# 商事登记制度改革激发市场活力

在全市率先推出"申报承诺+清单管理制"登记和"告知承诺制"许可改革

刘 磊 叶文英

为全面深化商事制度改革,琅琊区市场监督管 理局在全市率先推出"申报承诺+清单管理制"登记 和"告知承诺制"许可改革,在登记注册、许可办理便 利化上下力气,积极推动转变政府职能、优化营商环 境、释放市场潜力。

统一谋划部署,深化商事制度改革。该局始终 把"放管服"改革任务放在心上、扛在肩上、抓在手 上,按照发展市场经济的需要,从百姓投资兴业这第 一道门改起,在全市率先突破,推出"申报承诺+清 单管理制"登记和"告知承诺制"许可改革。改革前 期,该局大量走访辖区经营户,认真吃透上级文件精 神,逐条梳理审查过程中的重点、难点、堵点,提出针 对性的解决措施,以包容审慎为原则,2018年该区 出合《琅琊区市场主体住所(经营场所)登记负面清 单》,2020年5月印发《琅琊区食品经营许可告知承 诺制试点工作实施方案》,全面改革审批方式,精简 办事流程,提高审批效率。

梳理痛点难点,定期研判改革成效。精准把握 改革突破点。在改革前,个体或企业注册时住所(经 营场所)的证明材料要求审查产权证明、房屋使用属 性、租赁合同,这一直是小微企业和创业者的难点和

焦点。改革后,对不涉及负面清单22种类别的住所 范围,申请人可自行申报地址、联系人、所有权人、法 定使用用途等基本信息即可登记,市场监管部门进 行形式审查,极大的缩短市场主体登记周期,减轻企 业办事负担,激发了市场经济的内在活力。自2018 年实行住所申报承诺制后,2019年全区新增企业注 册登记数 1755户,个体数 3700户,市场主体数量较 2018年增长14%;2020年新增企业注册登记数 2056户,个体数 3715户,市场主体数量较 2019年 增长6%。梳理分析改革难点。食品经营许可的 办理因其法定程序复杂,办理环节较多,一直是 办事群众的难心事。印发后,对三类食品经营许 可的行政审批事项放宽了准入条件,免于前置现 场核查,当场承诺当场即可发证。按此流程办 理,符合申请条件的食品经营许可审批由原来的 15个工作日可缩减到当场办结。2020年新办食 品经营许可1054户,其中实行告知承诺制办理的 许可321户,全区31%的食品经营户可以免于勘验 直接办理许可登记,极大提高了群众办事效率, 得到了广泛好评。

细化改革举措,做好事中事后监管。放宽登记

许可条件,并不意味着放松监管。在推进企业住所 申报承诺制后,该局按照"双随机、一公开"的要求, 通过开业回访、日常检查和网格化监管等方式,加强 对市场主体事中事后监管,从"重审批轻监管"转向 "宽准入重监管"。2020年,该局共制定和执行"双 随机"抽查计划96个,专项整治50余次,检查市场主 体4000余户,纳入经营异常名录480户,全部通过企 业信用信息公示系统向社会公示,实现检查结果公 示全覆盖。去年疫情期间,该局根据前期摸底清单, 紧急关停58家年夜饭承办单位,取消年夜饭预订约 2500桌次,累计减少聚餐人数达3万余人次,第一时 间遏制了疫情蔓延扩散的趋势。因应对疫情反应迅 速,积极担当作为,该局被省政府表彰为安徽省抗击 新冠肺炎疫情先进集体。同时,由于近期冻品风险 持续增高,该局对全区餐饮单位、流通经营者、食品 生产企业冷库全面摸底排查,建立冷链食品经营者 微信工作群和冷库台账,详细登记人员信息。在进 口冷链食品带来的输入性疫情风险突出的当下,该 局要求进口冻品经营户主动报备,目前全区进口冻 品冷库大面积处于"休眠"状态,收到了很好的监管

