



# 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 坚持党对全面依法治国的领导

单其满

党的十八届四中全会部署全面推进依法治国工作，体现了我们党在治国理政上认识的突破、手段的创新。全面依法治国贯穿到社会建设和发展的全过程中，在中国共产党的正确领导与安排下，不断完善制度体系，依靠更加完备的法律体系建设社会主义法治国家。

### 一、全面依法治国的政治学意蕴

#### (一)推动国家治理体系的完善

法治作为治国理政的重要方式，需在各个时期体现科学性和完善性。秉承依法治国的理念，对社会发展问题和难题进行处理和完善。而社会主义法治体系的构建，既是国家长远发展的关键，更是建设和谐社会的大方向。坚持依法治国，是我们党执政理念的新突破，有力推动了国家治理体系的完善和优化。

#### (二)构建和谐社会的政治保障

法治社会和国家的建设，需有法可依，利用可靠和科学的法律制度，处理社会问题和治理困境。依法治国，体现的是社会运行和管理的公平性和公正性，是和谐社会建设必不可少的条件和要素。若缺乏科学的法律制度，将无法有序推进社会发展，更不能形成良性和健康的生存环境。因此，在社会发展和建设的整个进程中，必须始终坚持依法治国。

#### (三)凸显中国制度优越的国家理论

中国特色社会主义制度的建设和推进，指导思想是马克思主义，即利用其蕴含的深刻哲学思想和政治经济学，处理国家治理和管理的问题。法治是人类文明进步的体系，是国家治理的主要抓手。我国进入中国特色社会主义新时代，仍继续秉承依法治国的理念，这不仅是对马克思主义理论发展，还能进一步体现我国治理体系的优越性。只有充分体现法治的公平与正义，才能更好地实现国家治理的现代化和法治化。

### 二、坚持党的领导与全面依法治国的辩证关系

#### (一)全面依法治国须在党的领导下进行

坚持中国共产党的领导是历史的选择、人民的选择。历史证明，只有在中国共产党的领导下，中国才能走向富强、民主、团结、统一，并持续保持稳定和独立。以法治思维和法治手段治理国家，在党的统一部署和领导下，为人民谋福祉和实现公平正义。而实现依法治国的前提是坚持党的领导，尤其是坚持党中央的集中统一领导。中国共产党是推动社会稳定和健康发展的核心力量，依法治国离不开党的领导。由此可见，坚持党的

领导与全面依法治国是统一的，不是对立的。在有效凝聚人民智慧与力量的基础上，也要不断提高和改善党的领导，为依法治国奠定扎实的基础。

#### (二)依法治国是党的领导健康发展的保障

从历史发展的历程和趋势来看，从奴隶社会到社会主义社会，历朝历代的兴衰，都证明了依法治国的根本价值和意义。法是党的主张和人民意愿的统一体现。依法治国的目的是为了保障人民的合法权益，依法治国必然能获得人民的拥戴和认可。从这个层面可看出，依法治国是中国共产党长期健康和持续发展的根本保证。建党百年的光辉历程里，中国共产党始终将人民放在首位。而各族人民紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以此验证了依法治国的成效和成果。我国要始终坚持党对全面依法治国的领导，协同各方力量扎实推进依法治国。

#### (三)党组织须严格遵守宪法法律

依法治国，首先是依宪治国；依法执政，首先是依宪执政。党章和宪法都规定党要在宪法和法律的范围内活动。党自身必须在宪法法律范围内活动，这是一条极其重要的法治原则，也是把执政党领导方式纳入法治轨道的基本依据。各级党组织和党员领导干部，必须在法定的范围内依照法定的程序和规范行使权力。换句话说，党组织和党员领导干部的权力是由法律赋予的，行使权力的界限也是由法律明确规定的。当然，运用法治思维和法治方式完善制度、制约权力，把权力关进制度的笼子，保证权力正确行使而不被滥用，是依法治国的另一个重要议题。

