牢记殷殷嘱托，弘扬“小岗精神”，推动乡村振兴

乡村振兴续写乡村改革发展新篇章

全椒县委党校 周锦狮

习近平总书记在2016年4月视察小岗村时强调，中国要强农业必须强，中国要美农村必须美，中国要富农民必须富。因此，农业强、农村美、农民富作为乡村全面振兴的奋斗目标，必将续写乡村改革发展的华丽新篇章。

乡村振兴是乡村改革发展的必然结果。小岗村的十八颗“红手印”，催生了中国农村的土地承包责任制，开启了中国改革开放的序幕。从此，中国改革的步子也越来越大，全面改革日益深化。就小岗村来说，乡村改革发展见证了从“大包干”的“红手印”、到优洁的带领小岗改革发展致富、到确权登记颁证的“红本本”、再到“三变”改革的“分红利”的过程；就全国范围来说，乡村改革发展已经走过从实行家庭联产承包、乡镇企业异军突起、取消农业税牧业税和特产税到农村承包地“三权”分置的道路，现正处于推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的关键阶段，这是乡村改革发展的必然结果。可见，乡村振兴和乡村改革是内在的阶段性的共生关系，二者互相促进，相得益彰。

乡村振兴是乡村改革发展的必然要求。当前我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。而这种矛盾在乡村最为突出，主要表现在：农业供给质量亟待提高；新型职业农民队伍建设亟需加强；农村基础设施和民生领域欠账较多，农村环境和生态问题比较突出，乡村发展整体水平亟待提升；乡村治理体系和治理能力亟待强化等。而乡村振兴战略的总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，奋斗目标是乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

乡村振兴是乡村改革发展的广阔天地。中国的乡村改革促成了今天的决战决胜全面脱贫攻坚和全面建成小康社会的大好局面，这是一个辉煌的成就。但成绩属于过去，未来的乡村将怎样继续发展，这是一个巨大的历史命题和现实挑战。而乡村振兴战略作为中国乡村改革发展的顶层设计，其应运而生必将为新时代的乡村改革发展提供可以大有作为的广阔天地。我们要紧紧围绕乡村振兴战略的总目标和总要求，坚持农业农村优先发展的总方针，继续加强对乡村振兴规律的认识，直面农民收入低下、农民弃农进城、城乡发展不均、农业供给侧失衡、经济可持续发展后劲不足和乡村社会治理落后等问题，深化乡村改革与发展，走出一条有中国特色的乡村振兴之路。

乡村振兴是乡村改革发展的华丽篇章。乡村振兴战略的总要求，是从当前乡村最核心、最根本、最急需解决的矛盾和问题出发。而解决矛盾和问题的关键，发展是第一要务，改革是发展的第一动力。在中国特色社会主义新时代，乡村迎来了难得的发展机遇。因为我们有党的领导的政治优势，有社会主义的制度优势，有亿万农民的创造精神，有强大的经济实力支撑，有历史悠久的农耕文明，有旺盛的市场需求，完全有条件有能力实施乡村振兴战略。因此，我们要立足国情农情，切实增强责任感使命感紧迫感，举全党全国全社会之力，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，谱写新时代乡村改革发展的华丽篇章。

“农业强、农村美、农民富”展开了一幅中国乡村发展的美好愿景图，这也是第二个百年奋斗目标的战略安排。我们要万众一心，坚持改革与发展不动摇，聚焦乡村高质量发展，聚力实施乡村振兴战略。

弘扬“小岗精神” 引航新征程

安徽科技学院 王凤杰

中国农村改革发轫于安徽省凤阳县的小岗村。1978年小岗村18户农民摁下18颗“红手印”，开启了中国农村改革的序幕。正如习近平总书记在视察小岗时指出：“当年贴着身家性命干的事，变成中国改革的一声惊雷，成为中国改革的标志。”作为中国农村改革的发源地，小岗人在改革的实践和发展中逐渐形成了具有其自身独特标识的“小岗精神”。它蕴含着敢为人先的探索精神，彰显了中国共产党“人民至上”的治国理念，证明了“人民群众是历史的创造者”这一光辉论断。

首先，“小岗精神”彰显了敢为人先的探索精神。小岗村地处江淮分水岭地区，历史上频繁的自然灾害和兵燹战乱，造就了小岗人敢为天下先的精神。小岗人在困难和挑战面前从不退缩，而是积极探索破解困境的方法，主动出击，迎难而上。他们突破了旧体制，不但改变了自身的命运，拓宽了自身生存的制度空间，而且为中国农村发展找到了新出路。当今中国面临国际关系陷入高度敌感期、全球性消费萎缩、“逆全球化”等多重困境。如何走出困境，化危机为机遇，没有成功的经验借鉴，敢为人先的“小岗精神”为我们提供了探索求存的精神动力和智慧源泉。

