



关于滁州市2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年计划草案的报告(摘要)

——2021年1月18日在滁州市第六届人民代表大会第四次会议上

市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年计划草案提请大会审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2020年国民经济和社会发展规划执行情况过去一年，面对世纪罕见的新冠肺炎疫情、世界经济严重衰退、美国对我国遏制打压三重严重冲击，以及汛情严重考验，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，在市委、市政府坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，坚持改革开放，坚持高质量发展，深化供给侧结构性改革，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，大力开展“两重”行动，较好完成了市六届人大三次会议确定的目标任务，“十三五”规划胜利收官，现代化新滁州建设迈出坚实步伐。

（一）经济运行稳中有进，重大项目建设攻坚成效显著。

主要指标争先进位。统筹推进常态化疫情防控、灾后恢复重建和经济社会发展，主要经济指标好于全省、位次靠前，呈现稳中有进的态势、稳中向好的趋势和稳中提质的走势。

重大项目量质齐升。在全省率先开展重大项目建设攻坚行动，谋划推进重点项目1376个、总投资超万亿，开展百日会战、主攻“十大”重点项目，全省重大项目11月份集中开工活动在滁举行，全年亿元以上项目新签约476个、新开工578个、新竣工385个、新投产270个，招商引资到位资金超1000亿元。

（二）一体化发展深入实施，开放合作全面深化。重点板块做优做强。顶山—汉河、浦口—南谯2个新型功能区空间规划策略研究方案完成，成立市场化运作的开发主体。

园区竞争力持续提升。全市10个省级以上开发区完成营业收入2905亿元，增长12%以上。

开放水平明显提高。与上海洋山特殊综合保税区开展合作，探索建设城市跨境B型保税仓。

（三）产业发展动能强劲，创新创业活力迸发。先进制造业规模壮大。全市新增规模以上工业企业272户，总数达1836户、居全省第2位。

现代服务业扩量提质。出台加快发展现代服务业若干政策，消费恢复态势持续向好，净增限上单位133家，带动社会消费品零售总额增长2%，总量达1160亿元、居全省第5位。

现代农业加快发展。粮食生产实现“十七连

丰”，生猪生产恢复至常年水平。

创新能力逐步增强。全市净增高新技术企业163家、总数突破600家，均居全省第3位，高新技术产业增加值居全省第3位。

（四）改革攻坚纵深推进，营商环境更加优化。重点改革全面深化。成功获批全国农村宅基地制度改革整市试点。

民营经济稳步壮大。民营企业占规上企业数达93.8%，民营经济增加值占GDP比重70%，26家企业入选全省民企营收百强、制造业综合百强和服务业百强。

营商环境优化升级。“放管服”改革深入推进，“享满意”营商环境品牌加快营造，市、县均成立企业服务中心。

（五）城乡建设持续加强，城市品质稳步提升。滁城建设更加秀美。聚焦“一山一城一河一湖”，实施城市建设重点项目285个，完成投资210亿元。

县城发展步伐加快。实施重点城建项目312个，完成投资超237亿元。

基础设施建设成效显著。合新、宁淮铁路开工，沿江高铁可研上报待批。

（六）重大攻坚行动成果丰硕，民生保障不断改善。重大攻坚决战决胜。社会保障更加完善。社会事业加快推进。社会治理能力增强。

在肯定成绩的同时，也要清醒看到存在的问题，主要是：2020年，受疫情冲击和外部环境影晌，个别主要指标增长幅度较以往有所下滑；实体经济发 展困难仍然较多，部分企业还面临用工紧张、成本升高、出口受阻等问题；一些园区发展空间受限；重点领域和关键环节改革突破力度仍需加大；创新能力亟待进一步加强；城镇化水平低于全国全省平均水平，人才短缺、劳动力不够、人口不足等问题逐步显现；县城发展还不够平衡；农业基础还不够稳固；社会治理体系和治理能力现代化水平有待提升；民生领域尤其是在应对重大疫情、自然灾害等方面还有短板，优质公共服务供给不足，生态环保压力较大。对此，我们要在今后的工作中采取积极有效措施，认真加以解决。

二、2021年国民经济和社会发展规划主要预期目标与任务

今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是建党100周年，做好今年各项工作十分重要。总体来看，我市主要面临常态化疫情防控、世界经济形势复杂严

峻、国内经济恢复基础尚不牢固、产业链供应链受到冲击形成的“四大挑战”，同时也面临国家保持宏观政策连续稳定、构建新发展格局开局起步、实施长三角一体化发展等重大战略、强化科技力量优化组合、全面推进改革开放带来的“五大新机遇”。我们必须胸怀“两个大局”，放大战略区位、发展空间、交通枢纽、产业基础、生态基底、后发先至六大竞争优势，全面领会进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵，既要抓住机遇、顺势而上，又要应对挑战、趋利避害，善于在危机中育先机，于变局中开新局。建议2021年全市国民经济和社会发展规划主要预期目标如下：