### 三、坚持党对全面依法治国领导的具体表现

#### (一)坚持党的领导需动态优化法律体系

立法、执法、司法，都须在党的领导和部署下进行。从法治建设方面出发，不断优化和完善法律体系。坚持走中国特色社会主义道路的进程中，要“有法可依”，依托完善的法律制度处理社会管理和发展的诸多问题。若法律滞后于社会发展，将无法保障和促进社会的发展。例如，在大数据时代，个人信息的安全问题成为国家治理的新课题，需在制度和技术层面获得不断突破。而制度体系的优化和完善，必须紧跟时代发展步伐。无论是文化理念、制度体系，还是科学研究、技术转移、经济制度等，都是动态的过程，都要随着社会的发展不断地优化和完善。坚持在党的领导下，根据社会发展的新情况和需要，构建更加具有优越性和前瞻性的法律体系，为依法治国提供坚实的法治保障。

#### (二)全面从严治党和全面依法治国须贯穿国家治理始终

法治是治国理政的主要手段，是治理国家的根基。而法律体系的科学性和完善程度，决定依法治国的质量和效果。坚持党对全面依法治国的领导，必须在国家治理的全过程中实现全面从严治党。全面从严治党，确保党组织和党员在宪法和法律的范围内活动，这是实现依法治国的关键。面对复杂的国际形势和新的政治格局，必须始终坚持全面从严治党，避免不良思想和行为影响党的凝聚力。社会经济、政治、科技等领域的发展，都须在党中央的集中统一领导下进行。

#### (三)持续强化法治观念

依法治国需落实到各组织和社会个体，所有公民都需要形成良好的法治观念。在党的领导下，构建良法善治的法治价值，加强法治宣传和教育。一方面，党员需坚决贯彻依法治国的部署，在履行职责的过程中，严格执法。党员要具备良好的法治思维，运用法律正确行使权力，避免出现滥用权力等现象。党组织需加大思想教育和党史学习教育力度，培育法治观念强、对党忠诚的基层治理人才。另一方面，面向普通群众需做好法治宣传工作，依法治国思想需入社会、入校园、入课堂，全面提升群众的法治观念。坚持党的全面领导，秉承为人民服务的宗旨，扎实和整体推进依法治国。同时，我国需构建完善的社会诚信体系，注重国民道德品质的提升，在党的领导下，将依法治国和以德治国进行科学融合，全面体现党的领导。

#### (四)司法活动要全面体现公平正义

良法是善治之前提。这里的“法”，含有公平正义之内容，需要在司法活动中得以全面体现，需要利用法律维护社会公平正义。要在中国共产党的领导下，切实发挥司法机关的职能功能，正确适用法律实现依法治国。而人民幸福和安全，是依法治国的目标和根本宗旨。人民是依法治国的主体，在各项司法活动中都好不应有公平正义。这才能真正体现依法治国的本质。在党中央的坚强领导下，司法机关既要认识到自身工作的意义和价值，还需真正关切普通大众的各种法律问题，努力实现司法的公平正义。司法活动的公平，是依法治国的基础。为此，必须坚定不移坚持党对全面依法治国的领导，坚持党对司法机关的绝对领导，才能使人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

全面推进依法治国是成就伟大事业的保障，更是为人民谋福祉的重要途径。全面贯彻依法治国，必须坚持在党的领导下，不断优化法律体系，以人民利益为目标，构建一个健康、和谐、法治的社会。

(作者单位：滁州市委党校)

### 学习手记

习近平总书记“七一”重要讲话，立足中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点，回望百年光辉历程、观照当下社会发展、擘画美好光明未来，是一篇马克思主义纲领性文献，通篇闪烁着智慧的光芒，体现了恢弘的气度，显示出阔大的胸襟，思想深邃、内涵丰富，展露了高远的战略思维、强烈的历史担当、真挚的为民情怀，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，是我们党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南。总书记的重要讲话，把我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发发展规律的认识提升到了新高度，具有重大的政治意义、历史意义、时代意义和现实意义，为奋进新时代、走好新征程进一步指明了前进方向、提供了根本遵循。