其次，“小岗精神”诠释了中国共产党“人民至上”的理念。小岗村首推“大包干”成功，得益于三个历史渊源：一是在1961年安徽省委书记曾希胜推行了“责任田”；二是1975年凤阳至上”的理念，推行诸多利民举措，极大地调动了小岗村农民生产积极性，为“包干到户”奠定了基石。“大包干”的顺利推行更是安徽省各级党政干部践行“人民至上”的理念见证。自告奋勇去小岗村担任村官的共产党员沈浩，将小岗人的幸福作为自己的幸福，为小岗村的发展奋斗至生命最后一刻。在他的带领下，小岗村再展现代农业的新貌，尤其是“大包干”纪念馆和国家4A级旅游景区的落成，打开了小岗人民奔赴美好生活的又一条康庄大道。正是一代又一代共产党员前赴后继地践行初心和使命，“小岗精神”才历久弥坚，与时俱进，在新时代焕发出勃勃生机与活力。

再次，“小岗精神”证明了人民群众是历史的创造者。翻开中国近代历史，保守与落后一向是农民形象的标签。小岗人以积极自主的改革行为，突破旧体制，开启中国改革新篇章，表明从事生产的人民群众才是历史的主人和历史的真正书写者，再次印证了人民群众是历史创造者这一唯物史观点。

今年是习近平总书记视察小岗村五周年。总书记强调“中国要强农业必须强，中国要美农村必须美，中国要富农民必须富”。怎样实现农业强、农村美、农民富？“小岗精神”提供了成功的经验和不竭的精神动力。小岗村发生的翻天覆地的变化，是我国改革开放的一个缩影。中国的改革永远在路上，“小岗精神”的内涵也在不断丰富中焕发出璀璨的光彩。在改革开放新时期，“小岗精神”充分发挥了价值观引领作用。在新时代中国特色社会主义建设中，我们相信“小岗精神”能够在直面现实中再次彰显创造力，引航新征程！

大胆探索勇于破题 积极推进实现乡村振兴

琅琊区委组织部 张桂平

习近平总书记主持召开农村改革座谈会时强调：“中国要强农业必须强，中国要美农村必须美，中国要富农民必须富”。新阶段，应大胆探索、勇于破题，强化要素保障、推动产业发展，积极推进实现乡村振兴。

一、吸收历史经验，为乡村振兴发展提供不竭动力

伟大实践创造重要经验。1978年，安徽凤阳小岗村18位村民为生存所迫，冒着“坐牢”，甚至被“杀头”的危险，点燃了中国农村改革的“火种”，成为我国改革开放的一声“惊雷”。农村改革的伟大实践创造了“基于小岗村大包干等农业生产责任制，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，推动农业生产、农民生活、农村面貌发生了巨大变化，使广大农民看到了由窗帘的光明前景，坚定了跟着党走中国特色社会主义道路的信心，也为党的农村政策提供了重要基石，为我国改革开放和社会主义现代化建设作出了重大贡献”等重要经验。

重要经验是最好“营养剂”。我国农村地域辽阔，农民居住分散，乡情千差万别，需要吸收并不断完善已取得的成功历史经验，给乡村振兴发展提供不竭动力。

二、着力解决难题，为乡村振兴发展提供坚实保障

当前，乡村振兴发展面临着农业发展受限较多、特色产业发展不强、人力资源支撑不够等诸多困难和问题。要围绕“三农”工作三大任务，坚持不懈推进改革创新，实现多要素联动、激发活力、增强动力，系统解决难题。

深入推进制度机制创新。深入推进土地所有权、承包权、经营权“三权”分置并行方式。规划设立农产品基地品牌建设专项资金，提供产业发展支持。规划推进政策性保险和特色农业保险，为产业发展提供保障。

不断加强基础设施建设。整合农业基础设施建设资金，提升农田水利整治和农村道路建设，改善生产条件。坚持政府引导、群众主体，继续推进农村人居环境整治。提高畜禽粪污资源化利用水平。

探索完善多种经营模式。利用放开土地经营权、股份合作制等，探索多种经营模式，保持适度规模经营，构建完善的新型农业经营体系，不断提升农业经营集约化、规模化、组织化、社会化、产业化水平。

三、大力发展产业，为乡村振兴发展提供示范引领

利用区位和资源等优势，着力打造有品牌、有基地、有特色、有效益的农业产业集群，成为乡村振兴发展的示范。

产业结构优化多元。把精品农业、特色产业作为主攻方向，通过招商引资吸引社会资本、项目申报争取政府支持、项目准入调整产业结构等多种方式，发展果蔬光、休闲、体验、旅游为一体的优势产业，形成“一村一品”或“多村一品”，实现三产融合。

