



深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

新时代小岗精神与乡村振兴中包容机制建设的思考

贾鸿彬

精神是一个民族赖以长久生存的靈魂。堅強的民族精神，是一個民族在歷史的洪流中屹立不倒、奮勇向前的重要支柱。小崗村作為中國農村改革第一村，其改革過程蘊含著巨大的精神力量，這種力量是中國共產黨百年歷史進程中的一點星火，是中國改革開放的重要思想成果之一，是當下乡村振兴中繼續創新發展的精神動力。

一、小崗精神的内核

40多年前，小崗村18位農民以“托孤”的勇氣，冒著巨大風險在土地承包責任書上按下紅手印，實施起了農業“大包干”，拉开了中國農村改革的大幕，敢闖敢試、實事求是、自強不息的“大包干”精神開始濼觴。由小崗村點燃的農村改革星火迅速燎原全國，經濟體制改革突破口也被就此打開，“大包干”成為中國改革開放的標志。從改革開放初期的家庭聯產承包責任制，到農村產業結構調整，再到如今的土地“三權分置”改革和農村集體產權制度改革，小崗村完整參與了中國農村改革發展的各個階段。

2004年2月，沈浩從省財政局下派就任小崗村第一書記，他堅持以問題為導向，問需問計於民，在廣泛調研和凝聚共識基礎上，確定“發展現代農業、開發旅遊業、招商引資辦工業”三步走振興小崗村的發展思路，開啟了小崗的“二次改革”。2009年11月6日，沈浩因積勞成疾，病逝在自己的工作崗位上。時任中共中央總書記胡錦濤同志作出重要批示。2010年1月13日，習近平同志在會見沈浩同志親屬和沈浩同志先進事跡報告團全體成員時指出，沈浩同志“以忠誠和大愛，以創新和奮鬥，以青春和生命，抒寫了當代中國農村優秀基層幹部的先進事跡和崇高精神，詮釋了優秀共產黨人的政治品格，樹立了新時期基層幹部的良好形象”。一心為民、勇於擔當、創新圖變的沈浩精神，擴展延續了“大包干”精神。

“大包干”精神和沈浩精神構成了小崗精神的内核。新時代小崗精神之於乡村振兴具有十分重要的現實意義，其敢闖敢試、勇於擔當所相伴的包容意識，是乡村振兴不可或缺的精神文化元素。

二、小崗精神与包容意识

小崗村的發展變化與小崗精神的演進一脈相承，始終踐行黨的實事求是思想路線，以改革創新為動力，以民生福祉為第一要求，迎難而上，興利除弊，不斷實現創新發展，滿足人民群眾對美好生活的需要。回顧歷史，小崗的改革之所以能夠展開並發展延續，與當時的鳳陽縣委、縣委地委和安徽省委的幾位主要領導的包容意識是分不開的。

分田單干，當時是重大的政治事件，幹部為了這種事丟官乃至坐牢的很多。鳳陽縣委書記陳庭元到小崗村，發現村民們分田單干了，並沒有強行禁止，臨走，丟下一句話：“就叫他們干到秋天再說吧，反正庄稼也跑到哪裏去！”有人告到

縣里，說小崗正搞資本主義，陳庭元听后說了句：“他們已經窮‘灰’掉了，還能搞什麼資本主義，最多也不過是多收點糧食，解決吃飯問題。”他這十分包容的一句話，就把這事給“兜”起來了！時任滁縣地區地委書記王郁昭知道后，不但沒有制止，還給小崗的辦法取名“大包干”。當“小崗事件”招來一片斥責聲，一些地方被迫又回到人民公社制度的時候，陳庭元讓政研室秘書吳庭美寫出《一劑不可多得的補藥——鳳陽縣梨園公社小崗生產隊“包干到戶”的調查》給當時的省委第一書記萬里。萬里見著陳庭元，拉著他的手不放：“老陳，你的報告很好，像故事一樣。我連讀了兩遍。”

歷史的事實證明，當年沒有這些領導的包容，也就不會成就小崗“大包干”。這些包容，使改革開放的社會機制得以建立，使小崗農民敢闖敢試造就的“大包干”在全國農村開花結果，也促進了城市改革的展開，引領中國走進了新時代。