习近平总书记“七一”重要讲话中，“人民”两个字出现了很多次。在回顾我们党的百年历史，总结成功、成就的四条重要经验时，就是以“为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民”分别作为四个标题的前半段而展开论述的。随后，在远观未来，分析论述“未来我们怎样才能继续成功，从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来”时，提出了“九个必须”。其中第二个“必须”，就是：“以史为鉴、开创未来，必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗。”在这部分论述中，总书记指出：“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。”并强调“任何想把中国共产党同中国人民分割开来、对立起来的企图，都是绝不会得逞的！9500多万中国共产党人不答应！14亿多中国人民也不答应！”总书记的论述发自肺腑、铿锵有力，听起来特别提气、提神。

“为人民服务”是中国共产党的纯真初心。我们党的宗旨是全心全意为人民服务，这是由党的性质决定的。173年前问世的《共产党宣言》就已指出：“无产阶级的运动是大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”这在《中国共产党章程》中也很明确地写着“坚持全心全意为人民服务”。习近平总书记在党的十九大报告中强调：“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”共产党人的初心就是共产党人的宗旨，共产党人的宗旨就是共产党人的初心。“初心”和“宗旨”，在我们共产党人这里是一而二，也是二而一的。用这种视角和逻辑来看，“为中国人民谋幸福”，就是“为中华民族谋复兴”；“为中华民族谋复兴”，就是“为中国人民谋幸福”，两者也是一体两面、两面一体，互为我的。共产党人为人民服务的初心宗旨，是非常神圣、非常伟大的，具有悲天悯人的情怀，具有感天动地的愿力。而且，中国共产党务实的理想、为民的情怀、高远的境界，也是世界上其他任何政党无法比拟的。中国共产党这个组织是中华民族历史上开出的寄寓着全体中华儿女美好梦想的希望之花，是人类历史上长出的最为巍峨伟岸的、能够支撑人类美好命运的参天大树。客观地回看历史，理性地放眼世界，就会作出正确的判断。

“为人民服务”是中国共产党人的至高追求。习近平总书记在“七一”重要讲话中指出：“中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。”为人民服务，就是为人民谋幸福，就是权为民所用、情为民所系、利为民所谋，是共产党人一以贯之的追求。从百年党史上那些可歌可泣的英勇故事中，从陈延年宁死不跪、义无反顾的慷慨赴死中，从夏明翰“砍头不要紧，只要主义真”的充满豪气的洒脱诗句中，从方志敏“努力到死，奋斗到死”铮铮誓言中，我们都能真切地感受到百年党史上无数甘愿献身成仁、舍生取义的先烈们胸中理想之火、信念之光的辉煌灿烂，映照千秋。

“为人民服务”是中国共产党人的自觉践行。中国共产党自成立以来，一直在自己的工作中践行群众路线，一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去。毛泽东同志在1941年6月起草的《关于中国共产党诞生二十周年、抗战四周年纪念的指示》中指出：“在党外要深入地宣传中共二十年来的历史，是为中华民族和中国人民解放事业英勇奋斗的历史。他最忠实地代表中华民族与中国人民的利益。”在1941年后来的历史中，共产党人一直奋斗在为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的征程上，起起伏伏、曲曲折折，所有的尝试，所有的跋涉，所有的血与火，都是为了心中厚重庄严的两个字“人民”，都是期望人民能过上好日子，都是期望中华民族能站起来、富起来、强起来。共产党人一直在前行，一直在实践自己的初心、宗旨、使命。共产党人是这样的，也是这样做的。“我将无我，不负人民”，习近平总书记的这句话非常具有代表性。似乎是轻轻一语，足以摧金裂石、响彻寰宇。