发展格局良性互动。依托农业主导产业，推动形成区域化布局、规模化种植、产业化经营的“基地发展”格局，使种植、加工、研发、采摘体验、文化展示成为良性互动的产业链；利用优势产品吸引知名食品加工企业集聚，打造良性互动的特色产业园区；完善农产品质量安全监测体系建设等，增加产品附加值，提升产业品牌价值。

扶持措施配套完善。出台奖励政策，在资金、项目、科技等方面给予政策倾斜。采取村企联建等多种方式联用资源，形成利益共享机制，共同分享了价值观引领的作用。

注重抓好产业发展规划。规划引导农业产业优化布局，发挥区位优势，转变发展方式。

奋力开创新时代安徽农村改革新境界

安徽科技学院 张德化

2016年4月25日，习近平总书记来到小岗村视察，在了解当年18户村民按下红手印，签订大包干契约的情景。总书记感慨道：“当年贴着身家性命干的事，变成中国改革的一声惊雷，成为中国改革的标志”，希望“小岗村继续在深化农村改革中起到示范作用”。今天重温总书记视察小岗讲话精神，就是磨续小岗精神，奋力开创新时代安徽农村改革新境界，为新时代我国农村改革谱写安徽新的篇章。

重温习近平总书记小岗重要讲话精神，要着力推进新时代我省农村改革的实践创新。目前农村改革工作进入关键期和攻坚期，伟大的脱贫攻坚战役取得胜利，接下来就是接续推进乡村全面振兴。唯有向创新要活力，在实践探索中找出路，磨续小岗改革创新精神，继续在实践中创新农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，发展壮大农村集体经济，在实践中总结经验，打造新时代农村集成改革亮丽示范点。

重温习近平总书记小岗重要讲话精神，要着力推进新时代我省农村事业高质量发展。三农事业关乎国家经济社会发展的全局，直接关系到下个百年奋斗目标的实现，中华民族的复兴最艰巨最繁重的任务，最广泛最深厚的基础依然在农村。要充分发挥好农业压舱石和稳定器的作用，必须贯彻新发展理念振兴农村产业经济，抓好粮食安全大计，走绿色高质高效农业发展之路；加大农村综合改革，繁荣乡村文化，推进乡村治理体系和治理能力现代化，建设宜居宜业的美丽乡村，满足人们对美好生活的向往。

重温习近平总书记小岗重要讲话精神，要着力打造新时代我省农村改革新成效，全国上下积极开展党史学习教育活动，从党史学习教育中汲取改革创新的力量，进一步发扬“敢为人先”的小岗精神，以优异成绩迎接建党100周年！

小岗梦的科学内涵和实现途径

小岗干部学院 关正标

一、小岗梦的提出和科学内涵

2016年4月25日，习近平总书记视察小岗村时，看望了大包干带头人严金昌老人。在谈到小岗人对未来的期盼时，严金昌老人向总书记激动地说，“我们国家有个中国梦，我们小岗人也有个小岗梦”，新时代小岗人的梦想就是把小岗村打造成为一个“经济繁荣，社会和谐，环境优美，村民幸福”的新农村，总书记听后，感慨的说：“小岗梦也是广大农民的梦”。

二、小岗梦科学性源于其形成的三个逻辑和现实意义

1.小岗梦的三个逻辑。一是从科学社会主义的人民立场出发，到新时代习近平中国特色社会主义的人民中心理论，是小岗梦存在并被推崇的理论逻辑。二是小岗人对美好生活向往的历史逻辑。我国还处于社会主义初级阶段，社会生产力发展还不充分不平衡，社会产品还远没有达到极大丰富的地步，小岗人在追寻幸福美好生活中坚持不懈的奋斗历程，是形成小岗梦的历史逻辑。三是小岗人通过改革不断接近小岗梦的实践逻辑。在追寻美好生活的过程中，小岗人从没有掉队。为了实现自己的梦想，小岗人全程参与了由中国共产党领导的中国特色社会主义建设的伟大实践。

2.小岗梦的现实意义。首先，小岗梦是中国梦的重要组成部分和时代体现。2012年11月29日，中共中央总书记习近平在国家博物馆参观“复兴之路”展览时，将“中国梦”阐释为“实现中华民族伟大复兴”。中国梦是民族的梦，也是每个中国人的梦。小岗梦是小岗人的梦，也是广大农民的梦，当然是中国梦的重要组成部分，而且体现了中国梦中鲜活的群体特征。

其次，小岗梦催生了“改革创新，敢为人先”的小岗精神。梦想催生实践，实践孕育精神。为了解决温饱，小岗人率先搞起了大包干；为了走上富裕路，小岗人搞起适度规模经营；为了追求幸福美好的新生活，小岗人又搞起了三变改革。在逐梦的道路上，小岗人一路披荆斩棘，通过自己特有的奋斗历程，向人们展示了“改革创新，敢为人先”的小岗精神。