地区生产总值增长8.5%以上。主要考虑：一是基于宏观形势的研判。当前，我国疫情防控措施有力，国内经济社会发展基本恢复正常，参与达成了全球最大规模自贸协定，积极构建“双循环”新发展格局，这一系列积极因素为今年经济增长奠定了基础。二是与“十四五”规划目标衔接的需要。要实现“十四五”“5688”目标，尤其是地区生产总值要达到5000亿元，未来5年年均增速需要达到7.5%以上，综合考虑经济发展规律和今年开局的要求，确立8.5%以上的增速，有利于稳预期、增信心。三是实现保位争先的需要。2019年，我市GDP增长9.7%，在全省、长三角41个城市、全国百强城市中排名第一，2020年预计增长4.5%，有望继续保持全省前列。四是具备潜在增长的支撑。基于去年受疫情影响、基数较低等因素，加之一批新投产的重大项目产能持续发挥，一批新招引的重大项目落地见效，一批重大交通基础设施项目先后开工建设，消费持续回暖，实现8.5%以上增速，有现实条件、有后劲支撑，通过努力是完全能够实现的。在实际工作中，各地各部门要力求更好更快，确保主要指标增速稳居全省前列、总量在全省保位次、在长三角争进位。

为实现上述目标，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面落实中央、省有关会议和市委六届十一次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推动经济持

续回升向好，全力加快“十个滁州”建设，高水平打造新兴产业发展聚集地、改革开放新高地、长三角一体化发展样板区、美好安徽先行区，高标准建设长三角中心区现代化城市，奋力实现“两个更大”中走在全省最前列，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。重点做好以下工作。

（一）抢抓重大战略机遇，全方位融入长三角一体化。

加快“一区一基地”建设。抢抓长三角一体化发展、淮河生态经济带、皖北地区承接产业转移集聚区等区域发展战略机遇，深化“双圈互动”和规划衔接，谋划实施与南京、合肥两大都市圈年度重点合作项目，纵深推进各领域合作。

加速一批互联互通项目建设。全力推进滁宁城际汉河至省界段与南京段同步建设。

全方位做大做优合作平台。

（二）聚力扩大有效需求，服务融入双循环新发展格局。

进一步拓展投资新空间。高标准落实“四督四保”“三个走”“集中开工”等工作机制，持续推进重大建设项目攻坚行动，全年亿元以上项目新开工、新竣工、新投产分别达400个、300个、150个以上。

培育壮大消费能级。认真落实国家及省促消费系列政策措施，积极创新消费业态和模式，壮大服务消费等新增长点，全年新增限上单位130户以上，社会消费品零售总额达1270亿元。

持续扩大开放合作。深化与合芜蚌自貿片区在制度创新、产业发展、金融服务、对外投资等方面合作，争取成为中国（安徽）自由贸易试验区首批联动片区。

全力以赴招大引强。实行产业招商“链长制”，推行专业招商、委托招商、“基金+产业招商”、以商招商、线上招商等新模式，加大境外招商力度。

（三）加速产业转型升级，着力壮大实体经济。

加快发展先进制造业。大力推进“6+10”现代制造业体系建设，深入实施“千亿技改”“千企升级”，完善“链长制”“群长制”，培育5个“链长”“群主”企业，新增2条新产业链。

提质发展现代服务业。围绕构建“4+5”现代服务业产业体系，大力发展生产性和生活性服务业，力争获批省级服务业集聚区1至2家，全年服务业增加值增长9%。

大力发展民营经济。

持续激发创新动力。

（四）深化重点领域改革，不断增强发展活力。全面推进农村综合改革。纵深推进综合医改。

关于滁州市2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告(摘要)

——2021年1月18日在滁州市第六届人民代表大会第四次会议上

市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将滁州市2020年预算执行情况和2021年预算草案提请大会审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2020年财政工作

2020年，全市各级财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神及习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，认真落实市六届人大三次会议要求，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，为推进全市经济社会持续健康发展贡献财政力量。

（一）着力推动财政平稳运行

全市各级财政部门积极培育优质财源，加大重点支出保障力度，财政运行平稳有序。推动财政收入稳增长。积极应对疫情冲击影响，加强财政运行研判，多渠道挖潜增收，做到应收尽收。保障重点支出优结构。牢固树立过“紧日子”思想，大力压减一般性支出，积极盘活存量资金资产，做到民生支出只增不减、重点领域支出切实保障到位。聚焦直达资金见实效。管好用好直达资金，贯彻落实特殊转移支付机制，把有限财政资金用到最亟需的领域，累计下达直达资金41亿元，实际支出39.4亿元，支出进度达96%、位居全省前三。