在党内虽有极少数人的杂念、杂音、杂事，但无碍根本，无碍宏旨，无碍共产党的崇高伟大。因为再雄健茁壮的大树，也会有枯枝败叶。共产党扎根人民、服务人民，肩担日月、描摹未来，立足中国、放眼世界，必将不断勃发创新创造的活力，必将在进一步造福华夏儿女的同时，为建设人类命运共同体贡献自己巨大的力量。

(作者单位：定远县委宣传部)

「为人民服务」是共产党人永远的追求  
——习近平总书记「七一」重要讲话精神学习感悟  
江永龙

## 学习习近平法治思想必须准确把握“坚持”的丰富内涵

解玉良

2020年11月在中央全面依法治国工作会议上，我们党正式提出习近平法治思想。习近平法治思想的提出，具有里程碑式的意义。习近平法治思想是在结合国际和国内历史与当前、理论与实际等重大背景下提出的，为我们当前及今后的法治建设提供了有力的思想武器，指明了中国特色社会主义法治建设的方向、道路、目标。深刻理解习近平法治思想，必须准确把握习近平法治思想中“坚持”所蕴含的深刻意蕴。

### 一、习近平法治思想涵盖了“十一个坚持”

在2020年召开中央全面依法治国工作会议上，习近平法治思想首次提出，其涵盖了“坚持党对全面依法治国的领导”“坚持以人民为中心”“坚持中国特色社会主义道路”“坚持依宪治国、依宪执政”“坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化”“坚持建设中国特色社会主义法治体系”“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设”“坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”“坚持统筹推进国内法治和涉外法治”“坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍”“坚持抓住领导干部这个‘关键少数’”等“十一个坚持”。这“十一个坚持”是习近平总书记总结历史成败两方面的经验教训，运用马克思主义唯物史观和辩证唯物史观，并结合当前实际着眼未来，对社会主义法治理论和实践进行了创造性的研究和实践，提出的最全面、最科学、最具有前瞻性的法治理论体系。“十一个坚持”构成了习近平法治思想的理论框架和思想精髓。这“十一个坚持”本身即说明了“坚持”在习近平法治思想中的重大意义。

### 二、“坚持”是理论先进性和制度优越性的必然要求

中国的先哲、先驱们为了救亡图存，踏遍世界寻找国家富强的理论武器，最终未能如愿。直到俄国十月革命一声炮响，给我们送来了马克思主义。马克思主义一经传到中国即显示出强大的生命力。在马克思主义指引下，中国共产党这个最伟大、最无私、最具有战斗力的政党应运而生。马克思主义是当今世界上最先进的有关社会发展规律的科学理论，这是被中国共产党领导的世界上最广泛、最深刻、最具有代表性的社会革命、斗争、改革、建设所证明的具有无限生机和活力的科学理论。马克思主义已经指引着我们产生了诸多的理论成果，并成功的走过了激荡的百年历史；马克思

主义还将指引着我们结合自己的实际创造出更多更加科学的理论体系，并将我们的社会主义社会改革、发展、斗争实践推向更加光明、更加广阔、覆盖人群更多的未来。

马克思主义理论无论是在战争年代，还是和平年代，抑或是在未来的复杂的国际斗争年代，都具有超强的适用性。这么强有力的理论体系，我们没有理由不坚持，没有理由不自信，如果不坚持马克思主义理论，我们将丢盔弃甲，失去精神之钙。中国特色社会主义法治就是在坚持和运用马克思主义的指引下发展起来的。坚持马克思主义和坚持中国特色社会主义法治是一脉相承的。