三、小岗梦的实现途径

1.党建引领是小岗梦得以实现的保障。1978年，在党的引领下，小岗人率先改革实行了大包干，解决了自身温饱问题。之后，党组织又带领小岗人因地制宜，制定科学的发展规划，引导富余的劳动力走出去，把有利于小岗发展的因素引进来，使得小岗村从此走上了一条良性发展的道路。

2.群众的广泛参与和不懈奋斗是实现小岗梦的现实基础。正如习近平总书记所说，“中华民族伟大复兴”的中国梦，“绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的”。小岗村推行的大包干，其本身并不能解决农民的温饱问题。大包干之所以能够扎根在中国大地上，并造福广大农民，就是在广大农民的广泛参与和艰苦奋斗下实现的。

3.改革是实现小岗梦的关键一招。在追逐小岗梦的过程中，小岗村的改革实践已经跨过了三个阶段。一是实行家庭联产承包责任制，解决了农民的温饱问题；二是推进土地的适度规模经营，让农民走上了富裕的道路；三是推进土地的三权分置改革和三变运动，为广大群众追求幸福美好的新生活提供了保障。

深化农村改革要牢固树立底线思维

天长市农村合作经济经营管理站 彭大永

2016年4月25日，习近平总书记在安徽凤阳小岗村主持召开的农村改革座谈会上强调，新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系。不管怎么改，都不能把农村土地集体所有制改垮了，不能把耕地改少了，不能把粮食生产能力改弱了，不能把农民利益损害了。这为积极稳妥推进农村改革指明了方向，这“四个不能”，就是农村改革不可逾越的底线，对全面深化农村改革具有很强的针对性、必要性。

不能把农村土地集体所有制改垮了，就是要坚守农村基本经营制度不动摇。习近平总书记强调，完善农村基本经营制度，要顺应农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿，把农民土地承包经营权分为承包权和经营权，实现承包权和经营权分置并行。这是农村改革又一次重大制度创新。近年来，天长市认真落实总书记指示精神，以开展农村承包地确权登记颁证为契机，明确土地承包经营权归属，133万亩承包土地有了身份证，真正让农民吃上了“定心丸”，农民有偿流转土地的意愿显著增强。全市土地流转率达66%，培育家庭农场、农民专业合作社2000多家，农村土地释放出了新的活力。

不能把耕地改少了，就是要坚守耕地红线不动摇。习近平总书记强调，粮食生产根本在耕地，必须牢牢守住耕地保护红线。近年来，天长市认真落实总书记指示精神，在坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”的同时，大力建设旱涝保收、高产稳产高标准农田，确保耕地数量不减少、质量有提高。全市累计完成高标准农田和农田水利“最后一公里”项目建设120.9万亩，占到全市耕地总面积的81.6%。

不能把粮食生产能力改弱了，就是要把粮保障粮食安全放在突出位置，毫不放松抓好粮食生产。中国作为一个拥有13亿多人口的大国，解决吃饭问题始终是头等大事。习近平总书记强调，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。近年来，天长市认真落实总书记指示精神，切实扛起粮食安全政治责任，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，稳定粮食种植面积，调优稻麦品种结构，持续推进粮食绿色高质量发展。“十三五”期间，全市粮食播种面积始终稳定在210万亩以上、产量稳定在80万吨以上。

不能把农民利益损害了，就是要尊重农民的选择权。习近平总书记强调，要尊重农民意愿和维护农民权益，把选择权交给农民，由农民选择而不是代替农民选择。作为全国首批29个农村集体资产股份权能改革试点县市之一，近年来，天长市认真落实总书记指示精神，按照“尊重历史、照顾现实、程序规范、群众认可”的原则，全面完成151个村股份合作制改革。通过改革，农村工作呈现出“农民有动力，干部有压力，集体资产有活力，基层组织建设有合力”的新格局，达到了一石激起千层浪的效果。2020年全市村级集体经济收入达4414万元，是改革前的5倍多。

改革只有进行时，没有完成时。积极稳妥推进农村改革，既要坚守农村基本经营制度不动摇，就要把保障粮食安全放在突出位置，毫不放松抓好粮食生产。中国作为一个拥有13亿多人口的大国，解决吃饭问题始终是头等大事。习近平总书记强调，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。近年来，天长市认真落实总书记指示精神，切实扛起粮食安全政治责任，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，稳定粮食种植面积，调优稻麦品种结构，持续推进粮食绿色高质量发展。“十三五”期间，全市粮食播种面积始终稳定在210万亩以上、产量稳定在80万吨以上。