尚勤俭节约、反对餐饮浪费、倡导公勺公筷"户外宣传活动。

活动中,社区工作者通过设置户外宣传台、悬挂条幅、发放 公勺公筷宣传品的形式对辖区过往居民进行宣传,同时社区志 愿者采取入户走访的方式向居民们大力宣传勤俭节约的重要 性,号召大家行动起来,节约粮食,从现在做起,从点滴做起,拒 绝餐饮浪费,反对餐饮浪费,用好公勺公筷自觉做文明用餐的 传播者,践行者和引领者,让节约每一粒粮食成为每个人的自



### 拒绝浪费 文明餐桌

近日,四合路社区新时代文明实践站开展"文明餐桌,拒绝浪费"光 盘行动宣传活动。社区工作人员和志愿者向辖区居民发放《文明餐 桌倡议书》,宣传文明用餐、理性消费的理念,从自身做起,养成"节 俭饮食、拒绝浪费"的好习惯。

> 本报讯 为扩大根治 欠薪冬季专项行动成果,实 现"两个清零"的目标,确保 广大农民工春节前能按时 足额拿到工资。1月28日, 琅琊区开展为期一天的欠 薪投诉集中接访活动。琅 琊区根治拖欠农民工工资 工作领导小组成员单位的 负责人参加了活动。

在琅琊区信访局,工作 人员现场接待农民工欠薪 投诉,并详细登记了他们的 姓名、投诉内容等有关信 息,接收有关证据材料。对 能当场答复的问题,及时答 复;不能当场解决的,明确 责任单位、解决时限,确保 有回音、有结果。据统计, 当天共接访农民工6批11 人次,涉及金额13190元。 其中1件现场解决,4件限时 解决,1件建议通过司法途 径解决。就在当天,琅琊区 根治拖欠农民工工资工作 领导小组还对区内欠薪隐 患项目的建设单位和施工 单位进行约谈。

此次接访活动,是琅琊 区根治欠薪冬季专项行动系 列举措的重要一环。琅琊区 开展2020年根治欠薪冬季专项行动以来,该

区累计检查用人单位50家,为劳动者追回拖 欠工资约2100万元,涉及劳动者约500名。

据悉,一直以来,琅琊区始终提高政治站 位,对解决农民工工资拖欠问题坚持"零"容 忍,各部门强化协同分工,确保农民工按时足 额拿到工资,提升人民群众满意度。其中,该 区人社局制定具体可行的方案并牵头协调各 部门联动;区重点处、住建交局、开发区管委 会、水利局等部门积极开展隐患自查;区信访 局主动设立清欠办公室,于本月初成立联合 清欠小组;琅琊公安分局主动加强欠薪舆情 监控,积极协助信访维稳工作。

(吴天雄)

# 社会民生事业持续发展

本报讯 去年以来,琅琊区坚持把保障和改善民 生作为政府工作的根本出发点和落脚点,着力解决广 大群众最关心、最直接、最现实的利益问题,努力让人 民过上更好生活。

"学在琅琊"品牌深入人心。撤销、整合、新建一批学 校,进一步改善办学条件,优化教育资源配置。启动首届 "三名"工程,"区管校聘"改革圆满成功。全区20所中小 学、幼儿园,获批市级以上特色学校(幼儿园)称号达27 项。19名教师在市各级优质课评比中斩获学科一等奖。 中考成绩全市前三名花落琅琊。紫薇小学代表队在2020 世界机器人大赛总决赛上取得一等奖。"健康琅琊"品牌

特色突出。健康养老工作获省政府激励表彰,丰山、琅 琊、清流街道入围全国第四批智慧健康养老示范街道。 乐康老年护理中心获评安徽省医养结合示范项目机构。 补齐医疗和公共卫生服务短板,新建琅琊区扬子医院和 琅琊区妇幼保健院项目。积极实施"全面两孩"政策,政 策外多孩出生比例1.26%,达到省市要求。"文化琅琊"品 牌影响增强。组织开展农村公益电影放映192场、"戏曲 进校园"26场、"送戏进万村"16场及"非遗进景区"6场等 公共文化活动。建成6个市民文化乐园示范点,古道社 区被表彰为全省"十佳书香社区"。

(叶文英 臧灵杰)