中国共产党领导人民以运用马克思主义为指导建立了中国特色社会主义制度。依法治国是为了全面推进中国特色社会主义制度不断发展完善而采取的战略举措，它是中国特色社会主义制度的有机组成部分，也是中国特色社会主义制度重要保障。中国特色社会主义法治制度的出发点和落脚点都是以人民利益为核心，其所有的体制机制安排都围绕这一中心点排兵布阵。依法治国没有固定的模式，只有更好的模式，中国特色社会主义法治有自己的特殊模式，这个特殊之处不是劣势而恰是优势，这已经被实践证明。比如，新冠病毒全世界传播的事实再一次证明，只有中国的法律制度才是人权至上，人民利益至上，人民的生命尊严至上，其与国外的所谓宪政制度、三权分立制度、司法独立制度等等不用比较即已自分高下。资本主义法治制度最虚伪的地方之一在于其说得比做得好，其阶级性质决定了其不可能以人民为中心进行理论创新和制度设计，社会实践中国其更加无法做到这一点。无产阶级政党领导的中国特色社会主义理论创新和制度设计，由于其具有自身特殊利益，或者说其最大的利益就是人民，这决定了其不仅有能力有魄力进行以人民为中心的理论创新和制度安排，其更有勇气和底气在实践中坚持下去。

好的制度需要坚持。习近平总书记强调，如果有了法律而不实施，或者实施不力，搞得有法不依、执法不严、违法不究，那制定再多法律也无济于事。一种理论和制度的生命力不仅仅在于解释世界，更重要的应当是改造世界。再好的理论和制度，不坚持下去，都将无法改造世界，都将一事无成。中国特色社会主义法治理论和法治制度是已经被证明了的非常科学的理论和制度，但是如果其不进入实践领域，那么仅仅具备优势而无法转换为效能。“坚持”一头连着理论和制度，另一头连着社会实践，它是将理论和制度优势转换为治理效能最关键的一个环节。

### 三、“坚持”的实现方式是法的制定和实施

中国特色社会主义法治建设如何坚持？概括起来大致涉及到四大领域，那就是坚持科学立法、坚持公正司法、坚持严格执法、坚持全民守法。法治实施的最优状态就是实现全民自觉守法。法治建设如何做到全民守法呢？这就需要价值认同。法治不仅仅是一套法律规范体系，还凝聚着全体社会成员对法的价值认同、体制机制认同、行为认同、结果认同。那么如何协调社会全体达成这种高度认同呢？这就需要提高立法质量。习近平总书记强调，人民群众对立法期盼，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题；不是什么法都能治国，不是什么法都能治好国；越是强调法治，越是要提高立法质量。习近平总书记还强调，必须牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。在立法过程中坚持通过科学论证，坚持民主调查，坚持多数人不同方式参与等方式保证良法问世。不能急于求成，不能争权诿过，更不能背离人民利益。

公正司法是司法工作的内在追求和价值目标。党的十八大以来，党中央深入推进司法体制改革，采取多种举措支持司法公正。我们要坚持在党的领导下建设德才兼备的高素质法治工作队伍，提高司法工作人员的政治素养、法治素养、道德素养。我们要坚持抓司法工作队伍中的关键少数领导，尽量配置、配全法律科班出身的司法领导干部，努力做到内行领导内行人办案件。我们更要关心司法工作人员的身心健康，营造良好的法律人才工作成长环境。所有这一切都是为了努力做到“十一个坚持”，实现司法正义。

法律法规执行靠的都是行政机关，其执法水平一边影响着依法执政的效果，另一边又影响着人民群众对党和政府的满意度。为此，行政机关必须坚持做到依法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一。要做到、做好这些方面仍然需要牢记“十一个坚持”中的精神实质，努力遵守“十一个坚持”中的本质要求，做到执法为民。

综上，我们党和国家探索和建立起来的中国特色社会主义法治制度，是已经被实践证明了的科学有效的民主制度。面向未来，我们必须深刻领悟习近平法治思想，把以人民为中心的中国特色社会主义法治制度理直气壮的坚持下去，坚持不懈的在党的坚强领导下沿着中国特色社会主义道路坚定前行。

(作者单位：滁州市委党校)

本版责编：曹建中 邮箱：czrbll@126.com