不能把农民利益损害了，就是要尊重农民的选择权。习近平总书记强调，要尊重农民意愿和维护农民权益，把选择权交给农民，由农民选择而不是代替农民选择。作为全国首批29个农村集体资产股份权能改革试点县市之一，近年来，天长市认真落实总书记指示精神，按照“尊重历史、照顾现实、程序规范、群众认可”的原则，全面完成151个村股份合作制改革。通过改革，农村工作呈现出“农民有动力，干部有压力，集体资产有活力，基层组织建设有合力”的新格局，达到了一石激起千层浪的效果。2020年全市村级集体经济收入达4414万元，是改革前的5倍多。

勇于改革 走好新阶段乡村振兴逐梦路

南谯区腰铺镇 赵 爽

习近平总书记在视察小岗时时提到“小岗梦也是广大农民的梦”。现在，距总书记视察小岗村已经5年过去了，5年来，全市上下全力贯彻习总书记视察时所作的重要讲话，抓小岗促全市，期间GDP增速安徽第一，并首次跻身全国百强县市行列，全国文明城市成功创建，城市品位不断提升，不论是城里人，还是农村人，都在享受着改革带来的红利。

今年是中国共产党建党100周年，站在“十四五”新的历史起点，进入新发展阶段，乡村振兴更要以“新阶段再出发”的要求，通过思想再解放，不断创造新业绩，让农民的生活越来越好，逐梦的路越走越宽。

一、发扬改革传统 做好资源盘活

“持续开展农村人居环境整治行动，打造美丽乡村，为老百姓留住鸟语花香田园风光。”习近平总书记曾就持续开展农村人居环境做出重要部署。开展好农村人居环境整治工作，不仅可以提升农民生活品质，也可以为城里人提供“田园”消费项目，提高农民收入。闲置的农房以及宅基地是一笔待开发的宝贵资源，通过村集体资金开发后出租或者招引企业，由企业负责投资建设，村集体每年收取租金等方式进行田园化建设、市场化运作，提供消费项目带动经济发展。以南谯区腰铺镇姑塘村为例，该村紧邻明湖片区，是全国文明村，目前正大力推进农村闲置住房和闲置宅基地改革。通过优化基础设施、谋划重点项目进行深度盘活，提高生产效益，并推广体验式、休闲式农业，将农业生产与城市人口休闲、娱乐、美食等有效结合，壮大经济体经济，实现农民增收，促进乡村振兴。

二、培育新型农民 倡导文明新风

实施乡村振兴战略，还需加强对新型职业农民的培养，促进传统农民向现代职业农民转变，充分发挥农民在乡村振兴中的主体作用。生活环境的变化，收入的渠道与方式也产生了变化，特别是拆迁住进楼房后农民变成了市民，更需要充分了解他们的定位与需求。应尊重农民的学习规律，结合农民的知识水平和日常话语习惯，因材施教，提高针对性。讲授专业技术知识的同时助他们做好前景分析，培育法律思维，形成社会责任意识。围绕休闲农业、服务业等逐渐形成满足不同层次需求的新型职业农民培育体系；充分发挥新时代文明所（站）作用，持续开展乡风文明宣传教育活动，大力弘扬中华民族传统美德，挖掘身边好人榜样，引领道德风尚，助推乡风文明。

三、坚持党建引领 找准发展定位

习近平总书记强调：“农村要发展，农民要致富，关键靠支部。”毫不动摇地坚持党全面领导乡镇、村的各种组织和各工作所作用，下好全盘旗，走好每一步，发展差异化。在众多的城郊农村之间产业定位及发展也要有一定的差异性。不能相邻村庄做了这个产业，其他村也不加思考地跟风而上，最终导致市场需求饱和，大家都发展不起来。此时，农村党支部便要勇于担当、积极作为起来，引进先进技术与观念，同时把握好全局，对城市发展规划及政策进行全面解读，在农民与市场需求之间搭建桥梁。

我国农村改革的底线思维

市委党校 伏 森

2016年4月，习近平总书记在小岗农村改革座谈会上强调：“不管怎么改，都不能把农村土地集体所有制改垮了，不能把耕地改少了，不能把粮食生产能力改弱了，不能把农民利益损害了。”总书记这几句话就是我国农村改革底线思维，反映了总书记站在全局的高度对我国“三农”问题深刻的认知和体察。

“不能把农村土地集体所有制改垮了”，强调是制度底线。我国农村土地属于农民集体所有，载入我国宪法，并蕴含着深刻的制度理性。首先，农村土地集体所有制保障了“耕者有其田”，避免了因土地兼并导致农民流离失所，从而确保每个农户的生产生活都有了稳定的依靠。其次，我国的农村土地制度与农村治理体制是紧密联系的，有力地维护整个社会的稳定，是整个国家稳定的制度基石。再次，农村土地集体所有制是发挥集体统一经营优势的制度基础。集体经营是建立现代农业经营体系的一个重要方面，在家庭承包经营的基础上，承担一家一户“办不了”“办不好”和“办了不划算”的生产经营作业，发挥“统”的优势。