沈浩精神中的勇於擔當，也是和包容意識緊密相連的。為發展小崗，沈浩本人做了很多探索，也允許別人做探索，有些暫時的曲折，他從不責難手下人，都是自己包容著，擔當著。包容其實也是一種擔當，是一種責任，是敢於探索的托舉。擔當不僅有“勇”是不夠的，還必須讓有“勇”者在為事業的擔當中能托舉起來，不因為探索的失敗被壓垮，要允許失敗，可以從頭再來。

大包干精神和包容是相伴相生的，也是小崗精神的思想元素之一。

三、关于乡村振兴中包容机制建设的几点思考

（一）包容机制是中华民族创新发展的优良传统

“海納百川，有容乃大”。包容機制是國家、社會與個人最為重要的品格之一。從中國歷史看，包容機制進入政治文明視野，并被正式作為國家與社會文明的核心理念提出，是從秦帝國名臣李斯的《諫逐客書》開始的。李斯的著名論斷是：“地廣者粟多，國大者才眾。泰山不讓抔土，故能成其大；河海不擇細流，故能就其深；王者不却眾庶，故能明其德。”秦王嬴政看到這件上書，大為驚異，深為警醒，幡然悔悟，當即廢除因鄭國間諜案而引發的驅逐六國人士的《逐客令》，因此，成就了惠澤后世几千年的鄭國渠，并從此一直堅持“包容天下”大一統核心理念，為秦橫掃六國統一天下奠定了聚集天下英才的制度基礎，開創了中華民族群的文明融合傳統。

到了漢代，“包容”這一范畴漸漸被具體化，其典型如《漢書·五行志下》云，“上不寬大包容臣下，則不能居聖位。”漢武帝派使臣張騫出使西域，加強了西漢王朝同中亞各國政治、經濟、文化等各個領域融合發展，為“絲綢之路”開通奠定了基礎。到了唐代，都城長安是名副其實的國際化大都市，人口百萬之眾，其中有約20萬人為外來人口，而且在政治、經濟、軍事等多個領域，大膽啟用外來優秀人才，使唐朝出現了“貞

觀之治”、“開元盛世”的開明、繁榮、富庶的歷史時期。縱觀几千年中國歷史，包容性強的社會階段，創新發展就強，生產力發展就快，社會就繁榮、富庶。

（二）全面推进乡村振兴需营造包容创新的社會环境

2021年4月25日，農業農村部在小崗村召開全國農村集體產權制度改革工作推進會暨農業農村政策與改革工作會議。會議指出：“三農”工作重心已歷史性地轉向全面推進乡村振兴，務必用好農村改革這個法寶，清除制約農村社會生產力發展的體制機制障礙。務必堅持把處理好農民與土地的關係作為新發展階段深化農村改革的主線，在堅持農村土地集體所有、家庭經營基礎性地位、現有土地承包關係三者不動不變的基礎上，通過“三權分置”改革和社會化服務體系等建設，探索土地經營權流轉和農業經營方式的多样多變。

毋庸諱言，現行政策中，制約農村社會生產力發展的體制機制障礙是存在的。改革開放以來，為了做好“三農”工作，各級政府都做了很多努力。進入新世紀后，中央取消了農業稅，并对農村種糧給與補貼。先后出台了中央農資綜合補貼、中央種糧農民直接補貼、國家農作物良種補貼等，2014年以三項補貼為基礎，合并為耕地地力保護補貼。這些補貼，原本是補貼到種糧農民手中，促進糧食生產的。但現實操作中，很多脫離土地的農民，包括土地流轉、土地進行非糧食生產的、甚至土地拋荒的，依然都享受補貼。以小崗村為例：全村共有13672畝享受補貼的耕地，現在由領取耕地補貼農民直接耕種的只有2295畝，全村另外87%的耕地被流轉或用作其他用途，耕地補貼沒有用到農業生產中。除了小崗村，筆者在滁州市琅琊區西涧辦事處胡橋村的沈庄、前鄆兩村民組調查，領取耕地補貼農民直接耕種的土地只有5%；南谿區沙河鎮白米村領取耕地補貼農民直接耕種的土地為30%。從三地調查看，目前國家耕地補貼絕大多數成為土地承包者的福利，沒有用到農業生產上去，沒有促進糧食生產。但這項政策已經推行了近20年，很多農民認為這就是自己應該享受的福利，與種地無關，補貼的結果和初始目的相差甚遠。在調查中，很多基層幹部認為，耕地補貼政策應該調整，耕地補貼應跟隨土地流轉走，誰種農產品，誰享受補貼，這樣才能達到耕地地力保護的目的。但這項補貼有嚴格的制度要求，系對農民一對一打發卡發放，基層政府和幹部無權動這份奶餵，誰不按卡發放，誰就違反政策，將會被執紀問責。如何解決這類問題？必須進行制度創新，要允許基層幹部進行探索性試驗，尋找切合實際的解決辦法。在推進二輪土地承包到期延包的節点上，進行這樣的探索性試驗，無疑是最佳契機。