（二）持续规范财政预算管理

继续推动财政预算管理工作向纵深推进，提升预算管理水平和政策实施效果。完善部门预算编制。树牢综合预算和零基预算理念，确保单位组织收入全部纳入预算管理，调整规范人员支出预算编制，有效落实项目储备和动态管理机制。强化预算执行管理。全面实施预算绩效管理。防范资金支付风险。

（三）不断深化重点领域改革

稳步做好财政体制机制改革工作，加快建立现代财政制度。落实财政体制改革。推进金融服务改革。开展财政电子票据改革。创优政府采购营商环境。加快政务服务数字化转型。

（四）重点强化财政监督职能

认真落实人大审查监督要求，严格财政监督管理职责，推进财政依法理财。防范资金管理风险。依法接受人大监督。落实审计问题整改。加强法治财政建设。

二、2020年预算执行情况

一年来，在市委的坚强领导下，在市人大依法

监督和市政协民主监督下，全市各级财政部门着力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，认真落实积极的财政政策，不断优化财政支出结构，主动服务全市经济社会发展大局，全年预算执行情况总体较好。

（一）全市一般公共预算执行情况

2020年，全市一般公共预算收入完成226亿元，增长5.3%。

（二）市本级预算执行情况

1.一般公共预算。

市本级（含市经开区和苏滁高新区，下同）一般公共预算收入完成52.5亿元，增长2.9%。

2.政府性基金预算。

政府性基金预算收入完成159.1亿元，增长16.9%。

3.国有资本经营预算。国有资本经营预算收入完成3.5亿元，增长172.9%。

4.社会保险基金预算。

社会保险基金预算收入完成152亿元，增长364.7%。

（三）市本级政府债务情况

截至2020年底，市本级政府债务限额313.3亿元，债务余额302.3亿元，债务余额低于债务限额，债务风险总体可控。

（四）2020年预算执行成效

1.发挥财政职能作用，打好三大攻坚战。

不断完善制度机制，强化政策落实和资金保障，全力打好三大攻坚战。打赢精准扶贫攻坚战。打好污染防治攻坚战。打好防范化解重大风险攻坚战。

2.落实减税降费政策，激发实体经济活力。保障减税降费政策落地见效，持续加大财政投入力度，推动产业转型升级和创新驱动发展。减税降费政策落实到位。产业转型升级加快推进。科技创新能力不断增强。

3.提升财政公共属性，着力增进民生福祉。

贯彻以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，切实保障和改善民生。**疫情防控上**，完善疫情防控财政保障机制，累计投入疫情防控经费3.7亿元，开启“支付绿色通道”，确保人民群众不因担心费用问题而不敢就诊，确保各地不因经费问题而影响医疗救治和疫情防控。**民生工程上**，投入资金97.9亿元，聚焦幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶“七

有”目标，稳步推进33项民生工程。**社会保障上**，投入资金1.2亿元，落实各项就业创业政策，全年城镇新增就业9.4万人。**社会事业上**，投入资金78.2亿元，优先保障教育公平发展，构建从学前教育到职业教育全覆盖的财政基本保障机制。**防汛救灾上**，扎实做好蓄滞洪区运用补偿资金发放工作，共发放补偿资金1.4亿元，推动受灾群众和农业经营主体恢复生产生活。

4.聚焦重大战略部署，推动城乡统筹发展。围绕重大政策、重大举措、重大工程等，不断提升财政保障的精准度。支持文明城市创建。扎实推进乡村振兴。推动长三角一体化。提升金融服务质效。

三、“十三五”时期财政工作回顾

“十三五”以来的五年，是财政改革发展进程中极不平凡的五年，财政工作取得重大进展。**这五年，财政实力迈上新台阶**。“十三五”期间，全市财政收入累计完成1599.1亿元，年均增长10.1%；财政收入总量跃居全省第3位；8个县（市、区）中，50亿元以上1个、30亿元以上3个，财政收入基础不断夯实。

这五年，服务发展彰显新作为。落实减税降费政策。全面推开营改增、清理规范涉企收费，降低增值税税率，提高个人所得税基本减除费用标准等，“十三五”时期全市累计减税降费超120亿元。推动结构转型升级。促进区域协调发展。拓宽政府投融资渠道。

这五年，民生事业取得新成效。聚焦脱贫攻坚。累计投入资金45.4亿元，突出解决“两不愁三保障”和饮水安全问题，落实好财政专项扶贫资金增长机制。聚焦民生工程。聚焦教育均衡发展。聚焦文化事业。聚焦健康滁州建设。聚焦社会保障体系。聚焦污染防治。

这五年，财政管理实现新突破。加强政府债务管理。推进财政规范化管理。发挥财政资金撬动作用。

这五年，财政改革开创新局面。持续贯彻落实省以下财政事权和支出责任划分改革。建立健全规范透明预算制度。全面实施预算绩效管理。深化国库集中支付制度改革。开展政府采购领域“放管服”改革。