在今后制度安排中要坚持农村土地集体所有权根本地位，具体来说，就是充分维护农民集体对承包地发包、调整、监督、收回等各项权能，发挥集体所有权在处理土地摆花方面的监督作用、在平整和改良土地方面的主导作用、在建设农田水利等基础设施方面的组织作用、在促进土地集中连片和适度规模经营方面的桥梁作用。

“不能把耕地改少了，不能把粮食生产能力改弱了”，强调的是功能底线。党的十八大以来，习近平总书记高度重视粮食问题，他强调：“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。我们的饭碗应该主要装中国粮。”尽管在经济全球化背景下我们可以进口粮食，但是粮食安全是国民经济持续发展和社会稳定的基础，关系到经济发展、社会稳定和国家自立。所以我们必须严守18亿亩耕地的红线，实行最严格的耕地保护制度，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，提高粮食产能，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

“不能把农民利益损害了”，强调的是价值底线。推动“三农”事业发展的主体是农民，农村改革是否成功最重要的一点是看能否真正调动农民积极性。因此在推进农村改革中，要尊重农民意愿和维护农民权益，必须确保农民利益不受侵犯。

例如，在决定土地经营权是否流转，农民是否进城，都要让农民自己选择，党和政府可以引导示范，但不能强迫命令，不能刚风、搞一刀切。又如，在农业支持政策上，不让种粮农民在经济上吃亏，不让种粮大县在财政上吃亏。这样，我们的农村改革才能得到广大农民的支持和拥护，实现乡村振兴才能有广泛的群众基础。

总书记明确了我国农村改革的“四个不能”，因此，我们在推行农村改革的过程中，必须要坚守“四个不能”的底线，积极稳妥推进农村改革，既要勇于创新，敢啃硬骨头，又要有战略定力，坚守底线，真真切切地让农村改革成果惠及亿万农民群众。

弘扬小岗精神 打造乡村振兴滁州样板

安徽科技学院 卫 胜 王友莲

2016年4月25日，习近平总书记之所以选择在小岗村召开农村改革座谈会，看中的正是小岗村这片改革热土可以由应该在实施乡村振兴中继续发挥敢闯敢试、敢为人先的示范带动作用。

弘扬小岗精神就是要坚定不移地推进改革。找准问题、研究问题并着手解决问题，是改革应有的“三部曲”。当前，实施乡村振兴战略，推出的系列改革措施，必须切实解决农村农业发展不平衡不充分，农民跨过温饱线后不够富裕，农民不愿种粮，国人饭碗可能端不牢等问题，上述问题也是实现国家现代化的瓶颈所在。

实施乡村振兴必须坚持问题导向和目标导向。43年前，凤阳县小岗村18位农民“按手印”推改革，解决的是农民吃不饱、穿不暖的问题。43年来，在小岗这片热土上，改革从未止步；小岗村在全国率先完成了农村土地承包经营权确权登记颁证、农村土地“三权分置”等改革。2020年，笔者所在单位主办了一场由凤阳县党政机关、企事业单位、种粮大户代表及有关专家共计30余人参加的以“实施乡村振兴战略急需解决问题举要”为题的专题研讨会，会议认为当前“三农”最突出的问题就是：农民种粮收益偏低，种粮积极性不高，粮食主产区党委政府围绕纯粮食产量遇到的困扰多（如精秆禁烧问题），必须通过改革切实加以解决。

破解农民种粮收益偏低，种粮积极性不高的路径。宜直接从破解农作物秸秆问题入手，在国家现有保护价收购、临时收储等价格支持政策不变的情况下，由政府按照收获物市场价30%左右的标准，集中收购作物秸秆。此举产生的预期效果，第一，补贴了粮食生产者，调动其种粮积极性，也不至引起粮食收购及市场价格的波动，同时可规避WTO（补贴与反补贴措施协定）和《农业协定》“黄箱”中价格支持和直接补贴允许的上限，因为收购秸秆是支持农业绿色发展的举措，不会对农业生产和贸易造成扭曲，应归入WTO《农业协定》中的“绿箱”，属于不受限制的范畴；第二，可保证惠农基金的精准投放，耕地撂荒者及在耕地上从事非粮生产者，将无法得到此项补贴；第三，解决了农民处理秸秆“不经济”的问题；第四，因扰地方党委政府的农作物秸秆焚烧问题将迎刃而解；第五，为秸秆综合利用（如用于发电、制作饲料、有机肥等）奠定了基础。具体操作层面，我市选择在村改革中，甚至在市域层区中再增选1-2个村作试点，市里设立作物秸秆收购专项资金（同时争取省级乃至中央财政的支持），在稻、麦、玉米等大田作物收获季节，组织力量在田间地头按照作物收获物市场价的30%左右的标准，集中收购作物秸秆。收购的秸秆可提供给发电、饲料、肥料等企业，实现秸秆的绿色转化。