對於享受耕地補貼而又無力耕種土地的年老農民，國家要提高其養老補貼。目前在滁州地區，國家給予的60歲以上農民的養老補貼每月只有130元左右，難以維持其生存需求。若取消這部分人的耕地補貼，勢必會給其生活帶來不利影響，引發社會矛盾。所以，解決農民老有所養的問題，也是

乡村振兴中不可忽視的問題。農民養老補貼提高到什麼標準，資金從哪來，這類具體問題如何操作，都需要試點試驗，進行創新性機制探索。

全面推進乡村振兴涉及面廣，社會影響大，在現行政策下進行創新發展，必須營造包容創新的社會環境，建立容錯機制，讓基層幹部敢闖敢試。面對這項全新的工程，應該“法無禁令皆可行”，只要不違法，就允許基層幹部進行大膽作為，在振興發展中完善各種規範。如果“法無授權皆不為”，乡村振兴就會陷於原地轉圈，走不出新路子，創不出新風景。

（三）乡村振兴的人才理念应该是包容创新的理念

產業振興、人才振興、文化振興、生態振興、組織振興是乡村振兴五大目標，其中人才振興是重中之重。鄉村要振興，人才是關鍵。鄉村要振興，人才必須振興。中共中央辦公廳、國務院辦公廳印發的《關於加快推進鄉村人才振興的意見》指出：要“健全適合鄉村特點的人才培養機制”。這裡的培養應當是一個寬泛的概念，人才既要從內部挖掘、扶持，也要從外部招賢納士。基層組織要以家鄉建設之情打動在外成功人士、優秀農民工等群體，鼓勵其回鄉建設，將其納入農村產業規劃的“鄉村智庫”，實現招商引資與乡村振兴的雙重目標；另外還要以利動人。黨組織要依托人才回引政策，講清回鄉建設的好處、福利，搭建鄉村引才聚才平台，為回鄉人才創業、就業、作業營造舒適優良的建設軟環境。要鼓勵退休官員、教師、醫生、藝術工作者等告老還鄉，讓這些人和長期扎根鄉間而以自己的知識才能服務鄉間的一些有愛鄉情懷的人形成“新鄉賢”，發揮余热，助鄉村人氣，提升鄉村文化品位。在封建社會，鄉賢大多都是德高望重的讀書人，在一個地方的地位很高，大家都很尊重，遇到事情也會找鄉賢出主意。在推進乡村振兴的今天，我們提倡吸引走出鄉村、關心家鄉的成功人士以及德高望重的退休人員等還鄉，爭做“新鄉賢”，充分發揮鄉賢在鄉村社會治理、文化建設中的作用。

人是萬物之靈，鄉村要有靈氣，必須先有人氣。農村現行的一些落戶政策，是不夠包容的。比如現行的宅基地政策、農房買賣政策，使城市個人人口無法在鄉村置業居住，即使是曾經從當地鄉村走出去的成功人士，按照現有宅基地等政策，有些人也無法回鄉置業、定居。現行的宅基地等政策，制約了城市個人小額資金對農村的投入，不能給“新鄉賢”這類人士提供置業機會的機制障礙，使人才回流鄉村形成腸梗阻，相應的是個體資金回流投入鄉村文化、教育活動等都難以暢通。有些政策一味要求招大商，引大項目來振興新村，實際上是解決不了全部鄉村問題的。要解決這些問題，必須更新乡村振兴的人才理念，賦予乡村振兴人才建設以更多包容性，允許嘗試，允許失敗，才能讓更多的人投身到乡村振兴中去。