在肯定“十三五”时期财政工作成就的同时，我们也清醒认识到，受宏观环境复杂和新冠肺炎疫情影响，财政收入增速趋缓和刚性支出不减矛盾加剧；预算绩效管理主体责任仍需压实，绩效评价结果与预算编制、项目管理等方面的结合有待加强，预算绩效管理的深度广度不够；财政服务高质量发

展的能力不强，财政资金撬动作用亟需强化，等等。针对这些问题，我们将采取有力措施，在今后的工作中不断加以改进和完善。

四、2021年政府预算草案

今年是中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年。做好各项财政工作，必须坚持稳中求进工作总基调，积极的财政政策要提质增效、更可持续，全面加强预算管理制度改革，加快建立现代财政制度；加大优化支出结构，全面落实过“紧日子”要求，增强重大战略任务财力保障；全面实施预算绩效管理，推进预算和绩效管理一体化，提高财政资源配置效率和使用效益，确保实现“十四五”发展良好开局。

（一）全市一般公共预算收入安排情况

综合考虑经济形势和财税政策变化情况，按照实事求是、积极稳妥的原则，2021年全市一般公共预算收入预期目标安排241.7亿元，增长7%左右。

（二）市本级财政预算安排情况

1.一般公共预算。

市本级一般公共预算收入55.2亿元，增长5%左右。

2.政府性基金预算。

市本级政府性基金预算收入155.1亿元，下降2.5%。

3.国有资本经营预算。

市本级国有资本经营预算收入0.3亿元，下降91.1%。

4.社会保险基金预算。

市本级社会保险基金预算收入168.4亿元，增长10.8%。

（三）2021年市本级支出重点

1.促进产业转型升级。

加快发展现代产业体系，做实做强做优实体经济，提高经济质量效益和核心竞争力。提升科技创新能力。深化供给侧结构性改革。优化民营经济发展环境。

2.提升城市服务功能。

全面贯彻国家区域协调发展等战略，加快推进以人为核心的新型城镇化。推进长三角一体化发展。加快新型城镇化建设。开展污染防治工作。

3.落实乡村振兴战略。

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，完善财政资金投入机制，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴战略。巩固脱贫攻坚成效。加快现代农业发展，安排资金0.7亿元，大力开展高标准农田建

深入推进“放管服”改革。

（五）优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。

提高农业质量效益。构建“1+5+6”现代农业发展格局，加快完善“一县一特色”全产业链，创建长三角绿色农产品生产加工供应基地10个、省级以上特色农产品优势区2个，稻虾共作面积达100万亩。

实施乡村建设行动。抓好十大示范村镇建设，改造百个以上重点自然村，提升千个行政村集体收入，打造美丽乡村升级版。

巩固拓展脱贫攻坚成果。抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，落实好“四个不摘”要求，对相关帮扶政策予以调整完善，强化摘帽县、出列村后续帮扶，推动脱贫摘帽地区乡村全面振兴。

（六）加快新型城镇化建设，构建城乡融合发展新局面。

打造空间发展新格局。完成国土空间规划编制，精准划定“三区三线”，形成全市国土空间开发保护“一张图”。

全力建设新滁城。聚焦“一河两湖一山两城”，实施重点城建项目270个，完成投资210亿元。

提升县城发展能级。开展现代化中小城市培育，支持凤阳、天长、定远、明光建设集聚力吸纳能力强的中小城市。

（七）推动绿色高质量发展，打造生态宜居绿色城市。

改善生态环境质量。以“碳达峰、碳中和”为引领，协同推进减污降碳，打造大气、水、土壤污染防治升级版。

构筑生态安全屏障。推进水清岸绿产业优美美丽长江（安徽）经济带、淮河生态经济带建设，深化“三大一强”专项行动，实施长江生态廊道提升工作和生态环境治理“4+1”工程，继续抓好“长江禁渔”，坚决完成生态环境问题年度整改任务。

（八）持续增进民生福祉，提升共建共享共治水平。

强化就业稳定与社会保障。实施33项民生工程，加大民生投入，继续办好“十件实事”。

促进社会事业发展。防范化解风险隐患。

加强创新社会治理。围绕庆祝建党100周年，深入推进“三转”攻坚，切实化解一批信访突出问题。

各位代表，“十四五”蓝图已经绘就，光荣使命催人奋进。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，自觉接受市人大的监督和支持，虚心听取市政协的意见和建议，永葆初心、牢记使命，永不懈怠、一往无前，为全面建设社会主义现代化新滁州而努力奋斗！

（滁州市融媒体中心记者 王超 采访整理）

（滁州市融媒体中心记者 王超 采访整理）