积极推行改革试点，打造乡村振兴滁州样板。找准病根开对方，通过改革实现“两增两减一端平”，即种粮的农民收入显著增加；产粮区粮食有效供给显著增加；乡镇（村）处理秸秆禁烧的压力显著减少；耕地撂荒的现象将显著减少；端平国人自己的饭碗。试点工作一旦得到认可并在全国推广，即成为中国实施乡村振兴战略的滁州模式滁州样板。

牢记嘱托不松劲 “三个坚持”见成效

来安县农业农村局 林学锋

五年前，习近平总书记在小岗村主持召开农村改革座谈会发表重要讲话时强调，中国要强农业必须强，中国要美农村必须美，中国要富农民必须富。总书记的话，为乡村振兴勾画出农业强、农村美、农民富的美好蓝图。五年来，来安县按照乡村振兴“20字”总要求，围绕“村强、民富、景美、人和”的目标，数力同心，做到坚持三项机制干到底、坚持三个优先建到底、坚持三大亮点抓到底“三个坚持”，加大投入，美丽乡村建设连续6年荣获市级考评一等奖，先后荣获“全国百佳乡村旅游目的地”、“中国美丽乡村建设示范县”等称号，以实际行动，牢记嘱托，描绘总书记勾画的美好蓝图。三个“坚持”做法，给了我们一些启示：

一、坚持“三项机制”干到底，是我行“中国要强农业必须强”行动保障。几年来，来安把美丽乡村建设与促进“一把手”工程，坚持“高位推进、督查调度、多元投入”三项机制，实行党政负责人“双担长”制，书记、县长带头抓，上下联动，督查结果与效能考核挂钩，压实责任，实施多元投入，统筹农业综合开发、土地整治等16项涉农资金2.3亿元，财政三年投入7.22亿元，加强农业农村基础设施建设。

二、坚持“三个优先”建到底，是我行“中国要美农村必须美”行动基准。来安从实际出发，突出“规划、民生、生态”三个优先，让美丽乡村建设既有“面子”又有“里子”。规划优先：按照“一镇一特色、一村一美景”要求，聘请国内著名机构高起点编制集镇和中心村规划。民生优先：重点实施危房改造、道路硬化等“六大工程”和村公共服务中心、文化场所等“五大配套”，打造环境美、功能全的示范村，实现了“雨天不换鞋、吃水不用抬、做饭不烧柴、娱乐有平台”目标。生态优先：以绿色为抓手，围绕“村庄园林化、庭院花园化、道路林荫化”目标，实施空地植绿、道路护绿、矿山复绿工程，成功创建省级森林城镇4个和森林村庄36个，营造了宜居宜业的美好环境。

三、坚持“三大亮点”抓到底，是我行“中国要富农民必须富”行动有效措施。来安坚持把美丽乡村建设与促进农民致富结合起来。一是一村一品强支撑。建设美丽乡村与实施“一村一品”相结合，形成“村村有产业、组组有副业、户户有主业、人人搞创业”的良好局面，打造了3个国家级、8个省级“一村一品”示范村，全市第一。林桥2.8万亩苗木年销售额超亿元，获评全国“一村一品”示范村。小李庄生态农庄年接待游客15万余人次，人均年纯收入3万元，获评首批国家级“美丽乡村”创建试点乡村，拓宽了农民致富之路。二是精品镇村显特色。几年精心打造，一批国家、省市级特色镇村相继涌现：汊河镇创成全国第二批特色小镇，雷官镇建成吴韵湿地池杉湖旅游乡镇，贾龙村获评全国少数民族特色村寨，双塘、仰山等一批具有“皖风徽韵”“桃文化”的特色村分别建成，增加了农民致富新途径。三是垃圾治理全覆盖。针对环境整治难题，全县构建“户分类、组保洁、村收集、镇转运、县处理”的一体化收运体系，环境治理“来安模式”被住建部作为典型模式向全国推广，增添了致富后乡村文明新风采。

再续“一声惊雷” 推动乡村振兴

市委党校 孙信文

2016年4月25日，习近平总书记到小岗村视察时，称赞大包干是“一声惊雷”。他说：“当年贴着身家性命干的事，变成中国改革的一声惊雷，成为中国改革的标志。”这是对大包干意义的生动比喻，理解其中的理论逻辑，对推动新阶段乡村振兴有十分重要的现实意义。