（作者單位：安徽小崗幹部學院。此文系作者2021年4月29日在“建黨百年 中國農村改革與乡村振兴理論研討會”上的交流發言。）

思想纵横

汲取思想的力量

——以总书记视察小岗重要讲话精神为强大动力推动滁州再出发

李邦松

馬克思在《黑格爾法哲學批判》導言》中曾經明確指出：“思想的閃電一旦徹底擊中這塊素朴的人民園地，德國人就會解放成為人。”告訴我們，思想就如同閃電一樣，具有強大的真理力量。習近平總書記視察小崗重要講話精神，如同閃電一般，照亮了滁州發展的前進道路，指引著滁州發展的前進方向。

一、牢记总书记对滁州发展的特别关心，认真总结发展经验

1978年小崗村18戶村民簽訂大包干契約的壯舉，變成中國改革的一聲驚雷。近年來，滁州市經濟社會快速穩定發展，在全省乃至於長三角地區也漸顯頭角。由於諸多機緣，得到了習近平同志的多次特別關心。

2014年3月9日，習近平總書記在參加十二屆全國人大安徽代表團的審議時指出：“我對滁州很有感情。”並深情回憶了1978年到滁州調查研究的往事：“我有筆記，還能翻出來。”“我想有機會一定再去！”表達了對滁州的特別關心。

2016年4月25日，習近平總書記親臨小崗村考察。在“當年農家”院落，他充分肯定了小崗村的歷史貢獻：“當年貼著身家性命干的事，變成中國改革的一聲驚雷，成為中國改革的標志。”在農家庭院，他特別關心群眾生活：“小崗夢也是廣大農民的夢。祝你們生活越來越好。”在田間地頭，他細心了解土地流轉和糧食收購等情況，特別強調“要保證農產品安全”。在小崗村召開的農村改革座談會上，總書記發表重要講話，特別強調要堅持把解決好“三農”問題作為全黨工作重中之重，加大推進新形勢下農村改革力度，等等，實際上是在小崗村率先吹響了中國實施乡村振兴戰略的角號。

習近平總書記視察小崗五年來，滁州經濟社會發展、特別是小崗村的發展取得巨大成績，滁州市實現了GDP總量進入全省前三的奮鬥目標。之所以取得如此成績，歸根到底，在於習近平新時代中國特色社會主義思想的科學指引，特別是滁州干群以習近平總書記視察小崗重

要講話精神為強大動力，不斷激發改革熱情、不斷踐行初心使命，科學決策，真抓實干。

二、贯彻总书记对滁州发展的特别要求，新阶段再出发

習近平總書記視察小崗重要講話精神為滁州市“十三五”期間的發展提供了強大動力，更是滁州市未來發展、特別是“十四五”期間育先機、開新局，新階段、再出發的根本遵循和強大動力。

1、以新的改革創新之舉推動發展。我們必須深刻牢記總書記視察小崗時指出的“在這裡重溫改革，就是要堅持黨的基本路線一百年不動搖，改革開放不停步，續寫新的篇章”的講話精神，打好改革這張“王牌”。要繼續發揚“敢闖敢試”的“大包干精神”，繼續弘揚沈浩精神，拿出更大勇氣破除深層次體制機制障礙，拿出更多舉措推進高水平對外開放，以新的改革創新推動滁州高質量發展。

2、以更高的歷史站位謀劃發展大局。我們必須深刻把握總書記視察小崗時指出的“要規先行，遵循鄉村自身發展規律”的要求，胸懷“兩個大局”，特別是站在長三角一體化發展的高度，以深刻融入長三角一體化為目標，以在長三角一體化中發揮重要作用為追求，更高標準謀劃滁州發展戰略，更高質量推進戰略實施，更多舉措推動滁州高質量發展。

3、以更加堅強有力的黨組織建設引領發展。我們必須深刻牢記總書記視察小崗時特別強調的“黨管農村工作是我们的傳統，這個傳統不能丟”的要求，切實加強黨組織建設，各級黨委要切實加強對推進乡村振兴戰略工作的領導，領導幹部要多到農村走一走、多到農家裏看一看，了解農民訴求和期盼，化解農村社會矛盾，真心實意幫助農民解決生產生活中的實際問題，做廣大農民貼心人，真正把農村基層黨組織建設成為落實黨的政策、帶領農民致富、密切聯繫群眾、維護農村穩定的堅強領導核心。

