡人大工作机制。创新监督工作机制,综合运用多种手段,把监督和支持统一起来,实行正确监督、有效监督、依法监督,凝聚起加强和改进工作、推动高质量发展的强大合力。要进一步完善基层人大的履职机制,建立和完善县人常委会组成人员和乡镇人大主席团成员联系代表制度、代表联系群众制度。要探索完善代表活动、代表议案建议办理、代表履职管理新机制,加强代表工作能力建设,丰富人大代表联系群众的内容和形式,支持和保障代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。要建设数字化平台,充分运用“互联网+”,建设“智慧人大”,创建“人大网络评议”工作机制和议案建议办理、财政预算审查联网监督机制,围绕县乡人大工作年度工作重点和群众关心的热点问题,定期通过网络互动平台与网友直接沟通,为基层人大组织和代表密切联系群众开辟一条新途径。要加强人大自身建设,进一步强化建设“四个机关”的担当作为,把抓落实作为人大工作的主旋律,研究制定县乡人大工作考核办法,用工作实际成效检验抓落实的能力和水平。去年以来,定远人大积极探索出一些体现人大特点、发挥人大优势的新方法、新途径,研究制定一系列创新性制度安排,开创了基层人大工作新局面。升级人大预算联网监督系统,完成健全人大代表履职、财政监督制度等4项改革任务;建立了县人常委会领导领衔督办机制和书面督办制度,共发出提醒、督办函14件,议案建议受到代表一致好评;在滁州市率先开展乡镇政府民生实事项目人大代表票决制试点工作,实施效果得到社会各界的普遍认可;积极探索乡镇人大工作的定远做法,建立督促指导、交流观摩、工作推进等制度,受到了省、市人大的充分肯定。2021年是县乡人大换届选举之年,要坚持党的领导、充分发扬民主、依法办事,完善人大的民主民意表达平台和载体,不断扩大人民有序政治参与,确保人大换届选举成为全过程人民民主在基层的生动实践,确保县乡人大换届选举工作平稳有序进行。

(作者单位:定远县人大机关)

# 创新是加强和改进基层人大工作的永恒课题

陈韶峰