一、大包干具有“一声惊雷”的意义

实践意义：是困境中的“一声惊雷”。小岗村原来是出了名的讨饭村，实行大包干后，1979年一年粮食总产13.3万斤，相当于1955年到1970年产量的总和。全国推广大包干，从吃不饱到“卖粮难”，一招基本上解决了中国人温饱问题。

理论意义：是解放思想的“一声惊雷”。“一声惊雷”的本质是，改革生产关系解放了生产力。大包干深化了中国共产党对社会主义本质的认识，解放了思想；中国共产党遵循客观规律，顺应人民意愿，开启了全面改革；“大包干”较早地实践了中国特色社会主义，探索了中国道路。

世界意义：是世界解决温饱问题的“一声惊雷”。2018年全球超过8.2亿人挨饿，并且至今没有有效的解决之道。小岗村的“一声惊雷”为世界解决温饱和减贫事业提供了中国智慧和中国方案。

二、大包干成为“一声惊雷”的理论逻辑

首先，敢为人先、敢想敢干的实践观念。穷则思变。小岗18位农民在“大包干”的生死契上按下的红手印，就是向贫困宣战的宣言书。实干成就了“一声惊雷”。实践的观点是马克思主义首要的基本的观点。邓小平说：“我们改革开放的成功，不是靠本本，而是靠实践，靠实事求是”。

其次，以人民为中心的价值导向。人民群众是历史的创造者。中国共产党顺应人民要求，尊重人民的首创精神。大包干在当时是违法的，但我们的各级干部心中始终有一杆秤，那就是，大包干利国利民，应该支持。特别是邓小平、万里的支持，实现了顶层设计和摸着石头过河的结合，完成了一次革命。

最后，遵循社会发展规律的科学精神。大包干是马克思主义立场观点方法的具体运用，体现了解放思想、实事求是的科学精神。大包干理顺了生产关系，极大地解放了生产力，带来了“一声惊雷”。

三、以“一声惊雷”推动滁州乡村振兴

第一，深化农村改革。通过体制机制创新，激发内在活力。当前，针对农村的新问题，着重加快它基地“三权分置”，完善承包地“三权”分置制度，积极探索“三变改革”。滁州是农村宅基地制度改革全国整市试点之一，全国农村改革试验区，要发扬大包干精神，探索滁州经验。

第二，壮大乡村产业。一是推动一二三产融合发展。滁州要以63家农业龙头企业为载体促进一产做优，以4个国家级园区建设带动二产做强，以文化、旅游、农村电商等引领三产做旺。二是培育以家庭农场、农民合作社为重点的各类新型经营主体。三是大力发展美丽经济新产业新业态。

第三，加快城乡融合。一要统筹城乡空间，加快推进城乡一体化。二是优化乡村布局，推进乡村空间布局调整。三是促进各类资源要素在城乡之间的自由流动和优化配置。

第四，加强乡村建设。大力实施乡村建设行动，提升乡村基础设施和公共服务水平；健全乡村治理体系，提高乡村治理能力；重视精神文明建设，培育文明乡风。滁州要着力实施“十百千”行动。

小岗村讲话：新时代中国农村改革的定盘星和宣言书

安徽科技学院 张 帆

习近平总书记2016年视察小岗村的重要讲话（后文简称“讲话”）立意高远，内涵丰富，意义重大。在庆祝中国共产党百年华诞之际，重温讲话精神，对于进一步明确改革方向，提高改革自觉性，增强改革信心，做好新时代农村改革工作十分重要和必要。

讲话深刻分析和回答了关于中国当代农村改革的一系列重大问题。

一、阐释了农村改革的重要地位

习近平总书记指出，“中国要强农业必须强，中国要美农村必须美，中国要富农民必须富。”“三个必须”的“三农”发展论断，深刻揭示了“三农”工作在中国全面深化改革、建设社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴中国梦大棋局中的重要地位。

二、分析了农村改革的紧迫形势

讲话指出，“当前，农业还是现代化建设的短腿，农村还是全面建成小康社会的短板”。这就揭示了我国当代“三农”改革工作的紧迫性，要求全党必须始终高度重视农业、农村、农民问题，把“三农”工作牢牢抓住、紧紧抓好，不断抓出新的成效。

三、明确了农村改革发展的目标任务

对此，讲话一是明确强调新时代农村改革发展中的“三大任务”：要紧紧抓住发展现代农业、增加农民收入、建设社会主义新农村三大任务。二是明确了新时代深化农村改革的“主线”和“最大政策”：“主线仍然是处理好农民和土地的关系”，“最大的政策，就是必须坚持和完善农村基本经营制度，坚持农村土地集体所有，坚持家庭经营基础性地位，坚持稳定土地承包关系”。

四、阐明了农村改革的方法路径

关于农村如何改的问题，讲话强调应遵循如下原则和方法：一