（作者單位：滁州市委党校）

党性教育

学习党史，树立正确的党史观

葛邓元

今年是中國共產黨成立100周年，黨中央決定開展黨史學習教育，學好黨史，必須樹立正確的黨史觀。毛澤東同志指出：“我們研究黨史，必須是科學的，不是主觀主義。”堅持和發展中國特色社會主義，廣大黨員要在正確歷史觀的指引下，深刻把握人類發展歷史規律，在對歷史的深入思考中汲取智慧，推動中國特色社會主義走向更加光明的未來。

歷史虛無主義往往以所謂“重新評價歷史”為名，通過歪曲和否定黨史，從根本上否定馬克思主義指導地位和中國走向社會主義的歷史必然性，否定中國共產黨的領導。習近平總書記在黨史學習動員大會上指出，“唯物史觀是我們共產黨人認識把握歷史的根本方法。如果歷史觀錯誤，不僅達不到學習教育的目的，反倒會南轅北轍、走入誤區。現在，一些錯誤傾向要引起警惕：有的夸大黨史上的失誤和曲折，肆意抹黑歪曲黨的歷史、攻擊黨的領導；有的將黨史事件同現實問題刻意勾連、惡意炒作；有的不信正史信野史，將黨史庸俗化、娛樂化，熱衷傳播八卦軼聞，對非法境外出版物津津樂道，等等。”所以，廣大黨員必須樹立正確的黨史觀，堅定我們的歷史信仰，旗幟鮮明地反對歷史虛無主義。

以正確黨史觀來學習歷史，廣大黨員要堅持歷史唯物主義和辯證唯物主義的立場觀點方法，認清主題主線，把握主流本質。全面了解我們黨所走過的艱辛而曲折的百年奮鬥歷程，更加堅定道路自信、理論自信、制度自信、文化自信。中國共產黨百年史，有苦難輝煌，有偉大奇蹟，也走過一些曲折彎路，準確把握我們黨的歷史是黨領導全國各族人民為爭取民族獨立、人民解放和實現國家富強、人民富裕而不憊奮鬥的歷史這一個主題主線，準確把握我們黨的百年史是矢志踐行初心使命的百年史、是筚路藍縷奠基立業的百年史、是創造輝煌開辟未來的一百年這個主流本質。

建國初期我們說，沒有共產黨就沒有新中國；在改革開放不斷發展的今天，我們說沒有共產黨就沒有和諧發展的中國；面對滾滾前行的歷史車輪，更加堅定一個

信念：沒有共產黨就不會有未來屹立于世界強國之列的中國和中華民族。尊重歷史、立足眼前、放眼未來，只有堅持中國特色社會主義道路，才能發展中國，才能實現中華民族的偉大復興。

以正確黨史觀來學習歷史，廣大黨員要正確認識和科學評價黨史上的重大事件、重要會議、重要人物。黨史上的重大事件、重要會議、重要人物是黨的歷史的見證者，承載了我們黨的苦難輝煌，傳承了黨的光榮傳統、優良風氣和偉大精神，積累了豐富的歷史經驗。黨史上的重大事件，往往是開啟一個歷史階段的起點，連接著歷史發展的大邏輯。要善於從建黨的開天辟地，到新中國成立的改天換地，到改革開放的翻天覆地，再到黨的十八大以來黨和國家事業取得歷史性成就、發生歷史性變革這一系列歷史節點和重大事件來學習黨史，加深受對中國共產黨為什麼能、馬克思主義為什麼行、中國特色社會主義為什麼好的深刻認識。而一代又一代中國共產黨人頑強拼搏、不懈奮鬥，涌现了一大批視死如歸的革命烈士、一大批頑強奮鬥的英雄人物，形成了一系列偉大精神，構築起中國共產黨人的精神譜系，為我們立黨興黨強黨提供了厚豐滋養。學習黨史，可以從無數革命烈士、英雄人物、先進模範身上學習到堅定的理想信念、高尚道德情操，更好地繼承黨的優良傳統和作風，獲得強大的精神動力。

最後，用正確的黨史觀看百年黨史，貴在立足實際、守正創新，增強工作的系統性、預見性、創造性。廣大黨員開展黨史學習教育，不能僅僅停留於講黨史故事的層面，必須讓廣大黨員深刻理解故事背後的深刻邏輯，從歷史中汲取繼續前進的智慧和力量。只有這樣，才能把學黨史、悟思想、辦實事、開新局的請求落到實處，以昂揚姿態投身全面建設社會主義現代化國家新征程。

（作者單位：全椒縣委党校）

本版责编：张文兰

郵箱：czrbll@126.com