# 遵阳街道多举措加强社区"三资"管理

本报讯 为切实做好社区"三资"管理工作,结合实 际,遵阳街道强化三项措施,扎实管好、用好社区经费。

一是规范资产管理流程。街道财政所严格按照琅 琊区"居财处管"有关规定和街道财务管理制度,严格 把关各社区各项支出的报批手续,重点审核使用名目、 申报程序和资金数额等,确保资金支出规范合规。二 是加强财经纪律要求。街道纪工委书记多次利用周例 会,带领社区党委书记学习乡镇街道及村和社区违纪 违法案例通报,并联合经济办,积极到场参与所辖社区

在工程招标、房屋租赁和集体采购等方面的工作,在加 强业务指导的同时,反复强调财经纪律,切实筑牢社区 干部思想防线,确保社区"三资"处置和使用的合法性 和安全性。三是加大资金监管力度。街道纪工委加大 对社区资金使用的督查力度,结合纪工委制定的"小微 权力"监督清单,对社区工程类、采购类、租赁类及其他 专项资金的使用和工资津贴发放等情况,联合财政所, 不定期对各社区进行全面检查,提出整改意见,务求取 (杜红梅 许 峰)

# 城管严格履行禁放烟花爆竹职责

实《滁州市烟花爆竹管理条例》,全力为广大市民打造 清新爽洁的新春节日环境。据悉,《滁州市燃放烟花爆 竹管理条例》经省人大批准已于2021年1月1日颁布 实施。时值新春佳节来临,为切实贯彻好《条例》,该局 积极采取以下举措抓实烟花爆竹禁放工作。一是加强 禁放宣传。要求9个执法中队引导路面企业单位和商 铺店面利用电子屏等载体宣传《条例》及禁放办《致滁 州全市人民的一封信》,将其纳入"门前五包"管理。二

本报讯 连日来,琅琊区城管执法局认真贯彻落 是加强禁放管控。组织执法人员加强巡查,及时发 现、制止违法燃放、销售烟花爆竹行为,依法查处街 面流动占道兜售烟花爆竹和燃放后不及时清理行 为。三是严肃执法纪律。该局要求在禁放区内实 施网格化管理,分区划片、明确责任,严格按照《条 例》规定的职责建立长效工作机制,对在燃放烟花 爆竹管理工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的, 坚决执纪问责。

(温仕兵 张德余 王 峰)

### 琅琊之声

# "三化"举措建强人才队伍

全区6支人才队伍建设,以智慧化、专业 化、立体化举措全力做好引才、育才、用 才工作,助力琅琊高质量发展插上"硬

人才招引智慧化。依托科技企业 加速器等智能平台优势,采用"云端连 麦路演""云招聘"等方式汇智云端,进 行人才项目线上市场对接、融资对接、 落地对接,推进引才"三大行动"目标任 务落实落地。2020年对接考察人才团 队科创项目32个,推进落地4个,随项 目落地博士以上高层次人才13名,全年 引进高层次人才31名。

人才培育专业化。加大高技能人 才、经营管理人才等6支人才的培育 力度,提升专业化水平,力求实现各

人才需求和特点,分类分系统开展智 能制造、公需课培训、乡村企业家培 训等各类专业培训80余场次,参训人 员13000余人次。培育入选省级领军 人才1个、市级"113"产业创新团队2 个,均实现"零"突破。

人才成长立体化。擦亮特色品牌, 评选社区"金牌书记"4名、"明星社工" 24名,社区书记获评"金牌书记"后可在 街道挂职并享受副主任工资待遇,社区 工作人员获评"明星社工"的在社区换 届选举时优先被推荐进入"两委",打通 社区专职工作者上升渠道。全年召开 14次评委会,办理职称确认及专业技术 职务聘任138人;推荐入选市级"名师带 高徒"名师5名、高徒10名,荣获"滁州

# 清流街道以人为本提高居民幸福指数

本报讯 清流街道近年来把重点 难点工作与解决好关系群众切身利益 的现实问题紧密结合起来,让群众实实 在在地感受到社区内外变化和进步。

社会民生全力保障。街道聚焦就 业创业、老年健康、双拥工作等工作,全 力以赴推进各项惠民政策的实施。全 年开展就业失业登记765人次;为592 名灵活就业人员社保补贴申报工作,发 放补贴资金224余万元;新申报低保27 户,新申报医疗救助67户,新申请公租 房补贴5户;发放高龄补贴补助11.2万 元;发放残疾人生活护理补贴37.1万 元。成立退役军人管理服务站,全面做 好辖区退役军人服务工作。

社会安全稳步提升。街道全面落

全生产工作会议,重大节日开展安全生 产大检查。2020年度,清流街道与市红 十字救援队联合组建防溺水救援队,在 凤凰洼水库开展24小时不间断巡逻并 组织举办水库防溺水救援演习和授旗 仪式,此举为全市首例,打出清流特色

社会治理井然有序。街道注重机 制创新,促进社会矛盾化解,全年排查 矛盾纠纷隐患109件,有效化解信访案 件101件;"两会"期间,集中开展矛盾纠 纷大排查,排查重大矛盾纠纷隐患16件 (次),均成功化解。扫黑除恶震慑有 力,现所属8个社区均为"平安社区"。

# 三官街道政协委员组做好基层协商工作

年来紧紧围绕"三农"工作,组织委员 走基层,知民情、集民意、建诤言,扎 实做好基层协商工作,努力在发挥作 用上下功夫,展现出新时代政协委员

深入开展真调实研。组织委员常 态化开展"五进比贡献,委员在行动"活 动和探索委员联系村活动,聚焦党政工 作大事、改革发展要事、民生改善实事、 社会治理难事,带领委员一线履职、一 线调研,先后撰写了《关于三官街道"一 村一品"发展情况的调研报告》《关于三 官街道村级集体经济资产现状调查与 发展研究》等,着力提高委员理论水平 和写作本领,增强委员履职效能

政府中心工作,突出乡村振兴和民生保 障、提升社会治理能力,切实找准着力 点、切入点,广泛收集社情民意,并积极 建言献策,先后对三官街道农业生产用 水、农民生活用水、农村基层治安治理 等问题,提出《关于在三官社区建设一 座大型泵站的建议》《关于三官街道自 来水费收取的建议》等,并就建议积极 把"微协商"开在农村一线,注重"办得 成"和"有效果",组织委员邀请基层群 众和相关部门开展座谈,通过基层协 商,逐步有效解决了新昌农业园1000亩 樱桃园的用水问题、三官群众缺少文化 活动广场问题等

鹏 朱凌峰)

# 龙池社区阳光托管班开课丰富孩子假期生活

本报讯 为减轻家长在假期照顾 孩子的烦恼,日前,龙池社区阳光托管 班招募志愿者。

老师开展了作业辅导、少儿健身舞 蹈、剪纸、书法、乒乓球五个方面的课 程,吸引了20多名同学参与。同时,为 了响应疫情号召,在学习过程中,社区 安排专人做好疫情防控工作。

学校放假,社区开学。在龙池社区 的作业辅导班,同学们不仅可以认真完 成自己今日的学习任务,而且遇到不会 的题目还有专业志愿者们负责解惑。

在同学们完成了学习任务后,还有各种 各样的书籍供大家阅读;传承中国文 化,提升精神文明。龙池社区阳光托管 班开设书法、剪纸、硬笔书法等特色课 程,在老师和家长的带领下,学生们不 仅加强了同学间的沟通,还让同学们在 充满乐趣的活动中体验和传承了中国 传统的文化;阳光体育,活力前行。为 提高孩子们的身体素质,社区开展了乒 乓球和"少儿鬼步舞"的课程,激发大家 学习热情,充分展示了孩子们的生机活 (孙 涛 曾玥琪)



## 迎新年

为进一步传承发扬中华传统文化,引导未成年人了解传统节日、认同 传统节日、喜爱传统节日、传承传统节日,从而增强爱国情感和民族凝聚 力,1月21日,滁州市宝山学校团委组织本校书法爱好者开展写"福"字活 徐丽莎摄